

## 賓館發牌事宜

圖 1 — 酒店和賓館房間入住率

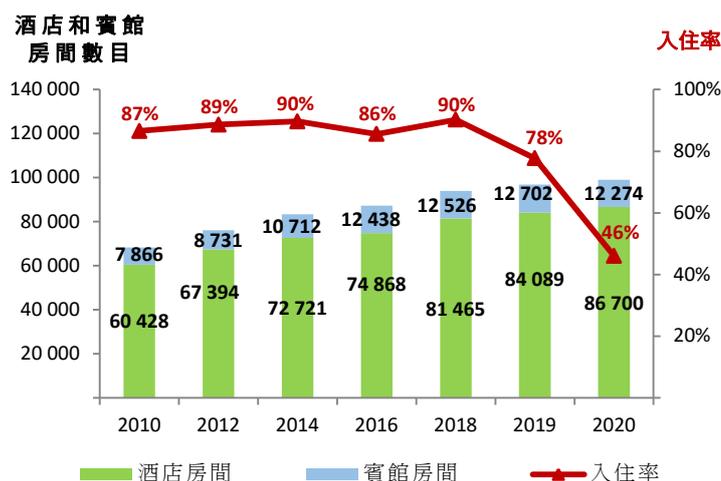


圖 2 — 簽發酒店和賓館牌照平均時間

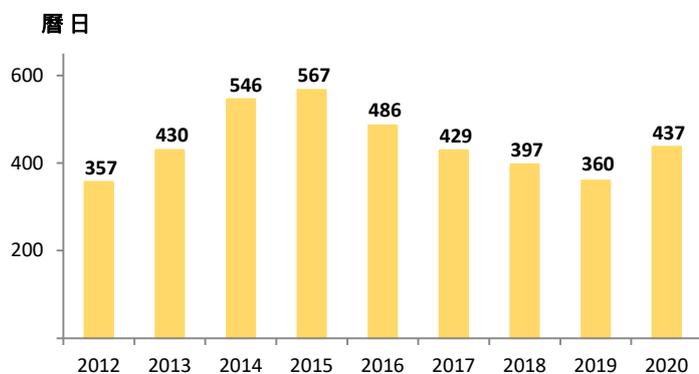
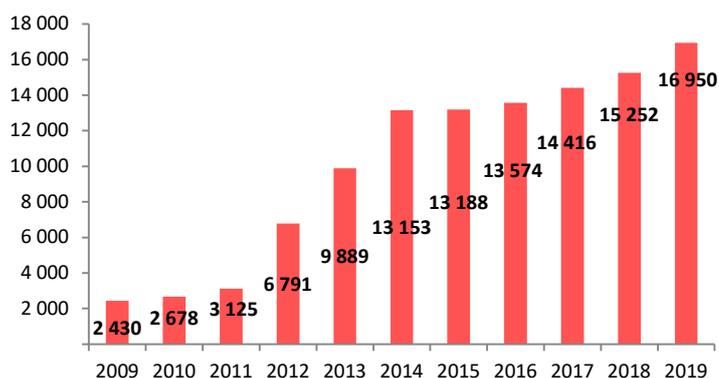


圖 3 — 無牌賓館的巡查數字



## 重點

- 由於入境旅遊業在 2019 年前曾持續暢旺，本港酒店和賓館數目在 2010-2020 年期間由 1 045 間累增 70% 至 1 773 間。客房總供應量同期則增加 45% 至 98 974 間，增幅相對較小，因為新增營運單位大多為較小規模的賓館(圖 1)。2020 年，約八成(82%)的營運單位為賓館，但賓館提供的房間僅佔總數的 12%。最近，2019 冠狀病毒病疫情重創入境旅遊業，加上全球各地實施封城措施，酒店和賓館房間的整體入住率由 2018 年的 90% 暴跌至 2020 年的 46%。
- 根據 1991 年制定的《旅館業條例》(第 349 章)，所有持牌酒店和賓館均須符合樓宇結構和消防安全標準的法定要求。無牌經營酒店或賓館，一經定罪，最高罰款 500,000 港元及監禁三年。牌照事務處("牌照處")作為監管機構，現時審批酒店和賓館牌照申請需時甚長。2012-2020 年期間，審批申請平均需時 445 天(即 1 年零 3 個月)(圖 2)。據報，部分賓館申請人無法負擔處所長期空置，因而挺而走險作無牌經營，對住客和鄰近居民構成安全隱患(包括消防、保安和衛生)。
- 2013 年 12 月，北角一幢內有多間無牌賓館經營的綜合用途樓宇發生火災，釀成 1 死 24 傷。該慘劇令公眾更深切關注賓館安全的問題。為回應關注，加上投訴數字不斷上升，牌照處於 2009-2019 年期間加強打擊無牌賓館，牌照處巡查的次數大幅增加 598% 至 16 950 次(圖 3)。

## 賓館發牌事宜(續)

圖 4 — 無牌賓館的檢控和定罪數字

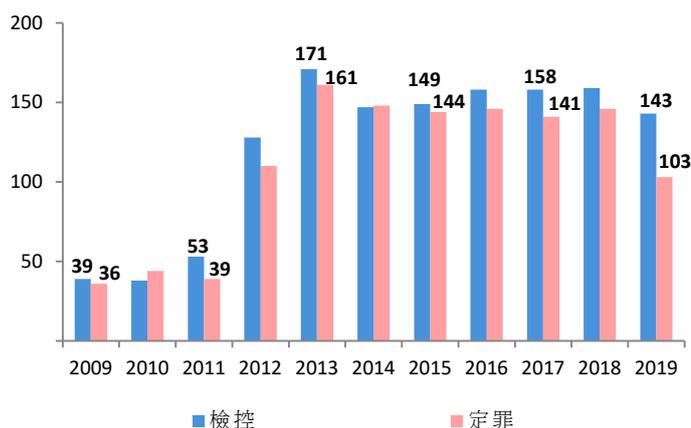


圖 5 — 全球網上平台的香港民宿供應

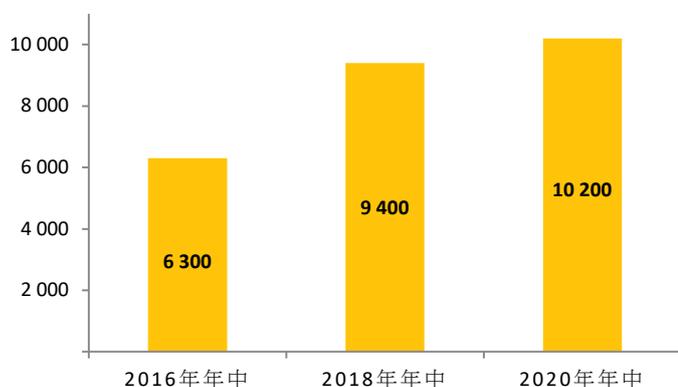


圖 6 — 《旅館業條例》下的網上平台定罪數字

年份	整體數字	涉及網上平台	
		宗數	佔整體數字的百分比
2014	148	13	9%
2015	144	12	8%
2016	146	15	10%
2017	141	20	14%
2018	146	37	25%
2019	103	32	31%

立法會秘書處  
資訊服務部  
資料研究組  
2021年3月5日  
電話：2871 2134

## 重點

- 2009-2019 年期間，無牌賓館的檢控數字亦躍增 267% 至 143 宗(圖 4)。儘管定罪數字同期亦上升 186% 至 103 宗，但有意見認為其增幅仍遠遠落後於巡查數字。牌照處指出，執法困難主要由於難以搜集證據，因為牌照處在某些情況下並未獲賦權進入懷疑無牌經營的處所。隨着修訂後的《旅館業條例》在 2020 年 12 月起生效，牌照處現時可向法庭申請搜查令，強行進入懷疑無牌經營的賓館搜證。
- 另一方面，共享經濟概念冒起，近年出現透過網上平台短暫出租民宿的倡議，為另一個監管事項。根據一個全球民宿主要網上平台的資料，香港提供的住房數目在 4 年內急增 62%，至 2020 年年中的 10 200 間(圖 5)。然而，政府維持一貫立場，表明把住宅物業短暫出租予住客，而出租期少於連續 28 天，均須事先按《旅館業條例》的規定申領牌照。民宿處所亦須與酒店和賓館看齊，必須符合法定的樓宇和消防安全規定。
- 2014-2019 年期間，牌照處已加強對該等網上平台的執法行動，定罪數字亦因而上升 146% 至 32 宗(圖 6)。涉及該等網上平台個案在整體定罪數字中的比率，亦由 9% 增加兩倍至 31%。雖然社會上有建議發牌制度應為民宿提供更大彈性，為旅客提供更多元化的住宿選擇，但政府回應這亦需與公眾利益和安全取得適當平衡。

數據來源：Hong Kong Tourism Board、Audit Commission、Home Affairs Department 及 Inside Airbnb 的最新數據。

數據透視為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等數據透視作為上述意見。數據透視的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製數據透視作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響。詳情請參閱刊載於立法會網站(www.legco.gov.hk)的責任聲明及版權告示。本期數據透視的文件編號為 ISSH20/20-21。