



1. 背景

1.1 政府在 2015 年 1 月 15 日發表《人口政策——策略與措施》報告(下稱"該報告")。該報告由人口政策督導委員會在 2013 年 10 月 24 日至 2014 年 2 月 23 日進行公眾參與活動後編寫而成，當中包括約 50 項圍繞七大範疇¹的措施，以應對香港人口變化所帶來的種種挑戰。內務委員會將於 2015 年 4 月 24 日舉行特別會議，與政務司司長討論該報告。本資料摘要重點論述香港的人口概況，以協助議員討論該報告。

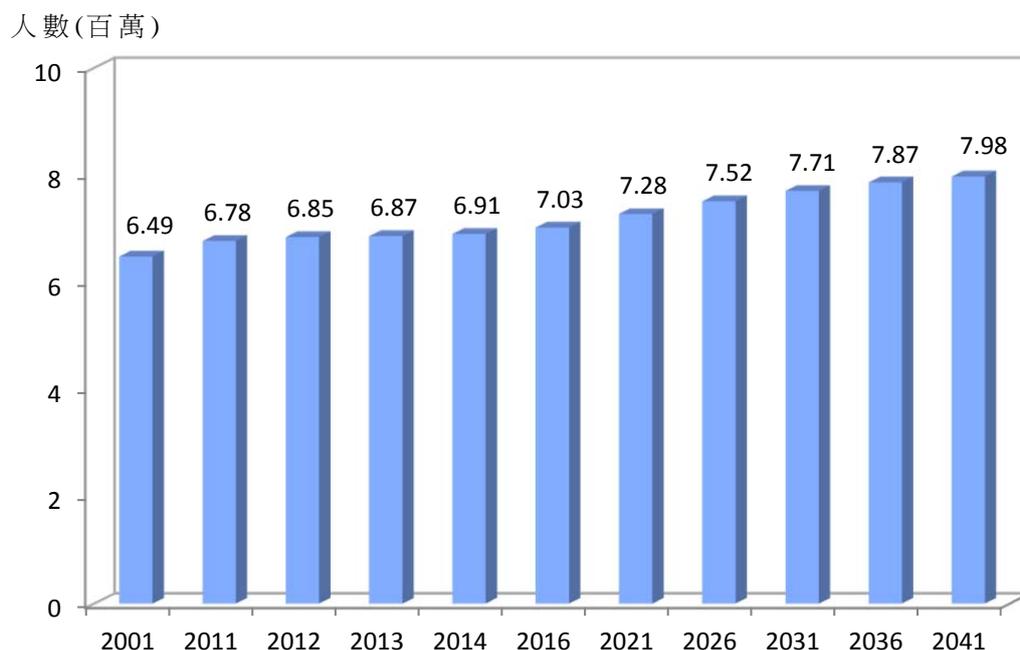
2. 香港的人口概況

2.1 在 2001 年年中至 2014 年年中期間，香港人口增長緩慢，平均每年只有 0.48% 的增幅。此趨勢預計會持續下去，因為根據政府統計處的預測，香港人口會繼續以平均每年 0.53% 的幅度增長，由 2014 年年中的 691 萬增加至 2041 年年中的 798 萬² (圖 1)。除增長緩慢外，香港人口近年亦出現了其他變化，詳情闡述如下。

¹ 該七大範疇包括(a)推動可持續的發展；(b)釋放本地勞動潛力；(c)提升本地培育人才的質素；(d)吸引外來人才；(e)輸入勞工；(f)締造有利生育的環境；及(g)人口老化帶來的機遇。

² 除另有說明外，本資料摘要引用的人口推算數字(不包括外籍家庭傭工)全部以政府統計處公布的預測為依據。

圖 1 —— 香港 2001 年至 2041 年的年中人口數字



資料來源：政府統計處。

人口老化

2.2 香港的人口老化趨勢始於 2000 年代初。15 歲以下人口所佔的比例由 2001 年年中的 17%，跌至 2014 年年中的 12% (表 1)。反之，同期 65 歲及以上人口所佔的比例則由 12% 升至 15%。基於上述兩項變化，人口年齡中位數亦隨之由 2001 年年中的 37.2 歲上升至 2014 年年中的 43.7 歲。

表 1 —— 2001 年至 2041 年各年齡組別的年中人口

	2001	2011	2012	2013	2014	2016	2021	2026	2031	2036	2041
年齡結構											
0-14 歲	17%	12%	12%	12%	12%	12%	12%	12%	11%	10%	10%
15-64 歲	71%	74%	74%	73%	73%	72%	68%	64%	61%	59%	58%
65 歲及以上	12%	14%	14%	15%	15%	17%	20%	24%	28%	31%	32%
年齡中位數											
	37.2	42.4	42.8	43.3	43.7	44.4	46.5	47.8	49.3	50.7	51.8

資料來源：政府統計處。

2.3 人口老化的趨勢預計會日益明顯。雖然按推算數字，在 2014 年至 2041 年期間，15 歲以下人口所佔的比例會一直維持在 10% 至 12% 的水平，但 65 歲及以上人口所佔的比例卻預計會由 2014 年年中的 15% 增加至 2041 年年中的 32%，人口年齡中位數預計亦會因此由 2014 年年中的 43.7 歲上升至 2041 年年中的 51.8 歲。

預期壽命延長及生育率低

2.4 人口老化是預期壽命延長及生育率低一併發生的結果。在 2001 年至 2014 年期間，香港的死亡率呈現大致下降的趨勢，人口的預期壽命因而延長。在 2014 年，本港男性和女性出生時的預期壽命分別長達 81.2 歲和 86.7 歲(表 2)，在全球排名居前列位置。本港的死亡率預料會持續下降；及至 2041 年，男性和女性出生時的預期壽命預計會進一步延長，分別達 84.4 歲及 90.8 歲。

表 2 —— 2001年至2041年本港人口出生時的預期壽命及總和生育率

年份	出生時的預期壽命(歲數)		總和生育率
	男性	女性	
2001	78.4	84.6	931
2011	80.3	86.7	1 204
2012	80.7	86.4	1 285
2013	81.1	86.7	1 124
2014	81.2	86.7	1 235
2016	81.4	87.6	1 177
2021	82.2	88.5	1 191
2026	82.9	89.2	1 191
2031	83.5	89.8	1 190
2036	84.0	90.3	1 164
2041	84.4	90.8	1 151

資源來源：政府統計處。

2.5 在 2001 年至 2014 年期間，香港的總和生育率³ 持續低企，而且低於每千名女性須生育 2 100 名子女始能達到的更替水平⁴。在 2014 年，本港的總和生育率是每千名女性相對 1 235 名嬰兒，預計到 2041 年會減至 1 151 名嬰兒(表 2)。

勞動人口萎縮

2.6 鑒於香港繼續面對出生率低的問題，香港的勞動人口預計於 2018 年達到 371 萬人的頂峰後，將逐步下降至 2035 年的 351 萬人，然後才會回復溫和增長。另一值得注意的趨勢是，勞動人口參與率⁵ 預計會由 2014 年的 59% 跌至 2041 年的 50% (表 3)，原因之一是婦女在期內所佔的人口比例料會上升，而女性的勞動人口參與率較男性的為低。⁶

表 3 —— 2001年至2041年勞動人口參與率及性別比率

	2001	2011	2012	2013	2014	2016	2021	2026	2031	2036	2041
勞動人口參與率											
男性	73%	68%	69%	69%	69%	70%	67%	63%	59%	57%	56%
女性	47%	49%	50%	51%	51%	52%	51%	48%	46%	45%	45%
整體	60%	58%	59%	59%	59%	61%	59%	55%	52%	50%	50%
性別比率											
	1 021	948	943	938	935	921	896	867	839	812	786

資料來源：政府統計處。

³ 總和生育率指每千名婦女(不包括外籍家庭傭工)一生中所生的活產嬰兒平均數目。

⁴ 為使人口得以更替，每名婦女平均需生育足夠數目的子女。計及出生人口性別數目差距、嬰兒／兒童夭亡率，以及未屆生育年齡婦女的死亡率等因素，每千名婦女一生中生育 2 100 名子女的總和生育率被視為符合更替水平。

⁵ 勞動人口參與率指勞動人口(不包括外籍家庭傭工)在 15 歲及以上人口中所佔的比例。

⁶ 一如表 3 所載，本港人口的性別比率(即相對每千名女性(不包括外籍家庭傭工)的男性數目)預計會由 2014 年的 935 大幅降至 2041 年的 786。

總撫養比率上升

2.7 65 歲及以上人口所佔的比例持續上升，令老年撫養比率⁷由 2001 年年中的 163 上升至 2014 年年中的 211(表 4)。另一方面，同期的少年兒童撫養比率⁸則由 237 降至 159。由於少年兒童撫養比率下降，總撫養比率⁹由 2001 年年中的 399 下跌至 2014 年年中的 371。

表 4 —— 2001 年至 2041 年本港的撫養比率

	2001	2011	2012	2013	2014	2016	2021	2026	2031	2036	2041
少年兒童	237	164	161	158	159	162	178	179	176	170	163
老年	163	188	194	202	211	231	293	375	457	514	549
整體	399	352	355	360	371	393	471	555	633	684	712

資料來源：政府統計處。

2.8 在現時人口老化的趨勢下，預計總撫養比率不大可能在往後年間持續下降。65 歲及以上人口所佔的比例預計會大幅攀升，繼而把老年撫養比率由 2014 年年中的 211 推高至 2041 年的 549(表 4)。在此增長趨勢下，加上勞動人口萎縮，總撫養比率將由 2014 年的 371 上升至 2041 年的 712。

來港移民對推動人口增長日趨重要

2.9 鑒於生育率低，人口的淨移入(尤其是內地新來港定居人士)成為香港人口增長的主要來源。自 1980 年代初開始，香港居民的內地配偶及隨行子女可透過單程通行證(下稱"單程證")計劃申請來港定居，與家人團聚。單程證計劃由內地當局管理，每日的配額為 150 個。在 2004 年至 2014 年期間，藉單程證計劃來港定居的內地居民共有 497 586 人。¹⁰

⁷ 老年撫養比率指 65 歲及以上人口數目相對每千名 15 至 64 歲人口的比率。

⁸ 少年兒童撫養比率指 15 歲以下人口數目相對每千名 15 至 64 歲人口的比率。

⁹ 總撫養比率指受供養人口(即 15 歲以下和 65 歲及以上的人口)數目相對每千名 15 至 64 歲人口的比率。

¹⁰ 請參閱 Home Affairs Department and Immigration Department (various years)。

內地婦女在港所生的嬰兒人數呈逆轉趨勢

2.10 2001年7月，終審法院裁定，在香港出生的中國公民，不論其父母的居民身份為何，均屬香港永久性居民。¹¹ 結果，內地婦女在港所生的嬰兒由2001年的7 810名，增加至2011年的43 982名；在2011年的數字中，6 110名(14%)嬰兒屬第一類嬰兒¹²，另35 736名(81%)嬰兒屬第二類嬰兒¹³ (表5)。

表5 —— 2001年至2014年內地婦女在港所生的嬰兒人數

年份	第一類嬰兒	第二類嬰兒	其他 ⁽¹⁾	總計
2001	7 190	620	沒有數字	7 810
2002	7 256	1 250	沒有數字	8 506
2003	7 962	2 070	96	10 128
2004	8 896	4 102	211	13 209
2005	9 879	9 273	386	19 538
2006	9 438	16 044	650	26 132
2007	7 989	18 816	769	27 574
2008	7 228	25 269	1 068	33 565
2009	6 213	29 766	1 274	37 253
2010	6 169	32 653	1 826	40 648
2011	6 110	35 736	2 136	43 982
2012	4 698	26 715	1 786	33 199
2013	4 670	790	37	5 497
2014	5 179	823	22	6 024

註：(1) 在出生登記時，內地母親並沒有提供嬰兒父親的居民身份資料。
資料來源：政府統計處。

2.11 第二類嬰兒人數增加，令公眾關注本地孕婦可否獲得足夠的產科服務，以及為滿足這些嬰兒日後的需要而對教育、醫療服務和社會服務造成的長遠影響。為回應上述關注，政府自2012年1月起加強多項行政措施，包括公立醫院停止接受內地孕婦預約分娩服務，私家醫院則設立分娩限額。結果，2012年的第二類嬰兒人數按年減少25%至26 715人。

¹¹ 入境事務處處長 訴 莊豐源(2001) 4 HKCFAR 211。

¹² 第一類嬰兒指內地婦女在港所生而父親是香港永久性居民的嬰兒。

¹³ 第二類嬰兒指內地婦女在港所生而父親並非香港永久性居民的嬰兒。

2.12 在 2013 年，政府實施零配額政策，要求所有公立及私家醫院停止接受丈夫並非香港永久性居民的內地孕婦預約在港分娩的服務。¹⁴ 此舉令在港出生的第二類嬰兒數目大減，由 2012 年的 26 715 人，減至 2014 年的 823 人。

2.13 為評估內地婦女在香港所生的嬰兒對本港人口的影響，政府統計處在 2007 年至 2012 年期間先後進行了 6 次"內地女性在香港所生的嬰兒統計調查"。這些調查旨在了解第一類及第二類嬰兒的父母是否打算把在香港出生的嬰兒帶回內地，以及就那些已被帶回內地的嬰兒，了解其父母是否打算於日後把他們帶返香港。

2.14 根據 6 次調查得出的平均結果，約有 51% 的第一類嬰兒在出生後會留居在港(表 6)；至於餘下 49% 的第一類嬰兒的父母，則表示子女一歲前不會在港居住，當中約有 86% 的父母表示打算在日後把子女帶返香港。換言之，大約 93% 的第一類嬰兒最終會在香港定居。

表 6 —— 父母對第一類嬰兒的未來居住安排的意向統計調查

	第一次	第二次	第三次	第四次	第五次	第六次	平均 ⁽¹⁾
留居在港	65%	53%	47%	54%	31%	56%	51%
一歲前不在港居住	35%	47%	53%	46%	69%	44%	49%
打算被帶返香港	90%	87%	87%	87%	88%	77%	86%
其他 ⁽²⁾	10%	13%	13%	13%	12%	23%	14%
最終在港居住的嬰兒合計比率	97%	94%	93%	94%	92%	89%	93%

註：(1) 6 次統計調查的平均結果。

(2) 數字包括父母選擇"未決定"、"可能不會把子女帶返香港"和"一定不會把子女帶返香港"的個案。

資料來源：政府統計處。

2.15 至於第二類嬰兒，約有 4% 在出生後會留居在港(表 7)。其餘 96% 的第二類嬰兒在年滿一歲前不會在香港居住，而在他們的父母當中，55% 表示打算在日後把子女帶返香港。換言之，大約 57% 的第二類嬰兒最終會在香港定居。

¹⁴ 至於丈夫為香港永久性居民的內地孕婦，她們只可到私家醫院預約分娩。

表7 —— 父母對第二類嬰兒的未來居住安排的意向統計調查

	第一次	第二次	第三次	第四次	第五次	第六次	平均 ⁽¹⁾
留居在港	9%	3%	3%	4%	1%	2%	4%
一歲前不在港居住	91%	97%	97%	96%	99%	98%	96%
打算被帶返香港	58%	28%	61%	67%	64%	53%	55%
其他 ⁽²⁾	42%	72%	39%	33%	36%	47%	45%
最終在港居住的 嬰兒合計比率	62%	30%	62%	68%	64%	53%	57%

註：(1) 6次統計調查的平均結果。

(2) 數字包括父母選擇"未決定"、"可能不會把子女帶返香港"和"一定不會把子女帶返香港"的個案。

資料來源：政府統計處。

立法會秘書處
 資訊服務部
 資料研究組
 鄭慧明
 2015年4月16日
 電話：2871 2143

資料摘要為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料摘要作為上述意見。資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究組，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

參考資料

1. Census and Statistics Department. (2012) *Hong Kong Population Projections 2012-2041*. Available from: <http://www.statistics.gov.hk/pub/B1120015052012XXXXB0100.pdf> [Accessed April 2015].
2. Census and Statistics Department. (2013a) *Hong Kong Monthly Digest of Statistics, September 2013 (Feature Article on Updated Hong Kong Labour Force Projections for 2013-2041)*. Available from: <http://www.statistics.gov.hk/pub/B71309FB2013XXXXB0100.pdf> [Accessed April 2015].
3. Census and Statistics Department. (2013b) *Hong Kong Monthly Digest of Statistics, December 2013 (Feature Article on The Fertility Trend in Hong Kong, 1981 to 2012)*. Available from: <http://www.statistics.gov.hk/pub/B10100022013MM12B0100.pdf> [Accessed April 2015].
4. Census and Statistics Department. (2014) *Women and Men in Hong Kong Key Statistics – 2014 Edition*. Available from: <http://www.statistics.gov.hk/pub/B11303032014AN14B0100.pdf> [Accessed April 2015].
5. Census and Statistics Department. (2015) *Hong Kong Monthly Digest of Statistics, February 2015*. Available from: <http://www.statistics.gov.hk/pub/B10100022015MM02B0100.pdf> [Accessed April 2015].
6. Chief Secretary for Administration's Office. (2015) *Population Policy: Strategies and Initiatives*. Available from: http://www.hkpopulation.gov.hk/public_engagement/pdf/PPbooklet2015_ENG.pdf [Accessed April 2015].
7. Department of Justice. (2013) *Right of abode issues of children born in Hong Kong to Mainland parents both of whom are not Hong Kong permanent residents*. Papers submitted to the Panel on Administration of Justice and Legal Services of the Legislative Council for discussion on 28 May 2013. LC Paper No. CB(4)679/12-13(03).

8. GovHK. (2013) *LCQ12: Immigration Policy*. Available from: <http://www.info.gov.hk/gia/general/201310/09/P201310090550.htm> [Accessed April 2015].
9. GovHK. (2015) *Press Releases: CS releases Population Policy report*. Available from: <http://www.info.gov.hk/gia/general/201501/15/P201501150911.htm> [Accessed April 2015].
10. Home Affairs Department and Immigration Department. (various years) *Statistics on New Arrivals from the Mainland*. Available from: http://www.had.gov.hk/en/public_services/services_for_new_arrivals_from_the_mainland/surveys.htm [Accessed April 2015].