



1. 引言

1.1 長江經濟帶橫跨內地東中西三大地區，是國家戰略發展區域之一，沿江連接江蘇、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、貴州、四川、雲南 9 省和上海、重慶 2 個直轄市 (圖 1)。2017 年長江經濟帶面積約 205 萬平方公里，各省市總常住人口近 6 億人，分別佔全國土地的 21% 及全國人口的 43%。

圖 1 —— 長江經濟帶地理圖



註：(*) 成渝經濟區以區內的成都(成)和重慶(渝)為名，是內地西部地區的經濟中心。
資料來源：香港商報。

1.2 長江經濟帶是內地重要的經濟動脈，亦是世界上規模最大的內河產業帶之一，生產總值("GDP")在 2017 年高達 37 萬 1,000 億元人民幣，佔全國 GDP 的 45%，人均 GDP 則為 62,352 元人民幣，高於全國平均水平的 59,660 元人民幣。本資料便覽旨在概述長江經濟帶的規劃歷程、經濟狀況、發展規劃和最新發展情況。

2. 長江經濟帶的規劃歷程

2.1 大規模發展長江流域的概念起源自 1980 年代，當時中央政府把長江沿岸及內地沿海兩條軸線規劃為"T"字型開發戰略，並納入"全國國土總體規劃綱要"之內，成為長江經濟帶的雛形。其後長江流域在每次國家規劃中都成為其中一條發展主軸，例如中央政府在 1992 年召開了"長三角及長江沿江地區經濟規劃會議"，並提出發展"長三角及長江沿江地區經濟"的戰略構想。

2.2 長江經濟帶近年被提升為國家戰略，國務院總理李克強在 2014 年 3 月發表的《政府工作報告》中提出"依託黃金水道，建設長江經濟帶"，這是長江經濟帶首次被寫入政府工作報告內。同年 9 月，國務院發表《關於依託黃金水道推動長江經濟帶發展的指導意見》，對長江經濟帶提出具體的發展要求。長江經濟帶亦在同年 12 月舉行的中央經濟工作會議中被列為國家三大戰略之一¹，標誌着長江經濟帶正式成為國家的重點發展項目。

2.3 2015 年 2 月 6 日，國務院在北京召開了推動長江經濟帶發展工作會議暨推動長江經濟帶發展領導小組第一次會議，明確提出努力構建橫貫東西、輻射南北、通江達海、經濟高效、生態良好的長江經濟帶。中共中央政治局在 2016 年 3 月審議並通過《長江經濟帶發展規劃綱要》，為長江經濟帶發展確立戰略定位及提出目標要求。

3. 長江經濟帶的經濟狀況

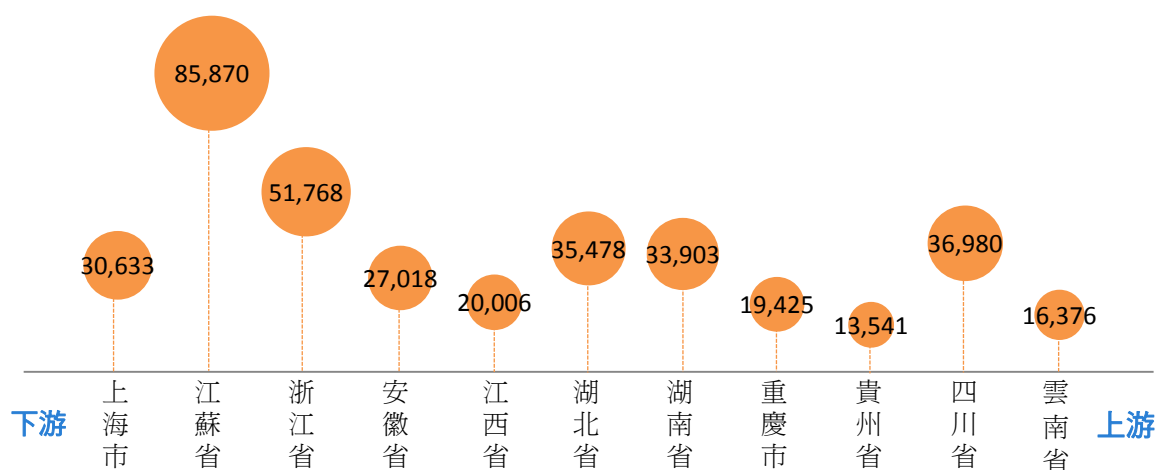
3.1 長江經濟帶坐擁廣闊腹地和豐富的天然資源，古往今來一直是內地主要的糧食、農作物生產重地，沿江省市的糧棉油產量佔全國 40%以上。長江經濟帶還擁有極其豐沛的礦產、淡水湖泊和水生動植物資源，也是歷來最重要的工業走廊之一，集中了大批鋼鐵、汽車、電子、石化、高端裝備等現代工業。下文將簡述長江經濟帶的經濟規模，以及經濟帶內東中西三大地區的產業佈局。

¹ 是次會議亦將"一帶一路倡議"和"京津冀協同發展"同列為國家戰略，與"長江經濟帶"合稱為"三個支撐帶"。

經濟規模

3.2 長江經濟帶上中下游各省市的經濟規模不一，下游江蘇、浙江和上海三地的 GDP 已佔整個經濟帶的 46%，而中下游的比重則分別為 31%和 23%(圖 2)。各省市之間差異亦顯著，GDP 排名最高的江蘇是排名最低的貴州的 6.3 倍。長江經濟帶的規劃正好可協調上中下游的發展步伐，拉近流域之間的經濟差異。

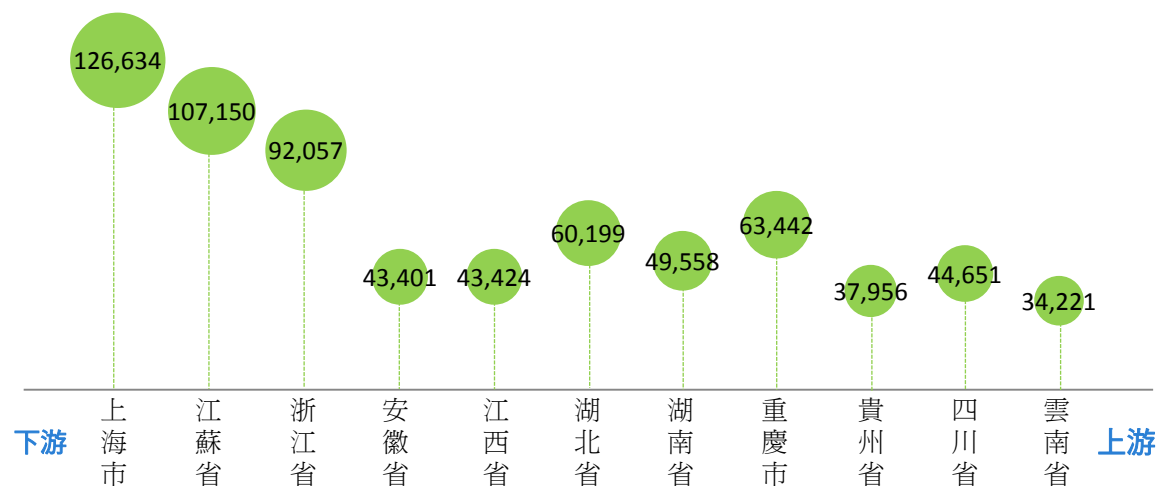
圖 2 —— 2017 年長江經濟帶各省市 GDP(億人民幣)



資料來源：國家統計局(2018)。

3.3 按人均 GDP 計算，上下游之間的經濟水平亦明顯有別，下游江蘇、浙江和上海的人均 GDP 均遠比經濟帶內其餘省市為高(圖 3)，其中上海的人均 GDP 最高，達到 126,634 元人民幣，高出最低的雲南 2.7 倍。

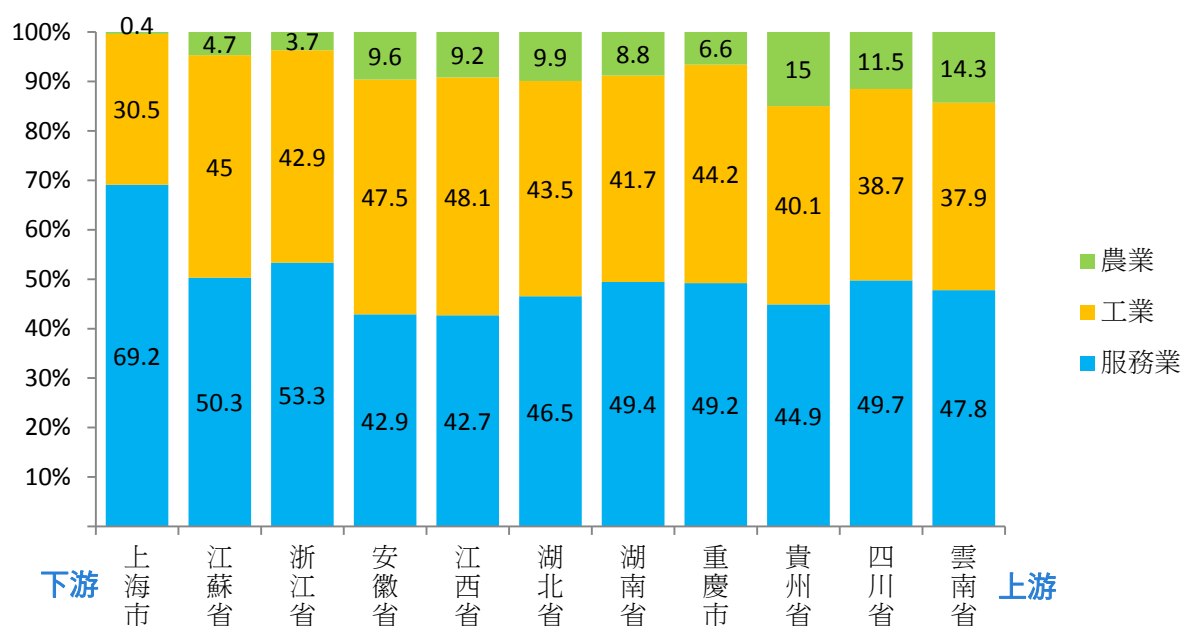
圖 3 —— 2017 年長江經濟帶各省市人均 GDP(人民幣)



資料來源：國家統計局(2018)。

3.4 從產業結構來看，長江經濟帶省市各有分工。下游省市明顯地較倚重服務業，在經濟帶 11 個省市之中，服務業佔 GDP 比重最高的首三位全屬下游地區省市，其中上海的比重高達 69.2% (圖 4)。此外，中上游的工業和農業仍然扮演一定角色，例如安徽和江西的工業比重高於服務業，而湖北、貴州、四川和雲南則仍有接近或超過 10% 的 GDP 來自農業。

圖 4 —— 2017 年長江經濟帶各省市產業佔 GDP 的比重



資料來源：國家統計局(2018)。

產業佈局

3.5 從地理位置來看，長江經濟帶的覆蓋範圍可劃分為東部、中部和西部三大地區，各具獨特優勢。長江經濟帶各地區的產業佈局簡述如下：

東部地區：上海－江蘇－浙江

3.6 東部地區和上海、江蘇和浙江的經濟發展最為蓬勃，是推動長江經濟帶發展的引擎。2017 年，東部地區的 GDP 約佔長江經濟帶的 46%，產業佈局如下：

- (a) **上海市**：上海是內地歷來的商業、航運及金融中心，擁有首個自由貿易試驗區，吸引數萬計企業落戶。近年重點發展的工業包括電子信息產品、汽車、石油化工和精細化工、精品鋼材、成套設備和生物醫藥。上海並計劃在 2020 年前發展為"五個中心"，即集國際經濟、金融、貿易、航運和科技創新於一身的國際大都市；
- (b) **江蘇省**：江蘇是長三角主要的工業基地，以電子產品、電訊、化工、機械、器具、紡織服裝和金屬冶煉等作為支柱工業，近年亦積極發展金融、房地產和旅遊等服務業。此外，江蘇亦按照國家規劃投資於"十大戰略性新興產業"，包括新一代信息技術、物聯網和雲計算、生物技術和新醫藥等產業；及
- (c) **浙江省**：浙江的私營部門發展迅速，2017 年，民營經濟創造了省內稅收的 55.6%、GDP 的 65.4%、外貿出口的 76.9%。近年來，浙江在推進傳統產業轉型升級的同時，重點培育高端裝備製造、生物醫藥、資訊產業等戰略性新興產業。未來發展方向包括發展數位經濟、建設新型金融中心和推動科技創新。

中部地區：安徽－江西－湖北－湖南

3.7 中部地區的安徽、江西、湖北和湖南相對較着重工業和農業的發展，在 2017 年約佔長江經濟帶 GDP 的 31%。中部地區的產業佈局如下：

- (a) **安徽省**：安徽是內地重要的農產品生產、能源、原材料和加工製造業基地。安徽依照"中部崛起"戰略，加強發展電子信息和家用電器、汽車和裝備製造、材料和新材料、能源和新能源、食品醫藥、輕工紡織、現代服務業及文化產業等八大產業；

- (b) **江西省**：江西礦物資源豐富，盛產稻米、棉花、茶葉和木材。江西近年走向新型工業化道路，致力建立汽車航空及精密製造、特色冶金和金屬製品、中成藥和生物製藥、電子信息和現代家電產業、食品工業、精細化工及新型建材等六大重點產業；
- (c) **湖北省**：湖北省內肥沃的江漢平原是內地一個主要的農業及水產養殖基地，盛產糧食、棉花、油料作物、魚類及蔬菜。湖北亦是重要的工業生產基地，主要產業包括鋼鐵、汽車、機械製造、紡織品以及電子產品；及
- (d) **湖南省**：湖南是全國重要的糧食生產基地，主要農產品如稻米、柑橘以及豬肉的產量均位居全國前列。湖南工業門類齊全，形成了工程機械、電子信息、汽車及零部件及石油化工等 10 個優勢產業集群。湖南第三產業亦發展迅速，廣播影視、文化創意和旅遊等產業逐漸崛起。

西部地區：重慶－貴州－四川－雲南

3.8 西部地區包括貴州、四川和雲南等資源性大省，省內的產業結構在近年逐步發展起來。2017 年，西部地區的 GDP 約佔長江經濟帶的 23%，產業佈局如下：

- (a) **重慶市**：重慶是內地傳統工業基地之一，也是汽車、軍工、鋼鐵及鋁業等工業的樞紐。重慶近年陸續開設高新技術產業開發區和經濟技術開發區，並同時加強作為長江上游航運中心和國家物流中心的樞紐地位，以及全面發展成為金融中心和科技教育中心；
- (b) **貴州省**：貴州自然資源豐富，是內地最大的茶葉、煙草和草藥供應地之一。此外，貴州蘊藏豐厚的自然水力發電資源。貴州的工業產值結構是當地自然資源的寫照，2017 年，電力、熱力和燃氣佔全省工業增加值的 11.6%，煙草、酒和飲料製造合計比重則達 26.9%；

- (c) **四川省**：四川是西部經濟大省，GDP、糧食總產量和工業總產值均居西部前列，以食品加工、電子設備、能源和鋼鐵等工業為主導行業。在創科層面，四川共設有兩個國家級高新技術產業開發區，吸引微軟和英特爾等國際知名的資訊科技企業落戶；及
- (d) **雲南省**：雲南自然資源豐富，省內輕工業大部分與農產品和天然產品加工有關，重工業則多與原材料加工相關，比較優勢產業是煙草、生物資源、礦產、電力和旅遊文化。雲南亦在省會昆明設有國家級經濟技術開發區和高新技術產業開發區，協助傳統產業轉型。

4. 長江經濟帶的規劃

4.1 中共中央政治局在 2016 年通過《長江經濟帶發展規劃綱要》("規劃綱要")，確立了下列長江"一軸、兩翼、三極、多點"的發展新格局：

- (a) 一軸：以長江黃金水道為中軸，並以上海、武漢、重慶為發展核心；
- (b) 兩翼：以長江為主軸，利用滬瑞(上海—雲南瑞麗)和滬蓉(上海—成都)兩大高速公路²，向南北"兩翼"腹地拓展，提升沿岸之經濟發展；
- (c) 三極：以三個城市群作為長江經濟帶的三大增長點，包括以上海為中心的下游長三角地區、以武漢為中心的長江中游城市群，以及以重慶為中心的上游成(成都)渝(重慶)經濟區；及
- (d) 多點：以三極為中心向外發展周邊之地級城市。

² 滬瑞高速公路貫穿長江經濟帶南面的省市，以上海為起點，途經浙江、江西、湖南省、貴州和雲南。滬蓉高速公路則串聯長江經濟帶北面的省市，同樣以上海為起點，途經江蘇、安徽、湖北、重慶和四川。

4.2 此外，"規劃綱要"就規劃長江經濟帶的發展設定四大目標定位，分別是生態文明建設的先行示範帶、引領全國轉型發展的創新驅動帶、具有全球影響力的內河經濟帶、東中西互動合作的協調發展帶。四大目標定位牽涉多個不同範疇，當中包括：

- (a) **保護生態環境**：由於長江沿岸過度開發，生態環境狀況形勢嚴峻。³ "規劃綱要"按照"生態優先、綠色發展"及"共抓大保護，不搞大開發"的原則，把保護和修復長江的生態環境放在首要位置，目標是在 2020 年前將經濟帶內水質優良⁴ 的比例提高至 75%以上、森林覆蓋率則提高至 43%。具體措施包括建立生態環境和水資源管理制度、保護和修復沿江的森林、利用生態補償機制減少來自工農業、船舶和城鎮的各種污染，以及透過跨流域環境信息共享，加強對長江污染的防控工作；
- (b) **創新及產業轉型**：長江經濟帶各省市須在 2020 年將研究與試驗發展經費提升至 GDP 的 2.5%以上，藉此推動傳統產業升級轉型，以及提升經濟帶的創科能力和產業競爭力。具體措施包括在上海建設具有全球影響力的科技創新中心、利用人才計劃和薪酬補貼引入技術型人才、設立基金支持產業和創業投資、加強對知識產權的保護和執法，以及集中發展戰略性新興產業；
- (c) **改善運輸交通**："規劃綱要"要求長江經濟帶各省市合力建造高效、安全便捷、綠色低碳的"綜合立體交通走廊"⁵，務求在 2020 年大幅提升經濟帶的客運量和貨運量。⁶ 具體措施包括擴大綜合交通網絡的覆蓋範圍、整治河道以提升長江中上游的航道通航能力，以及利用快速鐵路和高速公路建立城市間 1-2 小時的交通圈；

³ 長江沿岸分佈着多家化工基地、鋼鐵基地、煉油廠和印染工廠，污染防控任務艱巨。

⁴ 優良級別是指達到"地表水環境質量標準"III類或以上，相當於生活飲用水的水質。

⁵ 綜合立體交通走廊是指以長江為主，包括水路、鐵路、公路、民航、管道等多種運輸方式的綜合交通網絡。

⁶ 國務院在《長江經濟帶綜合立體交通走廊規劃》中提出明確的發展目標，包括在 2020 年前提提升長江經濟帶的客運量至 310 億人次及貨運量至 270 億噸。上述兩項目標較 2013 年的實際數字分別高出 71%和 51%。

- (d) **推動城鎮化**：“規劃綱要”針對長江經濟帶發展不平衡的問題，提出要進一步發展經濟帶內較落後的中小城市和城鎮，提升當地居民的生活質素和協助農村人口脫貧，目標是城鎮化比率要達到 60%以上。具體措施包括協助具有就業能力的農業人口⁷轉移在城市落戶，以及改善農村的基礎設施承載能力；
- (e) **完善公共服務**：長江經濟帶各省市須提升教育、醫療和社會保障等不同公共服務的水平。具體措施包括提供跨區域的職業和高等教育機會、建立區域互聯互通的醫療衛生信息平台以便轉診，以及落實省市間社會保險轉移政策，讓民眾領取養老和醫療福利時不受地域限制；及
- (f) **東西雙向開放**：長江經濟帶上下游須發揮各自優勢，建立開放型經濟來服務國內外的市場，藉此縮小沿海和內陸城市之間的發展差距。“規劃綱要”建議在上海及長三角地區重點發展高增值產業，而在雲南昆明則發展針對東南亞市場的加工貿易和進出口集散網絡。

5. 最新發展

5.1 經過過去數年的努力，長江經濟帶的規劃在多個範疇上漸見成效。在**環境保護**方面，經濟帶內的水質得到明顯改善，水質達到優良程度的比例在 2017 年上升至 72.4%，比 2015 年的 68%高出 4.4 百份點。此外，森林覆蓋率已達 42.5%，距離目標 43%僅相差半個百份點。

5.2 然而，長江經濟帶在環境保護方面仍面對很大挑戰。國家主席習近平在 2018 年 4 月舉行的“深入推動長江經濟帶發展座談會”中指出，部分省市的政府仍未能依循“生態優先、綠色發展”的方針推行環境治理和修復項目。以水資源管理為例，洞庭湖和鄱陽湖不時出現乾旱見底的情況，而長江近 30%的重要湖庫仍處於富營養化狀態。⁸ 此外，經濟帶內的生態補償機制亦未有按照原定進度推展，削弱流域之間的环境協同管理能力，未能有效地改善長江整體的生態環境。

⁷ 在 2017 年，內地共有超過一半的農業從業人口和 43%的農業增加值是來自長江經濟帶。面對經濟帶的轉型和城鎮化發展，預期部分農民會考慮棄耕並轉移到城市生活。

⁸ 富營養化是指水中的總氮量增加，減低河道中植物和生物的含氧量，繼而影響河道生態。

5.3 在**創新科技**方面，目前長江經濟帶的創科能力由上游至下游逐漸遞增，位處下游長三角地區和上海更是驅動創新的領航城市，上海市政府及業界在 2017 年合共投入的研發經費佔 GDP 約 3.9%，高達 1,205 億元人民幣，成為經濟帶內唯一在創科方面投資過千億元的城市。

5.4 在**運輸交通**方面，涉及海陸空的綜合交通網絡在近年得到全面發展。截至 2017 年底，長江經濟帶內的高等級內河航道總里程已達 9 000 公里，完成目標 12 000 公里的四分之三。同年民航機場的數目亦增至 84 個，較 2013 年時多出 10 個。

5.5 在**推動城鎮化**方面，目前三大城市群的城鎮化程度仍存有明顯差異，其中以下游地區的城鎮化比率為最高，地區內的 26 個城市之中，共有 21 個城市的城鎮化比率達到 60%的目標(圖 5)，當中上海和南京的相關比率高至 80%以上。相反地，上游的 16 個城市中只有重慶和成都兩個城市達標。上述情況說明長江經濟帶發展不平衡的問題依然存在，尤其是四川、貴州和雲南部份縣城經濟發展仍然落後，當地居民所享有的基礎設施、公共服務和生活水平遠遜於經濟帶內其他地區，貧窮問題嚴峻。

圖 5 —— 2017 年長江經濟帶城鎮化概況

地區	總城市數目	達到 60%城鎮化的城市數目	達標城市的百分比
下游東部地區	26	21	81%
中游中部地區	31	10	32%
上游西部地區	16	2	13%

立法會秘書處
資訊服務部
資料研究組
2019 年 2 月 15 日
電話：2871 2146

資料便覽為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究組，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。本期資料便覽的文件編號為 FS05/18-19。

參考資料

1. 人民網：《打造長江經濟帶 上海"箭頭"引領是國家使命》，2014年，網址：<http://sh.people.com.cn/BIG5/n/2014/0716/c138654-21685709.html> [於 2019 年 2 月登入]。
2. 王振等：《長江經濟帶發展報告(2017-2018)》，2018年，社會科學文獻出版社。
3. 王豐龍、曾剛：《長江經濟帶研究綜述與展望》，2017年，世界地理研究，26(2)，62-71，網址：<http://sjdlyj.ecnu.edu.cn/CN/article/downloadArticleFile.do?attachType=PDF&id=358> [於 2019 年 2 月登入]。
4. 杭州市人民政府：《2017年我市 R&D 經費投入強度穩步提高》，2018年，網址：http://www.hangzhou.gov.cn/art/2018/10/29/art_805866_22593920.html [於 2019 年 2 月登入]。
5. 建設部：《內河通航標準》，2004年，網址：<http://www.zys168.net/Upload/DownLoad/DownLoadFile/2010681530573.pdf> [於 2019 年 2 月登入]。
6. 國家統計局：《建設長江經濟帶 引領發展新局面》，2017年，網址：<http://www.stats.gov.cn/ztjc/ztfx/18fzcyj/201802/P020180212518980725143.pdf> [於 2019 年 2 月登入]。
7. 國家統計局：《2017年全國科技經費投入統計公報》，2018年，網址：http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201810/t20181009_1626716.html [於 2019 年 2 月登入]。
8. 國家統計局：《中國統計年鑑 2018》，2018年，網址：<http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2018/indexch.htm> [於 2019 年 2 月登入]。
9. 國家發展和改革委員會：《發展改革委下發關於建設長江經濟帶國家級轉型升級示範開發區的通知》，2016年，網址：http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/xinwen/2016-06/02/content_5078981.htm [於 2019 年 2 月登入]。

10. 國務院：《國務院關於依托黃金水道推動長江經濟帶發展的指導意見》，2014年，網址：http://www.gov.cn/zhengce/content/2014-09/25/content_9092.htm [於 2019 年 2 月登入]。
11. 新華社：《聚焦中央經濟工作會議六大看點：2015 年經濟新動向》，2014 年，網址：http://www.gov.cn/zhengce/2014-12/11/content_2789868.htm [於 2019 年 2 月登入]。
12. 新華社：《張高麗：依托黃金水道推動長江經濟帶發展》，2015 年，網址：http://www.gov.cn/guowuyuan/2015-02/06/content_2816018.htm [於 2019 年 2 月登入]。
13. 新華社：《推動長江經濟帶發展領導小組辦公室負責人就長江經濟帶發展有關問題答記者問》，2016 年，網址：http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/xinwen/2016-09/11/content_5107449.htm [於 2019 年 2 月登入]。
14. 新華社：《習近平：在深入推動長江經濟帶發展座談會上的講話》，2018 年，網址：http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2018-06/13/c_1122981323.htm [於 2019 年 2 月登入]。
15. 新華社：《韓正主持召開推動長江經濟帶發展領導小組會議》，2018 年，網址：http://www.gov.cn/xinwen/2018-05/18/content_5291907.htm [於 2019 年 2 月登入]。
16. 經濟日報：《三大戰略引領 崛起三大增長帶》，2015 年，網址：http://www.gov.cn/xinwen/2015-12/29/content_5028664.htm [於 2019 年 2 月登入]。
17. 經濟日報：《長江上游 7 省市 5 年治理水土流失面積 4.1 萬平方公里》，2018 年，網址：http://www.gov.cn/xinwen/2018-11/13/content_5339749.htm [於 2019 年 2 月登入]。
18. 環境保護部：《長江經濟帶生態環境保護規劃》，2017 年，網址：http://www.jingmen.gov.cn/govinfo/szbmdw_4799/shjbhj/201804/P020180428568370060057.pdf [於 2019 年 2 月登入]。