



1. 引言

1.1 現時，政府向 65 歲或以上的香港居民提供長者咭。持咭人享有政府部門、公共機構、私營及商業機構提供的各種優惠、折扣及/或優先服務。¹ 對於已退休或減少工作時間的年長人士而言，這些福利有助他們參與更多社區活動，並藉此與社會保持聯繫。然而，有意見關注，60 至 64 歲較年輕長者或銀齡人士² 現時未能與 65 歲或以上的長者享有同等福利。一般而言，銀齡人士具備較佳的健康狀況、出行及工作能力，他們同時期望活得健康積極。截至 2019 年年底，香港約有 583 600 名銀齡人士，相當於總人口的 7.8%，³ 當中只有不足一半仍然投入勞動市場。⁴

1.2 有別於香港，部分已發展經濟體設立較低的年齡門檻，向銀齡人士發放福利咭("銀齡咭")。在新加坡和深圳，銀齡咭一般發予 60 歲或以上的居民。在澳洲大部分省份和領地，申領銀齡咭的合資格年齡為 60 或 63 歲，持咭人亦須每周工作少於指定時數或經已完全退休。

1.3 應銀齡咭相關事宜小組委員會的要求，資料研究組就新加坡、深圳和澳洲的銀齡咭申領資格、提供的福利和優惠及其他相關安排擬備資料便覽。相關地區銀齡咭機制的特點亦列載於附表。

¹ 截至 2019 年年底，全港超過 129 萬人持有長者咭。請參閱 Labour and Welfare Bureau (2020)。

² 除非另作註明，本資料便覽泛指 60 至 64 歲人士為銀齡人士。

³ 請參閱 Census and Statistics Department (2020b)。

⁴ 截至 2019 年，銀齡人士的勞動人口參與率為 47.4%，低於整體平均的 60.6%，但高於 65 歲或以上人士的 12.4%。請參閱 Census and Statistics Department (2020a)。

2. 選定地方的銀齡咭

2.1 新加坡於 2016 年推出"百盛樂齡優惠車資卡"(PAssion Silver Concession Card)，鼓勵長者保持身心活躍，並提供平台讓公私營機構向長者表達敬意。⁵ 所有新加坡公民在年滿 60 歲後會自動收到邀請申領該優惠咭。⁶ 該優惠咭提供一系列福利，包括：(a)公共交通票價優惠；(b)參加人民協會(People's Association)⁷ 舉辦的課程、活動和節目時可享折扣優惠；及(c)其他由參與商戶提供的折扣及特別待遇。⁸

2.2 深圳於 2020 年 4 月推出"智慧養老頤年卡"，屬市政府長者服務改善計劃的措施之一。⁹ 該咭由政府委任的銀行發放，供所有 60 歲或以上的深圳居民¹⁰ 使用。合資格人士可在網上、銀行分行或所屬社區提交申請，或預約上門辦理。智慧養老頤年卡提供一系列福利，包括免費乘搭公共交通工具及以優惠價/免費使用公共設施。持咭人亦可使用該咭領取其他長者福利，¹¹ 但須另行申請並符合相關條件。

2.3 在澳洲，各省份和領地政府分別設有長者咭(Seniors Card)計劃，以肯定年長人士的貢獻，並協助他們持續融入社區。長者咭的申領年齡一般定於 60 或 63 歲，大部分省份和領地亦規定持咭人須每周工作少於指定時數或經已完全退休。¹² 在昆士蘭，

⁵ 百盛樂齡優惠車資卡是新加坡於 2015 年公布的《幸福老齡化行動計劃》中訂定的 70 項措施之一。請參閱 Ministry of Health (2016)。

⁶ 相關人士可透過網上、流動電話應用程式或到相關辦事處提交申請。

⁷ 人民協會是文化、社區及青年部轄下的法定機構，旨在促進新加坡的社會團結。

⁸ 此外，長者可以享受特別待遇，在 1 000 多個設有綠色人像過路設施(Green Man+)的行人過路處，使用優惠咭啟動延長過路時間。請參閱 PAssion Card (2020)。

⁹ 該項計劃為深圳在 2020 年至 2025 年期間的長者服務發展提供全面的路線圖，主要項目的涵蓋範疇包括居家養老、智慧及樂活養老、社區及院舍服務等。

¹⁰ 現居住在深圳的香港、澳門及台灣長者均符合申請資格。請參閱深圳市民政局(2020)。

¹¹ 相關福利包括居家養老服務券、高齡津貼及長者食堂優惠。

¹² 北領地是唯一的例外，當地沒有訂立有關工作時數或就業身份的規定。

銀齡人士須持有指定的優惠咭、保健咭或退伍軍人咭，¹³ 方可獲發長者咭。長者咭所提供的福利因省份/領地而異，當中包括免費或以特惠票價乘搭公共交通工具、收入補助(例如政府費用的折扣及生活費津貼)，以及其他商戶折扣。

¹³ 指定的優惠咭、保健咭或退伍軍人咭包括：(a)聯邦養老撫恤金領取者優惠咭(Commonwealth Pensioner Concession Card)；(b)聯邦保健咭(Commonwealth Health Care Card)；(c)聯邦長者保健咭(Commonwealth Seniors Health Care Card)；或(d)退伍軍人事務部(Department of Veterans' Affairs)簽發的金咭、白咭或橙咭。請參閱 Queensland Government (2019)。

表 —— 新加坡、深圳及澳洲的銀齡咭

	新加坡 (百盛樂齡優惠車資卡)		深圳 (智慧養老頤年卡)		澳洲 (長者咭)					
			北領地	維多利亞	新南威爾士	南澳	塔斯曼尼亞	澳洲首都領地	昆士蘭	西澳
資格										
年齡	60+		60+	60+	60+	60+	60+	60+	60+	63+ ¹
其他條件	無		無	無	每周從事受薪工作少於 35 小時，或完全退休 ²	每周從事受薪工作 20 小時或以下，或完全退休 ²	每周從事受薪工作 20 小時或以下，或完全退休	每周從事受薪工作 20 小時或以下，或完全退休	每周從事受薪工作 20 小時或以下，或完全退休	每周從事受薪工作少於 35 小時，或完全退休； ² 及持有指定的優惠咭、保健咭或退伍軍人咭 ³
優惠/福利										
公共交通	<ul style="list-style-type: none"> 以特惠票價乘搭日常公共交通工具 購買混合優惠月票 (Hybrid Monthly Concession Pass) (票價 64 新加坡元/360 港元)，即可無限次使用基本巴士服務及乘搭火車 	<ul style="list-style-type: none"> 免費乘搭公共及軌道交通 	<ul style="list-style-type: none"> 在達爾文及愛麗絲泉公共交通網絡免費乘搭巴士 	<ul style="list-style-type: none"> 免費或以特惠票價乘搭公共交通工具 	<ul style="list-style-type: none"> 每天支付不多於 2.5 澳元 (13 港元) 車資，即可無限次乘搭指定交通工具/服務 	<ul style="list-style-type: none"> 在平日非繁忙時段、假日和公眾假期可獲豁免車資 其他時段則享有大約 50% 票價優惠 	<ul style="list-style-type: none"> 在指定交通工具/服務及乘塔時間享有特惠票價 	<ul style="list-style-type: none"> 在繁忙時段享有特惠票價，及在非繁忙時段免費乘搭公共交通工具 	<ul style="list-style-type: none"> 在昆士蘭東南部乘搭公共交通工具可享票價優惠 	<ul style="list-style-type: none"> 在繁忙時段享有特惠票價，及在非繁忙時段免費乘搭公共交通工具
政府費用/收費	<ul style="list-style-type: none"> 參加人民協會舉辦的課程、活動和節目可享受折扣 	<ul style="list-style-type: none"> 免費或以優惠價使用公共體育館 	<ul style="list-style-type: none"> 車輛登記年費享有 55 澳元 (295 港元) 的折扣 	<ul style="list-style-type: none"> 無 	<ul style="list-style-type: none"> 無 	<ul style="list-style-type: none"> 無 	<ul style="list-style-type: none"> 報讀塔斯曼尼亞圖書館 (Libraries Tasmania)(省內的參考圖書館) 所舉辦的成人社區教育課程，可享學費優惠 	<ul style="list-style-type: none"> 車輛登記費用 10% 折扣 (電動車折扣率為 28%) 	<ul style="list-style-type: none"> 電費及煤氣費回贈⁴；車輛及船隻登記費用折扣；及免費牙科護理服務 	<ul style="list-style-type: none"> 水費及地方政府房產稅 25% 退款 車輛及駕駛者牌照費用折扣；及購買眼鏡津貼
其他 ⁵	<ul style="list-style-type: none"> 使用參與商戶提供的優先輪候快線 在指定行人過路處可享延長過路時間 	<ul style="list-style-type: none"> 文化場所、市政公園及政府投資的旅遊景點免費入場 使用相關醫療機構提供的優先輪候快線 	<ul style="list-style-type: none"> 乘搭澳洲大部分跨省公共交通工具時享有折扣 	<ul style="list-style-type: none"> 在其他省份及領地乘搭公共交通工具時享有票價優惠 	<ul style="list-style-type: none"> 在其他省份及領地享有相互優惠 	<ul style="list-style-type: none"> 在其他省份及領地乘搭公共交通工具時享有票價優惠 	<ul style="list-style-type: none"> 乘搭大部分跨省公共交通工具時享有折扣 	<ul style="list-style-type: none"> 在其他省份及領地享有相互折扣 	<ul style="list-style-type: none"> 在其他省份及領地享有相互折扣 	<ul style="list-style-type: none"> 生活費津貼：夫婦津貼金額為 137.22 澳元 (735 港元)；個人津貼金額為 91.51 澳元 (490 港元)

資料來源：不同政府網頁。

¹ 在西澳，申領長者咭的合資格年齡將於 2023 年 7 月 1 日之前逐步調高至 65 歲。

² 在新南威爾士、維多利亞及昆士蘭，工作超出指定時數的銀齡人士可申請長者折扣咭。此類折扣咭提供相同的商戶折扣，但不設乘車優惠。

³ 更詳盡資料可參閱內文附註 13。

⁴ 電費及煤氣費回贈分別為每年 340.85 澳元(1,827 港元)及 74.92 澳元(402 港元)。

⁵ 在研究涵蓋的所有地方(深圳除外)，銀齡咭持有人惠顧參與計劃的私營/商業機構所提供的服務和商品時，亦可享有不同的折扣優惠。

參考資料

香港

1. Census and Statistics Department. (2020a) *Hong Kong Annual Digest of Statistics*. Available from: <https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp140.jsp?productCode=B1010003> [Accessed February 2021].
2. Census and Statistics Department. (2020b) *Population Estimates*. Available from: <https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp150.jsp?tableID=002&ID=0&productType=8> [Accessed February 2021].
3. Labour and Welfare Bureau. (2020) *Replies to initial written questions raised by Finance Committee Members in examining the Estimates of Expenditure 2020-21*. Available from: https://www.legco.gov.hk/yr19-20/english/fc/fc/w_q/lwb-ww-e.pdf [Accessed February 2021].
4. Social Welfare Department. (2021) *Senior Citizen Card Scheme*. Available from: https://www.swd.gov.hk/en/index/site_pubsvc/page_elderly/sub_css_elderly/id_seniorciti/ [Accessed February 2021].

澳洲

5. ACT Government. (2021) *Seniors Card*. Available from: <https://www.actseiorscard.org.au/> [Accessed February 2021].
6. COTA Northern Territory. (2021) *Seniors Card*. Available from: <https://ntseiorscard.org.au/> [Accessed February 2021].
7. Department of Communities Tasmania. (Undated) *Seniors Card*. Available from: https://www.communities.tas.gov.au/csr/programs-and-services/seniors_card [Accessed February 2021].
8. Government of Southern Australia. (2020) *Seniors Card*. Available from: <https://www.sa.gov.au/topics/family-and-community/seniors/seniors-card> [Accessed February 2021].
9. Government of Western Australia. (Undated) *Seniors Card*. Available from: <https://www.seiorscard.wa.gov.au/> [Accessed February 2021].

10. NSW Government. (2021) *Seniors Card*. Available from: <https://www.seniorscard.nsw.gov.au/faqs> [Accessed February 2021].
11. Queensland Government. (2019) *Applying for a Seniors Card*. Available from: <https://www.qld.gov.au/seniors/legal-finance-concessions/seniors-card/applying-seniors-card> [Accessed February 2021].
12. State of Victoria. (2018) *Seniors Card*. Available from: <https://www.seniorsonline.vic.gov.au/seniors-card> [Accessed February 2021].

深圳

13. 深圳市民政局：《"智慧養老頤年卡"快問快答》，2020年。
網址：http://mzj.sz.gov.cn/cn/wsbs/bmfw/content/post_7582316.html
[於2021年2月登入]。

新加坡

14. Ministry of Health. (2016) *I feel young in my Singapore! Action Plan for Successful Ageing*. Available from: <https://www.moh.gov.sg/docs/librariesprovider3/action-plan/action-plan.pdf> [Accessed February 2021].
15. *PAssion Card*. (2020) Available from: <https://www.passioncard.gov.sg/home> [Accessed February 2021].
16. TransitLink. (2021) *PAssion Silver Concession Card*. Available from: <https://www.transitlink.com.sg/PSdetail.aspx?ty=catart&Id=4#1> [Accessed February 2021].

立法會秘書處
資訊服務部
資料研究組
2021年2月19日
電話：2871 2146

資料便覽為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響。詳情請參閱刊載於立法會網站(www.legco.gov.hk)的責任聲明及版權告示。本期資料便覽的文件編號為 FS03/20-21。