



1. 引言

1.1 巴西是全球肉類及肉類產品(以下統稱"肉類產品")的最大出口國之一，其肉類產品外銷至超過150個國家，佔全球牛肉、豬肉及禽肉供應量約20%。¹ 香港是巴西肉類產品其中一個最主要市場。

1.2 2017年3月17日，巴西聯邦警察(Federal Police of Brazil)揭示當局已就多名公職人員涉嫌收受肉類製造廠房東主賄賂，並就受污染肉類產品發出衛生證明書的不當行為展開調查。經調查後，巴西政府暫時吊銷涉事21間肉類製造廠房的出口許可證，並將33名公職人員撤職。事件引發全球對巴西出口肉類產品質量的關注。

1.3 上述事件曝光後，香港食物安全中心(下稱"食安中心")立即宣布採取一系列跟進工作，以確保巴西進口肉類產品的安全。該等跟進工作包括：(a)加強抽驗巴西進口肉類和禽肉，並進行肉類腐壞及其他食物安全指標測試；(b)作為預防措施，於2017年3月21日傍晚起暫時禁止所有巴西生產的冷藏及冰鮮肉類和禽肉進口本港，並在3月28日傍晚宣布收窄入口禁令範圍至21間正受調查的廠房；及(c)在2017年3月24日下令回收由該21間廠房進口的冷藏及冰鮮肉類和禽肉。²

1.4 2017年9月，食安中心跟進一名食物進口商於2017年5月作出的投訴時，發現多份懷疑偽造的進口冷藏肉類衛生證明書。該名食物進口商早前從巴西進口一批冷藏雞腳，懷疑其附有的衛生證明書有可疑之處，於是作出投訴。巴西當局其後證實該衛生證明書屬偽造。在進行調查後，食安中心：(a)暫停涉事巴西出口商及2間巴西肉類製造廠房進口肉類產品到本港；(b)加強查核所有巴西

¹ 請參閱 Secretariat for Social Communication – International Area (2017)。

² 因應巴西當局確認在禁令實施前就出口到本港的冷藏及冰鮮肉類和禽肉簽發的衛生證明書並無涉及違規問題，加上檢測和抽驗結果全部合格，食安中心於2017年5月11日將回收的巴西肉類產品全部放行。

進口冷藏肉類和禽肉的衛生證明書；及(c)與巴西當局商討對其肉類產品實施更嚴格的進口管制，包括限制獲准向香港出口肉類產品的巴西廠房的名單及數目。

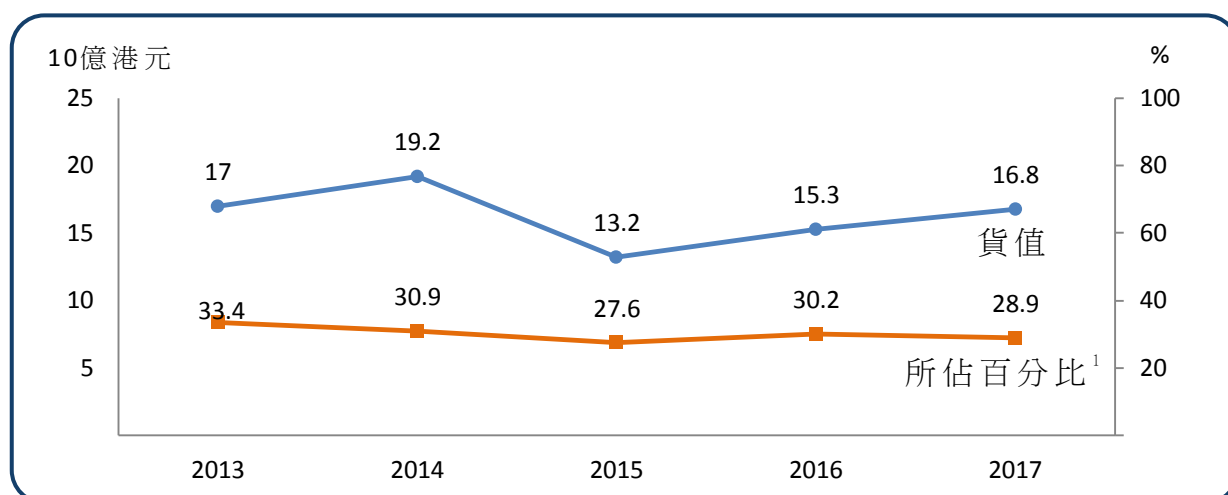
1.5 本資料便覽乃資料研究組因應食物安全及環境衛生事務委員會的要求而擬備，旨在就香港進口巴西肉類產品的情況提供概覽，包括(a)該等肉類產品的貨值、貨量及種類；(b)現行的質保機制；及(c)巴西政府在肉類品質問題事件後採取的補救措施。

2. 由巴西進口的肉類產品

2.1 巴西一直是本港進口食品的最主要來源地之一；在 2017 年按貨值計算，其排名僅次於中國和美國。在 2017 年，巴西輸往香港的食品總值達 174 億港元，當中 96%為肉類產品。

2.2 巴西是本港進口肉類產品的主要來源地，其肉類產品在 2017 年佔本港進口肉類產品總值及總量約 30%(圖 1 及圖 2)。按產品種類劃分，由巴西進口的肉類主要包括豬肉、禽肉和其他動物的肉及可食用內臟(冷藏、冰鮮或新鮮)；在 2017 年，該等產品佔巴西肉類產品進口貨量的 71.8%，以及留用進口貨量³的 55.7%(表 1)。

圖 1 —— 進口巴西肉類產品貨值(2013 年至 2017 年)

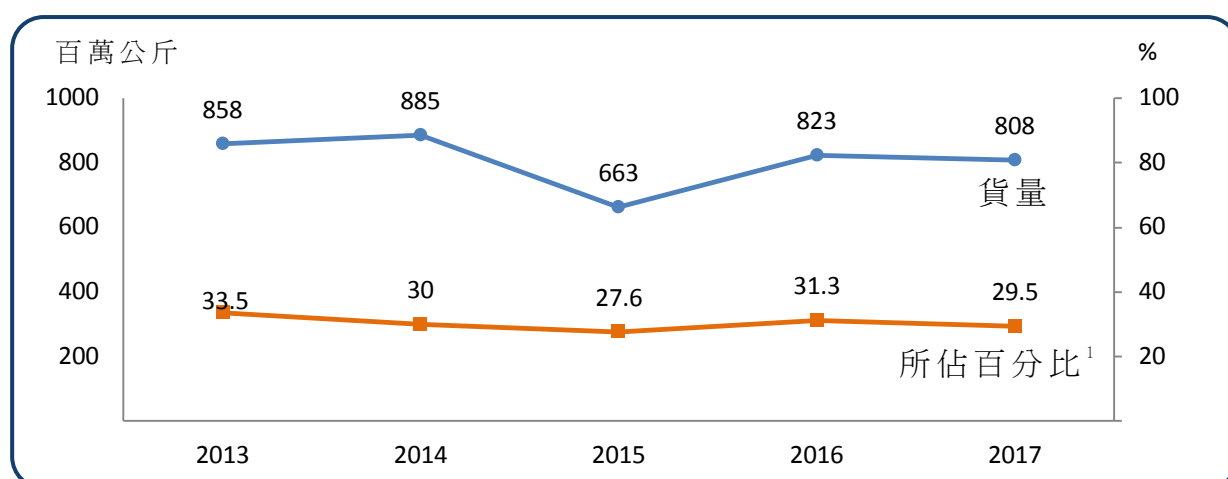


註：(1) 佔本港進口肉類產品總值的百分比。

資料來源：Census and Statistics Department。

³ 留用進口貨物是指留在香港使用，而沒有轉口往其他地方的進口貨物。留用進口貨量的估計方法是將進口貨量減去轉口貨量。

圖 2 —— 進口巴西肉類產品貨量(2013 年至 2017 年)



註：(1) 佔本港進口肉類產品總量的百分比。

資料來源：Census and Statistics Department。

表 1 —— 2017 年巴西肉類產品按種類劃分的進口貨量及留用進口貨量

肉類及肉類產品 種類	進口		留用進口	
	貨量 (百萬公斤)	佔總進口 貨量 百分比	貨量 (百萬公斤)	佔總留用 進口貨量 百分比
豬肉、禽肉和其他動物的肉及可食用內臟(冷藏、冰鮮或新鮮)	579.6	71.8%	265.7	55.7%
牛肉(冷藏、冰鮮或新鮮)	213.3	26.4%	198.6	41.7%
肉及可食用內臟(經處理或保藏)	14.6	1.8%	12.4	2.6%
合共	807.5	100	476.7	100

資料來源：Census and Statistics Department。

3. 巴西肉類產品的質保機制

3.1 巴西農牧業和食品供應部(Ministry of Agriculture, Livestock and Food Supply)負責制訂和執行與促進農業企業可持續發展有關的政策，以應付本地和國際市場的需求。農牧業和食品供應部另一項職能是就動植物源產品的生產、檢測和營銷進行規管。農牧業和食品供應部之下設有多個機關，包括 5 個秘書處、27 個州監督辦事處和各自轄下的組織，以及一個由 6 間國家農業實驗室組成的檢測網絡。農牧業和食品供應部約有 11 000 名職員，當中 2 300 人負責檢測工作。

3.2 動物源產品檢驗局(Department of Inspection of Products of Animal Origin)隸屬農牧業和食品供應部的農業保護秘書處(Secretariat of Agricultural Protection)，負責執行一系列與品質控制有關的措施和計劃，以確保內銷和外銷動物源產品的品質。該等措施和計劃包括對生產設施和產品實施註冊、檢驗和認證的相關規定，並進行食物安全管制計劃，以監控產品中的病原體、殘餘物和污染物。

生產設施和產品的註冊、檢驗和認證

3.3 巴西所有出口動物源產品的生產商均須經由動物源產品檢驗局註冊和審批。獲批准出口動物源產品的生產商必須：(a)符合就其生產設施和工序所訂明的衛生、技術及法例要求；及(b)通過動物源產品檢驗局的視察檢查。目前，巴西約有 4 840 間生產商獲准出口動物源產品。該等生產商的生產設施和工序須受動物源產品檢驗局的規管和監控，確保其產品的品質和安全均符合標準。

3.4 動物源產品檢驗局轄下的聯邦檢驗服務處(Federal Inspection Service)，負責對獲批准出口產品的生產商的生產工序及產品進行實地巡查和監控，以確保產品品質符合標準。實地監控工作包括：(a)在動物屠宰前後進行檢測；(b)查核生產商實施的自我監控計劃；⁴ (c)評估生產商的衛生和作業情況；(d)搜集產品樣本，然後交由實驗室進行分析；及(e)就產品進行衛生認證。聯邦檢驗服務處的工作由一個檢測網絡提供支援，當中包括

⁴ 有關生產商須實施自我監控計劃，例如訂立衛生標準操作程序及採用危害分析重要管制點，以確保其產品在安全、品質和完整性方面均符合標準。

6 間國家農業實驗室⁵ 和另外 414 間獲農牧業和食品供應部認證的實驗室，它們負責對產品進行化學、微生物學及其他方面的分析。

3.5 所有生產商的動物源產品均須經由動物源產品檢驗局註冊，方可進行內銷或外銷。就此，生產商須向動物源產品檢驗局提供多項資料，例如產品的原材料和生產程序，以及所採取的品質及安全管理機制和計劃。此外，將產品出口的生產商須獲得聯邦檢驗服務處發出的國際衛生證明書，證明有關產品已經過檢查，並符合訂明的衛生標準。

食物安全管制計劃

3.6 農牧業和食品供應部實施多項食物安全管制計劃，藉以監控動物源產品中的病原體、殘餘物和污染物。該等計劃包括：

- (a) 國家病原體管制計劃 (National Pathogen Control Programme)—目的是識別動物源產品中的病原體，以便動物源產品檢驗局能夠制訂更準確的風險控制措施；
- (b) 可食用動物產品的物理／化學／微生物標準循規計劃 (Physical/Chemical/Microbiological Standards Compliance Programme for Edible Animal Products)—就搜集數據作出規定，藉以查核有關產品是否符合適用的成分規定、評估生產商實施的產品及程序監控機制是否有效，以及支援動物源產品檢驗局的風險管理政策；及
- (c) 國家殘餘物及污染物管制計劃 (National Plan for Control of Residues and Contaminants)—目的是檢測和監控食品中的獸藥殘餘、除害劑殘餘及污染物。

4. 巴西政府在肉類品質問題事件後採取的補救措施

4.1 2017 年 3 月發生的巴西肉類品質問題事件，引發全球對巴西出口肉類產品質量的關注。就此，巴西政府已採取多項補救

⁵ 國家農業實驗室亦負責審核實驗室的水平、研究和發展分析方法，以及檢討相關的法例和技術指引。

措施，包括：(a)派遣特別查核小組，對事件涉及的 21 間肉類製造廠房進行審核和巡查；(b)下令涉事的其中 3 間肉類製造廠房停止營業；(c)就事件涉及的產品，增加抽取樣本以進行實驗室檢測；及(d)加強農牧業和食品供應部與聯邦警察的合作，以便對食物品質監控制度出現的任何問題進行調查。

4.2 2017 年 12 月，巴西政府推出誠信農業企業計劃 (Agro+ Integrity Programme)，藉以鼓勵農業企業界提高透明度和採用良心手法經營。在該計劃下，按規定經營的農業企業可獲授"誠信農業企業印章"("Agro+ Integrity Seal")。一個由政府、商界和民間代表組成的委員會負責審核參與計劃企業的營商手法。倘若企業的營商手法符合各方面(例如防止欺詐行為、防貪，以及履行社會和環保責任等)的規定，委員會便會向其頒授"誠信農業企業印章"。

立法會秘書處
資訊服務部
資料研究組
2018年3月7日
電話：2871 2143

資料便覽為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究組，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。本期資料便覽的文件編號為 FS05/17-18。

參考資料

香港

1. Census and Statistics Department. (various years) *Hong Kong External Merchandise Trade*. Available from: <https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp230.jsp?productCode=B1020005> [Accessed March 2018].
2. Census and Statistics Department. (various years) *Hong Kong Merchandise Trade Statistics – Imports*. Available from: <https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp230.jsp?productCode=B1020001> [Accessed March 2018].
3. Centre for Food Safety. (2017) *Import of Brazilian meat and poultry into Hong Kong*. Available from: http://www.cfs.gov.hk/english/committee/files/TCF_Brazilian_meat_and_poultry_importers_20171016.pdf [Accessed March 2018].
4. Food and Health Bureau. (2017) *Supplementary Information on Incident concerning Quality of Frozen and Chilled Meat and Poultry Meat from Brazil*. Follow-up paper submitted to the Panel on Food Safety and Environmental Hygiene of the Legislative Council for the meeting on 8 April 2017. LC Paper No. CB(2)2048/16-17(01).
5. Food and Health Bureau et al. (2017a). *Food Safety Surveillance Mechanism for Imported Food*. Paper submitted to the Panel on Food Safety and Environmental Hygiene of the Legislative Council for information on 9 October 2017. LC Paper No. CB(2)2188/16-17(01).
6. Food and Health Bureau et al. (2017b) *Incident concerning Quality of Frozen and Chilled Meat and Poultry Meat from Brazil*. Paper submitted to the Panel on Food Safety and Environmental Hygiene of the Legislative Council for information on 8 April 2017. LC Paper No. CB(2)1135/16-17(01).
7. GovHK. (2017) *CFS finds suspected falsified health certificates*. 21 September. Available from: <http://www.info.gov.hk/gia/general/201709/21/P2017092100888.htm> [Accessed March 2018].

8. Legislative Council Secretariat. (2017) *Information note on Issues relating to the import of frozen and chilled meat and poultry meat from Brazil*. Paper submitted to the Panel on Food Safety and Environmental Hygiene of the Legislative Council for the special meeting on 8 April 2017. LC Paper No. CB(2)1135/16-17(02).

巴西

9. BrazilGovNews. (2017a) *News – Learn more about the Agro+ Integrity Programme*. 13 December. Available from: <http://www.brazilgovnews.gov.br/news/2017/12/learn-more-about-the-agro-integrity-programme> [Accessed March 2018].
10. BrazilGovNews. (2017b) *News – Maggi: Brazil fully recovered from effects of Operation Weak Flesh*. 1 November. Available from: <http://www.brazilgovnews.gov.br/news/2017/11/maggi-brazil-fully-recovered-from-effects-of-operation-weak-flesh> [Accessed March 2018].
11. BrazilGovNews. (2017c) *News – Quality of Brazilian Meat is recognized worldwide*. 7 April. Available from: <http://www.brazilgovnews.gov.br/news/2017/04/quality-of-brazilian-meat-is-recognized-worldwide> [Accessed March 2018].
12. BrazilGovNews. (2017d) *News – Rigorous inspection system ensures quality of Brazilian meat*. 23 March. Available from: <http://www.brazilgovnews.gov.br/news/2017/03/rigorous-inspection-system-ensures-quality-of-brazilian-meat> [Accessed March 2018].
13. *Ministry of Agriculture, Livestock and Food Supply*. (2018) Available from: <http://www.agricultura.gov.br/> [Accessed March 2018].
14. Proinde. (2017) *Proinde Circular 27-03-2017: Brazilian meat exports and the consequences of "Weak Flesh" corruption probe*. Available from: https://www.ukpandi.com/fileadmin/uploads/uk-pi/LP%20Documents/2017/Proinde_Circular_27-03-2017_-_Brazilian_meat_exports_and_the_consequence....pdf [Accessed March 2018].

15. Reuters. (2017) *Brazil beefs up agribusiness governance after meatpucker scandal*. 12 December. Available from: <https://www.reuters.com/article/us-brazil-agriculture-governance/brazil-beefs-up-agribusiness-governance-after-meatpucker-scandal-idUSKBN1E61WQ> [Accessed March 2018].
16. Secretariat for Social Communication – International Area. (2017) *The Brazilian Meat Industry – Production and Inspection*. Available from: <http://www.brazilgovnews.gov.br/news/2017/03/factsheet-carne-english.pdf/view> [Accessed March 2018].