



1. 引言

1.1 在香港，社會上有意見關注，保險費用¹持續上升或會增加的士營運成本，令的士行業的經營環境更為困難。²根據保險業監管局的資料，的士第三者保險的平均保費由2015年的20,636港元增至2020年的26,189港元，升幅達27%。^{3,4}保險公司在承保汽車保險和釐定保費時，通常會參考過往數據，包括發生交通意外的比率。有建議因此認為，的士在加設車輛安全裝置⁵後，可降低交通意外率，或會有助減低保險費用。然而，香港現時並沒有規定的士必須加設車輛安全裝置，⁶政府亦未有向的士業界提供相關的支援措施。

1.2 相比之下，一些海外地方提供直接補貼或保費折扣，以鼓勵的士行業更廣泛地採納車輛安全裝置。這些地方包括美國麻薩諸塞州、加拿大卑詩省及澳洲新南威爾士州。應交通運輸業保險事宜聯合小組委員會的要求，資料研究組擬備了本資料便覽，研究上述地方為推動的士業界加設車輛安全裝置而採取的措施。

¹ 根據《汽車保險(第三者風險)條例》(第272章)，車主有責任確保其車輛獲有效承保，以承擔因車輛使用而引致的第三者責任。上述規定亦適用於的士車主。

² 保費上升可能造成的影響，包括令現役的士司機收入下降，以及減低新人入行的意欲等。

³ 保費的升幅以2020年最為明顯，當中的士第三者保險的平均保費按年上漲17.9%。保費上升的原因之一，是由於的士業的索償額在過去數年持續上升，使保險公司需要上調保費以彌補其虧損。請參閱 Transport and Housing Bureau (2021b)及《解決的士保險費飆升的問題》(2021)。

⁴ 部分的士業界人士指出，近年的士第三者保險費用的上升幅度，甚至超逾保險業監管局所提供的數據。請參閱自由黨(2021)。

⁵ 車輛安全裝置包括行車紀錄器及碰撞前預報警示等。

⁶ 現時不少的士已裝設行車紀錄器以記錄路面情況，該裝置可在交通意外發生後協助釐清相關的責任問題。請參閱 Transport and Housing Bureau (2021a)。

2. 選定地方推動的士業界加設車輛安全裝置的措施

2.1 在麻薩諸塞州⁷，政府提供補貼，資助的士業界加設車輛安全裝置。自 2020 年起，政府機構 MassDevelopment⁸ 推出"的士及電召車行業資助計劃"(Taxi & Livery Business Support Grant)，支援的士、電召車及計程車行業⁹ 加裝有助提升行車安全、運作效能及服務效率的工具。該計劃的資金來自州政府向運輸網絡公司 (transportation network companies)收取的徵費，費用為每次載客車程 0.2 美元(1.6 港元)。運輸網絡公司泛指 Uber 及 Lyft 等商業平台，它們利用數碼網絡連繫乘客與司機，並提供載客服務。當地政府自 2016 年開始規管運輸網絡公司，並將上述按程徵費所得總額的 25%，撥予的士和電召車行業，資助業界採納新科技，適應急速轉變的載客服務市場。¹⁰

2.2 "的士及電召車行業資助計劃"向小型的士公司提供高達 50,000 美元(387,850 港元)的補貼，用以裝設車輛安全裝置、車隊管理及網約系統。¹¹ 在 2020 年，MassDevelopment 共撥出 450 萬美元(3,490 萬港元)，資助的士及電召車行業共 104 間小型公司和兩個行業協會。¹² 第二輪的資助計劃預計將於 2021 年推出。

⁷ 截至 2018 年 1 月，麻薩諸塞州的活躍的士登記數目為 3 150 輛。在 2018 年，的士保險的平均年度保費為 4,867 美元(38,152 港元)。

⁸ MassDevelopment 是麻薩諸塞州的經濟發展和財政機構。

⁹ 一般而言，的士或計程車(hackney carriage)是指任何在指定區域內提供出租接載服務的車輛。另一方面，電召車(livery vehicle)是指任何提供預約接送服務的轎車或其他車輛，而該等車輛每次只可接載 15 名或以下乘客。

¹⁰ 請參閱 The 192nd General Court of the Commonwealth of Massachusetts (2016)。

¹¹ 麻薩諸塞州政府亦向行業協會提供高達 100 萬美元(780 萬港元)的資助，協助它們推行改善業界整體狀況的措施。目前，獲資助的團體包括代表麻薩諸塞州的士及電召車業界利益的非牟利行業協會。

¹² 請參閱 MassDevelopment (2021b)。

2.3 與麻薩諸塞州相比，**卑詩省**¹³ 提供**保費折扣**，鼓勵的士業界加設車輛安全裝置。自 2019 年 9 月起，卑詩汽車保險公司 (Insurance Corporation of British Columbia)¹⁴ 向裝設自動緊急煞車系統的車輛提供 10% 的保費折扣。自動緊急煞車系統是一項安全裝置，無需駕駛者進行任何操作，並在與前車發生碰撞前自動煞停車輛。卑詩汽車保險公司的數據顯示，自動緊急煞車系統能有效防止交通意外。卑詩省的上述保費折扣，不論的士選擇商業車隊保險或商業非車隊保險，¹⁵ 均可適用。

2.4 有別於麻薩諸塞州及卑詩省，**新南威爾士州**¹⁶ 政府立法規定的士必須加設**安全裝置**，¹⁷ 包括配備全球定位系統("GPS")的車輛追蹤器，以監察每輛的士的位置、車速及行車方向。經由 GPS 收集到的數據亦會傳送至相關的士營辦商的監察系統。

2.5 相對精準的行車數據，有助新南威爾士州的州立保險監管局(State Insurance Regulatory Authority)("州立保監局")¹⁸ 引進更有效率的第三者保險費用定價方式，向行車風險較低的的士提供相對低廉的保費。¹⁹ 自 2018 年 4 月起，的士可根據車輛用量，按實際行車里數調整所需繳付的保費。²⁰ 在新的保費定價方式下，每年行駛少於指定里數²¹ 的的士可繳付較低保費，而行駛多於指定里數的的士，則可選擇定額方案，確保所繳付的保費不會超出指定限額。

¹³ 截至 2020 年 11 月 20 日，卑詩省共有 4 316 輛的士在營運當中。

¹⁴ 卑詩汽車保險公司屬公營機構，自 1973 年成立以來一直與卑詩省政府合作，以盡量低廉的價格提供汽車保險產品及服務，其服務範圍包括為的士及其他商業車隊提供汽車保險。

¹⁵ 商業車隊保險適用於擁有 5 輛或以上車輛的商務車隊。因此，擁有少於 5 輛的士的營辦商須為每輛的士單獨購買非車隊保險，而不能以車隊的方式投保。擁有 5 至 19 輛的士的營辦商可自行選擇單獨投保或購買車隊保險。而擁有 20 輛或以上的士的營辦商，則必須購買商業車隊保險。

¹⁶ 截至 2021 年 3 月，新南威爾士州總共有 6 711 個的士牌照。

¹⁷ 相關規定載於《2017 年點對點交通(的士及出租車輛)規例》(Point to Point Transport (Taxi and Hire Vehicles) Regulation 2017)第 3 部。

¹⁸ 州立保監局負責規管新南威爾士州的法定保險計劃，包括但不限於各類車輛的強制第三者保險。

¹⁹ 強制第三者保險的保費定價方式於 2017 年作出修訂，屬於新南威爾士州針對的士、出租汽車及共乘車輛所引入的點對點交通工具規管機制的措施之一。

²⁰ 按車輛的行車里數釐定保費，是因為當行車里數上升，其安全系數下降，發生意外的機會便越高。

²¹ 於都會地區營運的的士，其指定里數為每年 107 000 公里。

2.6 州立保監局的資料顯示，根據車輛用量釐訂保險費用，令新南威爾士州的士的平均年度保費下降約 50%，由 2017 年的 7,800 澳元(46,644 港元)減至 2020 年的 3,859 澳元(20,684 港元)。²² 州立保監局目前正研究引進其他創新的定價方式，例如在釐定保費時考慮載客次數、收費車程里數及安全駕駛數據等其他因素。²³

2.7 **附錄**的摘要表，比較了麻薩諸塞州、卑詩省及新南威爾士州各地政府為推動的士業界加設車輛安全裝置，所採取的措施及其主要特點。

²² 請參閱 State Insurance Regulatory Authority (2021b) 及 Greenslips (2020)。

²³ 請參閱 State Insurance Regulatory Authority (2021a)。

推動的士業界加設車輛安全裝置的措施

	麻薩諸塞州 (美國)	卑詩省 (加拿大)	新南威爾士州 (澳洲)
的士數目	<ul style="list-style-type: none"> 3 150 (截至 2018 年 1 月)。 	<ul style="list-style-type: none"> 4 316 (截至 2020 年 11 月 20 日)。 	<ul style="list-style-type: none"> 6 711 (截至 2021 年 3 月)。
的士保險的平均年度保費	<ul style="list-style-type: none"> 在 2018 年為 4,867 美元 (38,152 港元)。 	<ul style="list-style-type: none"> 沒有相關資料。 	<ul style="list-style-type: none"> 年均保費由 2017 年的 7,800 澳元 (46,644 港元) 下跌至 2020 年的 3,859 澳元 (20,684 港元)。
計劃	<ul style="list-style-type: none"> 的士及電召車行業資助計劃。 	<ul style="list-style-type: none"> 為設有安全裝置的車輛提供保費折扣。 	<ul style="list-style-type: none"> 根據車輛用量¹釐定保費的第三者保險。
實施年份	<ul style="list-style-type: none"> 2020 年。 	<ul style="list-style-type: none"> 2019 年。 	<ul style="list-style-type: none"> 2018 年。
負責機構	<ul style="list-style-type: none"> MassDevelopment。 	<ul style="list-style-type: none"> 卑詩汽車保險公司。 	<ul style="list-style-type: none"> 州立保險監管局("州立保監局")。
目的	<ul style="list-style-type: none"> 協助的士業界提升行車安全、運作效能及服務效率。 	<ul style="list-style-type: none"> 促進道路安全，並減輕已裝設自動緊急煞車系統的車輛的保費負擔。 	<ul style="list-style-type: none"> 以可負擔、可持續和有效率的方式提供第三者保險。
支援性質	<ul style="list-style-type: none"> 政府提供補貼，資助的士加設安全裝置。計劃資金來自州政府向運輸網絡公司收取的徵費，費用為每次載客車程 0.2 美元 (1.6 港元)。 	<ul style="list-style-type: none"> 由於裝設自動緊急煞車系統的車輛行車較為安全，因此可享保費折扣。 	<ul style="list-style-type: none"> 根據行車數據彈性計算保費，保費按實際行車里數而定。
獎勵措施	<ul style="list-style-type: none"> 政府提供 50,000 美元 (387,850 港元) 的補貼，資助小型的士公司安裝車輛安全裝置及其他系統；及 提供 100 萬美元 (780 萬港元) 的補助金，資助行業協會推行改善的士業界整體狀況的措施。 	<ul style="list-style-type: none"> 設有自動緊急煞車系統的車輛享有 10% 的保費折扣。折扣可適用於投保商業車隊保險或商業非車隊保險的的士。 	<ul style="list-style-type: none"> 按車輛用量釐定第三者保險費用，為的士提供相對低廉的保費選擇。
其他相關資料	<ul style="list-style-type: none"> 已向 104 間小型公司及兩個行業協會提供 450 萬美元 (3,490 萬港元) 的資助。 	<ul style="list-style-type: none"> 卑詩汽車保險公司的數據顯示，自動緊急煞車系統能有效防止交通意外。 	<ul style="list-style-type: none"> 州立保監局的資料顯示，根據車輛用量釐定保險費用，令的士的年均保費下降約 50%。

¹ 新南威爾士州立法規定，的士必須安裝車輛追蹤器等安全裝置，以提供有關車輛用量及司機行為的數據。

參考資料

香港

1. GovHK. (2020) *LCQ8: Insurance premiums for taxis*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202002/26/P2020022600360.htm?fontSi ze=1> [Accessed May 2021].
2. Transport and Housing Bureau. (2021a) *Follow-up to the meeting on 7 April 2021*. LC Paper No. CB(4)892/20-21(01). Available from: <https://www.legco.gov.hk/yr20-21/english/panels/icts/papers/icts20210407cb4-892-1-e.pdf> [Accessed May 2021].
3. Transport and Housing Bureau. (2021b) *Procurement of Motor Insurance by the Transport Sector*. LC Paper No. CB(4)680/20-21(02). Available from: <https://www.legco.gov.hk/yr20-21/english/panels/icts/papers/icts20210407cb4-680-2-e.pdf> [Accessed May 2021].
4. 自由黨：《自由黨就《運輸業界在購買保險時遇到的問題》表達意見》，2021 年，網址：<https://www.legco.gov.hk/yr20-21/chinese/panels/icts/papers/ictscb4-863-3-c.pdf> [於 2021 年 5 月登入]。
5. 《解決的士保險費飆升的問題》，2021 年，網址：<https://www.legco.gov.hk/yr20-21/chinese/panels/icts/papers/icts20210205cb4-493-1-c.pdf> [於 2021 年 5 月登入]。

卑詩省(加拿大)

6. ICBC. (2020) *Changes to your ICBC insurance premiums*. Available from: <https://apps.icbc.com/change/default.html> [Accessed May 2021].
7. ICBC. (2021) *Discounts and savings*. Available from: <https://www.icbc.com/insurance/costs/Pages/Discounts-and-savings.aspx> [Accessed May 2021].

麻薩諸塞州(美國)

8. MassDevelopment. (2021a) *MassDevelopment Announces Availability of Funding for Taxi & Livery Business Support Grant Program*. Available from: <https://www.massdevelopment.com/news/massdevelopment-announces-availability-of-funding-for-taxi-livery-business-support-grant-program/> [Accessed May 2021].

9. MassDevelopment. (2021b) *MassDevelopment Awards Nearly \$4.5 Million to Improve Taxi & Livery Business Competitiveness*. Available from: <https://www.massdevelopment.com/news/massdevelopment%2Dawards%2Dnearly-4.5-million-to-improve-taxi-and-livery-business-competitiveness/> [Accessed May 2021].
10. The 192nd General Court of the Commonwealth of Massachusetts. (2016) *An Act Regulating Transportation Network Companies*. Available from: <https://malegislature.gov/laws/sessionlaws/acts/2016/chapter187> [Accessed May 2021].

新南威爾士州(澳洲)

11. Greenslips. (2020) *Taxi Green Slips*. Available from: <https://www.greenslips.com.au/taxi-green-slips.html> [Accessed May 2021].
12. State Insurance Regulatory Authority. (2015) *Report of the Independent Review of Insurer Profit within the NSW Compulsory Third Party Scheme*. Available from: <https://www.sira.nsw.gov.au/resources-library/law-and-policy-or-corporate/publications/Report-of-the-Independent-Review-of-Insurer-Profit-151015.pdf> [Accessed May 2021].
13. State Insurance Regulatory Authority. (2021a) *CTP for taxis and hire vehicles in the point to point industry*. Available from: https://www.sira.nsw.gov.au/__data/assets/pdf_file/0003/963417/Consultation%2DPaper%2DCTP%2Dfor%2Dtaxis%2Dand%2Dhire%2Dvehicles%2Din%2Dthe%2Dpoint%2Dto%2Dpoint%2Dindustry.pdf [Accessed May 2021].
14. State Insurance Regulatory Authority. (2021b) *How are taxi and ride share premiums calculated?* Available from: <https://www.sira.nsw.gov.au/fraud-and-regulation/reforms/ctp-green-slip-reforms/how-are-taxi-and-ride-share-premiums-calculated> [Accessed May 2021].

立法會秘書處
資訊服務部
資料研究組
2021年5月27日
電話：2871 2146

資料便覽為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響。詳情請參閱刊載於立法會網站(www.legco.gov.hk)的責任聲明及版權告示。本期資料便覽的文件編號為 FS05/20-21。