

---

---

## 資料便覽

### 澳洲的小販政策

#### 1. 背景

1.1 澳洲在小販管理方面並無劃一的規管架構，不同地方政府對於街頭擺賣實施的政策不盡相同。以悉尼市為例，除以車輛售賣食物及在戶內和戶外的市集進行售賣活動外，街頭擺賣一般不獲准許。至於墨爾本市，當地政府卻支持及鼓勵街頭擺賣，藉以為街道增添活力，令城市生活更多姿多采。

1.2 在墨爾本市，地方政府發出長期及短期許可證以准許街頭擺賣。市集也是攤販向普羅大眾售賣各式各樣貨品和服務的地方。當中，由地方政府營運的維多利亞女皇市場(Queen Victoria Market)不單是當地居民的購物點，也是旅客的主要旅遊景點。此外，政府營運的墨爾本藝術中心星期天市集(Arts Centre Melbourne Sunday Market)，提供一平台予當地一班藝術家和設計師，推廣和售賣本土製作的產品。墨爾本市還有不少市集，是由活動策劃機構、非牟利機構和商業機構籌辦和管理的。

1.3 就澳洲的小販政策，本資料便覽以墨爾本市作為參考，所涵蓋的資料包括政府營運的市集、非政府營運的市集及其一般運作模式，以及當地政府容許的其他街頭擺賣活動。

---

## 2. 政府營運的市集

### 維多利亞女皇市場

2.1 維多利亞女皇市場是澳洲最大的露天市集之一，自 1800 年代末已開始以傳統市集模式運作。市場內有數百個攤檔，售賣各式各樣的貨品，包括水果、蔬菜及一般日常貨品。市場於日間營業，每周 5 天，由維多利亞女皇市場私人有限公司(Queen Victoria Market Pty Ltd(下稱 "QVM 公司"))管理。該公司是由當地政府於 1994 年根據《1989 年地方政府法》(*Local Government Act 1989*) 第 193 條成立的私營公司。

### 運作

2.2 有意在維多利亞女皇市場進行售賣活動的人，必須向該政府成立的市場營運機構 QVM 公司申請並獲取牌照。牌照的有效期由雙方協商，由 1 個月至 6 年不等。攤檔檔主會先以臨時檔主身份經營，不會獲編配固定的攤檔位置。檔主在經營臨時攤檔一段時間後，可以申請永久攤檔。為期 12 個月或以上的牌照，可在 QVM 公司批准下轉讓予他人，接手經營持牌人的業務。

2.3 維多利亞女皇市場的攤檔租金按日計算，每月支付 1 次。每個攤檔的租金由每日 23 澳元(166 港元)至 60 澳元(433 港元)不等。攤檔所售賣的貨品必須先得到 QVM 公司批准。為使市場內售賣的產品更多元化，在編配新攤檔時，QVM 公司會優先考慮嶄新和有趣但在市場內仍未有售的產品。

2.4 維多利亞女皇市場內還有一個名為 **String Bean Alley** 的新零售攤檔區，在改裝的貨櫃內經營。該攤檔區的對象是(a) 製作手製服飾的時裝設計師、(b) 製作特製木傢具和燈飾的工藝師，以及(c) 使用循環再用物料製作飾物的設計師。**String Bean Alley** 每星期營業 3 天，攤檔租金為每天 25 澳元(180 港元)。有意在 **String Bean Alley** 作擺賣的申請人須向 **QVM** 公司提供其售賣產品的樣本，以作審批。

### 旅遊景點

2.5 維多利亞女皇市場亦是一個著名的旅遊景點。除攤檔外，市場內還有美食廣場、街頭商店及烹飪班<sup>1</sup>。在每年的某些月份，維多利亞女皇市場會特別舉辦以季節性產品為題的夏季及冬季夜市。由於維多利亞女皇市場為墨爾本一個重要的文化和歷史標誌，因此市場亦定期舉辦旅客導賞團。在 2013 年，當地政府宣布，作出有史以來最大型的投資計劃，就維多利亞女皇市場及其周邊區域進行保育及翻新工程。當局正就有關的發展計劃總綱諮詢公眾。

### 墨爾本藝術中心星期天市集

2.6 墨爾本藝術中心是墨爾本中部一個設有多個劇院及演奏廳的表演藝術中心。藝術中心每逢星期日舉辦市集，讓超過 80 名本土藝術家及製作人展示各式各樣獨特的手製產品。星期天市集的攤檔租金按月支付，視乎攤檔面積及營業時間而定，由每天 85 澳元(610 港元)至 100 澳元(720 港元)不等。

2.7 有意在墨爾本藝術中心星期天市集擺賣的人士在提交申請時須附上擬於市集售賣的產品樣本。他們亦須提供有關產品的資料包括使用物料及其產地來源、製作步驟和工序，以及製作過程所涉任何幫工的詳細資料，供墨爾本藝術中心進行評估和審批。

<sup>1</sup> 烹飪班定期舉行，就不同菜式有不同廚師主理，讓參加者有機會品嚐佳餚。

### 3. 非政府營運的市集

3.1 在市集進行售賣活動是墨爾本長久的傳統。市集除了由政府營運外，亦可以由活動策劃機構、非牟利機構和商業機構等營運和管理。根據《2009年地方活動法例》(*Activities Local Law 2009*)，非政府的市集營運機構須向當地政府申領短期許可證，才可於墨爾本市的公眾地方經營售賣活動<sup>2</sup>。當地政府並會就經常性營運的市集向市集營運機構收取年費<sup>3</sup>。社會企業、註冊慈善機構及其他認可非牟利機構可以申請年費豁免，有關要求會由當地政府按個別情況作出考慮。

3.2 有意在非政府營運的市集攤檔擺賣的人士可透過有關市場營運機構作出申請，在市集出售的產品或服務亦須先取得市集營運機構的批准。被接納的攤檔擺賣申請人必須與市場營運機構訂立協議，並遵從營運機構所訂定的規則和要求。

#### 非政府營運的市集的運作

3.3 一般來說，非政府營運的市集按週或在每月的選定日子營業，部分為每月甚至每季舉辦 1 次。這類市集多數以臨時方式經營，攤檔小販一般會獲提供桌子、椅子，以及枱布、貨架和電力設施等基本設備，而所獲編配的攤檔位置通常並非固定。一些市集(例如北墨爾本市集(North Melbourne Market))會按所接獲申請的先後次序而分配攤檔。倘若攤檔已全部租出，餘下的申請人便列入候補名單。而在碼頭區星期天市集(Docklands Sunday Market)，新攤檔小販可於早上到市集進行即時登記。

<sup>2</sup> 在提交申請時，申請人須提供擬籌辦市集的詳細資料，包括市集位置圖則、風險管理計劃及交通管理計劃(如涉及封路)，讓當地政府評估及考慮。

<sup>3</sup> 根據現行政策，就不多於 10 個攤檔的市集，當地政府所收取的年費為 1,000 澳元(7,200 港元)。設有 11 至 15 個攤檔的市集，所收取的年費為 1,500 澳元(10,800 港元)，隨後每增設 1 個攤檔額外收費 75 澳元(540 港元)。

## 規管非政府營運的市集

3.4 墨爾本市政府容許市集營運機構就其市集攤檔訂定規則及要求。然而，市集內的攤販與其他在政府營運市集的攤販一樣，在進行售賣活動時，必須要遵守《澳洲消費者法例》(Australian Consumer Law)。倘若有關活動涉及食品銷售，攤檔小販亦須根據《1984年食品法》(Food Act 1984)向當地政府申請許可才可營業。假如攤檔小販有意出售二手貨品，便需按《1989年二手買賣及典當業者法》(Second-hand Dealers and Pawnbrokers Act 1989)的規定，於商業牌照局(Business Licensing Authority)登記註冊。為避免因疏忽而須向第三者承擔法律責任的風險，市集經營者普遍會要求攤檔小販購買公眾及產品責任保險。

## 對於小商戶及創業者的好處

3.5 在墨爾本，非政府營運的市集為小商戶及創業者提供一理想場地銷售其產品。當地有多個農夫市場，為小農戶提供平台向消費者直接售賣農產品，同時讓他們有機會直接聽取用戶的意見，幫助改善其農產品質素。由於產品銷售無須經批發商和零售商，因此小農戶可得到"公平"價格。此外，當地的新秀設計師和工匠亦視當地的工藝市集為一個"低風險、低成本"途徑，作為他們在創業前測試其產品的試金石。舉例而言，北墨爾本市集就是一個聚集本地設計師、收藏品售賣者及工匠的地方，讓他們每月在市集展示其物品。

## **4. 其他的公眾地方街頭擺賣活動**

4.1 墨爾本市政府支持和鼓勵街頭活動，藉此促進該市的商業區及住宅區內多元化及優質的"街頭體驗"。因此，當地政府除了就籌辦市集發出許可證外，還就街頭擺賣活動發出許可證。許可證分為長期和短期兩種，而許可證持有人必須投購公眾責任保險，在許可證有效期間就任何申索向地方政府作出補償。

---

## 長期許可證

4.2 長期許可證適用於在街上的小賣亭擺賣，這些小賣亭是由當地政府設計、興建、擁有並負責保養的永久築構物。小賣亭售賣鮮花、水果、報紙、雜誌及各式各樣的便利用品。當地政府建造及管理小賣亭，冀為城市增添獨特的風貌和吸引力。在小賣亭經營售賣活動的許可證為期最多 5 年，並透過招標方式批出。許可證持有人必須每月繳付租金，有關租金由當地政府釐定，或按招標時有關地點的市值租金計算<sup>4</sup>。

## 短期許可證

4.3 短期許可證適用於不超過 12 個月的街頭擺賣活動，包括在特別活動及節日售賣貨品及服務、季節性街頭擺賣及臨時性街頭擺賣。

## 季節性街頭擺賣

4.4 季節性街頭擺賣是指商販使用自備的設施在街頭售賣其獨有的產品和服務。此類街頭商販通常為富創意的小型商戶或創業者，願意在公眾地方進行街頭擺賣，銷售其季節性的產品或服務。許可證持有人需要自備設施及裝備，在固定的位置進行擺賣活動。攤檔擺賣的位置由申請人建議，並由當地政府批核。設於公眾地方的擺賣設施及裝備必須於每天的擺賣活動結束後拆除。就季節性的街頭擺賣，當地政府向許可證持有人收取的費用為每月 300 澳元(2,170 港元)。

---

<sup>4</sup> 社會企業可以申請豁免租金。

---

---

## 臨時性街頭擺賣

4.5 臨時性街頭擺賣是指在街上的圓柱形攤檔售賣產品及服務，這些圓柱形攤檔由當地政府提供，讓商販作短期使用。這個設計概念是利用街道突然出現商店("pop-up" shops)的特色，為街道添上生氣。當地政府在墨爾本市指定地點長期設立這類不銹鋼圓柱形攤檔，目的是希望增添街上的活力氣息，為城市生活帶來姿采。為此，申請在這類圓柱形攤檔擺賣的人士，需要就其產品及擺賣設施的設計，展示出獨特和與別不同之處。就臨時性街頭擺賣申請，當地政府所收取的租金，由 100 澳元(720 港元)(供營運不超過 10 天)至每月 300 澳元(2,170 港元)(供營運 1 至 6 個月)。

---

立法會秘書處  
資訊服務部  
資料研究組  
2014 年 5 月 27 日  
電話：2871 2122

---

資料便覽為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究組，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

---

---

## 參考資料

1. *Arts Centre Melbourne*. (2012) Available from: <http://www.artscentremelbourne.com.au/> [Accessed May 2014].
2. Australasian Legal Information Institute. (1989a) *Victorian Current Acts: Local Government Act 1989*. Available from: [http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol\\_act/lga1989182/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_act/lga1989182/) [Accessed May 2014].
3. Australasian Legal Information Institute. (1989b) *Victorian Current Acts: Second-hand Dealers and Pawnbrokers Act 1989*. Available from: [http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol\\_act/sdapa1989302/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_act/sdapa1989302/) [Accessed May 2014].
4. Australasian Legal Information Institute. (2008) *Victorian Current Regulations: Second-Hand Dealers and Pawnbrokers (Exemption) Regulations 2008*. Available from: [http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol\\_reg/sdapr2008523/](http://www.austlii.edu.au/au/legis/vic/consol_reg/sdapr2008523/) [Accessed May 2014].
5. City of Melbourne. (2009) *Melbourne City Council Activities Local Law 2009*. Available from: <http://www.melbourne.vic.gov.au/AboutCouncil/CouncilProfile/LocalLaws/Documents/Activities%20Local%20Law%202009.pdf> [Accessed May 2014].
6. City of Melbourne. (2011a) *Events, Festivals and Markets*. Available from: [https://www.melbourne.vic.gov.au/enterprisemelbourne/promote/Documents/Events\\_Festivals\\_Markets\\_Street\\_Trading\\_Fact\\_Sheet.pdf](https://www.melbourne.vic.gov.au/enterprisemelbourne/promote/Documents/Events_Festivals_Markets_Street_Trading_Fact_Sheet.pdf) [Accessed May 2014].
7. City of Melbourne. (2011b) *Street Activity Policy 2011*. Available from: [https://www.melbourne.vic.gov.au/enterprisemelbourne/promote/Documents/Street\\_Activity\\_Policy\\_2011.pdf](https://www.melbourne.vic.gov.au/enterprisemelbourne/promote/Documents/Street_Activity_Policy_2011.pdf) [Accessed May 2014].
8. *City of Melbourne*. (2014) Available from: <https://www.melbourne.vic.gov.au/Pages/default.aspx> [Accessed May 2014].



- 
9. City of Melbourne. (undated) *Application for Street Trading Permit Market*. Available from: [https://www.melbourne.vic.gov.au/enterprisemelbourne/promote/Documents/Casual\\_Market\\_Application.pdf](https://www.melbourne.vic.gov.au/enterprisemelbourne/promote/Documents/Casual_Market_Application.pdf) [Accessed May 2014].
  10. City of Melbourne. (undated) *Seasonal Street Trading*. Available from: [https://www.melbourne.vic.gov.au/enterprisemelbourne/promote/Documents/Seasonal\\_Street\\_Trading\\_Fact\\_Sheet.pdf](https://www.melbourne.vic.gov.au/enterprisemelbourne/promote/Documents/Seasonal_Street_Trading_Fact_Sheet.pdf) [Accessed May 2014].
  11. Queen Victoria Market. (2013) *Expression of Interest Queen Victoria Market General Merchandise Stalls*. Available from: <http://www.qvm.com.au/wp-content/uploads/2013/03/QVM-Expression-of-Interest-Form.pdf> [Accessed May 2014].
  12. *Queen Victoria Market*. (2014) Available from: <http://www.qvm.com.au/> [Accessed May 2014].
  13. *Victorian Farmers' Markets Association*. (2011) Available from: <http://www.vicfarmersmarkets.org.au/content/vfma-accreditation> [Accessed May 2014].