

資料摘要



立法會秘書處
資料研究組

近期社會事件及美國制定《2019年香港人權與民主法案》成為法律對香港經濟的影響

IN02/19-20

1. 引言

1.1 近月持續的示威活動¹及外圍不明朗因素，令香港經濟受挫。根據最新的估算，2019年第三季的本地生產總值按年實質下跌2.9%，若干行業如零售、飲食和旅遊等均深受社會事件影響。為協助受影響企業和人士渡過難關，政府推出3輪紓困措施。與此同時，美國國會最近通過《2019年香港人權與民主法案》("《香港人權與民主法案》")，並由美國總統簽署成為法律，該法案對香港經濟帶來的影響引起立法會議員的關注。²

1.2 工商事務委員會、經濟發展事務委員會、財經事務委員會和資訊科技及廣播事務委員會將於2019年12月6日舉行聯席會議，討論近日的社會事件及外圍環境變化(包括《香港人權與民主法案》獲制定成為法律)對經濟帶來的影響。為方便議員進行討論，資料研究組擬備本資料摘要，提供下述資料：(a)香港近期的經濟狀況，及持份者對當前營商環境和政府紓緩措施的主要意見和關注；及(b)《香港人權與民主法案》的背景及其對香港經濟可能造成的影響。

2. 香港近期的經濟狀況

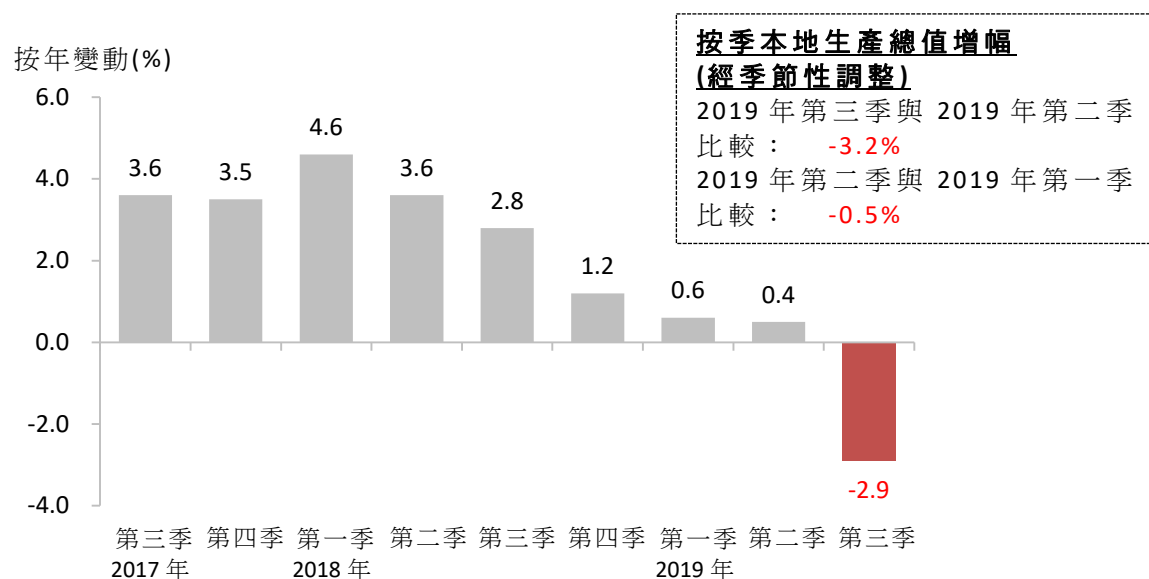
2.1 自2018年下半年起，中美貿易摩擦及英國"脫歐"等事件為全球帶來不明朗因素，香港經濟增長同步放緩。近月，受本地社會

¹ 自2019年6月以來，《2019年逃犯及刑事事宜相互法律協助法例(修訂)條例草案》在香港引發連串示威活動。政府於2019年10月23日正式撤回該條例草案。

² 一名議員在2019年11月20日的立法會會議上提出一項與《香港人權與民主法案》有關的立法會質詢。

事件影響，本港經濟表現更明顯惡化。根據政府最新的估算，2019年第三季的本地生產總值較上一年同季下跌2.9%(圖1)，是自2009年以來錄得的最大按年跌幅。與此同時，2019年第二和第三季連續出現0.5%及3.2%的季度收縮，顯示本港經濟已步入技術性衰退。³

圖1——本地生產總值實質增長



2.2 在各個行業/界別中，**零售、飲食及旅遊**首當其衝受到最大打擊。自2019年7月以來，**零售銷售**錄得雙位數跌幅(圖2a)，其中服裝和鞋類產品、百貨公司及珠寶鐘錶店的銷售額跌幅最大。至於**飲食業**，按價格變動作出調整後，2019年第三季的食肆總收入按年下跌13.6%(圖2b)，是自2003年爆發嚴重急性呼吸系統綜合症(沙士)以來的最大跌幅。

³ 請參閱 GovHK (2019e)。

圖 2a —— 零售銷售增長

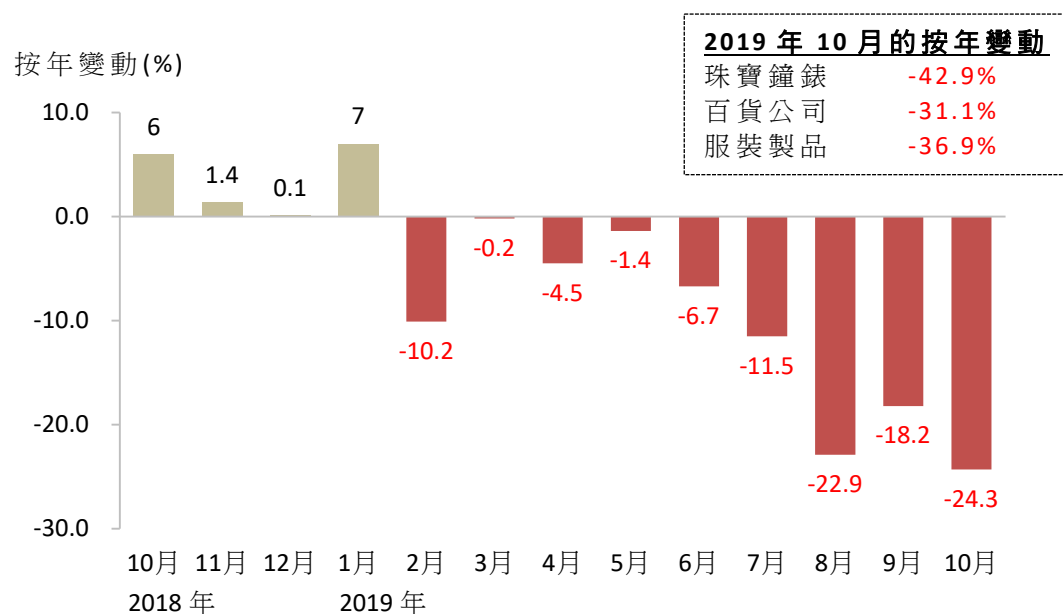
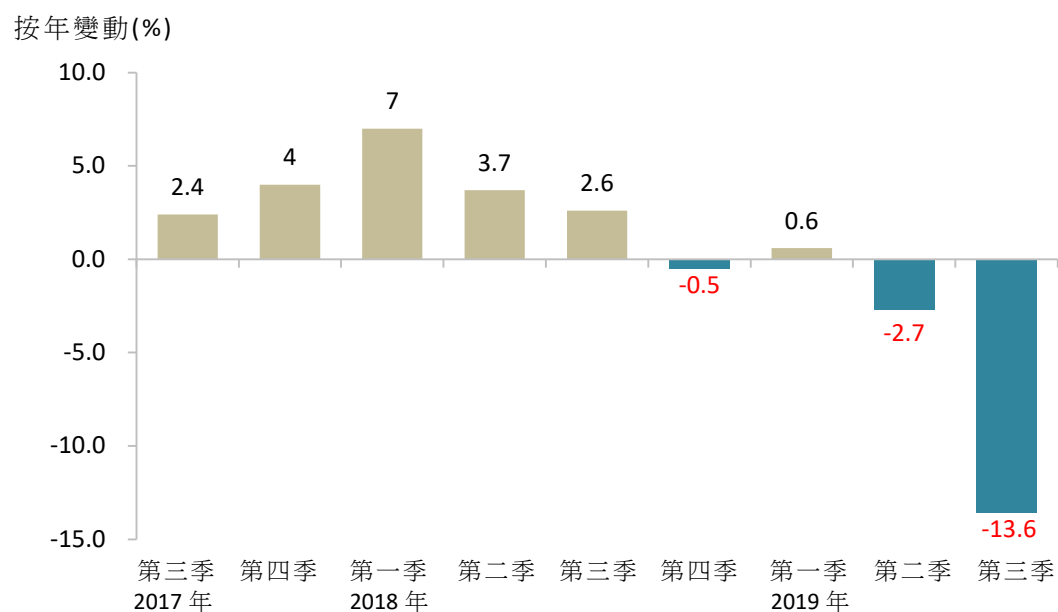


圖 2b —— 食肆收入(按價格變動作出調整後)



2.3 鑒於香港出現政治動盪，40 個國家對香港發出旅遊警示。因此，自 2019 年 8 月以來，每月訪港**旅客人次**按年急劇下跌，尤其是佔整體訪港旅客大多數的內地旅客⁴，在 10 月的訪港人次較去年同期減少超過 40%(圖 3a)。與此同時，2019 年 10 月的**酒店入住率**較上一年同期的 92%下跌至 68%(圖 3b)。不僅如此，因應社會事件，原定於 2019 年第四季舉行的多場**大型盛事**，包括一年一度的香港單車節、新世界維港泳及香港美酒佳餚巡禮亦已取消。

圖 3a —— 2019 年的訪港旅客人次

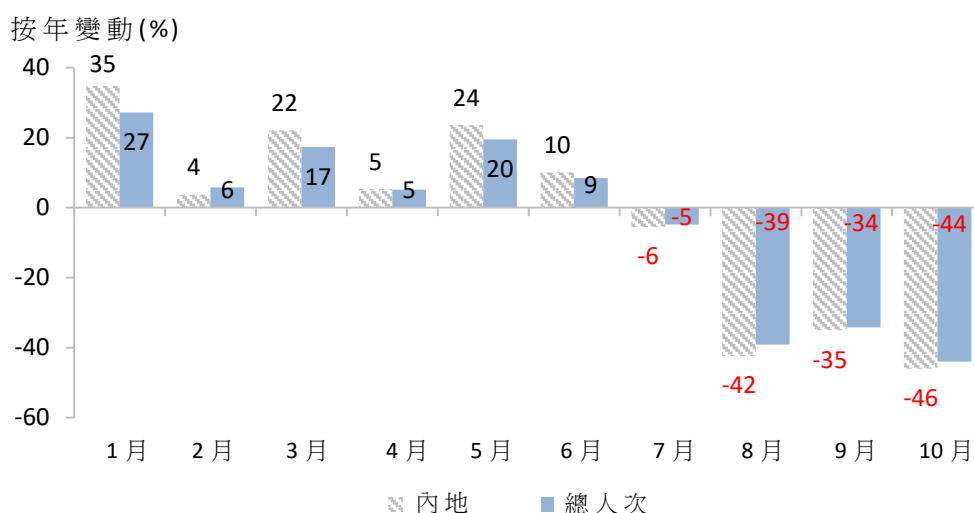
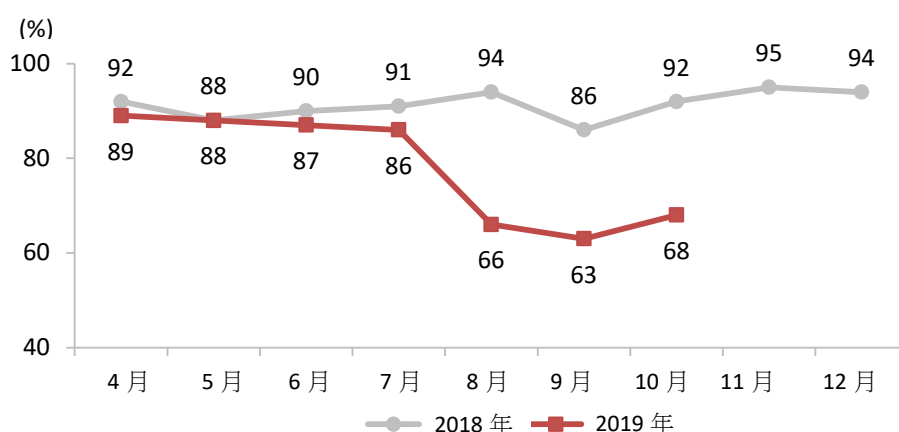


圖 3b —— 2018 年及 2019 年的酒店入住率



⁴ 在 2018 年，內地旅客佔整體訪港旅客人次的 78.3%。

2.4 在需求方面，2019年第三季**實質私人消費開支**較上一年下跌3.4%(圖4a)，而據政府表示，這是逾10年來首次按年下跌。由於消費活動轉弱，零售及飲食業的**失業率**在2019年8月至10月期間飆升至5%(圖4b)，而所有行業的整體平均失業率亦輕微上升至3.2%。至於作為重要支柱產業的進出口貿易及金融服務業，失業率大致維持穩定。然而，建築業開始出現職位流失。與此同時，整體行業的**就業不足率**由2019年1月至3月期間的1.0%微升至2019年8月至10月的1.2%。

圖 4a —— 實質私人消費開支

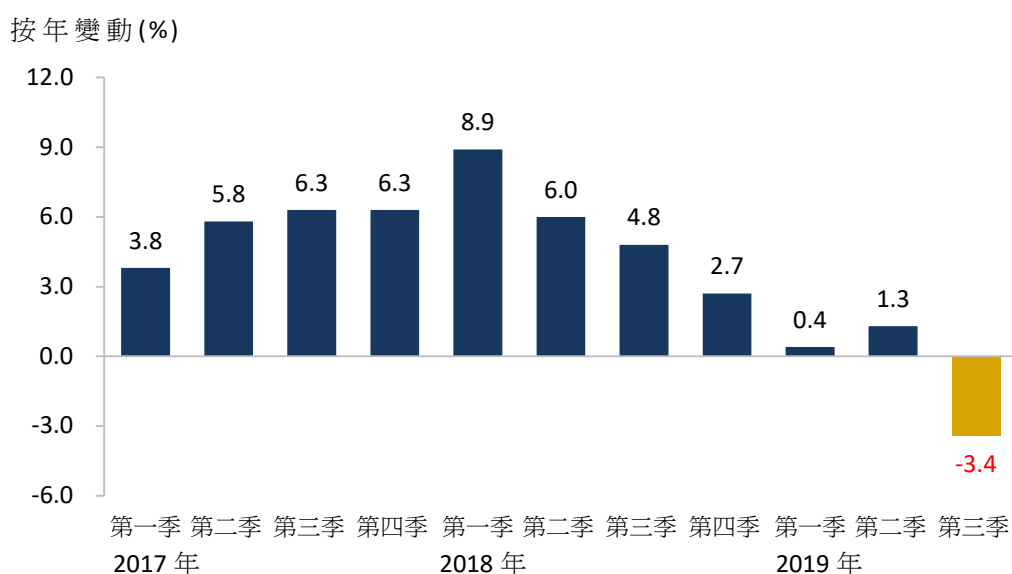
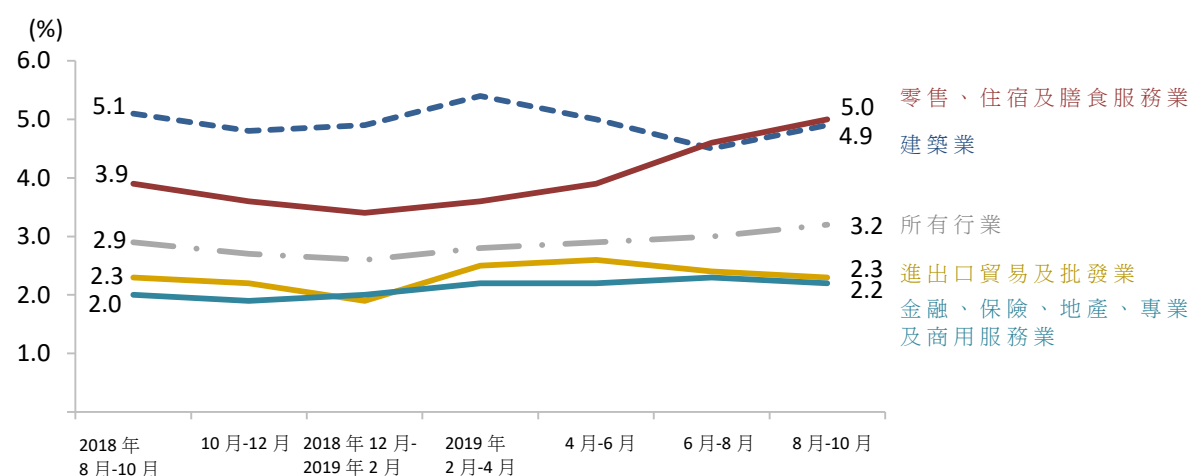


圖 4b —— 按行業劃分的失業率⁽¹⁾



註：(1) 有關數字未經季節性調整。

2.5 雖然進出口貿易業的失業率並無明顯上升的跡象，但在中美貿易衝突緊張之際，按月**商品貿易**數字自 2018 年年底以來持續下跌，近月跌幅更為顯著，或許部分反映了市場對短期本地經濟前景感到悲觀(圖 5)。另外，政府統計處就**電腦及資訊科技服務業**⁵編製的業務收益指數出現下跌，反映該行業在 2019 年的業務表現轉差(圖 6)。

圖 5 —— 對外商品貿易

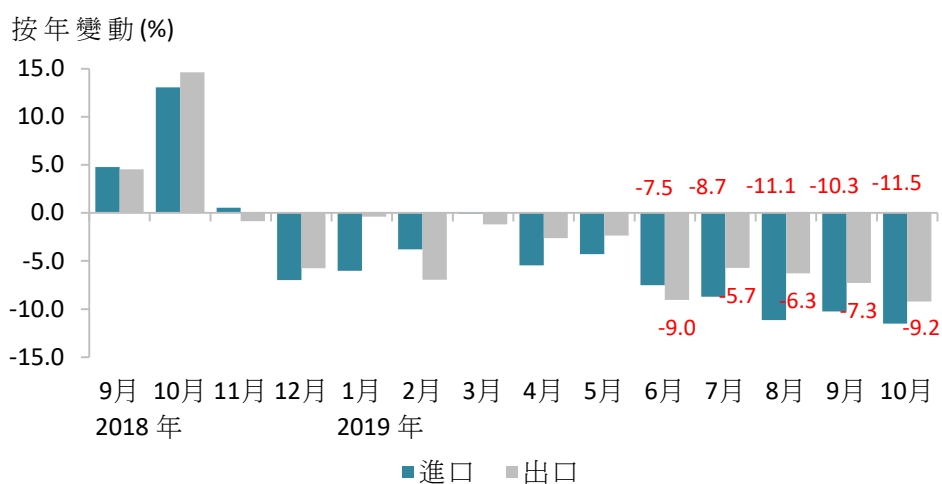
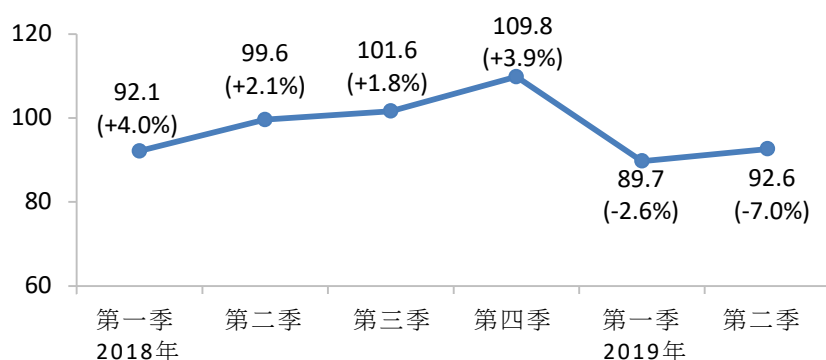


圖 6 —— 電腦及資訊科技服務業的業務收益指數^{(1),(2)}

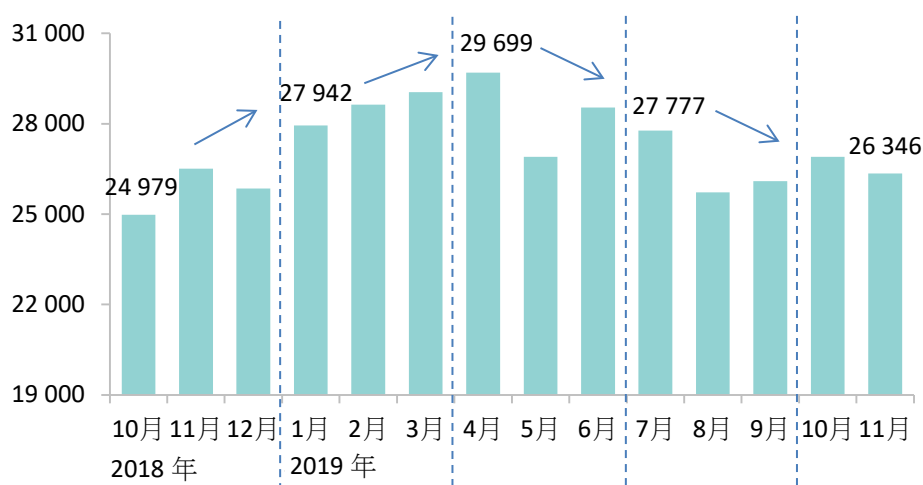


註：(1) 業務收益指機構的服務收益、銷貨收益、佣金、租金、利息及其他收入。
 (2) 括號內的數字顯示指數的按年變動。

⁵ 電腦及資訊科技服務業涉及各類服務，包括電腦設備分銷商提供的銷售、安裝及維修保養服務，以至資訊科技相關服務及電腦軟件開發服務等。

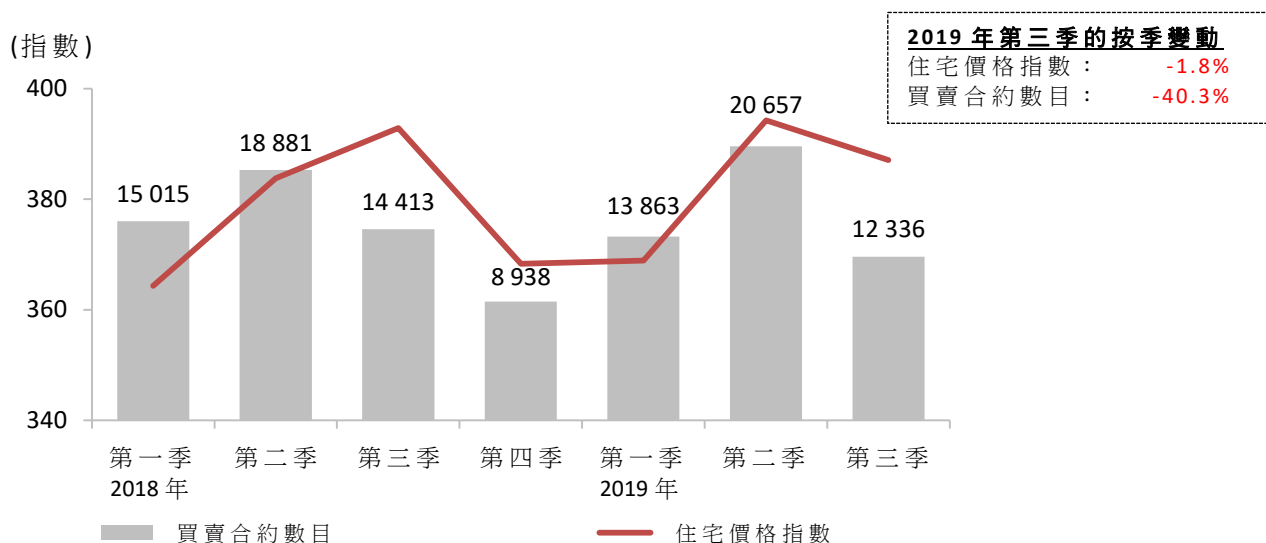
2.6 另一方面，金融服務業相對穩定。據香港金融管理局("金管局")表示，**銀行體系**仍然健全，沒有出現明顯的存款/資金外流。反映**股票市場**市場表現的恆生指數對環球市場情緒往往更為敏感，並未有受到近期社會事件嚴重影響。不過，股市近月表現轉弱，某程度上或反映出投資者對本地市場發展的信心(圖 7a)。至於**住宅物業市場**，物業價格維持堅挺。2019年第三季的價格指數較第二季僅下跌 1.8%(圖 7b)，但同期的買賣合約數目卻減少了 40%。

圖 7a —— 恆生指數變動⁽¹⁾



註：(1) 數字顯示每月收市價值。

圖 7b —— 住宅物業價格指數及交易



政府紓困措施

2.7 自 2019 年 8 月以來，政府推出了 3 輪紓困措施以穩定經濟。這些措施大多以中小型企業("中小企業")為對象。中小企業佔本地企業總數逾 98%，所聘僱員佔全港總就業人數約 45%。有關措施重點如下：

- (a) 透過**減租**為**政府物業租戶**提供專門支援：政府物業減租 50%，為期 6 個月，涵蓋範圍包括公眾街市檔位及食肆，以及地政總署、政府產業署和康樂及文化事務署轄下的公眾停車場；並為現有初創企業租戶提供 50%的特別租金寬減，為期 6 個月⁶；
- (b) 透過**豁免政府收費**為**多個產業或界別**提供一般支援：豁免政府收費，例如已登記商用車輛、食肆、旅館、船隻、小販及公眾貨物裝卸區營運者牌照的新簽發/續期費用，為期 12 個月；
- (c) 透過信貸擔保及促進貿易措施為**中小企業**提供專門支援：在**信貸擔保**方面，香港按揭證券有限公司將會(i)在中小企融資擔保計劃("擔保計劃")下推出新的九成信貸擔保產品；以及(ii)將擔保計劃下的八成信貸擔保產品的申請期及優化措施⁷的有效期，延長至 2022 年 6 月，並容許貸款的中小企業申請延遲還款(以 12 個月為上限)，期內只需支付利息。在**促進貿易**方面，政府會(i)向發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金額外注資 10 億港元，並把每家企業的資助上限增加一倍；以及(ii)向市場推廣及工商機構支援基金注資 10 億港元，並把中小企業市場推廣基金下每家企業的累計資助上限增加一倍；
- (d) 為**運輸及旅遊業界**提供專門支援：措施包括(i)向運輸業界提供為期 6 個月的**燃料補貼**或一筆過補貼；⁸ (ii)向本地商用船隻提供**檢驗費補貼**；以及(iii)旅行社每接待一名入境過夜旅客和出境旅客可分別獲得 120 港元

⁶ 有關措施涵蓋科學園、创新中心及工業邨的初創企業租戶。

⁷ 優化措施包括(a)降低擔保費 50%；(b)把最高貸款額由 1,200 萬港元增加至 1,500 萬港元；以及(c)把貸款擔保期由最多 5 年延長至 7 年。

⁸ 對象包括的士及小巴司機、公共交通服務營辦商及商用車主。

和 100 港元**現金鼓勵**，每間旅行社以 500 個名額為限，最多可獲 6 萬港元；

- (e) 為**工人**提供支援：措施包括(i)建造業議會豁免**建造業**工人註冊及續期費用，為期 1 年；(ii)增加小型工程項目或加快其推展進度，藉此為建造業界創造更多就業機會；以及(iii)由僱員再培訓局推出特別**培訓計劃**，每月提供以 4,000 港元為上限的津貼，幫助因行業不景氣而**失業和就業不足的工人**(包括放取無薪假的工人)提升技能；
- (f) 為**個別人士/住戶**提供支援：多項措施包括(i)向領取社會保障金額的人士及就業/交通津貼計劃下的受助人發放 1 個月**額外津貼**；(ii)為公共租住單位的較低收入租戶代繳 1 個月**租金**；(iii)為幼稚園、小學及中學日校學生提供 **2,500 港元**的津貼；以及(iv)為每個住戶提供 2,000 港元的**電費補貼**；及
- (g) **薪俸稅及利得稅的稅務寬免**：將薪俸稅/利得稅的稅務寬免百分比，由 2019-2020 財政年度政府財政預算案建議的 75% 提升至 100%，寬免金額的上限維持在 2 萬港元。

3. 持份者表達的意見和關注

3.1 過去數月公布的 3 輪紓困措施，涉及金額超過 **210 億港元**。受影響界別及行業普遍歡迎有關措施，但同時認為措施屬**短期**性質，若社會事件持續，對提振商業活動的**成效有限**。根據目前情況，政府估計 2019 年香港**本地生產總值**會出現**-1.3%的負增長**，即低於 2019 年 8 月覆檢時調整至 0%至 1%的增長預測，亦低於原先 2%至 3%的增長預測。下文各段綜述不同持份者對經濟現況及一系列紓困措施的主要意見和關注。

削弱香港的營商競爭力

3.2 儘管金融市場仍相對穩定，但最近據報有國際投資銀行估計，在 7 月及 8 月從香港**流入新加坡**的資金可能高達 40 億美元 (313 億港元)，同期新加坡的外幣存款亦見上升。⁹ 雖然金管局表示未見有資金明顯從本港流出¹⁰，但部分人士仍深切關注香港的**長遠營商競爭力**，尤其在現時的情況下，跨國企業在亞洲開設業務或投資時，或未必優先考慮香港。也有部分人士將連月的社會事件與正在進行的中美貿易談判扯上關係¹¹，事件亦令投資的可見風險增加。在 2019 年 9 月，一家國際信貸評級機構**降低**香港長期**外幣發行人違約評級**。隨後，另一家主要信貸評級機構基於香港的體制優勢和作為金融中心的吸引力在社會事件影響下面對越來越高的風險，將本港的**信貸評級展望**由穩定降至負面。¹²

3.3 根據**香港美國商會**於 2019 年 10 月發表的調查結果，在受訪的會員公司中，61%的業務在近月受到嚴重或中度影響，而四分之一則在考慮收縮業務或遷離香港，並以新加坡為其後備方案的首選目的地。不過，76%的受訪者表示公司現時未有考慮把資金、資產或業務運作遷離香港。¹³ 儘管如此，他們仍然擔心香港長遠會逐漸失去構建**總部經濟及金融中心**的競爭力。不穩定的營商環境亦可能窒礙香港發展**創新科技產業**。據傳媒報道，科學園的初創企業提早終止租約的情況並沒有顯著增加；然而，近期事件或會導致部分海外科技公司**重新考慮**在香港的發展計劃。¹⁴

要求擴大對受影響企業及僱員的支援

3.4 關於豁免/減免政府租金及收費的措施，有意見認為政府應確保紓困措施不單惠及大型業務經營者，而且可讓**小商戶**得益。除減免政府物業的租金外，有意見建議政府亦應推動領展資產管理有限公司等**商業業主減租**，讓更多中小企業受惠。此外，亦有意見建議**擴大**豁免/減免收費及租金的**範圍**，例如涵蓋證券及期貨事務

⁹ 請參閱 South China Morning Post (2019a)。

¹⁰ 請參閱 The Standard (2019)。

¹¹ 有意見認為，美國以香港近期的示威活動作為與中國貿易談判的籌碼。請參閱《【彭斯演講】美媒解讀 5 大啟示 香港示威正式扯上中美貿易戰談判》，《香港經濟日報》(2019)。

¹² 請參閱 RTHK (2019b)。

¹³ 請參閱 The American Chamber of Commerce in Hong Kong (2019c)。

¹⁴ 請參閱《科技園：外企重新考慮來港》，《星島日報》(2019)。

監察委員會向證券公司徵收的牌費，以及香港房屋委員會轄下停車場的租金。

3.5 鑒於公眾活動持續，社會上亦有聲音認為政府應向受影響企業提供**保險及補貼**，用以修復損毀的財物。¹⁵此外，有部分僱員，特別是旅遊相關行業的從業員，因營商環境轉差而需長期放取無薪假期。據酒店及餐飲從業員協會最近進行的調查顯示，約77%的酒店從業員曾被要求放取多達3天的無薪假期，而46%的受訪者則預期僱主會裁員。¹⁶雖然僱員再培訓局正為受影響人士提供設有津貼的特別培訓計劃，但有意見認為政府應設立**緊急基金**，以應對不久將來可能出現的**裁員潮**。¹⁷

稅務寬免不足

3.6 在稅務寬免方面，政府把稅務寬免百分比由75%調高至100%，而上限則維持在2萬港元。雖然這項安排會令133萬名納稅人無需繳稅，但有意見批評把上限定於2萬港元對減輕納稅人士及企業的負擔幫助不大。部分人士要求政府豁免或准許緩繳**暫繳稅**，從而進一步紓緩納稅人的負擔。¹⁸政府表示，按照現行安排，納稅人若預計收入將會減少，可根據《稅務條例》申請緩繳全部或部分暫繳稅。然而，有意見認為，與其要納稅人按照一貫程序提交申請，政府應為所有納稅人實施一次性豁免或緩繳暫繳稅的安排。

確保中小企業信貸擔保的效用

3.7 關於為中小企業提供的信貸/融資擔保，**香港工業總會**及**香港總商會**等業界組織對有關措施表示歡迎，並認為新推出的九成信貸擔保有助中小企業紓緩短期財政負擔。儘管如此，有意見關注現時的貸款利率對中小企業而言可能仍屬高昂，因此建議政府考慮把信貸擔保比率進一步提高至**十成**¹⁹，即類似2003年香港經濟急劇下滑時實施的安排。此外，有意見憂慮臨近年末，中小企業

¹⁵ 請參閱 RTHK (2019a)。

¹⁶ 請參閱 South China Morning Post (2019d)。

¹⁷ 請參閱《工聯會不滿政府未對旅遊業界提具體支援》，《信報》(2019)。

¹⁸ 請參閱《多名建制派議員倡政府應緩繳暫繳稅一年》，《香港電台網站》(2019)。

¹⁹ 該項建議是在2019年11月4日的財經事務委員會會議上提出。

可能會面對更大的融資困難，結業風險或會增加。因此，部分業界人士要求政府**簡化**申請政府資助基金的**程序**。²⁰

對旅遊業及運輸業持續下行的憂慮

3.8 旅遊業界現時的情況令人憂慮。即使業界已合力吸引旅客，但訪港旅客人數仍持續下跌。因此，現金鼓勵所起的作用，尤其在吸引乘搭飛機的旅客方面，被認為十分有限。此外，由於每間旅行社的名額為 500 名顧客，業界關注到較大型的旅行社可能得益不大。²¹

3.9 過去數月，內地訪港旅客數字急劇下跌。為協助業界渡過難關，有意見建議政府應**進一步提供紓困措施**，例如透過調低飛機乘客離境稅和機場建設費來提振旅遊需求，以及提供租金津貼以減輕業界的租金負擔。²² 另有持份者建議政府推出適用於商店及旅遊景點的**"消費券"**，並**資助本港居民**參加本地旅行團，以刺激本地消費。²³

3.10 至於**運輸業界**，的士、小巴及專營巴士的營辦商普遍歡迎政府提供燃料補貼，認為在乘客人次持續下跌的情況下，該項措施有助營辦商稍稍紓緩營運成本壓力。²⁴ 儘管如此，業界要求政府加強支援，例如發放特別配額供的士使用港珠澳大橋，以開拓長途客源，以及把政府為長者及殘疾人士設立的公共交通票價優惠計劃擴展至紅色小巴。²⁵

²⁰ 請參閱 South China Morning Post (2019e)。

²¹ 請參閱 South China Morning Post (2019c)。

²² 請參閱《香港旅遊促進會：港府資助旅行社措施成效受限》，《香港 01》(2019)。

²³ 請參閱《工會倡香港人遊香港 鼓勵市民消費助業界渡難關》，《香港電台網站》(2019)；及《姚思榮稱支援旅遊業措施治標不治本 陳振英倡推消費券》，《香港電台網站》(2019)。

²⁴ 請參閱 South China Morning Post (2019b)。

²⁵ 請參閱《每更僅補貼 20 蚊 的士業呻杯水車薪》，《東方日報》(2019)。

4. 《2019 年香港人權與民主法案》

4.1 在 2019 年 6 月 13 日，正值香港發生公眾反對《2019 年逃犯及刑事事宜相互法律協助法例(修訂)條例草案》的風波，美國眾議員史密斯(Christopher Smith)及參議員盧比奧(Marco Rubio)²⁶ 分別向眾議院及參議院提出《香港人權與民主法案》。²⁷ 該法案旨在修訂《美國—香港政策法》(《政策法》)²⁸。該法案經眾議院的外交事務、司法及金融服務等多個委員會審議後，於 2019 年 10 月 15 日於該院通過其原法案的修訂版本。²⁹ 同日，眾議院亦通過其他與香港有關的法案及決議案，分別為《限制向香港出口催淚氣體與人群控制技術法案》(Placing Restrictions on Teargas Exports and Crowd Control Technology to Hong Kong Act)(亦稱《保護香港法案》(PROTECT Hong Kong Act))³⁰ 及《支持香港決議案》(Stand with Hong Kong Resolution)³¹。

²⁶ 史密斯與盧比奧均為共和黨議員，分別是美國國會與行政當局中國事務委員會的委員及聯合主席。委員會在 2019 年 9 月 17 日就香港的示威活動舉行聽證會，由美國及香港關注事件的各方出席。

²⁷ 兩項內容相同的《香港人權與民主法案》亦曾在 2014 年 11 月 13 日分別提交參眾兩院。其後，在 2015-2016 年度及 2017-2018 年度亦有類似法案分別提交參眾兩院，但這些法案提交兩院後均再無進行任何程序。

²⁸ 《政策法》在 1992 年制定，即全國人民代表大會在 1990 年 4 月頒布《基本法》後約兩年。

²⁹ 美國國會不時按其擬推動的政策目標處理一些與《香港人權與民主法案》類似的法案。例如，參眾兩院在 2018 年 12 月通過並協定《2018 年尼加拉瓜人權與反貪腐法案》(Nicaragua Human Rights and Anticorruption Act of 2018)的統一版本，並由總統在 10 日內簽署。另一例子是 2014 年 5 月的《委內瑞拉人權與民主法案》(Venezuela Human Rights and Democracy Act)，但該法案僅獲眾議院通過。最近，《2019 年緬甸人權與自由法案》(Burma Human Rights and Freedom Act of 2019)已提交參議院，惟至今尚未獲參議院通過。

³⁰ 該法案由眾議員麥克高文(James McGovern)在 2019 年 9 月 10 日提出，指示美國總統禁止向香港各部隊發出若干防禦物品與服務的出口牌照，有關部隊包括香港警務處、懲教署及政府飛行服務隊。防禦物品/服務包括美國軍需物品清單所列的物品與服務，以及某些控制及偵測罪案的技術和軟件。法案的修訂版本在 2019 年 10 月 15 日獲眾議院通過。

³¹ 該決議案由眾議員舍曼(Brad Sherman)在 2019 年 8 月 30 日向眾議院提出，內容關乎"確認香港與美國的雙邊關係、譴責中華人民共和國干預香港事務，以及支持香港市民示威的權利"。決議案並無法律效力，無須由美國總統簽署。

4.2 隨後，參議院的原法案經外交事務委員會(Senate Committee on Foreign Relations)審議後，因應香港局勢惡化，參議院採納由兩名參議員³²提出的加快審批程序³³，並於2019年11月19日一致通過該院的《香港人權與民主法案》修訂版本。同日，參議院亦通過另一項與香港相關的法案，即《禁止商業出口涵蓋軍需物品予香港警務處法案》(A bill to prohibit the commercial export of covered munitions items to the Hong Kong Police Force)(《軍需物品出口法案》)。³⁴

4.3 翌日，即2019年11月20日，眾議院在不作任何修訂下迅速以大比數通過參議院版本的《香港人權與民主法案》。換言之，美國國會通過的《香港人權與民主法案》版本即參議院所採納的修訂版本。同日，眾議院亦通過《軍需物品出口法案》。兩項法案由美國總統於2019年11月27日簽署後現已成為美國法律。

4.4 《香港人權與民主法案》獲制定成為法律，令人關注本港經濟將受到的影響。由於該法案與修訂《政策法》相關，下文各段將先概述後者涵蓋的內容，而《政策法》的背景資料則載於下頁**文字方格**。

³² 兩人是《香港人權與民主法案》發起人參議員盧比奧及擔任參議院外交事務委員會主席的參議員里施(Jim Risch)。

³³ 請參閱 United States Senate Committee on Foreign Relations (2019)。

³⁴ 該法案由參議員默克利(Jeff Merkley)在2019年10月24日提出，旨在禁止向香港警務處商業出口受涵蓋的軍需物品。法案範圍與眾議院通過的《保護香港法案》相近。

文字方格 —— 《政策法》的背景資料

- 《政策法》在 1991 年提交美國國會，並在 1992 年制定。根據美國政府的資料，《政策法》是基於 1984 年《中英聯合聲明》的原則制訂美國政府對港政策，就美國當地法律的施行將香港視為與中國獨立區分的非主權實體。
- 《政策法》涵蓋美國對港**五大政策**，即(a)美國與香港在貿易和旅遊等範疇的雙邊關係；(b)多邊組織的參與、國際協定下的權利，以及貿易地位；(c)美國與香港的商貿；(d)交通運輸；及(e)文化和教育交流。
- 在**商貿**方面，《政策法》訂明的事項包括：美國應(a)"在進口配額和產地來源證等經貿事宜上繼續將香港視為獨立區分的地區"；(b)"繼續直接與香港洽商以訂立雙邊經濟協定"；(c)"將香港視為在經貿事宜上全面自主於中華人民共和國的地區"；(d)"繼續對香港產品給予不歧視待遇"；及(e)"繼續支持讓香港取得巴黎統籌委員會(Coordinating Committee for Multilateral Export Controls)⁽¹⁾管制的敏感技術，前提是美國信納該等技術獲得保障而可免被不當使用或出口"。
- 然而，《政策法》訂明，"當總統確定香港的自治程度不足以支持其在美国某項法例或其任何條文下獲得有別於中國內地的待遇"，美國總統可頒布**行政命令暫停**將相關法例與條文繼續應用於香港。總統作出該項決定時，應考慮《中英聯合聲明》就香港所訂明的條款、責任及期望。美國總統履行上述職責時，須徵詢國會的意見。美國總統至今從未頒布有關的行政命令。
- 《政策法》亦訂有**報告規定**，要求美國政府須因應與美國利益攸關的事宜，就香港狀況提交報告。有關報告應須由國務卿擬備，並提交予國會處理相關事務的委員會，例如眾議院外交事務委員會及參議院外交關係委員會。美國國務院自 1992 年以來曾發表 19 份報告，最近一份在 2019 年 3 月發表。根據《政策法》發表年度報告的時間表已編訂至 2024 年。

註：(1) 巴黎統籌委員會是美國及其盟友的非正式多邊組織，旨在協調委員會成員國管制對共產國家的戰略物資與技術出口。委員會在 1994 年解散，由另一稱為瓦塞納安排(Wassenaar Arrangement)的制度取代。

4.5 美國國會通過的《香港人權與民主法案》在《政策法》加入以下新條文：

- (a) **每年證明香港的自治狀況**：美國國務卿須**每年最少一次**向國會提交證明報告，闡明香港應否繼續**值得**根據美國法例享有 1997 年 7 月 1 日前美國法例適用於香港的**待遇**，考慮因素包括《中英聯合聲明》所訂明的條款、責任及期望。有關證明須針對 15 個範疇，包括商業協定、執法合作以至司法獨立，並就每個範疇"評估香港自治是否出現任何程度的侵損"；及
- (b) **香港居民申請簽證到美國求學或工作的待遇**：有關條文訂明在 2014 年或之後居港的美國簽證申請人不可主要基於政治拘捕、羈留或其他政府負面行動而被拒簽證申請。國務卿須指示駐港美國領事館製備及適時更新一份清單，載列已知遭到以下對待的人士：因行使《世界人權宣言》或《公民權利和政治權利國際公約》所訂的權利，"基於政治考慮因素"而被香港政府、中央政府或兩者的中介機構正式檢控、羈留或定罪；

4.6 此外，《香港人權與民主法案》亦施加以下報告及制裁規定：

- (a) "**就香港有否違反美國出口管制法例及聯合國制裁措施提交年度報告**"：商務部部長須在《香港人權與民主法案》獲制定成為法律後不遲於 180 日及往後 7 年內每年向國會相關委員會提交報告，評估香港有否違反**美國出口管制及制裁法例**的情況及其性質和程度。評估範圍包括確定 (i) 從香港轉口而違反上述法例的任何物品；(ii) 該等轉口物品所付運的國家及人士；及 (iii) 該等物品的用途。有關報告亦須涵蓋有否任何受美國出口管制法例規管的**敏感軍商兩用物品**經香港轉運，並用於發展中國內地的監控及預防性警務或社會信用系統。該法案亦訂有特定條文，規定須評估有否涉及由香港入口中國內地而違反美國出口管制法例的活動，包括"不論是透過北京將香港在大灣區計劃下定位為**國家科技和創新中心**，或其他可能利用香港作為**渠道的計劃**以取得受管制的**敏感科技**"。該法案亦規定

須評估香港政府有否充分執行聯合國所頒布的制裁措施；

- (b) "**保護美國公民及其他人士免被引渡[到中國]**"：該法案規定，如美國總統認為香港政府提出或制定的法例，會令美國公民處於風險，可能被引渡到中國或其他並不保障被告人權利的國家，美國總統須在不遲於 30 日後向國會相關委員會提交報告並闡明(i)保障在港美國公民與企業的策略；(ii)評估法例對在港美國公民的潛在風險；及(iii)確定香港政府在法律上是否有能力執行《美國與香港關於移交逃犯的協定》或香港與美國的其他執法協定；
- (c) "**對損害香港基本自由與自治的作為施加制裁**"：美國總統須向被識別為知情而須對以下作為負責的"外國人士"，施加**資產禁制及簽證、入境或假釋限制**的制裁措施：(i)"對任何在香港的人士進行司法以外引渡、任意羈留、虐待或強迫認罪"；及(ii)"在香港作出其他嚴重違反國際公認人權的行為"。³⁵ 另外，亦規定美國總統須在《香港人權與民主法案》獲制定成為法律後不遲於 180 日(及往後最少每年一次)提交有關識別這些人等的報告；及
- (d) 除上述規定外，《香港人權與民主法案》亦載有條文，規定美國政府部門須因應香港的狀況而考慮調整美國現行出口管制，以"**避免供應可能在香港被不適當使用的人群控制及監控設備**"；另外，亦有條文關乎向與國家控制傳媒機構有關聯的中國記者批出美國簽證的事宜。³⁶

4.7 在《香港人權與民主法案》由美國總統簽署成為法律後，中央政府外交部發表聲明，表示堅決反對美國的"霸權行徑"，指將該法案簽署成法是嚴重干涉中國內政。外交部警告，如美方

³⁵ 資產禁制指禁制或禁止被識別人士進行任何財產及財產相關利益的交易。資產禁制的權力來自《國際緊急經濟權力法》(International Emergency Economic Powers Act)。

³⁶ 請參閱 CONGRESS.GOV (2019e)。

一意孤行，中國必將予以堅決反制。³⁷ 對於美國國會較早前通過該法案時，外交部已表明美國此舉不僅損害中國的利益，亦損害中美關係和美國的利益，而中國會採取"有力措施予以堅決反制"，以維護自身主權、安全及發展利益。³⁸

4.8 香港政府表示強烈反對美國制定《香港人權與民主法案》及《軍需物品出口法案》，指《香港人權與民主法案》條文涉及出口管制和執行聯合國制裁措施，與香港人權和民主無關，而該兩項法案的制定無助緩和香港局勢。政府亦重申，該兩項法案明顯干預香港內部事務，既"無必要，也毫無理據"。事實上，近期的事態發展或令人相信，美國試圖將香港的人權狀況及社會事件與當前進行的中美貿易談判扯上關係。³⁹

5. 《香港人權與民主法案》的回響及經濟方面的主要關注事項

5.1 因應《香港人權與民主法案》的近期發展，香港政府重申，根據《基本法》，香港是"單獨的關稅地區"，一直按照香港法律和國際協議遵守及執行各類出入口管制。⁴⁰ 美國單方面改變對港的貿易政策，將會損害雙方關係和美國自身的利益。商務及經濟發展局局長亦指出，香港對外貿易關係是**多邊關係**，而並非建基於單一地方，任何國家試圖以單方面措施影響香港的貿易地位，是多此一舉。⁴¹

5.2 事實上，自《政策法》在 1992 年制定後，美國國務院已就香港的發展狀況發表了 19 份報告。根據《政策法》美國總統於適當諮詢國會後，可頒布行政命令，暫停將美國相關法例應用於香港，但至今未有總統曾頒布有關的命令。在《香港人權與民主法案》獲制定成為法律後，美國國務卿每年須根據《政策法》向國會提交報告以及證明，闡明香港是否值得繼續按照美國法律享有現行待遇。目前未能清楚確定該法案可能造成的經濟影響，社會上亦似乎未見廣泛討論，但市民深切關注香港的特殊待遇或地位一旦

³⁷ 中央政府已宣布暫停審批美軍艦機赴港休整的申請，同時對在香港修例風波中表現惡劣的非政府組織實施制裁。

³⁸ 請參閱 Ministry of Foreign Affairs (2019a), (2019b)及(2019c)。

³⁹ 請參閱 South China Morning Post (2019f)及 The White House (2019a)。

⁴⁰ 請參閱 GovHK (2019b)。

⁴¹ 請參閱《商務及經濟發展局局長談〈施政報告〉及美國的〈香港人權與民主法案〉》，《香港政府新聞公報》(2019)。

遭廢除或削弱，尤其是本港對美貿易享有的獨立地位，不但會損害香港與美國的經濟關係，亦會減低外國企業到香港投資的意欲。⁴²

5.3 現時香港與美國經貿關係密切。美國不少金融機構均在香港經營業務，管理價值數以千億美元的資產。此外，現時有 278 家美國公司將地區總部設於香港。美國在香港亦有最多的地區辦事處，總數達 457 間。然而，以商品貿易而言，香港產品出口至美國不多。⁴³ 據報，**香港貿易發展局**認為《香港人權與民主法案》對貿易的直接及即時影響**有限**，因為香港產品在整體出口至美國的貨物中只佔不足 10%(即逾 90%屬轉口貨物，其關稅待遇與本地出口產品有別)，而香港產品的出口地點卻不止美國一個。⁴⁴ 相反，香港是美國貨物貿易順差最大的經濟體，2018 年的金額達 338 億美元(2,640 億港元)。

5.4 儘管如此，日後情況卻**存在變數**，因為《香港人權與民主法案》規定美國國務卿每年須就香港的自治狀況提交證明，以決定香港能否繼續享有特別關稅區的待遇，包括從美國進口敏感戰略科技的待遇。部分持份者如**香港總商會**指出，這項不確定因素或會引起商界憂慮或削弱信心，打擊在港投資的意欲。⁴⁵ 此外，**香港大學亞洲環球研究所**指出，如香港現行的貿易地位被取消，可能不利本地大學與美國研究所的研發合作，尤其在**科學及技術**範疇。⁴⁶ 以上種種可能對香港的創科發展有影響，尤其在大灣區，並威脅香港作為國際大都會的地位及挽留/吸引人材的能力。這些間接影響或許值得密切關注。

5.5 最近，**香港美國商會**亦對《香港人權與民主法案》部分條文表示有保留，指該法案可能"造成意想不到的負面後果，包括影響美國企業的業務及不利商會繼續對香港傳統核心價值帶來正面

⁴² 請參閱《美倘撤獨立關稅地位間接影響大於貿易》，《明報》(2019)及 Fortune (2019)。

⁴³ 根據香港工業貿易署的數字，2018 年香港產品出口至美國的貨值為 36 億 4,000 萬港元，佔香港產品出口總值的 7.9%，而轉口至美國的貨值為 3,530 億港元，佔香港轉口總值的 8.6%。在美國方面，根據美國商務部的資料，2018 年香港產品佔美國入口貨物總值 0.3%，而美國出口貨物中輸港貨物佔 2.3%。請參閱 Bureau of Industry and Security、U.S. Department of Commerce (2019b)及 Trade and Industry Department (2019)。

⁴⁴ 請參閱《美倘撤獨立關稅地位間接影響大於貿易》，《明報》(2019)。

⁴⁵ 同上及《〈人權法案〉總商會：香港成中美貿易戰棋子令人遺憾 廠商會：或破壞國際經貿秩序》，《星島日報》(2019)。

⁴⁶ 請參閱 Asian Global Institute (2019)。

有力的影響。⁴⁷ 特別在出口管制和制裁方面，有意見關注到施加**特定的出口報告規定**，會削弱香港對國際及美國企業的吸引力，並減低美港兩地執行出口管制機制的成效。根據美國現行政策，香港自行實施其出入口制度，而美國在出口許可證及規例方面給予優惠待遇。在大部分情況下，就輸港貨物發出的許可證只對出口至香港的貨物有效。⁴⁸ 此外，目前有若干受美國《出口管理條例》(Export Administration Regulations)規限，而由美國輸港則無須申領許可證，但這些貨物仍須取得許可證方可由香港轉口至中國。據美國商會表示，美港兩地當局在實施美國出口管制法例的工作上，至今一直合作暢順。⁴⁹

5.6 除了出口管制外，香港美國商會認為，**經濟制裁及拒發簽證**是"美國外交政策較受爭議的工具"，如果用於香港，可能損害香港作為擁有法治、可供美國商家公開公平競爭的國際金融中心的地位。部分人士亦表達類似憂慮，指凍結資產及收緊美國簽證限制不僅對個人構成威脅，亦會威脅到香港的企業和商業機構。⁵⁰ 據報，**香港中華廠商聯合會**回應近日形勢發展時表示，香港與美國之間的商貿活動和合作難免或會減少，⁵¹ 同時亦令人擔心法案可能嚴重影響中美貿易談判，不利製造業。

⁴⁷ 請參閱 The American Chamber of Commerce (2019a)及(2019b)。

⁴⁸ 請參閱 Bureau of Industry and Security, U.S. Department of Commerce (2019a)。

⁴⁹ 在 2018 年，美國工業及安全局(Bureau of Industry and Security)批准 164 宗有關"有形物品、軟件及科技"出口及轉運至香港的申請，價值 2 億 300 萬美元(15 億 9,100 萬港元)，佔全球獲批申請總貨值約 0.3%。請參閱 Bureau of Industry and Security, U.S. Department of Commerce (2019b)。

⁵⁰ 請參閱《〈香港人權與民主法案〉哪條最刺痛中港當局？答案可能是……》，《香港經濟日報》(2019)。

⁵¹ 請參閱《美促申報政治背景 港商憂〈人權法案〉》，《頭條日報》(2019)及《〈人權法案〉總商會：香港成中美貿易戰棋子令人遺憾 廠商會：或破壞國際經貿秩序》，《星島日報》(2019)。

參考資料

香港

1. Asia Global Institute. (2019) *Hong Kong Must Protest Loudly Against the US Human Rights and Democracy Act or Live With Being 'just Another Chinese City'*. Available from: <https://www.asiaglobalinstitute.hku.hk/news-post/hong-kong-must-protest-loudly-against-us-human-rights-and-democracy-act-or-live-being-just-another-chinese-city> [Accessed December 2019].
2. *Census and Statistics Department*. (2019a) Available from: <https://www.censtatd.gov.hk/home/index.jsp> [Accessed December 2019].
3. *Census and Statistics Department*. (2019b) *Report on Annual Survey of Companies in Hong Kong with Parent Companies Located outside Hong Kong*. Available from: <https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp360.jsp?productCode=B1110004> [Accessed December 2019].
4. *Commerce and Economic Development Bureau*. (2018) *Replies to initial written questions raised by Finance Committee Members in examining the Estimates of Expenditure 2018-19*. Reply Serial No. CEDB(CIT). Available from: [https://www.cedb.gov.hk/citb/doc/en/legcomfc/CEDB_\(CIT\)_e1_2018.pdf](https://www.cedb.gov.hk/citb/doc/en/legcomfc/CEDB_(CIT)_e1_2018.pdf) [Accessed December 2019].
5. *GovHK*. (2018) *LCQ21:US export control policy for dual-use technology*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/201812/05/P2018120500485.htm> [Accessed December 2019].
6. *GovHK*. (2019a) *HKSAR Government hopes US Government would handle acts on Hong Kong prudently*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/201911/21/P2019112100579.htm> [Accessed December 2019].
7. *GovHK*. (2019b) *HKSARG responds to passage of acts and resolution on Hong Kong by US House of Representatives*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/201910/16/P2019101600155.htm> [Accessed December 2019].

8. GovHK. (2019c) *HKSARG responds to passage of acts on Hong Kong by US Senate*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/201911/20/P2019112000037.htm> [Accessed December 2019].
9. GovHK.(2019d) *HKSARG strongly objects to acts on Hong Kong becoming US law*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/201911/28/P2019112800260.htm> [Accessed December 2019].
10. GovHK. (2019e) *Third Quarter Economic Report 2019*. Available from: https://www.hkeconomy.gov.hk/en/pdf/er_19q3.pdf [Accessed December 2019].
11. RTHK. (2019a) *CE pledges 'special measures' as businesses seek aid*. 31 October. Available from: <https://news.rthk.hk/rthk/en/component/k2/1489251-20191031.htm> [Accessed December 2019].
12. RTHK. (2019b) *Moody's downgrades Hong Kong's credit outlook*. 16 September. Available from: <https://news.rthk.hk/rthk/en/component/k2/1480906-20190916.htm> [Accessed December 2019].
13. South China Morning Post. (2019a) *Hong Kong may have lost US\$4 billion of capital to Singapore this summer, says Goldman Sachs, as protests rattled nerves*. 3 October. Available from: <https://www.scmp.com/business/companies/article/3031401/hong-kong-may-have-lost-us4-billion-capital-singapore-summer> [Accessed December 2019].
14. South China Morning Post. (2019b) *Hong Kong rolls out fresh HK\$2 billion package of relief measures to counter double whammy of ongoing protests and US-China trade war*. 22 October. Available from: <https://www.scmp.com/news/hong-kong/politics/article/3034039/hong-kong-rolls-out-fresh-hk2-billion-package-relief> [Accessed December 2019].
15. South China Morning Post. (2019c) *Hong Kong's struggling tourism sector gets HK\$100 million cash sweetener, but industry says it means 'nothing' with no customers*. 23 October. Available from: <https://www.scmp.com/news/hong-kong/politics/article/3034203/hong-kongs-struggling-tourism-sector-gets-hk100-million> [Accessed December 2019].

16. South China Morning Post. (2019d) *Most hotel workers in Hong Kong having to take unpaid leave as occupancy rates take hit from ongoing protests, survey finds.* 17 September. Available from: <https://www.scmp.com/news/hong-kong/article/3027717/most-hotel-workers-hong-kong-having-take-unpaid-leave-occupancy> [Accessed December 2019].
17. South China Morning Post. (2019e) *Special measures being looked at to help businesses tackle insurance problems amid ongoing protests, Hong Kong leader Carrie Lam says.* 31 October. Available from: <https://www.scmp.com/news/hong%2Dkong/hong%2Dkong%2Deconomy/article/3035813/special-measures-being-looked-help-businesses> [Accessed December 2019].
18. South China Morning Post. (2019f) *Trump says latest US-China trade deal 'very positive' for Hong Kong, leaving protesters disappointed he did not back their cause.* 12 October. Available from: <https://www.scmp.com/news/hong-kong/politics/article/3032638/trump-says-latest-us-china-trade-deal-very-positive-hong> [Accessed December 2019].
19. South China Morning Post. (2019g) *US making 'unnecessary' link between human rights and trade, Hong Kong commerce chief Edward Yau says.* 9 September. Available from: <https://www.scmp.com/news/hong-kong/hong-kong-economy/article/3026275/latest-round-trade-war-talks-between-us-and-china> [Accessed December 2019].
20. The American Chamber of Commerce. (2019a) *AmCham's response to the passing of the HK Human Rights and Democracy Act.* Available from: <https://www.amcham.org.hk/news/amchams-response-to-the-passing-of-the-hk-human-rights-bill-> [Accessed December 2019].
21. The American Chamber of Commerce. (2019b) *Support for objectives of the Hong Kong Human Rights and Democracy Act, but with reservations on key provisions with unintended consequences.* Available from: <https://www.amcham.org.hk/uploads/media/default/0001/07/6d81018bb0ec4f8c8fd5dc469b3107c54969c063.pdf> [Accessed December 2019].

22. The American Chamber of Commerce in Hong Kong. (2019c) *Survey highlights increased pessimism over Hong Kong's long-term business prospects*. Available from: <https://amcham.org.hk/news/survey-highlights-increased-pessimism-over--hong-kongs-long-term-business-prospects> [Accessed December 2019].
23. The Standard. (2019) *New HKMA chief says no significant capital outflows*. 2 October. Available from: <http://www.thestandard.com.hk/breaking-news.php?id=135274&sid=2> [Accessed December 2019].
24. Trade and Industry Department. (2019) *Hong Kong's Domestic Exports by Main Destination, 2018*. Available from: <https://www.tid.gov.hk/english/aboutus/publications/tradestat/exdes.html> [Accessed December 2019].
25. 《〈人權法案〉總商會：香港成中美貿易戰棋子令人遺憾 廠商會：或破壞國際經貿秩序》，《星島日報》，2019年11月28日，網址：<https://std.stheadline.com/instant/articles/detail/1148936/即時-香港-人權法案-總商會-香港成中美貿易戰棋子令人遺憾-廠商會-或破壞國際經貿秩序> [於 2019 年 12 月登入]。
26. 《工會倡香港人遊香港 鼓勵市民消費助業界渡難關》，《香港電台網站》，2019年11月6日，網址：<https://news.rthk.hk/rthk/ch/component/k2/1490424-20191106.htm> [於 2019 年 12 月登入]。
27. 《工聯會不滿政府未對旅遊業界提具體支援》，《信報》，2019年10月22日，網址：<https://www2.hkej.com/instantnews/current/article/2281700/工聯會不滿政府未對旅遊業界提具體支援> [於 2019 年 12 月登入]。
28. 《多名建制派議員倡政府應緩繳暫繳稅一年》，《香港電台網站》，2019年10月31日，網址：<https://news.rthk.hk/rthk/ch/component/k2/1489230-20191031.htm> [於 2019 年 12 月登入]。
29. 《每更僅補貼 20 蚊 的士業呻杯水車薪》，《東方日報》，2019年10月22日，網址：<https://hk.news.yahoo.com/amphtml/每更僅補貼20蚊-的士業呻杯水車薪-214500637.html> [於 2019 年 12 月登入]。

30. 《取消〈香港政策法〉的最大殺傷力在特區護照》，《am730》，2018年8月23日，網址：<https://www.am730.com.hk/column/財經/取消《香港政策法》-的最大殺傷力在特區護照-138898> [於 2019 年 12 月登入]。
31. 《姚思榮稱支援旅遊業措施治標不治本 陳振英倡推消費券》，《香港電台網站》，2019年10月28日，網址：<https://news.rthk.hk/rthk/ch/component/k2/1488602-20191028.htm?spTabChangeable=0> [於 2019 年 12 月登入]。
32. 《科技園：外企重新考慮來港》，《星島日報》，2019年11月9日，網址：<https://std.stheadline.com/daily/article/detail/2092656/日報-港聞-科技園-外企重新考慮來港> [於 2019 年 12 月登入]。
33. 《美促申報政治背景 港商憂〈人權法案〉》，《頭條日報》，2019年9月9日，網址：<https://hd.stheadline.com/news/realtime/hk/1586806/即時-港聞-專欄-美促申報政治背景-港商憂-人權法案> [於 2019 年 12 月登入]。
34. 《美倘撤獨立關稅地位間接影響大於貿易》，《明報》，2019年9月24日，網址：<https://news.mingpao.com/pns/經濟/article/20190924/s00004/1569263933756/美倘撤獨立關稅地位-間接影響大於貿易> [於 2019 年 12 月登入]。
35. 《【香港人權法】特朗普不會拒簽 3 大理由 中美貿易戰有協議 反而要簽香港人權與民主法案》，《香港經濟日報》，2019年11月21日，網址：<https://inews.hket.com/article/2473686/【香港人權法】特朗普不會拒簽 3 大理由%20 中美貿易戰有協議%20 反而要簽香港人權與民主法案> [於 2019 年 12 月登入]。
36. 《〈香港人權與民主法案〉哪條最刺痛中港當局？答案可能是……》，《香港經濟日報》，2019年10月29日，網址：<https://china.hket.com/article/2484538/【香港人權法】《香港人權與民主法案》哪條最刺痛中港當局？答案可能是……> [於 2019 年 12 月登入]。

37. 《香港旅遊促進會：港府資助旅行社措施成效受限》，《香港 01》，2019 年 10 月 26 日，網址：<https://www.hk01.com/財經快訊/390733/香港旅遊促進會-港府資助旅行社措施成效受限> [於 2019 年 12 月登入]。
38. 《修訂〈香港政策法〉有何影響？學者：失優惠待遇》，《香港 01》，2019 年 6 月 14 日，網址：<https://www.hk01.com/即時國際/340704/逃犯條例-修訂-香港政策法-有何影響-學者-失優惠待遇> [於 2019 年 12 月登入]。
39. 財政司司長：《停止暴亂 砥礪前行》，2019 年，網址：<https://www.fso.gov.hk/chi/blog/blog031119.htm> [於 2019 年 12 月登入]。
40. 《商務及經濟發展局局長談〈施政報告〉及美國的〈香港人權與民主法案〉》，《香港政府新聞公報》，2019 年 10 月 16 日，網址：<https://www.info.gov.hk/gia/general/201910/16/P2019101600640.htm> [於 2019 年 12 月登入]。
41. 《【彭斯演講】美媒解讀 5 大啟示 香港示威正式扯上中美貿易戰談判》，《香港經濟日報》，2019 年 10 月 25 日，網址：[https://inews.hket.com/article/2482620/【彭斯演講】美媒解讀 5 大啟示%20 香港示威正式扯上中美貿易戰談判](https://inews.hket.com/article/2482620/【彭斯演講】美媒解讀5大啟示%20香港示威正式扯上中美貿易戰談判) [於 2019 年 12 月登入]。

美國

42. Bureau of Industry and Security, U.S. Department of Commerce. (2019a) *Foreign Imports/Exports Licensing Requirement - Hong Kong*. Available from: <https://www.bis.doc.gov/index.php/policy-guidance/foreign-import-export-license-requirements/hong-kong> [Accessed December 2019].
43. Bureau of Industry and Security, U.S. Department of Commerce. (2019b) *U.S. Trade with Hong Kong*. Available from: <https://www.bis.doc.gov/index.php/country-papers/2480-2018-statistical-analysis-of-us-trade-with-hong-kong-pdf/file> [Accessed December 2019].

44. CONGRESS.GOV. (2019a) *H.R.3289 - Hong Kong Human Rights and Democracy Act of 2019*. Available from: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/3289> [Accessed December 2019].
45. CONGRESS.GOV. (2019b) *H.R.4270 - Placing Restrictions on Teargas Exports and Crowd Control Technology to Hong Kong Act*. Available from: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/4270?q=%7B%22search%22%3A%5B%22PROTECT+hong+kong+act%22%5D%7D&s=2&r=1> [Accessed December 2019].
46. CONGRESS.GOV. (2019c) *H.R.4587 - Venezuelan Human Rights and Democracy Protection Act*. Available from: <https://www.congress.gov/bill/113th-congress/house-bill/4587> [Accessed December 2019].
47. CONGRESS. GOV. (2019d) *S.1186 - Burma Human Rights and Freedom Act of 2019*. Available from: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate%2Dbill/1186?q=%7B%22search%22%3A%5B%22Burma+h uman+rights%22%5D%7D&s=1&r=1> [Accessed December 2019].
48. CONGRESS.GOV. (2019e) *S.1838 - Hong Kong Human Rights and Democracy Act of 2019*. Available from: <https://www.congress.gov/bill/116th-congress/senate-bill/1838> [Accessed December 2019].
49. CONGRESS.GOV. (2019f) *S.2710 - A bill to prohibit the commercial export of covered munitions items to the Hong Kong Police Force*. Available from: <https://www.congress.gov/bill/116th%2Dcongress/senate%2Dbill/2710/text?q=%7B%22search%22%3A%5B%22hong+kong%22%5D%7D&r=8&s=2> [Accessed December 2019].
50. Congressional-Executive Commission on China. (2019) *Hearings: Hong Kong's Summer of Discontent and U.S. Policy Responses*. Available from: <https://www.cecc.gov/events/hearings/hong-kongs-summer-of-discontent-and-us-policy-responses> [Accessed December 2019].
51. Fortune. (2019) *Hong Kong Protesters Want U.S. Law Pushing More Scrutiny of Their Conflict With Beijing. Will It Backfire?* 15 October. Available from: <https://fortune.com/2019/10/15/hong-kong-human-rights-democracy-act-china/> [Accessed December 2019].

52. International Trade Administration, U.S. Department of Commerce. (2019) *Hong Kong-Macau - U.S. Export Controls*. Available from: <https://www.export.gov/article?id=Hong-Kong-Macau-u-s-export-controls> [Accessed December 2019].
53. Office of U.S. Trade Representatives. (2019) *Hong Kong*. Available from: <https://ustr.gov/countries-regions/china-mongolia-taiwan/hong-kong> [Accessed December 2019].
54. The White House. (2019a) *Remarks by President Trump and Vice Premier Liu He of the People's Republic of China in a Meeting*. Available from: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/remarks-president-trump-vice-premier-liu-peoples-republic-china-meeting/> [Accessed December 2019].
55. The White House. (2019b) *Statement from the President on S.1838 and S.2710*. Available from: <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/statement-president-s-1838-s-2710/> [Accessed December 2019].
56. Tong, K. (2019) *Hong Kong's Role in the Indo-Pacific Economy*. Available from: <https://hk.usconsulate.gov/sp-2019022701/> [Accessed December 2019].
57. United States Code. (2019) *United States-Hong Kong Policy*. Available from: <https://uscode.house.gov/view.xhtml?path=/prelim@title22/chapter66&edition=prelim> [Accessed December 2019].
58. United States Senate Committee on Foreign Relations. (2019) *Risch, Rubio Move Senate to Consider Hong Kong Bill – Process sets up Bill's passage by unanimous consent*. Available from: <https://www.foreign.senate.gov/press/chair/release/risch-rubio-move-senate-to-consider-hong-kong-bill> [Accessed December 2019].
59. U.S.-China Economic and Security Review Commission. (2018) *2018 Annual Report to Congress*. Available from: <https://www.uscc.gov/annual-report/2018-annual-report-congress> [Accessed December 2019].

60. U.S. Department of State. (2019) *2019 Hong Kong Policy Act Report*. Available from: <https://www.state.gov/2019-hong-kong-policy-act-report/> [Accessed December 2019].

內地

61. Ministry of Foreign Affairs. (2019a) *Foreign Ministry Spokesperson Geng Shuang's Remarks on the Passage of the Hong Kong Human Rights and Democracy Act in the US House of Representatives*. Available from: https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/xwfw_665399/s2510_665401/2535_665405/t1708170.shtml [Accessed December 2019].

62. Ministry of Foreign Affairs. (2019b) *Foreign Ministry Spokesperson Geng Shuang's Remarks on US Senate Passing Hong Kong Human Rights and Democracy Act*. Available from: https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/xwfw_665399/s2510_665401/2535_665405/t1716773.shtml [Accessed December 2019].

63. Ministry of Foreign Affairs. (2019c) *Statement of the Ministry of Foreign Affairs*. Available from: https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/zxxx_662805/t1719774.shtml [Accessed December 2019].

64. 中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室：《香港中聯辦就美國參議院通過所謂〈2019年香港人權民主法案〉發表聲明》，網址：http://www.locpg.gov.cn/jsdt/2019-11/20/c_1210361604.htm [於 2019 年 12 月登入]。

立法會秘書處
資訊服務部
資料研究組
張志輝及盧建欣
2019 年 12 月 3 日
電話：3919 3583

資料摘要為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料摘要作為上述意見。資料摘要的版權由立法會行政管理委員會（下稱“行政管理委員會”）所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究組，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。本期資料摘要的文件編號為 IN02/19-20。