



1. 引言

1.1 香港的家庭中，逾一成飼養寵物。現時《防止殘酷對待動物條例》(第 169 章)是香港的主要保護動物法例，該條例於 1935 年制定，旨在禁止殘酷對待動物，並就有關罪行施以刑罰。¹

1.2 社會各界近期日益關注與動物福祉相關的事宜。² 傳統上，"防止殘酷對待動物"注重規管動物受到痛楚和傷害的情況；而"動物福祉"則涵蓋動物的身體狀況、精神狀況，以及是否能滿足其本能需要和渴望。³ 隨着與動物福祉相關的科學知識的發展和公眾對動物態度的轉變，部分海外地方已檢討其動物福祉法例。該等地方採納較新式的立法方針，除了防止動物遭受殘酷對待外，同時亦強調照顧動物在身體和精神方面的需要。

1.3 應葛珮帆議員的要求，資料研究組已完成研究，檢視了(a)香港現行的保護動物法例；以及(b)海外地方的動物福祉法例及保護動物的良好實踐。⁴ 英國、澳洲昆士蘭省和新加坡為選定的研究地方，因為這 3 個"動物友善"的地方在過去 10 多年間制定了新的動物福祉法例。本資料摘要首先檢視本港的相關法例及該 3 個選定地方的法例修訂背景，繼而闡述該等法例的主要特點，並以 3 個列表綜述相關資料(附錄 I 至 III)。

¹ 一如《防止殘酷對待動物條例》的詳題所述，該條例旨在禁止與懲罰殘酷對待動物。

² 舉例而言，食物安全及環境衛生事務委員會曾先後於第五屆及第六屆立法會成立小組委員會，研究與動物福祉相關的事宜。

³ 請參閱 World Organisation for Animal Health (2016)。

⁴ 資料研究組在第六屆立法會推出一項新的試行計劃，旨在加強為個別議員提供的研究支援服務。本研究是根據上述計劃而進行。

2. 香港在保護動物方面的近期發展

2.1 政府統計處("統計處")最近期的統計數字顯示，2010年本港約有 249 400 個住戶(或 11%)飼養狗隻及／或貓隻。⁵ 在 2005 年至 2010 年期間，本港住戶所飼養的貓狗數目由 297 100 頭增加至 415 100 頭，增幅達 40%。⁶ 漁農自然護理署("漁護署")的資料顯示，本港約有 140 間持牌寵物店。⁷

2.2 香港現時至少有 10 條涉及動物保護和管理事宜的法例(附錄 I)。《防止殘酷對待動物條例》一般被視為當中的核心法例，該條例是以英國的《1911 年保護動物法令》(Protection of Animals Act 1911)("《1911 年法令》")為藍本改寫而成。雖然政府曾分別於 1950 年、1979 年和 2006 年對《防止殘酷對待動物條例》作出 3 次重大修訂，但所有修訂僅涉及殘酷對待動物的罰則，並未對其立法原則作任何改動。

2.3 除此之外，政府藉《公眾衛生(動物及禽鳥)(售賣及繁育)規例》(第 139B 章)("《規例》")，以及適用於動物售賣商和狗隻繁育者的各項營業守則("營業守則")⁸，規管動物售賣商和動物繁育者的活動。政府最近對《規例》作出多項主要修訂，當中包括訂明任何人士必須持有牌照或許可證⁹，方可出售狗隻；而當局只會向被視為"適當的"人士簽發牌照。¹⁰ 此外，《規例》亦禁止出售狗隻予未滿 16 歲的人士。該等修訂已於 2017 年 3 月 20 日生效。

2.4 儘管《規例》已作修訂，但有意見認為，相關法例在滿足動物福祉方面仍有不足之處。該等意見綜述如下：

⁵ 統計處曾於 2005 年進行住戶統計調查，以瞭解住戶飼養寵物(不限於貓狗)的情況。於 2010 年，統計處再進行類似調查，但該次調查的涵蓋範圍則只限於貓狗的飼養。請參閱 C&SD (2006) 及 C&SD (2011)。

⁶ 在 2005 年至 2010 年期間，住戶飼養的狗隻數目由 197 900 頭上升至 247 500 頭，增幅為 25%；同期，住戶飼養的貓隻數目則由 99 200 頭上升至 167 600 頭，增幅達 69%。

⁷ 經持牌寵物店同意後，其商號會被列入"持牌寵物店名單"，並上載於漁護署網站。

⁸ 各營業守則載列強制性條款和建議最佳做法的標準，以期改善動物福祉。該等標準是用於釐定動物的飼養人有否履行保護動物福祉的責任。

⁹ 現時共有 3 種牌照及 1 種許可證。該 3 種牌照分別為動物售賣商牌照及兩種繁育狗隻牌照(根據作繁育用途的雌性狗隻數目而分類)。許可證則屬單次性質，持有人只可出售單一狗隻。在 4 年期內，政府只會向同一人士簽發最多兩張許可證。

¹⁰ 舉例而言，曾經被裁定觸犯殘酷對待動物罪的人士，可能不會被視為持有動物售賣商牌照的適當人選。

- (a) **關於滿足動物福祉的規定：**《防止殘酷對待動物條例》主要針對導致動物身體受傷害的殘酷行為。因此，該條例根據一份載列"殘酷行為"的法律定義清單，而有關定義與英國相關的《1911年法令》所載者幾近相同。¹¹ 部分議員關注到，《防止殘酷對待動物條例》"較其他司法管轄區的有關法例寬鬆"¹²，並促請政府應參考其他先進地方，全面檢討及修訂《防止殘酷對待動物條例》及其他現行與動物福祉相關的條例¹³。政府的回應表示，已於2017年1月檢討有關"殘酷對待動物的定義"，所得結論是有關定義與其他地方所採用的定義相符。¹⁴
- (b) **對繁育動物的規管：**雖然政府最近已修訂《規例》及各營業守則，但一些動物關注團體仍然認為，經修訂的《規例》及營業守則未能就動物的健康和福祉提供足夠保障。**首先**，有關繁育動物的規定只適用於狗隻，而不適用於貓隻。¹⁵ 然而，根據政府的統計數字，在家居繁育的狗隻和貓隻比例相同，兩者均佔8%¹⁶，顯示貓隻繁育活動不容忽視。**其次**，狗隻繁育者只須參加為期24小時的培訓課程。部分關注團體認為，培訓課程時間甚短，未必能在繁育狗隻方面提供足夠的培訓或知識。
- (c) **對寵物店的規管：**住戶飼養的狗隻主要來自寵物店¹⁷，而寵物店也是買家獲取關於動物餵飼、牌照申請和動物基本照顧等首個資訊點。因此，一些關注團體認為，寵物店應該更積極地向市民推廣盡責寵物主人的信息，以減少購買寵物的衝動。然而，寵物店職員只須參加12至18小時的培訓課程。部分關注團體憂慮，寵物店職員或許沒有足夠知識照料動物或向顧客提供建議。

¹¹ 根據香港《防止殘酷對待動物條例》及英國《1911年法令》，任何人如殘酷地打、踢、惡待、過度策騎、過度驅趕任何動物，或殘酷地使任何動物負荷過重，或殘酷地將其折磨、激怒或驚嚇，或因胡亂或不合理地作出或不作出某種作為，而導致任何動物受到任何不必要的痛苦，即屬犯罪。有關條文分別載列於香港《防止殘酷對待動物條例》第3(1)(a)條及英國《1911年法令》第1(1)(a)條。

¹² 請參閱 GovHK (2016)。

¹³ 請參閱 Legislative Council Secretariat (2016)。

¹⁴ 請參閱 Food and Health Bureau (2017)。

¹⁵ 請參閱 SPCA HK (2016) 和 Animal Asia Foundation (2017)。

¹⁶ 請參閱 C&SD (2011)。

¹⁷ 2010年，住戶飼養的狗隻總數中，41%是購自寵物店。請參閱 C&SD (2011)。

- (d) **遺棄動物**：根據世界動物衛生組織，為動物植入微型晶片，是減少流浪動物的有效方法。現時，香港的法例只規定狗隻必須植入微型晶片。議員曾促請政府將強制植入微型晶片的規定擴展至貓隻，以"協助主人領回走失的貓隻，並防止不負責任的主人遺棄貓隻"¹⁸。不過，政府認為不適宜對貓隻主人施加相同的法例管制措施。¹⁹
- (e) **執法工作**：警方接獲殘酷對待動物案件時，首先會交由軍裝警員處理。警方亦可召喚漁護署和愛護動物協會("愛協")的人員到現場提供意見。雖然愛協的督察亦會定期巡查寵物店、街市和動物收容所，以及處理市民透過愛協熱線舉報的個案，但法例並未賦權愛協採取執法行動。²⁰ 部分議員關注到，當局是否有足夠人手，針對違規個案採取有效的執法行動。²¹

此外，議員亦關注到現行法例下，難以就遺棄動物立案檢控的問題。據政府所述，即使能夠找到遺棄動物的主人，但"很多時這些主人都會辯稱有關動物是走失的"。在缺乏任何證人或其他證據的情況下，當局難以立案提出檢控。²²

3. 選定地方修訂動物福祉法例的原因

3.1 2016年，英國有1 080萬個住戶(或40%)飼養寵物。據估計，寵物數量達2 000萬頭，當中以狗隻和貓隻為主，分別佔總數的43%和38%。英國現時約有大約2 300間持牌寵物店及650名持牌狗隻繁育者。

¹⁸ 請參閱 Legislative Council Secretariat (2017a)。

¹⁹ 據政府所述，規定所有狗隻須接種疫苗、植入微型晶片及領取牌照，主要是為了預防和控制狂犬病的傳播。然而，受感染貓隻傳播狂犬病的風險較狗隻為低。請參閱 Legislative Council Secretariat (2017a)。

²⁰ 愛協可向寵物主人提供"建議"或發出"警告"。此外，如個案性質嚴重，愛協或會提出私人檢控。

²¹ 請參閱 Minutes of Meeting of the Subcommittee on Issues Relating to Animal Welfare and Cruelty to Animals of the Legislative Council (2016) 22 March。

²² 請參閱 Government's responses to the follow-up items requested by the Subcommittee (2016)。

3.2 《動物福祉法令》(Animal Welfare Act) 現時是英國主要的保護家居動物法例。該法令於 2006 年制定，取代舊有的《1911 年保護動物法令》²³。當地有意見認為，舊法例"沒有界定動物理應獲得的待遇"²⁴，而且"無法在動物受到痛楚之前，採取有效的行動"²⁵，因此未必能為動物提供足夠保護。此外，當地法院亦曾就界定殘酷對待動物罪行的措詞作出批評，形容為"不必要地混淆不清"。法院建議，法例背後的政策應以"清晰和淺白的現代語言"來表達。²⁶ 最後，新訂的《動物福祉法令》採用了主人必須主動照顧其動物這個合時的福祉概念。

3.3 2016 年，**澳洲**的整體寵物數量達 1 540 萬頭，當中以狗隻和貓隻的份額最大，分別為 31% 和 25%。多達 62% 的澳洲家庭飼養寵物，是世界上寵物飼養比例最高的地方之一。

3.4 澳洲主要由各省及領地的政府負責動物福祉事宜的立法，當中昆士蘭的法例一般被認為在涵蓋範圍²⁷ 和執法方面，較為全面。昆士蘭早於 1900 年代初已立法防止殘酷對待動物。當地於 2001 年制定名為《照顧及保護動物法令》(Animal Care and Protection Act)的新法例，取代於 1925 年制定的原有法例。²⁸ 除了滿足"現代社會對於動物福祉的看法"外，《照顧及保護動物法令》亦致力配合動物管控方面的"科技發展步伐和社會期望"，例如為狗隻和貓隻註冊、植入微型晶片及絕育，並管控流浪貓狗。²⁹ 該法令亦加強了執法機關³⁰ 在若干範疇的權力。

²³ 首項防止殘酷對待動物的法例於 1822 年制定，主要針對殘酷對待牛隻。該法例後來被《1911 年保護動物法令》取代。其後，英國制定了逾 20 項涉及保護動物的其他法令。

²⁴ 請參閱 UK Parliament (2004)。

²⁵ 請參閱 Department for Environment, Food and Rural Affairs (2004)。

²⁶ 請參閱 Isted v Crown Prosecution Service (1998)。

²⁷ 有關法例旨在回應社會就人道對待動物而日益增加的訴求，其涉及範圍包括農業、科學、體育、康樂、娛樂及動物友伴。

²⁸ 《保護動物法令》(Animals Protection Act) ("《1925 年法令》")的制定，旨在"防止殘酷對待動物"。其後，昆士蘭在 1925 年至 1991 年期間，至少 9 度修訂該法令。於 1992 年舉行城市動物管理全國會議(national conference on urban animal management)後，昆士蘭省議會認為《1925 年法令》不足以反映社會對於維護動物福祉的期望。有鑒於此，昆士蘭政府於 1993 年就有關法例進行檢討。由於省政府與持份者未能達成共識，相關法例修訂遂以失敗告終。省政府其後再次進行檢討，而新法例最終於 2001 年獲得通過。

²⁹ 請參閱 Queensland Parliamentary Library (2001)。

³⁰ 《照顧及保護動物法令》第 114 條訂明，地方政府可委任公職人員或昆士蘭皇家愛護動物協會的僱員作為執法人員。

3.5 在 2015 年至 2016 年期間，新加坡約有 62 000 頭狗隻和 51 500 頭貓隻。2012 年，當地有 270 間持牌寵物店及 10 個從事動物繁育的寵物農場。在 2007 年至 2011 年期間，新加坡有關動物福祉的投訴增加³¹，大部分投訴涉及寵物業內人士在惡劣的環境中飼養動物，以及相關工人不恰當處理動物。因此，新加坡檢討了《動物和雀鳥法令》(Animals and Birds Act)，並在 2015 年對該法令作出修訂，取代在 1965 年制定的原有法例。³² 與英國和昆士蘭的情況相若，新加坡的新法例規定寵物主人必須給予其動物合理程度的照顧。該法令亦特別訂明規管寵物行業的最低標準，並引入分級罰則架構，加強阻嚇力。

4. 選定地方動物福祉法例的共同特點

4.1 儘管三個選定地方均按照各自的情況，制定其動物福祉法例，然而，三地的相關法例也有若干共同特點，當中包括：

- (a) **現代社會對動物福祉的要求**：三地法例均明文規定動物管理人有主動照顧動物的責任。動物照顧者須依循英國農場動物福利委員會(Farm Animal Welfare Council)在 1965 年訂定的"五項自由"原則³³，顧及動物福祉的需要。簡要而言，動物應有(i)免於飢渴的自由；(ii)免於承受不適的自由；(iii)免於痛楚、傷害或疾病的自由；(iv)免於恐懼不安的自由；及(v)表達本能的自由。三地根據"五項自由"原則制訂的法律條文載於**附錄 II**。

³¹ 在 2007 年至 2011 年期間，新加坡農糧獸醫局 (Agri-Food & Veterinary Authority) 所處理的個案數目，由 292 宗增加至 399 宗，而新加坡愛護動物協會接獲的舉報個案數目則由 870 宗增加至 1 027 宗。

³² 新加坡制定的首項保護動物法例名為《1965 年動物和雀鳥條例》(Animals and Birds Ordinance 1965)，旨在處理下述事宜：動物衛生、檢疫程序，以及防止以不當行為或殘酷方式對待動物，並就有關行為施加刑罰。該條例於 1971 年更名為《動物和雀鳥法令》。2012 年，新加坡成立動物福祉法例檢討委員會 (Animal Welfare Legislation Review Committee)，負責檢討有關法例，並就如何加強持份者在促進動物福祉方面互相合作，向政府提供意見。有關檢討更促使《2015 年動物和雀鳥法令》獲得修訂通過。

³³ 英國的農場動物福利委員會於 1965 年制訂"五項自由"原則，列明影響動物福祉的重要因素。請參閱 Farm Animal Welfare Council (2009)。

此外，根據三地的法例，管理動物的人士須採取必要步驟，保障動物以避免其承受不必要的痛苦，後者被理解為"身體或精神痛苦"。此外，三地又制訂營業守則／標準，列明法定要求及最佳做法。³⁴

- (b) **對繁育動物的規管**：英國現時的国家法例³⁵ 只規管狗隻繁育，英國政府現正考慮將規管範圍擴展至貓隻繁育。新加坡方面，所有動物(不限於狗隻及貓隻)的繁育者均須領牌。而昆士蘭政府則於 2016 年實施修訂法令，規定不論繁育的幼犬數目及是否作售賣用途，狗隻繁育者均須向政府註冊。³⁶ 貓隻繁育者或須根據個別地方政府要求，向政府委任的貓隻管制機構註冊。³⁷

大體上，英國和新加坡的相關營業守則和發牌條件，均列明對繁育動物和培訓動物繁育者的詳細規定。例如，英國的狗隻繁育者須接受專業培訓。³⁸ 在新加坡和昆士蘭，動物繁育者則須具備有關的繁育標準和個別品種特有遺傳問題的知識。³⁹

- (c) **對售賣動物的規管**：售賣動物在選定三地均受到法例、相關守則和發牌條件的規管。有關的營業守則有獨立章節，為售賣不同類別動物人士提供指引。⁴⁰

³⁴ 在英國和昆士蘭，雖然違反有關守則條文本身不屬違法，但動物管理人若就某項罪行而被訴諸法律，法庭會考慮該人有否遵從有關守則。至於新加坡，與有關法例相關的營業守則均列出在動物福祉方面具法律約束力的最低標準及最佳做法建議。

³⁵ Breeding and Sale of Dogs (Welfare) Act 1999 是規管狗隻繁育的主要法例。

³⁶ 請參閱 Department of Agriculture and Fisheries (2016a)。

³⁷ 貓隻繁育者須按照不同地方政府的規定而註冊。據昆士蘭政府所述，與狗隻繁育場的數目比較，貓隻繁育場的數目所引起的關注程度顯著較低，因此，貓隻繁育者的強制註冊未並有被納入為昆士蘭政府承諾工作的一部分。請參閱 Department of Agriculture and Fisheries (2016b)。

³⁸ 以屬全國職業資歷二級的動物照顧工作實務(動物照顧及福祉)證書課程為例，該培訓課程為期 158 小時，內容涵蓋動物照顧、基本動物訓練和寵物美容等課題。就全國職業資歷二級培訓課程而言，其資歷等同於在綜合中等教育證書考試(一般稱作"GCSE Exam")中獲得 C 級或以上的成績。請參閱 City & Guilds (2016a)。

³⁹ 請參閱 Agri-Food & Veterinary Authority of Singapore (2016)。

⁴⁰ 英國的有關守則因應狗隻、貓隻、兔子和豚鼠、雪貂、雀鳥、爬蟲和兩棲動物，以及魚類的特殊需要，分別在個別章節列明對此等動物售賣者的不同規定。香港則只有兩套營業守則，應付所有動物售賣者的需要。其一是《動物售賣商(狗隻)營業守則》，另一套則籠統地為所有其他寵物售賣者而訂的《持牌動物售賣商營業守則》。

英國和新加坡的寵物店職員須接受足夠培訓，直至取得專業資格。英國的寵物店職員須擁有等同於全國職業資歷三級證書的資歷。⁴¹ 而新加坡的寵物店職員均須強制參加由政府認可的課程提供者(例如淡馬錫理工學院)所開辦的寵物福祉及動物管理培訓課程。⁴²

為提高動物福祉及寵物零售業的專業水平，新加坡於2007年推出寵物店評級計劃(Pet Shop Grading Scheme)。在該計劃下，所有寵物店除了須符合發牌條件外，其採用最佳做法的程度亦會被考慮，以決定其A至D級的評分。寵物店的評分級別會在新加坡農糧及獸醫局(Agri-Food & Veterinary Authority)的網站公布。除此之外，新加坡亦已訂定措施，向寵物買家進行推廣，希望推動他們成為負責任的寵物主人。自2014年起，寵物店須進行"售前甄別"(Pre-sale screening)，以協助買家在作出購買寵物的決定前，充分掌握相關資訊，包括知悉"成為寵物主人對他們本身所帶來的實際影響"⁴³，並避免在一時衝動之下購買寵物。就此，寵物買賣雙方均須填寫寵物購買聲明表(Pet Purchase Declaration Form)⁴⁴，而寵物店須將有關表格保留，供新加坡農糧獸醫局查核，作為寵物店續牌的條件之一。

- (d) **防止遺棄動物**：三個選定地方均將遺棄動物視作未能履行法例對於照顧責任的規定。換言之，任何人士若未有採取合理步驟確保滿足其動物的需要，而遺棄其動物，即觸犯有關遺棄動物的罪行。⁴⁵

昆士蘭和新加坡兩地均強制規定寵物店和動物主人須為其狗隻和貓隻植入微型晶片。⁴⁶ 昆士蘭大學的一項研究顯示，植入微型晶片可於昆士蘭有效防止遺棄動物，植入微型晶片的流浪狗和流浪貓的認領率分別高達80%和

⁴¹ 以屬全國職業資歷三級的動物照顧工作實務(寵物照顧及銷售)文憑課程為例，該培訓課程為期351小時。請參閱 City & Guilds (2016a)。

⁴² 請參閱 Agri-Food & Veterinary Authority of Singapore (2017)。

⁴³ 請參閱 Animal Welfare Legislation Review Committee(2013)。

⁴⁴ 寵物購買聲明表臚列出售前甄別的事項，當中包括買家年齡、飼養寵物經驗、對有關寵物的需要和遺傳特性的熟悉程度，以及是否有時間及資源照顧有關寵物。買家須聲明寵物店已就照顧寵物(包括寵物食品、運動和健康需要)向其提供詳細資料。

⁴⁵ 請參閱 UK Parliament (2007)、Queensland Government (2017) 和新加坡《動物和雀鳥法令》第41C(1)(b)條。

⁴⁶ 英國政府只強制規定狗隻須植入微型晶片。

51%，遠高於沒有植入微型晶片的狗隻(37%)和貓隻(5%)。⁴⁷ 昆士蘭皇家愛護動物協會充分借用強制植入微型晶片的政策，積極向社區推廣已接受微型晶片植入、絕育及防疫注射的狗隻和貓隻為健康動物友伴的概念，令社區內更多人領養這些寵物。⁴⁸

- (e) **執法工作**：在英國和昆士蘭，動物福祉法例的執法機關是由警方、相關政府部門和皇家愛護動物協會組成，而新加坡則只由警方和政府授權人員組成。⁴⁹ 若出現動物福祉未能滿足的情況，三地的執法機關均會向管有動物的人士發出改善通知書，要求作出所需改善。通知書是根據三地各自的動物福祉法例所訂，若有關人士未能作出補救，當局可作出檢控。

除此之外，根據昆士蘭的《2000年警察職權法令》(Police Powers and Responsibilities Act 2000)，昆士蘭的警方有權力和責任調查動物福祉事宜。而新加坡的《動物和雀鳥法令》則訂出分級罰則架構，加強阻嚇力。⁵⁰

5. 觀察所得

5.1 香港的動物保護法例着重防止殘酷對待動物，而三個選定地方已改為採用較全面的做法，透過制訂新法例改善動物福祉。新法例生效前，動物福祉法大多較為被動，即當動物已受到傷害時，執法人員才可採取行動。引入新法例後，寵物主人、寵物繁育者和售賣者均須根據"五項自由"原則，積極履行主動照顧動物的責任。新法例被認為有助改善動物福祉。

⁴⁷ 請參閱 University of Queensland (2015)。

⁴⁸ 在 2011 年至 2015 年期間，被領養的狗隻和貓隻數目分別增加 14% 和 58%，而同期被人道毀滅的狗隻和貓隻數目分別顯著下降 74% 和 73%。這數據正反映有關推廣的成功。

⁴⁹ 與香港情況相若，新加坡愛護動物協會在《動物和雀鳥法令》下並沒有執法權。嚴重個案會轉交新加坡農糧獸醫局或警方作進一步行動。請參閱 SPCA of Singapore (2016)。

⁵⁰ 根據分級罰則架構，初犯者最高可被判罰 1 萬 5,000 新加坡元(8 萬 3,000 港元)及／或監禁 18 個月，再犯者則最高可被判罰 3 萬新加坡元(16 萬 6,000 港元)及／或監禁 3 年。

5.2 英國的皇家愛護動物協會在 2015 年處理了 143 004 宗個案，但當中大多(99%)涉及照顧責任，而非殘酷對待動物。此等個案已透過發出改善通知書的方式解決。在 2012 年至 2015 年期間，涉及殘酷對待動物而被定罪的個案數目，由 3 961 宗減至 1 781 宗，下降逾半。被定罪的人士當中，約 10% 被判即時監禁，平均刑期為 3.3 個月。

5.3 英國國會現正檢討《動物福祉法令》。環境、食品及鄉郊事務委員會在其最近的報告指出，"《2006 年動物福祉法令》有潛力顯著改善動物福祉水平"⁵¹。然而，該委員會亦察悉有關法例的漏洞。就此，英國政府承諾採取跟進行動，當中包括：(a)規管網上動物廣告及銷售；(b)規管貓隻繁育；(c)檢討裁判法院的判刑指引；以及(d)善用有關虐待動物者的資料庫和加強資料共享。有關檢討預計於 2017 年年底完成，屆時或可促成相關法例的修改。

5.4 昆士蘭的《動物照顧及保護法令》在 2001 年制定以來的 15 年期間，皇家愛護動物協會所處理的投訴個案數目由 10 704 宗上升至 18 499 宗。不過，同期的檢控數目卻由 87 宗下降至 20 宗。⁵² 大多數輕微個案已透過發出改善通知書解決。因此，許多人認為，改善通知書在確保相關法例和營業守則得以遵守方面，是一件有效的工具。⁵³ 此外，強制規定為狗隻和貓隻植入微型晶片的措施，以及推廣已接受微型晶片植入、絕育和防疫注射的狗隻和貓隻為健康寵物，亦有效防止牠們被遺棄，並可鼓勵社區內更多人領養這些寵物。

5.5 由於新加坡的新動物福祉法例只實施了兩年，因此關於其成效的公開資料，現時相當有限。

⁵¹ 請參閱 UK Parliament (2016)。

⁵² 請參閱 Griffith University (2017)。

⁵³ 請參閱 Australian National University (2007)。

香港有關動物保護及管理的法例

條例	相關條文的主要目的	涵蓋範圍	制定年份	最近修訂年份
1. 《防止殘酷對待動物條例》 (第 169 章)	• 禁止與懲罰殘酷對待動物。	保護動物	1935	2006 (關於罰則)
2. 《動物羈留所條例》 (第 168 章)	• 羈留和處置流浪動物。		1911	-
3. 《貓狗條例》(第 167 章)	• 規管狗隻和貓隻的畜養，以及禁止屠宰狗隻和貓隻。		1950	-
4. 《道路交通條例》 (第 374 章) ⁽¹⁾	• 訂明司機在撞倒動物後必須停車的責任。		1984 ⁽¹⁾	-
5. 《狂犬病條例》(第 421 章)	• 規管動物的處置。		1992	-
6. 《公眾衛生(動物及禽鳥)條例》 (第 139 章)	• 訂明適用於動物行業及動物繁育者的規定。	售賣及繁育動物	1936	2016 ⁽²⁾
	• 規管飼養及屠宰禽畜，以供人類食用。	食用動物		-
	• 規管展覽野生動物及禽鳥的地方，以確保對公眾安全。	野生動物		-
7. 《動物(實驗管制)條例》 (第 340 章)	• 管制對活脊椎動物進行實驗。	用以進行實驗的動物	1963	-
8. 《野生動物保護條例》 (第 170 章)	• 保護野生動物。	野生動物	1976	-
9. 《海魚養殖條例》 (第 353 章)	• 規管及保護海魚養殖。	海洋和魚類養殖	1980	-
10. 《獸醫註冊條例》 (第 529 章)	• 規管獸醫外科學的執業和獸醫的註冊。	動物衛生	1997	2015

註：(1) 請參閱《道路交通條例》(第 374 章)第 56(1)(b)(ii) 及 56(4)條。

(2) 《公眾衛生(動物及禽鳥)條例》(第 139 章)下的附屬法例，即《公眾衛生(動物及禽鳥)(售賣及繁育)規例》(第 139B 章)，已作修訂並於 2017 年 3 月生效。

"五項自由"原則及其在選定地方法例的應用

五項自由原則	英國	昆士蘭	新加坡
相關法例及條文	《動物福祉法令》 第 9(2)條	《動物照顧及保護法令》 第 17(3)條	《動物和雀鳥法令》 第 41C 條
1. 免於飢渴的自由 2. 免於承受不適的自由 ⁽¹⁾ 3. 免於痛楚、傷害或疾病的自由 4. 免於恐懼不安的自由 5. 表達本能的自由 ⁽²⁾	動物的需要須視為包括— (a) 需要合適環境； (b) 需要合適食物； (c) 需要得以展示其正常行為模式； (d) 需要與其他動物一同安置、或分開安置；及 (e) 需要被保護，免於承受痛楚、痛苦、傷害和疾病。	若有人不採取合理步驟履行以下事宜，即屬不履行責任— (a) 以恰當方式提供動物在下列方面的需要— (i) 糧水； (ii) 動物的居所或生活條件； (iii) 展示其正常行為模式； (iv) 治理疾病或傷患；或 (b) 確保以恰當的方式處理動物。	任何動物主人— (a) 必須採取合理步驟，以確保— (i) 因應動物的膳食需要，向動物提供足夠及適合的糧水； (ii) 向動物提供足夠的遮蔽物； (iii) 動物毋須以產生不合理或不必要的痛楚或痛苦的方式或姿勢，被禁閉、輸送、吊起、運載或處理；及 (iv) 受保護而免受嚴重傷害或疾病，並快速為其診斷任何嚴重傷害或疾病。

註：(1) 可透過提供適當環境，包括遮蔽物和舒適的棲息處，達致免於承受不適的效果。

(2) 可透過提供足夠空間和適當設施，並適當地讓動物與同類作伴，達致表達本能的自由。

香港及選定地方動物保護及福祉法例的主要特點

		香港	英國	昆士蘭	新加坡
主要法例		《防止殘酷對待動物條例》	《動物福祉法令》	《動物照顧及保護法令》	《動物和雀鳥法令》
制定年份		1935	2006	2001	2016
立法原則		防止： (a) 殘酷對待動物；及 (b) 動物受到不必要的身體痛苦。	(a) 向動物管理者施加主動照顧的責任；及 (b) 防止動物受到不必要的身體及精神痛苦。		
對繁育動物的規管	規管範圍	● 狗隻繁育。	● 狗隻繁育。 ⁽¹⁾	● 狗隻及貓隻繁育。	● 所有動物繁育。
	對繁育處所的要求	● 基本條件。 ⁽²⁾ ● 生產設施： ■ 生產範圍須與其他狗隻分隔。 ■ 清潔的墊料，墊料必須每天更換。 ■ 合適的溫度。	● 基本條件。 ⁽²⁾ ● 生產設施： ■ 須將每隻母犬的產房分隔。 ■ 產床須有足夠墊料及較高的床沿，以防止幼犬跌出。 ■ 當母犬被隔離時，應增加與人類的社交接觸。 ■ 合適的天然日光。 ■ 合適的溫度。	● 只涉及基本條件。 ⁽²⁾	● 基本條件。 ⁽²⁾ ● 生產設施： ■ 單獨安置懷孕的動物。 ■ 有足夠空間讓母親可舒適地完全伸展身體。 ■ 產床須有較高的床沿以防初生動物跌出，但又可讓母親離開，與其初生幼兒短暫分開，以便運動或放鬆。 ■ 溫暖的環境。

註：(1) 英國政府正考慮將貓隻繁育納入規管範圍。

(2) 基本條件涵蓋對處所環境及條件的要求(例如排水、燈光、通風、溫度、濕度及清潔)、動物照顧及繁育管理(即動物交配、分娩及繁育年齡和繁育次數的安排)。

香港及選定地方動物保護及福祉法例的主要特點

		香港	英國	昆士蘭	新加坡
對繁育動物的規管(續)	對動物繁育者的培訓要求	<ul style="list-style-type: none"> 24 小時培訓。 	<ul style="list-style-type: none"> 全國職業資歷二級培訓課程。⁽³⁾ 	<ul style="list-style-type: none"> 沒有詳細說明，但動物繁育者須具備有關繁育標準⁽⁴⁾和個別品種特有遺傳問題的知識。 	<ul style="list-style-type: none"> 沒有詳細說明，但動物繁育者須具備有關繁育標準⁽⁴⁾和個別品種特有遺傳問題的知識。
對售賣動物的規管	《營業守則》的涵蓋範圍	<ul style="list-style-type: none"> 適用於(a)狗隻；及(b)其他動物。 	<ul style="list-style-type: none"> 《營業守則》分別為狗隻、貓隻、兔子和豚鼠、雪貂、雀鳥、爬蟲和兩棲動物，以及魚類的售賣者訂定不同章節。 	<ul style="list-style-type: none"> 《營業守則》分別為狗隻、貓隻、雀鳥、老鼠、白鼠、豚鼠、爬蟲和兩棲動物，以及魚類的售賣者訂定不同章節。 	<ul style="list-style-type: none"> 《營業守則》分別為狗隻、貓隻、哺乳類小動物(毛絲鼠、兔子、豚鼠、倉鼠和沙鼠)，以及雀鳥的售賣者訂定不同章節。
	對寵物店職員的培訓要求	<ul style="list-style-type: none"> 12 至 18 小時的培訓。 	<ul style="list-style-type: none"> 全國職業資歷三級的培訓課程。⁽⁵⁾ 	<ul style="list-style-type: none"> 在技術學院接受正式培訓。 	<ul style="list-style-type: none"> 由政府認可的培訓機構(例如淡馬錫理工學院)所開辦的強制性培訓。
	其他特徵	--	--	--	<ul style="list-style-type: none"> 寵物店評級計劃。 為買家進行售前甄別。

註：(3) 在英國，全國職業資歷二級等同於綜合中等教育證書考試(一般稱作"GCSE Exam") C 級或以上的資歷。

(4) 繁育標準是指繁育品種的理想特質，例如體積、比例、皮毛、顏色及性情。

(5) 在英國，全國職業資歷三級等同於普通教育文憑高級程度考試(一般稱作"A Level of GCE Exam")"合格"的資歷。

香港及選定地方動物保護及福祉法例的主要特點

		香港	英國	昆士蘭	新加坡
強制植入微型晶片規定的適用範圍		<ul style="list-style-type: none"> 只適用於狗隻。 	<ul style="list-style-type: none"> 只適用於狗隻。 	<ul style="list-style-type: none"> 適用於狗隻和貓隻。 	<ul style="list-style-type: none"> 適用於狗隻和貓隻。
執法	執法機關	<ul style="list-style-type: none"> 警務人員。 漁護署人員。 	<ul style="list-style-type: none"> 警務人員。 相關政府部門人員。 皇家愛護動物協會的人員。 	<ul style="list-style-type: none"> 警務人員。⁽⁶⁾ 相關政府部門人員。 皇家愛護動物協會的人員。 	<ul style="list-style-type: none"> 警務人員。 政府授權人員。
	法定執法措施	<ul style="list-style-type: none"> 調查。 檢控。 	<ul style="list-style-type: none"> 調查。 檢控。 發出改善通知書。 	<ul style="list-style-type: none"> 調查。 檢控。 發出改善通知書。 	<ul style="list-style-type: none"> 調查。 檢控。 發出改善通知書。
	加強阻嚇力的措施	<ul style="list-style-type: none"> 提高罰則。 	<ul style="list-style-type: none"> 提高罰則。 	<ul style="list-style-type: none"> 提高罰則。 	<ul style="list-style-type: none"> 提高罰則。 引入分級罰則架構。

註：(6) 根據《2000年警察職權法令》，昆士蘭警方有權力及責任調查動物福祉事宜。

參考資料

香港

1. Agriculture, Fisheries and Conservation Department. (2017a) *Animal management*. Available from: http://www.pets.gov.hk/en_download_8_2_1.php#btop [Accessed March 2017].
2. Agriculture, Fisheries and Conservation Department. (2017b) *Review of the definition of "cruelty to animals", and the relevant penalty under the Prevention of Cruelty to Animals Ordinance*. LC Paper No. CB(2)576/16-17(03).
3. Animal Asia Foundation. (2017) *Promotion of Responsible Pet Ownership*. Available from: http://www.legco.gov.hk/yr16-17/english/panels/fseh/fseh_ar/papers/fseh_ar20170221cb2-846-1-e.pdf [Accessed March 2017].
4. C&SD. (2006) *Thematic Household Survey Report No. 26 – Keeping of pets by households*. Available from: <http://www.statistics.gov.hk/pub/B11302262006XXXXB0100.pdf> [Accessed March 2017].
5. C&SD. (2011) *Thematic Household Survey Report No. 48 – Keeping of dogs and cats*. Available from: <http://www.statistics.gov.hk/pub/B11302482011XXXXB0100.pdf> [Accessed March 2017].
6. Food and Health Bureau. (2017) *Review of the definition of "cruelty to animals" and the relevant penalty under the Prevention of Cruelty to Animals Ordinance*. Available from: http://www.legco.gov.hk/yr16-17/english/panels/fseh/fseh_ar/papers/fseh_ar20170117cb2-576-3-e.pdf [Accessed March 2017].
7. *Government's responses to the follow-up items requested by the Subcommittee*. (2016) LC Paper No. CB(2)1566/15-16(01). Available from: http://www.legco.gov.hk/yr15-16/english/panels/fseh/fseh_awca/papers/fseh_awca20160509cb2-1566-1-e.pdf [Accessed March 2017].
8. GovHK. (2016) *LCQ15: Combating acts of cruelty to animals*. Available from: <http://www.info.gov.hk/gia/general/201611/09/P2016110900573.htm> [Accessed March 2017].

9. Legislative Council Secretariat. (2016) *Report of the Subcommittee on Issues Relating to Animal Welfare and Cruelty to Animals*. LC Paper No. CB(2)1704/15-16. Available from: http://www.legco.gov.hk/yr15-16/english/panels/fseh/fseh_awca/reports/fseh_awcacb2-1704-e.pdf [Accessed March 2017].
10. Legislative Council Secretariat. (2017a) *Background Brief on promotion of responsible pet ownership*. Available from: http://www.legco.gov.hk/yr16-17/english/panels/fseh/fseh_ar/papers/fseh_ar20170221cb2-813-2-e.pdf [Accessed March 2017].
11. Legislative Council Secretariat. (2017b) *Replies to initial written questions raised by Finance Committee Members in examining the Estimates of Expenditure 2016-17: Secretary for Food and Health*. Available from: http://www.legco.gov.hk/yr15-16/english/fc/fc/w_q/fhb-fe-e.pdf [Accessed March 2017].
12. *Minutes of Meeting of the Panel on Food Safety and Environmental Hygiene of the Legislative Council*. (2008) 19 February. LC Paper No. CB(2)1443/07-08.
13. *Minutes of Meeting of the Subcommittee on Issues Relating to Animal Welfare and Cruelty to Animals of the Legislative Council*. (2016) 22 March. LC Paper No. CB(2)1881/15-16.
14. SPCA HK. (2016) *Issues relating to animal welfare and cruelty to animals*. Available from: http://www.legco.gov.hk/yr15-16/english/panels/fseh/fseh_awca/papers/fseh_awca20160322cb2-1112-13-e.pdf [Accessed March 2017].
15. Whitfort, A. and Woodhouse, F. (2010) *Review of Animal Welfare Legislation in Hong Kong*. Available from: <http://www.law.hku.hk/faculty/staff/Files/Review%20of%20Animal%20Welfare%20Legislation%20in%20HK.pdf> [Accessed March 2017].

澳洲

16. Animal Medicines Australia. (2016) *Pet Ownership in Australia*. Available from: http://animalmedicinesaustralia.org.au/wp-content/uploads/2016/11/AMA_Pet-Ownership-in-Australia-2016-Report_sml.pdf [Accessed March 2017].

17. Australasian Legal Information Institute. (2001) *Animal Care and Protection Bill 2001 – Explanatory Notes*. Available from: http://www.austlii.edu.au/au/legis/qld/bill_en/acapb2001239/acapb2001239.html [Accessed March 2017].
18. Australian National University. (2007) *Federal Law Review*. Available from: <http://flr.law.anu.edu.au/sites/flr.anulaw.anu.edu.au/files/flr/V35N3.pdf> [Accessed March 2017].
19. Cao, D. and White, S. (ed.) (2016) *Animal Law and Welfare – International Perspectives*. Germany, Springer.
20. Department of Agriculture and Fisheries. (2008) *Queensland Code of Practice for Pet Shops*. Available from: https://www.daf.qld.gov.au/__data/assets/pdf_file/0017/192410/QldCodeOfPracticeForPetShops.pdf [Accessed March 2017].
21. Department of Agriculture and Fisheries. (2016a) *Dog breeder regulation*. Available from: <http://www.daf.qld.gov.au/animal-industries/welfare-and-ethics/animal-welfare/Dog-breeder-regulations> [Accessed March 2017].
22. Department of Agriculture and Fisheries. (2016b) *FAQs about dog breeder registration*. Available from: <http://www.daf.qld.gov.au/animal-industries/welfare-and-ethics/animal-welfare/Dog-breeder-regulations/faqs-about-dog-breeder-registration> [Accessed March 2017].
23. Griffith University. (2017) *Standards and standard-setting in companion animal protection*. Available from: <https://experts.griffith.edu.au/publication/n1ed845e0b6be3e5561dec363bfd7bfa9> [Accessed March 2017].
24. Queensland Government. (2017) *Cruelty, duty of care and abandoning animals*. Available from: <http://www.business.qld.gov.au/industries/farms-fishing-forestry/agriculture/livestock/animal-welfare/law/cruelty> [Accessed March 2017].
25. Queensland Parliamentary Library. (1993) *Duty and the Beast: Animal Welfare Issues 1993*. Available from: <http://www.parliament.qld.gov.au/documents/explore/ResearchPublications/BackgroundInformationBriefs/bib25ge.pdf> [Accessed March 2017].

26. Queensland Parliamentary Library. (2001) *Duty and the Beast: Animal Welfare Issues 2001*. Available from: <http://www.parliament.qld.gov.au/documents/explore/ResearchPublications/ResearchBriefs/2001/2001023.pdf> [Accessed March 2017].
27. University of Queensland. (2015) *Problems associated with the microchip data of stray dogs and cats entering RSPCA Queensland shelters*. Available from: <http://qaafi.uq.edu.au/profile/906/emily-lancaster> [Accessed March 2017].

新加坡

28. Agri-Food & Veterinary Authority of Singapore. (2016) *Code of Animal Welfare (for the Pet Industry)*. Available from: <http://www.ava.gov.sg/codepetindustry> [Accessed March 2017].
29. Agri-Food & Veterinary Authority of Singapore. (2017) *Pet Shop Grading & Training*. Available from: <http://www.ava.gov.sg/explore-by-sections/pets-and-animals/animal-related-businesses/pet-shops> [Accessed March 2017].
30. Animal Welfare Legislation Review Committee. (2013) *Recommendations from Animal Welfare Legislation Review Committee*. Available from: <http://www.mnd.gov.sg/AWLRCreport/> [Accessed March 2017].
31. SPCA of Singapore. (2011) *Proposal for Legislative Reform - Recommendations to Strengthen Animal Welfare Laws in Singapore*. Available from: http://www.sPCA.org.sg/documents/sPCA_proposalforlegislativeform.pdf [Accessed March 2017].
32. SPCA of Singapore. (2016) *Inspectorate*. Available from: http://www.sPCA.org.sg/services_inspectorate.asp [Accessed March 2016].

英國

33. CIEH. (2013) *Model Conditions for Pet Vending Licensing*. Available from: http://www.cieh.org/policy/Model_Conditions_for_Pet_Vending_Licensing_2013.aspx [Accessed March 2017].
34. CIEH. (2014) *Model Licence Conditions and Guidance for Dog Breeding Establishments*. Available from: <http://www.cieh.org/WorkArea/DownloadAsset.aspx?id=59750> [Accessed March 2017].

35. City & Guilds. (2016a) *Level 2: Work-based Animal Care (Animal Care and Welfare)*. Available from: <http://www.cityandguilds.com/qualifications-and-apprenticeships/land-based-services/animal-management/0067-workbased-animal-care#tab=information&acc=level2> [Accessed March 2017].
36. City & Guilds. (2016b) *Level 3: Work-based Animal Care (Pet care and Retail)*. Available from: <http://www.cityandguilds.com/qualifications-and-apprenticeships/land-based-services/animal-management/0067-workbased-animal-care#tab=information&acc=level3> [Accessed March 2017].
37. Department for Environment, Food and Rural Affairs. (2004) *Launch of the Draft Animal Welfare Bill*. Available from: http://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/251113/6252.pdf [Accessed March 2017].
38. Farm Animal Welfare Council. (2009) *Five Freedoms*. Available from: <http://webarchive.nationalarchives.gov.uk/20121007104210/http://www.fawc.org.uk/freedoms.htm> [Accessed March 2017].
39. *Isted v Crown Prosecution Service*. (1998) Available from: <http://www.animallaw.info/case/isted-v-cps> [Accessed March 2017].
40. Office for National Statistics. (2016) *Statistical bulletin: Families and households in the UK: 2016*. Available from: <http://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/birthsdeathsandmarriages/families/bulletins/familiesandhouseholds/2016> [Accessed March 2017].
41. Pet Food Manufacturers' Association. (2016) *Pet population 2016*. Available from: <http://www.pfma.org.uk/pet-population-2016> [Accessed March 2017].
42. RSPCA UK. (2015) *Prosecution Annual Report 2015*. Available from: <https://www.rspca.org.uk/ImageLocator/LocateAsset?asset=document&assetId=1232738602768&mode=prd> [Accessed March 2017].
43. UK Parliament. (2004) *Memorandum submitted by Mike Radford to the Select Committee on Environment, Food and Rural Affairs*. Available from: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm200405/cmselect/cmenvfru/52/4101216.htm> [Accessed March 2017].

44. UK Parliament. (2005) *Research Paper on the Animal Welfare Bill, Paper No. 05/87*. Available from: <http://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/RP05-87/RP05-87.pdf> [Accessed March 2017].
45. UK Parliament. (2016) *Animal welfare in England: domestic pets. Third Report of Session 2016-17*. Available from: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm201617/cmselect/cmenvfru/117/117.pdf> [Accessed March 2017].
46. UK Parliament. (2017) *Animal welfare in England: domestic pets: Government Response to the Committee's Third Report. Fourth Special Report of Session 2016-17*. Available from: <http://www.publications.parliament.uk/pa/cm201617/cmselect/cmenvfru/1003/1003.pdf> [Accessed March 2017].

其他

47. World Organisation for Animal Health. (2010) *Stray Dog Population Control*. Available from: http://web.oie.int/eng/normes/mcode/en_chapitre_1.7.7.htm [Accessed March 2017].
48. World Organisation for Animal Health. (2016) *Terrestrial Animal Health Code*. Available from: http://www.oie.int/index.php?id=169&L=0&htmlfile=chapitre_aw_introduction.htm [Accessed March 2017].

立法會秘書處
資訊服務部
資料研究組
余鎮濠
2017年3月27日
電話：2871 2142

資料摘要為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料摘要作為上述意見。資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱“行政管理委員會”)所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究組，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。本期資料摘要的文件編號為 IN09/16-17。