
資料摘要

台灣的農業政策

1. 背景

1.1 在台灣，農業委員會(下稱"農委會")於 1984 年在行政院之下成立，是主管全島農、林、漁、牧及糧食政策的中央機關¹。目前，農委會內有 14 個處或室，各自委以明確職責，以協助農委會執行其職能。

1.2 2012 年，農產品總值達新台幣 4,779 億元(1,286 億港元)，當中農耕產品佔最大部分，達 46.6%，其次是牲畜(31.1%)、漁業產品(22.2%) 及林業產品(0.1%)。此外，2012 年，共有 544 000 人受僱於農業，他們大部分從事農耕活動。因應食品消費模式不斷轉變，以及台灣在 2002 年加入世界貿易組織後開放市場，導致競爭加劇，台灣的農業已由傳統的種植主糧，轉而生產具有相對優勢的高增值農產品。

¹ 作為政府重組架構的 3 年計劃(2012 年 1 月 1 日至 2014 年 12 月 31 日)的一部分，農委會將升格成為農業部。

2. 主要農業產業

種植業

2.1 稻米是台灣的傳統作物，在約 15 萬公頃的土地上每年兩次主要收成的生產量約為 120 萬噸。過去 10 年，由於飲食習慣改變及進口稻米的激烈競爭，台灣稻米的食用及生產量已有所減少。作為對應措施，台灣研究人員已改良稻米的耕作技術，並為稻米內銷及出口開發新的高品質品種(如有機稻米)。當局亦已採取多項政策措施，以協助提升稻米生產的品質。這些措施包括農產品認證、食物溯源制度，以及逐步取締劣質稻米生產的分級制度。

2.2 由於氣候多變，台灣亦種植有大量的蔬菜和水果。2012 年，水果及蔬菜的收成各有 270 萬噸，出口總值分別達 1 億 7,790 萬美元(14 億港元)及 1 億 6,710 萬美元(13 億港元)。台灣政府在促進出口方面不遺餘力，而當地的果農也在面對進口水果競爭日趨激烈的情況下，在種植及促銷方法上作出調節。與此同時，一些果園亦已轉型為農業旅遊點。

2.3 茶葉是台灣另一項世界聞名的農產品，特別是台灣的烏龍茶佔全世界產量近五分之一。不過，茶葉出口近年持續下跌：2012 年的茶葉收成有 14 902 噸，其中出口的只有 3 100 噸。作為對應措施，茶農已較為集中於內銷市場，並透過溯源制度及註冊證明商標，為其產品作出驗證。他們部分亦向遊客開放茶園，提供試飲及就生產茶葉的不同階段舉辦導賞團。

牲畜飼養

2.4 台灣的牲畜飼養業相當現代化，近年一直穩步發展。由於科技創新(特別是飼養及繁殖的技術)及對含動物蛋白質食物的需求不斷增加，牲畜飼養已成為農業界的中流砥柱。2012年，以農產品總值計算，3種最主要的牲畜產品為豬、雞及蛋類。

2.5 牲畜業近期已透過策略性商業聯盟、加強疾病監察、肉類衛生監察系統及開發品牌，進行架構重組，以加強產品的競爭力。一個顯著的例子是財團法人中央畜產會就"台灣黑毛豬"品牌建立的策略性商業聯盟²。

漁業

2.6 台灣有超過 1 100 公里的海岸線。東面是為台灣水域帶來大量回游性魚類的全球第二大洋流 - 黑潮，而其西岸的大陸棚則為多類海洋生物提供良好的棲息及產卵場地。2012年，台灣有超過一半的的海鮮產品運往海外，帶來 21 億美元(163 億港元)收入，佔農產品出口總值 40%。

2.7 由於台灣多變的氣候，以及在科技和養殖技術方面的發展，漁業已從小規模的近岸漁業轉型為水產養殖及深海漁業。2012年，水產養殖佔漁業生產量的 27.7%，並佔漁業生產值的 37.3%。台灣亦是全球鯛魚和石斑魚的主要供應地。

² 聯盟的其中一個目的，是發展銷售網絡將豬肉及相關產品運輸及行銷層級精簡。

3. 農業發展的主要政策措施

3.1 台灣的農業政策主要由《農業發展條例》規管，該條例旨在"為確保農業永續發展，因應農業國際化及自由化，促進農地合理利用，調整農業產業結構，穩定農業產銷，增進農民所得及福利，提高農民生活水準"³。為達致上述立法目標，農委會近年已推出多項政策措施，包括在農業上引進科技、農產品品質保證計劃、可持續的農業發展，以及推廣種植及保證食物的供應。

農業技術創新

3.2 台灣的公私營界別多年來在農業研究方面投放的資源，令台灣在農業科技方面取得優勢。農委會特別支持發展農業技術及推廣其應用，藉以提升農業產業、穩定食物供應及確保環境的可持續發展。

研究及發展

3.3 農委會已在農業生產的不同範疇(包括農作物、牲畜、漁業、林業、動物健康及植物保護)設立 16 個研究所。這些研究所多年來透過向業界轉移技術，為台灣的農業發展方面作出貢獻⁴。

³ 請參閱《農業發展條例》第 1 條。

⁴ 2012 年，有 111 宗農業技術轉移的個案，涉及支付約新台幣 7,600 萬元 (2,040 萬港元)版權費。

3.4 有鑑於業界在農產品發展及商業化方面的重要性，農委會亦在 2009 年推出一項 5 年計劃，促進學術—業界在農業生物科技研究的合作。至 2012 年 12 月為止，該計劃已資助 689 個項目，吸引 297 間企業合共投資新台幣 3 億 8,300 萬元 (1 億 300 萬港元)。

3.5 為進一步推廣農業技術，農委會於 2014 年 1 月 1 日設立財團法人農業科技研究院，作為把研究成果轉化為有商業價值的產品，以及開發具競爭力新產品的平台。研究院初步以動物疫苗、飼料添加物及生物農藥為重點。

科學園區

3.6 為鼓勵農業技術發展，農委會一直推廣發展科學園區，藉此把台灣打造成亞太農業生物科技及亞熱帶花卉的中心。其中特別重要的，是在 2003 年成立的屏東農業生物科技園區(下稱"屏東園區")。

3.7 屏東園區是台灣唯一專門研究農業生物科技的科學園區。作為由農委會直接監督的機構，屏東園區為進駐企業提供最完備的支援及優惠，目標是把傳統農業轉化為農業—生物科技產業，以及確保台灣農業的可持續發展。屏東園區佔地 233 公頃，並提供一站式服務，包括各項政府支援、研發資助、工廠發牌，以及國際行銷協助。2013 年年底，進駐屏東園區的企業有 78 間，形成 6 個農業—生物科技園，即 (a) 機能性食品及生技美粧品；(b) 水產養殖；(c) 生物肥料及生物農藥；(d) 禽畜繁殖及動物疫苗；(e) 生物科技服務；及 (f) 節能環控農業設施。

農業應用資訊科技

3.8 自台灣於 2004 年發射福爾摩沙衛星二號後，已可隨時取得島上陸地及海洋環境的影像。衛星所收集的數據已載入台灣農地資訊服務網，協助台灣政府進行土地規劃及發展精準農業。農民亦可利用有關泥土特性、是否適合農作物、灌溉設施、土地用途規劃，以及農地整理的可行性等資料，評估農地是否可用。

3.9 為了向農業工作者提供更多即時的新聞及資訊，農委會已設立一個流動的資訊平台，以及時發送通知，例如植物疾病的警告。農委會更計劃在 2014 年使用雲端運算技術，為農業界提供農產品產量及產品價格的實時數據庫，以扶助 2009 年設立的農業技術遙距諮詢網上服務。

農產品的品質保證

3.10 雖然消費者在作出決定時，價格和質素仍是重要的考慮，但食物安全也成為主要的考慮因素。因此，種植蔬果和飼養禽畜/魚類所使用的生產及加工技術，在台灣受到更嚴格的監察。農委會為此推出了多項食物安全措施及規例，包括優良農產品證明標章、吉園圃(即良好農業規範)及台灣農產品產銷履歷制度，以及《農產品生產及驗證管理法》。

優良農產品證明標章

3.11 優良農產品證明標章在 1989 年推出，以改善農產品及加工食品的品質。這些標準涵蓋 16 類食品(包括肉類、米及蛋類)的設施、品質控制、衛生及安全。獲得優良農產品證明標章認證的製造設施須接受例行及抽樣檢查。

吉園圃

3.12 吉園圃於 1993 年推出，是蔬果的產品安全管理制度。農民須使用合理劑量的經推薦農藥，並在指明的時限內收成作物，以免殘留不必要的農藥。

產銷履歷制度

3.13 台灣農產品產銷履歷制度在 2007 年正式成為提供詳盡消費者資訊的網上資料庫。就貼有履歷標籤的食品，消費者可查閱由參與產銷履歷制度的農民⁵提供的數碼紀錄，了解有關食品的栽種或飼養歷程、加工、送貨及銷售的資料。消費者可透過網上及超級市場和購物中心的服務亭，查閱有關紀錄。

認證及驗證制度

3.14 台灣於 2009 年根據《農產品生產及驗證管理法》設立有機食品(包括農作物、家禽及肉類)的認證及驗證制度。共 14 間機構獲授權檢查及驗證有機產品。

⁵ 參與台灣農產品產銷履歷制度屬自願性質。

可持續的農業發展

3.15 自台灣於 2002 年加入世界貿易組織，台灣政府已實施政策，把農業界重組為更具競爭力及現代化的環保產業。舉例而言，農委會已就確保不過量使用農藥訂定規例，以免損害農業界的可持續發展。農委會亦已制訂一個"合理化施肥"計劃，就如何適當施肥及保護生產環境為農民提供建議。

3.16 此外，由於越來越多農民採用有機種植的方法，農委會已推行多項支持有機種植的措施⁶。這些措施包括：成立有機種植技術諮詢隊、協助農民就有機產品申請驗證、推廣使用"台灣有機農產品"標誌、設立及擴大專門的有機生產區、為農民舉辦學習班，以及為零售店設立有機農產品專櫃提供指導。

禽畜飼養

3.17 農委會的畜產試驗所一直參與動物廢物處理及使用的研究。經過多年來的研究，現時已建議豬農採用三段式廢水處理系統⁷。大部分位於高地的養豬場均接近茶園及果園。在豬糞分離為固體及液體後，固體部分可用作有機肥料，供茶農和果農之用。

⁶ 農民在新的有機生產技術及使用主要由公帑資助研究隊開發的抗病作物品種方面取得成功。2008 年至 2013 年期間，獲驗證進行有機耕作的農地面積已增加超過一倍至達 5 930 公頃。

⁷ 廢物處理所產生的物質可藉以下 3 個步驟處置：(a)固液分離：把固體部分從廢水中分離，以減少其後須處置及處理的固體物質；(b)厭氣處理：以生物方法處理餘下的固體廢物，而由此產生的生物氣體可用作鍋爐、熱水器、保溫箱、水泵、發電、汽車等的燃料來源；及(c)充氧處理：在廢水處理過程中累積的淤泥可脫水，並用作肥料。

節水的農業生產區

3.18 在很多以水產養殖為主要產業的地方，過度抽取地下水已導致嚴重的地層下陷，以致魚塘崩塌，整個地區被湧入的海水所淹沒。為解決地層下陷的問題，並把雲林及彰化兩個縣打造為可持續農業發展的模範區，台灣為一項在 2013 年推出的 8 年計劃注資約新台幣 30 億元 (8 億 700 萬港元)，建立一個節水的農業生產區。

推廣農業及保證食物供應的措施

3.19 近年來，由於氣候變化及對進口食物日益依賴，台灣在食物供應方面面對的威脅已日漸增加。台灣政府已定下目標，透過推廣農業及確保食物供應等措施，把食物自給自足的比率由 2010 年的 32%，在 2020 年前提高至 40%。

農業產銷班

3.20 由於台灣的農業界以小型農場為主導，以致難以累積資本，用以擴大運作規模及引入機械化的栽種方法增加生產。有見及此，農委會集合在鄰近地區種植同類作物的農民，成立 "農業產銷班"。透過在資本及生產方面的共同合作，以及分享有關銷售渠道的資訊，參與產銷班的小規模農場可在互惠互利及議價能力方面取得分工合作的成果。

小地主大佃農

3.21 農委會在 2009 年 5 月推出小地主大佃農計劃，以活化分散於台灣各地、通常由年老農民擁有的小塊休耕農地。農委會鼓勵那些不願意或再無力耕作土地的農民向年青的專業農民或農業團體出租土地。佃農可得到擴大業務的指導、種植具進口替代或外銷潛力農作物的獎勵，以及其他獎勵(例如租金無息貸款、經營資金低利貸款、生產設備補助及天然災害專案救助)。

3.22 截至 2012 年年底，該計劃協助 18 265 名土地擁有者把 9 579 公頃農地出租予 1 328 名佃農。佃農經營的農地平均面積為 7.2 公頃，與一般農地平均面積 1.1 公頃相比，規模約為 7 倍。此外，與台灣各地其他農民的平均年齡為 62 歲比較，佃農的平均年齡為 44 歲。

禰懷寶

2014 年 5 月 8 日

電話：2871 2127

資料摘要為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料摘要作為上述意見。資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究組，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

參考資料

1. *Agriculture and Food Agency*. (2014) Available from: http://www.afa.gov.tw/ii_en.asp?pcatid=1&ycatid=1 [Accessed May 2014].
2. Council of Agriculture, Executive Yuan. (2012) *Council of Agriculture, Executive Yuan 2011 Annual Report*. Available from: http://eng.coa.gov.tw/htmlarea_file/web_articles/coa/17977/2011.pdf [Accessed May 2014].
3. *Council of Agriculture, Executive Yuan*. (2014) Available from: <http://eng.coa.gov.tw/> [Accessed May 2014].
4. Directorate-General of Budget, Accounting and Statistics, Executive Yuan. (2013) *Statistical Yearbook of the Republic of China 2012*. Available from: <http://ebook.dgbas.gov.tw/public/Data/3117141132E DNZ45LR.pdf> [Accessed May 2014].
5. Executive Yuan. (2013) *The Republic of China Yearbook 2013*. Available from: <http://yearbook.multimedia.ey.gov.tw/enebook/web/index.html> [Accessed May 2014].
6. *Fisheries Agency*. (2014) Available from: <http://www.fa.gov.tw/en/index.aspx> [Accessed May 2014].
7. *Livestock Research Institute*. (2014) Available from: <http://www.tlri.gov.tw/english/index.asp> [Accessed May 2014].
8. Ministry of Foreign Affairs. (2014) *Info Taiwan*. Available from: <http://www.taiwan.gov.tw/mp.asp?mp=1> [Accessed May 2014].
9. *Pingtung Agricultural Biotechnology Park*. (2014) Available from: <http://www.pabp.gov.tw/indextempEng.asp> [Accessed May 2014].
10. 《農業發展條例》，2010年，網址：<http://talis.coa.gov.tw/alris/LawDetail.asp?tID=1001> [於2014年5月登入]。