

公共交通票價優惠計劃

圖 1 — 2 元優惠計劃的受惠人數和每日平均載客量

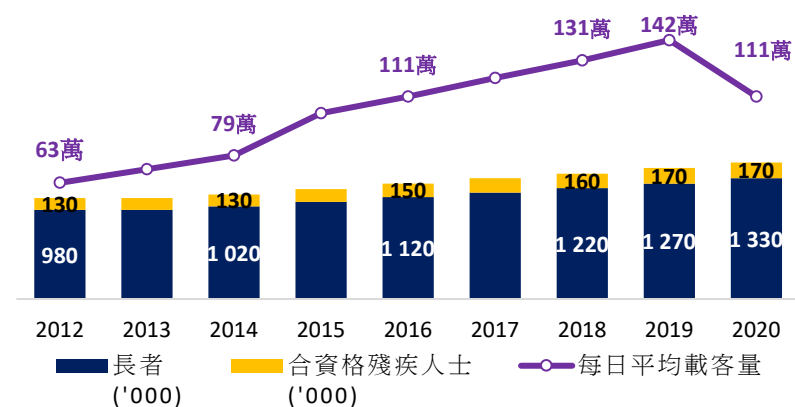
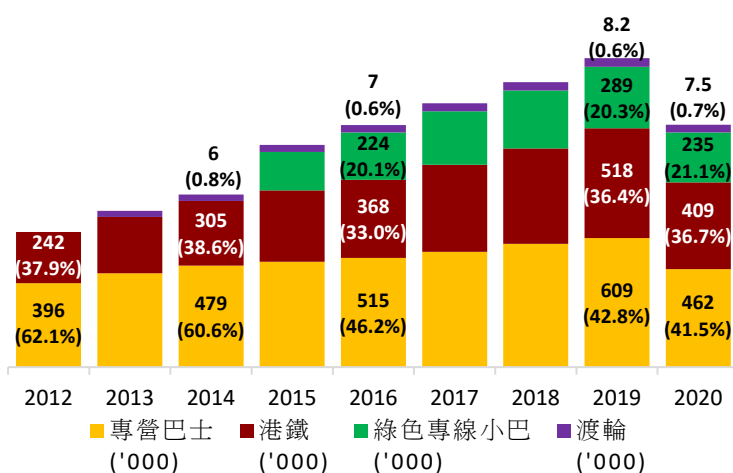
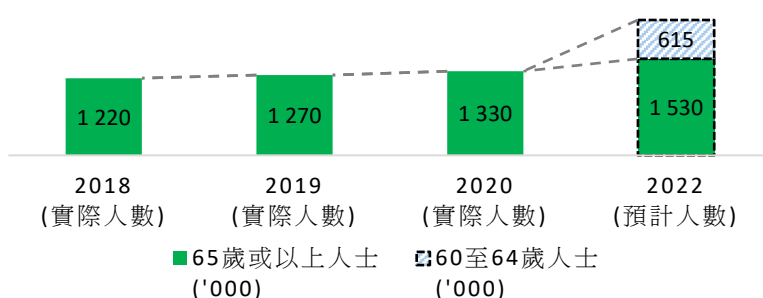


圖 2 — 2 元優惠計劃下按交通工具種類劃分的每日平均載客量^(a)



註：(a) 2 元優惠計劃分別在 2013 年和 2015 年擴展至渡輪及綠色專線小巴。

圖 3 — 2 元優惠計劃優化措施落實後的預計受惠人數^(a)



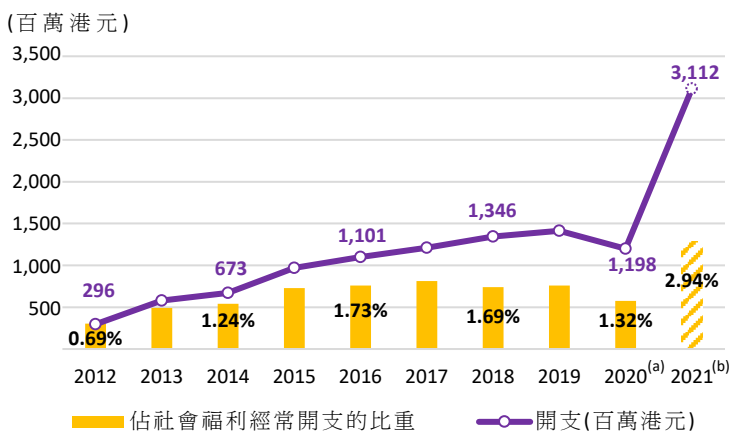
註：(a) 相關數字並未計及在 2 元優惠計劃下受惠的合資格殘疾人士。

重點

- 自 2012 年 6 月起，政府實施公共交通票價優惠計劃("2 元優惠計劃")，讓 65 歲或以上長者和合資格殘疾人士以每程 2 元的優惠票價乘搭指定公共交通工具，包括港鐵、專營巴士、綠色專線小巴及渡輪。2 元優惠計劃旨在鼓勵長者及殘疾人士融入社區，相關受惠人數亦在 8 年間累升 35% 至 2020 年的 150 萬人(圖 1)。
- 2012 年至 2019 年期間，2 元優惠計劃下的每日平均載客量遞增 125%，反映受惠人士的出行次數趨升。然而，由於 2019 冠狀病毒病疫情爆發，2020 年的每日平均載客量顯著下降 22%。按照公共交通工具的種類劃分，受惠人最常乘搭的是專營巴士，佔 2020 年每日平均載客量的 41.5%，其次是港鐵(36.7%)及綠色專線小巴(21.1%)(圖 2)。
- 因應社會各界的建議，政府在 2021 年 1 月宣布將 2 元優惠計劃的合資格年齡門檻由 65 歲下調至 60 歲。新措施將於 2022 年第一季起生效。與 2020 年的數字相比，預計 2022 年的受惠人數將會上升 60%，即增加約 815 000 名受惠人(圖 3)。

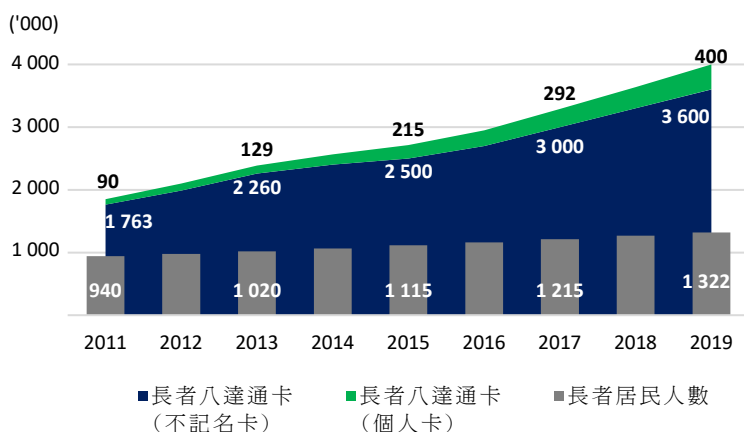
公共交通票價優惠計劃(續)

圖 4 — 2 元優惠計劃下的政府開支



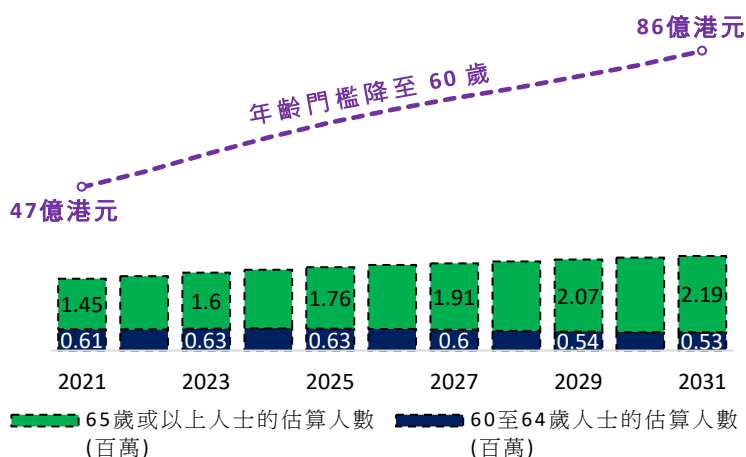
註： (a) 修訂預算數字。
(b) 預算數字。

圖 5 — 在市面流通的長者八達通卡數量^(a)



註： (a) 相關數字並不包括閒置 3 年或以上的舊八達通卡。

圖 6 — 2 元優惠計劃的財政負擔估算



重點

- 2012 年至 2020 年期間，2 元優惠計劃下的政府開支累增 3 倍至 12 億港元，所佔社會福利經常開支的比重亦倍增至 1.3% (圖 4)。隨着 60 至 64 歲人士成為受惠對象，加上 2 元優惠計劃擴展至紅色小巴、電車和街渡，預計 2021-2022 年度的相關開支總額將增加逾倍至 31 億港元。
- 目前，殘疾人士須登記其個人八達通卡，方可享用 2 元票價優惠。然而，長者即使使用不記名的八達通卡，仍然可享優惠。鑒於任何人士均可在無需身份證明的情況下購買不記名的長者八達通卡，引起公眾關注票價優惠或會遭到濫用。2011 年至 2019 年期間，市面流通的不記名長者八達通卡數量飆升 104% 至 360 萬張，同期長者人口僅增加 41% 至 130 萬人 (圖 5)，前者的增幅遠高於後者。為應對上述問題，政府將於 2022 年起要求 60 歲或以上人士分階段登記其個人八達通卡。
- 在人口老化的趨勢下，2 元優惠計劃落實優化措施後，政府的相關開支在未來十年預計會遞增 83% 至 86 億港元 (圖 6)。上述情況引起社會關注 2 元優惠計劃在財政方面的可持續性。為減輕開支負擔，有建議認為，應該訂明優惠車程次數或補貼金額的上限，或將所需繳付的優惠票價與通脹掛鈎。由政府委託進行的檢討報告則估計，按通脹調整票價，能夠節省最多的政府開支。

數據來源：Census and Statistics Department、Labour and Welfare Bureau 及 Transport Department 的最新數據。

立法會秘書處
資訊服務部
資料研究組
2021 年 6 月 25 日
電話：2871 2143

數據透視為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等數據透視作為上述意見。數據透視的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製數據透視作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響。詳情請參閱刊載於立法會網站(www.legco.gov.hk)的責任聲明及版權告示。本期數據透視的文件編號為 ISSH30/20-21。