

---

## 資料便覽

### 台灣的攤販政策

#### 1. 背景

1.1 1940年代末至1950年代初，大量移民湧入台灣。由於正式行業缺乏就業機會，這些新移民多以擺賣為生。台灣政府當時視攤販擺賣為解決移民失業問題的一種方法，因此對街頭攤販相當寬容。

1.2 隨着台灣在1970年代初由農業經濟轉型為工業經濟，很多人從鄉郊地區遷往城市工作，不少沒有受過教育或沒有工作技能的人無法就業，紛紛在街頭設攤擺賣以維持生計，導致城市的攤販人數大增。不過，政府對攤販擺賣依然採取寬容的態度。政府雖然承認攤販擺賣衍生了一連串的都市問題，但由於這種非正式的經濟活動為赤貧人士提供必要的社會保障，政府遂讓其放任自流。政府的態度變相默許更多人在城市當攤販謀生。

1.3 1980年代初，攤販已遍布城市，而攤販擺賣已不再被視為只有窮人才會投身的非正式職業，反而成為了很多人的就業機會。與此同時，商業處所的商戶把街頭擺賣活動視為不公平的競爭，並游說台灣政府限制攤販擺賣。為表回應，政府實施了一系列措施以解決攤販問題，例如資助地方當局興建封閉式的公眾街市以容納攤販、在中央及地方政府層面各增設一個新的政府單位以執行與攤販相關的政策，以及制訂把攤販規範化的計劃。

1.4 時至今日，攤販擺賣仍然是台灣的生活特色，不但為人民提供便利，讓其購買各式各樣廉宜的貨品和服務，而且為他們提供謀生的途徑。攤販擺賣亦為地區帶來活力，各地的攤販臨時集中場<sup>1</sup>已成為台灣的主要旅遊景點之一。根據交通部觀光局在 2012 年進行的一項調查，夜市(一種在晚上營業的攤販臨時集中場)是台灣最受歡迎的旅遊景點，遊覽人次達 77% 以上。

1.5 在台灣，每個地方政府均就管理攤販設有各自的機關及規例。有鑒於此，本資料便覽在研究台灣的攤販政策時，以台北市的情況作為參考。截至 2013 年 8 月底，台北市的攤販攤位在台灣的攤販攤位總數中約佔 10%，而市內的士林夜市普遍被視為全島最大和最著名的夜市。<sup>2</sup>

## 2. 台灣的攤販擺賣活動

2.1 在台灣，攤販擺賣已成為很多當地人的主要營生方式，尤以經濟放緩的時候為然。行政院主計總處負責監察攤販擺賣活動，每 5 年進行一次全島性的攤販調查。根據最新的 2013 年調查，攤販攤位的數目已從 2003 年的 291 064 個逐步遞增至 2008 年的 309 154 個，並在 2013 年進一步增加至 318 796 個。<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> 在某些地方，如攤販堅拒就即時調遷安排作出讓步或妥協，市政府可指定這些地方為攤販臨時集中場。攤販協會繼而會成立，替市政府管理該等攤販。

<sup>2</sup> 基隆市的基隆廟口夜市亦相當著名，但該市的攤販攤位在台灣的攤販攤位總數中只佔不足 3%，而其攤販政策與台北市相若。為免重複，本資料便覽集中探討台北市的攤販政策。

<sup>3</sup> 行政院主計總處(2003 年、2008 年及 2013 年)。

2.2 以就業方面而言，攤販擺賣活動在 2013 年涉及的勞動力估計為 491 883 名攤販，其中 318 796 人為攤位業主，148 008 人為其家屬，25 079 人為僱員。按攤販家庭平均每戶有 4.2 個成員計算，估計擺賣養活的人口合共超過 100 萬人。此外，行政院主計總處的調查發現，越來越多大專畢業生近年以攤販作為職業，他們在攤位業主總數中所佔的比率，由 2008 年的 7.2% 上升至 2013 年的 11.6%。

2.3 攤販擺賣活動在台灣如雨後春筍般湧現，可歸因於所牽涉的運作成本低、營業利潤高，以及 2008 年全球金融危機過後經濟復蘇緩慢等因素。根據行政院主計總處的調查，63% 的攤位業主表示，他們在 2013 年賺取的收入超過新台幣 100 萬元(269 000 港元)，當中約 26% 的攤位業主收入超過新台幣 200 萬元(540 000 港元)。攤位業主在 2013 年的利潤率亦高達 31.9%。

2.4 基於以上所述，攤販擺賣已成為台灣社會面貌的一部分，不僅為普羅大眾提供便利，讓其購買日常生活所需，也是很多當地人(包括受過教育者)賴以為生的途徑。因此，台灣政府在攤販政策方面一直採取寬容的態度。不過，與此同時，政府亦必須處理居民經常投訴的問題，包括環境滋擾和攤販攤位佔用已十分擠迫的道路及行人路的空間等。台灣政府並沒有完全禁止攤販擺賣，而是採取了各種措施改善其攤販管理政策，包括興建封閉式的公眾街市以容納攤販，以及促進攤販社羣自我規管的文化。

### 3. 台北市的攤販種類

3.1 台北市有 3 類攤販，分別是 (a) 有證攤販、(b) 列管攤販，以及 (c) 無證攤販。

---

## 有證攤販

3.2 個別人士如欲成為有證攤販，必須向台北市政府申請攤販營業許可證。申請人在提出申請前，必須已向當地的戶政事務所設籍最少 6 個月，並必須符合下列任何一項規定：

- (a) 為低收入戶家庭成員；
- (b) 現時持有攤販營業許可證並計劃為該證續期；
- (c) 有身體殘障；或
- (d) 年滿 50 歲或以上、家庭賴其生活但並無其他收入，以及在 1984 年以前曾為攤販。

3.3 攤販營業許可證一戶僅得申請一證。申請人須把營業許可證申請書連同相關文件呈交台北市政府產業發展局核准。營業許可證的申請費用為新台幣300元(81港元)，有效期為3年。除須取得攤販營業許可證外，申請人在開始營業前，亦必須向當地攤販協會登記。攤販如欲在營業許可證到期後繼續營業，需於期滿前3個月重新提出申請。

3.4 為營業許可證申請訂定的高門檻，限制了台北有證攤販的人數(截至2014年3月底共有1 781人)。有證攤販在其登記的攤販臨時集中場享有攤位分配優先權。當有證攤販逝世，其子女可接管並繼續經營其攤位。

## 列管攤販

3.5 列管攤販指已向台北市政府申請許可在攤販臨時集中場經營攤位，而未領有攤販營業許可證的攤販。截至 2014 年 3 月底，台北共有 2 278 名列管攤販。列管攤販的合法權益由其所屬的攤販協會所代表，但此等利益只有當這些攤販留在其營業所在的特定攤販臨時集中場時才適用。

## 無證攤販

3.6 無證攤販是運作形式最短暫的一類攤販。<sup>4</sup> 一些無證攤販可能會使用輕型貨車或流動攤位營業，另一些則可能在地上擺賣貨品。無證攤販可能會逗留在一個地方，或在受到騷擾時轉移到新的地點。與有證攤販和列管攤販不同，無證攤販可被警方檢控。然而，只要無證攤販沒有阻塞交通或對公眾造成太大不便，台北市政府一向予以容忍。

## **4. 台北市的攤販管理**

4.1 在台北市，台北市政府負責一切與攤販擺賣有關的事宜。具體而言，台北市政府產業發展局的其中一項職責是負責攤販的規劃、登記、發證及管理，並監督台北市市場處施行有關政策。

---

<sup>4</sup> 根據行政院主計總處進行的一項調查，無證攤販的人數在 2008 年估計約達 24 700 人。

4.2 至於攤販就業輔導，則由台北市政府勞動局負責執行。<sup>5</sup> 與此同時，台北市政府警察局負責對沒有遵守有關法例的攤販採取執法行動。另外，食物安全和環境衛生的規管事宜，分別由台北市政府衛生局和台北市政府環境保護局負責監督。

4.3 台北市的攤販政策受《台北市攤販管理自治條例》所管限。該條例訂明多項事宜，包括發出攤販營業許可證的程序和撤銷許可證的條件、執法當局，以及為攤販臨時集中場成立攤販協會，以便利及集中管理攤販。

4.4 台北市政府明白到攤販擺賣活動無法杜絕，但必須加以管理，故十分倚重攤販協會管理攤販。透過把管理攤販的工作外判予攤販協會，台北市政府無需逐一應付個別攤販。

4.5 攤販協會是自我規管的自理組織，負責解決攤販之間的糾紛、收集廢物、控制環境污染，以及維持其管轄場內的秩序及交通暢順。攤販協會由攤販本身組成，受台北市市場處監督。在攤販臨時集中場內，攤販協會獲台北市政府賦權訂定清潔及管理費。他們亦會對油垢清洗器和渠管等必要的基礎設施作出投資，所需費用由所有攤販分擔。

---

<sup>5</sup> 勞動局致力透過工作培訓及就業輔導，把攤販轉型為正式的經營業務人士。

## 5. 台北市攤販政策的近期發展

5.1 為了解執法機關在打擊非法擺賣時遇到的困難，台北市政府曾委託獨立顧問團體就攤販擺賣進行調查，目的是分析公眾對攤販擺賣的意見，以及就攤販管理的未來路向提出建議。顧問團體在 2011 年發表的報告中建議，作為紓緩無證攤販所引起問題的短期措施，台北市政府應擔當輔導與監督的角色，協助攤販社羣成立自我規管的自理組織。<sup>6</sup>

5.2 中長期措施方面，2011 年的報告建議，台北市政府應把攤販臨時集中場內的攤販攤位重新分配予那些真正有需要的無證攤販，並應透過立法把權力轉授予自我規管及自我管理的攤販協會，以便這些協會能有效率地在其成員間行使監督及監控職能。此外，為減少無證攤販的人數，市政府應加強向攤販提供就業輔導服務，以協助他們轉型為正式的經營業務人士。

---

立法會秘書處  
資訊服務部  
資料研究組  
2014年5月26日  
電話：2871 2125

---

資料便覽為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究組，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

---

<sup>6</sup> 請參閱中華徵信所企業股份有限公司(2011年)。

---

## 參考資料

1. MIT Libraries. (2013) *Accommodate street vendors during the urban development process : with two empirical cases of Zhu Lian (ZL), and Guan Dong (GD) public markets in Hsinchu City, Taiwan*. Available from: <http://dspace.mit.edu/handle/1721.1/79203#files-area> [Accessed June 2014].
2. Taipei City Government. (2012a) *Taipei City Market Administration Office*. Available from: <http://english.doed.taipei.gov.tw/ct.asp?xItem=74571147&ctNode=71886&mp=105002> [Accessed June 2014].
3. Taipei City Government. (2012b) *Taipei Yearbook 2012*. Available from: <http://ebook.taipei.gov.tw/yearbook/2012/> [Accessed June 2014].
4. 中華民國交通部觀光局：《中華民國 101 年來台旅客消費及動向調查》，2012 年，網址：[http://admin.taiwan.net.tw/news/news\\_d.aspx?no=249&d=4333&tag=2](http://admin.taiwan.net.tw/news/news_d.aspx?no=249&d=4333&tag=2) [於 2014 年 6 月登入]。
5. 中華民國監察院：《攤販輔導管理問題專案調查研究報告》，2010 年，網址：[http://www.cy.gov.tw/AP\\_Home/Op\\_Upload/eDoc/%E5%87%BA%E7%89%88%E5%93%81/99/099000009%E6%94%A4%E8%B2%A9%E8%BC%94%E5%B0%8E%E7%AE%A1%E7%90%86%E5%95%8F%E9%A1%8C.pdf](http://www.cy.gov.tw/AP_Home/Op_Upload/eDoc/%E5%87%BA%E7%89%88%E5%93%81/99/099000009%E6%94%A4%E8%B2%A9%E8%BC%94%E5%B0%8E%E7%AE%A1%E7%90%86%E5%95%8F%E9%A1%8C.pdf) [於 2014 年 6 月登入]。
6. 中華徵信所企業股份有限公司：《市政專題研究報告第 374 輯：台北市攤販管理與取締問題之研究》，2011 年，台北市政府研究發展考核委員會。
7. 台北市法規查詢系統：《台北市臨時攤販集中場設置管理要點》，2013 年，網址：[http://www.laws.taipei.gov.tw/lawsystem/wfLaw\\_ArticleContent.aspx?LawID=P04H3002-20130326&RealID=04-08-3002](http://www.laws.taipei.gov.tw/lawsystem/wfLaw_ArticleContent.aspx?LawID=P04H3002-20130326&RealID=04-08-3002) [於 2014 年 6 月登入]。

8. 台北市法規查詢系統：《台北市攤販管理自治條例》，2011年，網址：[http://www.laws.taipei.gov.tw/lawsystem/wfLaw\\_ArticleContent.aspx?LawID=P04H1001-20110712&RealID=04-08-1001](http://www.laws.taipei.gov.tw/lawsystem/wfLaw_ArticleContent.aspx?LawID=P04H1001-20110712&RealID=04-08-1001) [於 2014 年 6 月登入]。
9. 台北市法規查詢系統：《台北市攤販營業許可證收費標準》，2014年，網址：[http://www.laws.taipei.gov.tw/lawsystem/wfLaw\\_ArticleContent.aspx?LawID=P04H1002-20140506&RealID=04-08-1002](http://www.laws.taipei.gov.tw/lawsystem/wfLaw_ArticleContent.aspx?LawID=P04H1002-20140506&RealID=04-08-1002) [於 2014 年 6 月登入]。
10. 台北市法規查詢系統：《台北市攤販臨時集中場自理組織設置注意事項》，2008年，網址：[http://www.laws.taipei.gov.tw/lawsystem/wfLaw\\_ArticleContent.aspx?LawID=P04H3004-20080908&RealID=04-08-3004](http://www.laws.taipei.gov.tw/lawsystem/wfLaw_ArticleContent.aspx?LawID=P04H3004-20080908&RealID=04-08-3004) [於 2014 年 6 月登入]。
11. 台北市法規查詢系統：《台北市攤販攤架及設備規格要點》，2012年，網址：[http://www.laws.taipei.gov.tw/lawsystem/wfLaw\\_ArticleContent.aspx?LawID=P04H3001-20130718&RealID=04-08-3001](http://www.laws.taipei.gov.tw/lawsystem/wfLaw_ArticleContent.aspx?LawID=P04H3001-20130718&RealID=04-08-3001) [於 2014 年 6 月登入]。
12. 台北市議會公報：《第 86 卷第 9 期流動攤販設置管理(第 11 屆第 1 次定期大會)》，2011年，網址：<http://tcckm.tcc.gov.tw/tccgazFront/gazatte/readByGaz.jsp?vol=086&no=09&startPage=3358&endPage=3374> [於 2014 年 6 月登入]。
13. 行政院主計總處：《92 年攤販經營概況調查報告》，2003年，網址：<http://www.dgbas.gov.tw/ct.asp?xItem=2107&ctNode=3327> [於 2014 年 6 月登入]。
14. 行政院主計總處：《97 年攤販經營概況調查報告》，2008年，網址：<http://www.dgbas.gov.tw/ct.asp?xItem=24368&ctNode=3327> [於 2014 年 6 月登入]。
15. 行政院主計總處：《102 年攤販經營概況調查報告》，2013年，網址：[http://www.dgbas.gov.tw/ct\\_view.asp?xItem=35846&ctNode=3327](http://www.dgbas.gov.tw/ct_view.asp?xItem=35846&ctNode=3327) [於 2014 年 6 月登入]。