

# 研究簡報

2020 – 2021 年度

第 1 期

## 2019 冠狀病毒病帶來的挑戰及經濟影響

2020 年 12 月

2019 冠狀病毒病疫情持續至今將近一年，情況依然未許樂觀，第四波疫情更迎來艱巨的挑戰。即使政府已全方位加強防疫抗疫工作，但不明源頭確診個案數字近日仍急升。為鼓勵身體不適的民眾及早求醫，以減低病毒在社區傳播的風險，新加坡政府採取更積極措施，例如補貼呼吸道感染病人的診治費用，以及向他們發出醫生證明書和強制必須留在家中，除非其病毒檢測結果呈陰性。

在經濟方面，雖然本港兩大支柱產業的抵禦能力較強，但本地旅遊業與全球各地一樣，在疫情拖累下一蹶不振。一些海外地方如日本、新加坡和英國，除了繼續向受疫情重創的行業發放工資補貼，助其渡過難關外，亦推出各種利便措施，以重新調配工作、進行求職配對及/或創造就業。

在未有有效療法或疫苗推出之前，各地在“新常態”之下仍須致力在恢復社交活動與遏止疫情之間取得平衡。新加坡已強制規定一眾商業機構和處所(包括酒店、教育機構和舉辦活動的場地)必須使用訪客登記系統，而民眾到訪上述場地時亦必須以應用程式或防疫裝置登記入場。面對旅遊業全面癱瘓的困局，日本和南韓等多個亞洲地方選擇向民眾派發折扣券，以刺激本地消費，提振深受打擊的服務行業。

有關 2019 冠狀病毒病帶來的挑戰及經濟影響的議題，涉及多個事務委員會(包括衛生事務委員會、經濟發展事務委員會、工商事務委員會和人力事務委員會)的政策範疇。



立法會秘書處  
資料研究組

### 1. 2019 冠狀病毒病疫情爆發

1.1 自 2020 年年初爆發 2019 冠狀病毒病以來，疫情猖獗令世界各地深陷危機，幾乎無一倖免。由於病毒傳播力極強，全球感染個案數字突破 6 600 萬宗，死亡人數則高達 150 萬。<sup>1</sup> 自今年初開始，香港錄得逾 7 000 宗感染個案及超過 110 宗死亡個案。當前的公共衛生危機，嚴重打擊本港經濟。今年上半年，本港錄得歷來最大的經濟下滑幅度。為挽救經濟，政府除落實 2020-2021 年度財政預算案提出的 1,200 億港元財政紓緩方案外，更史無前例地動用約 1,915 億港元，先後推出 3 輪紓困措施。

<sup>1</sup> 請參閱 WHO (2020a)。

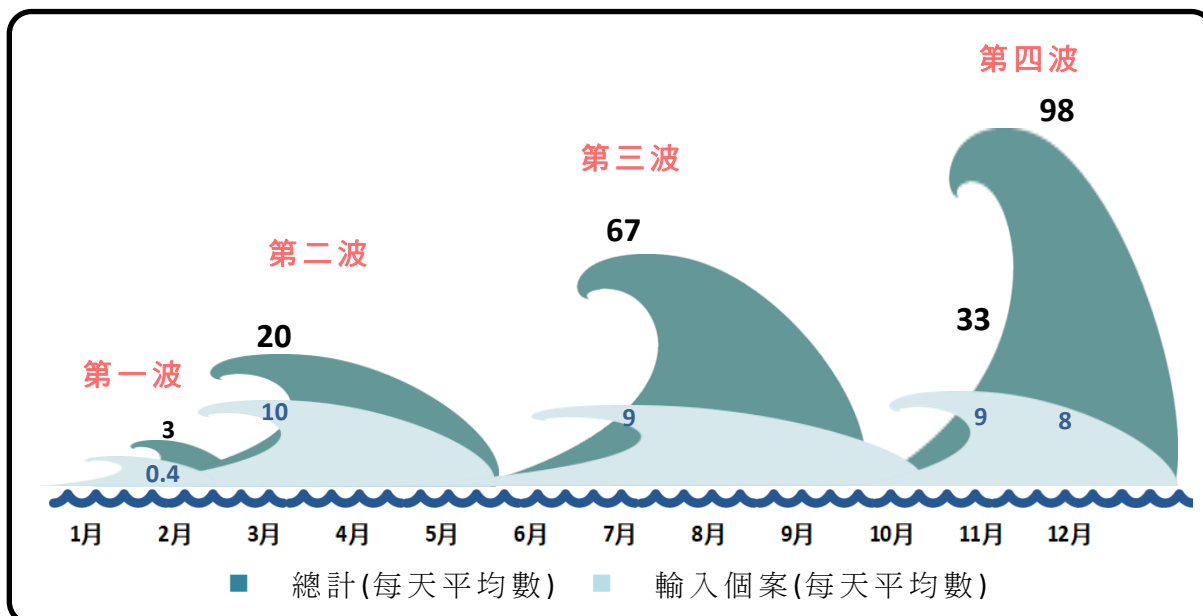
1.2 本地疫情雖在過去兩個月稍見緩和，但近期卻急轉直下，情況令人憂慮。世界衛生組織("世衛")指出，在未有有效疫苗或療法推出之前，人類仍要面對感染新冠病毒風險，距離戰勝疫情之日還有一段時間。在這"新常態"之下，本港必須克服**控制疫情**及**經濟**兩方面的挑戰。

### 香港的2019冠狀病毒病疫情

1.3 香港在 2020 年 1 月 23 日錄得首宗 2019 冠狀病毒病感染個案，確診個案數目更在短短一個月內急升至逾 70 宗。為應對疫情，政府歷來首次在 2020 年 2 月實施入境防疫管制措施，並一併推出各項保持社交距離措施，包括下令學校停課及安排公務員在家工作。在"圍堵"策略下，其他主要防疫抗疫措施還包括檢測、追蹤密切接觸者和設置檢疫及隔離設施，務求達致"**早發現、早隔離、早治療感染者**"的目標。

1.4 截至 2020 年 11 月底，本港每 100 萬人口約有 840 宗感染個案。相對於全球數字(即每 100 萬人口有逾 7 500 宗感染個案)，香港雖非疫情最嚴峻的地方，但抗疫之路卻跌宕起伏。自今年初，香港經歷過所謂的**四波疫情爆發(圖 1)**。自 12 月，本港每天新增確診個案平均飆升至 98 宗，當中不到 10%屬輸入個案。按人口組別分析，佔整體人口比例 31%的**15-39 歲人士**，其確診個案比例高達 35%(圖 2)，這可能是由於該年齡組別人士的社交活動較為活躍。至於 80 歲及以上的長者，雖然確診個案比例只佔 4%，但他們的健康卻受到極大威脅。該年齡組別受感染人士的死亡率接近 23%，遠高於整體人口平均的 2%死亡率。

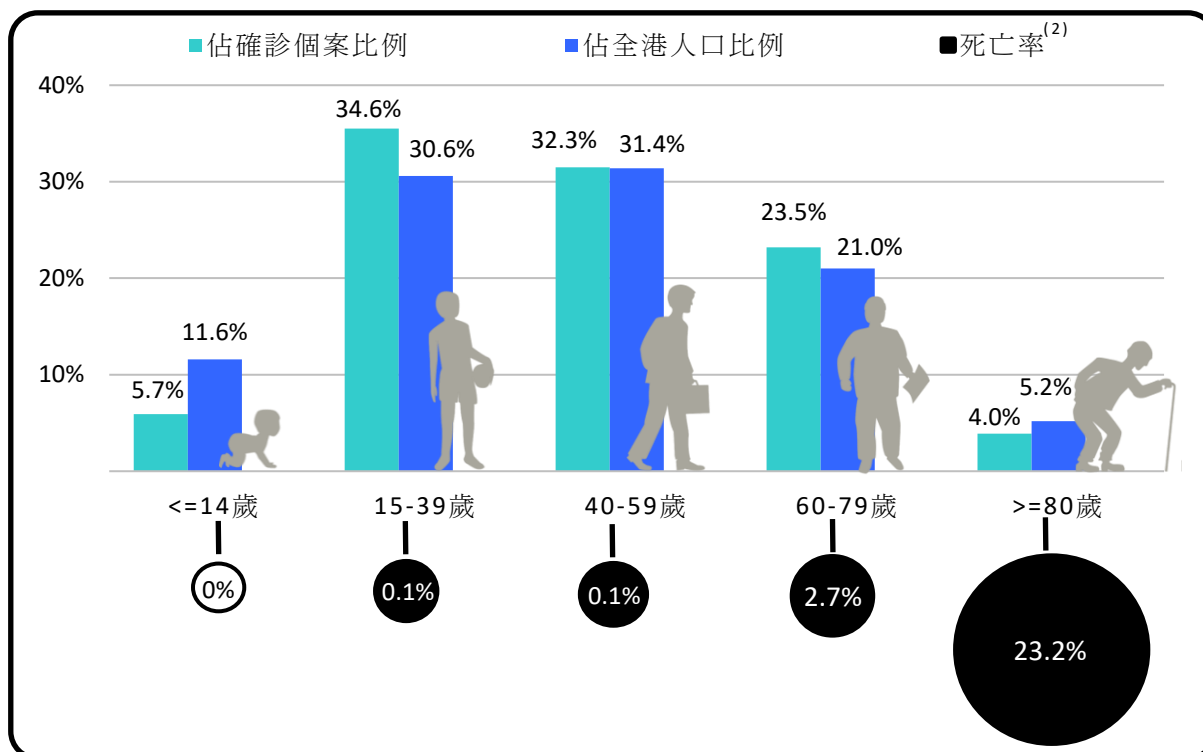
圖 1 —— 2019 冠狀病毒病在 2020 年的四波疫情爆發<sup>(1)</sup>



註：(1) 取自 2020 年 1 月 23 日起，並截至 2020 年 12 月 10 日的數據。所有個案之中，一宗為疑似個案，而輸入個案約佔 25%。

資料來源：GovHK (2020f)。

圖 2 —— 確診和死亡個案的年齡分布<sup>(1)</sup>



註：(1) 截至 2020 年 12 月 10 日的數據，不包括約 4% 屬非居民/居住地不明的個案。

(2) 死亡率指死亡個案佔感染個案的比例。

資料來源：GovHK (2020f) 及 Census and Statistics Department (2020a)。

## 對醫療系統造成的影響和帶來的挑戰

1.5 隨着抗疫成為新常態，做好感染管理工作和應對不同情況的準備至為重要，亦為醫療系統帶來各種新挑戰。為了在無需大規模封鎖社交和經濟活動的情況下令疫情受控，各地廣泛採取的可行方法是進行有效的檢測、追查及追蹤 (testing, tracking and tracing，即"TTT"策略)。<sup>2</sup> 在**檢測**方面，截至 2020 年 12 月 1 日，香港已進行約 438 萬次病毒測試，當中 41%是在 2020 年 9 月推出的普及社區檢測計劃("普及計劃")下進行<sup>3</sup>，另有 19%是在特定群組檢測計劃下由私營檢測服務提供者進行。

1.6 由於不同檢測策略針對的人口組別不同，識別患者的機會率亦各異(圖 3)。例如，為較高風險群組和有病徵病人進行檢測的陽性比率，一如預期高於普及檢測的陽性比率，因為普及計劃的目的，是從廣大健康人口中找出隱形傳播者(即無病徵及未出現病徵的患者)。為此，政府及醫學專家一直勸喻市民，如身體不適，應盡快求醫。最近，政府更訂立規例，**強制**感染風險較高的特定群組(如曾身處某些處所或從事某種職業的人士)接受檢測，並授權註冊醫生要求懷疑感染 2019 冠狀病毒病的人士接受檢測。<sup>4</sup>

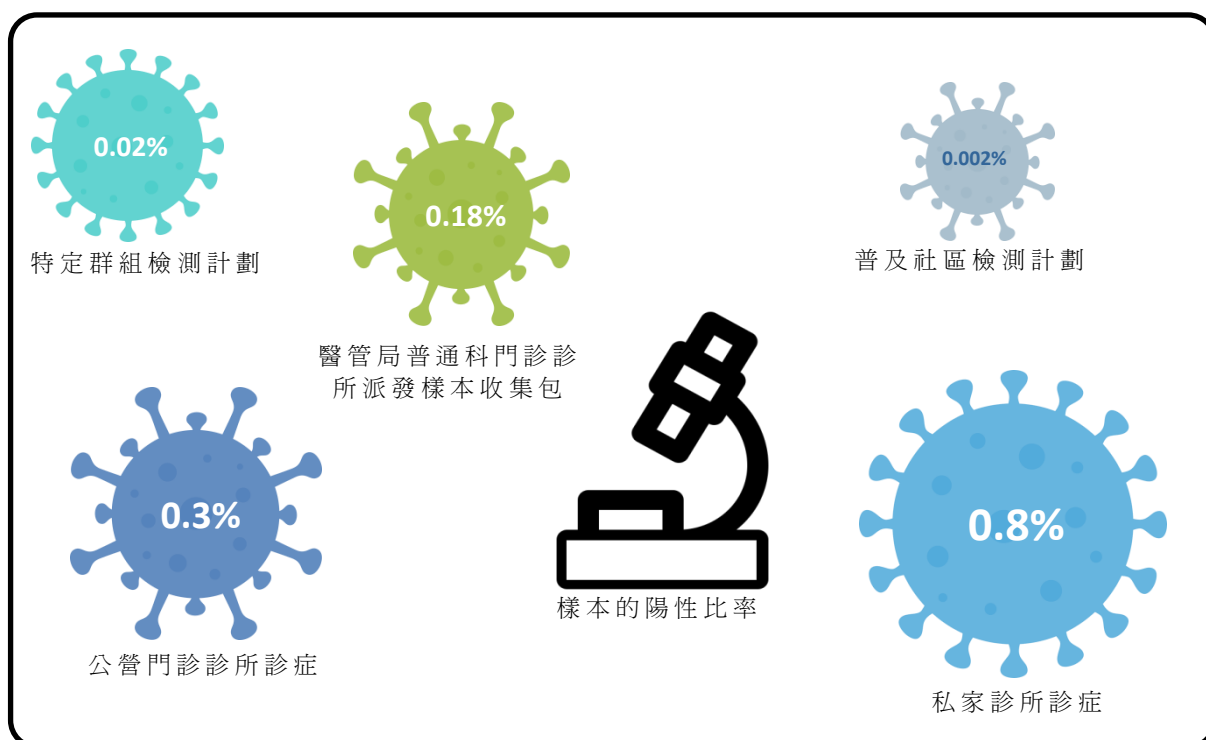
---

<sup>2</sup> 檢測識別受感染人士，以遏止疫情擴散；追查患者，以堵截傳播病毒之路；有效追蹤密切接觸者，以防止病毒在社區傳播。

<sup>3</sup> 在中央人民政府支持下，該計劃動員約 570 名內地專業人員組成核酸檢測支援隊來港，協助提升本地檢測能力。請參閱 GovHK (2020k)。

<sup>4</sup> 除加強社區檢測外，政府亦收緊入境人士(例如機組人員及外國領館人員)豁免強制檢疫下的檢測及隔離安排，包括要求豁免人士必須在出發前及到港後接受病毒檢測，和豁免期間不得乘坐公共交通工具。

圖 3 —— 檢測策略及陽性比率<sup>(1)</sup>



註：(1) 截至 2020 年 10 月 18 日的情況。請參閱食物及衛生局(2020)。

1.7 即使當局已採取上述強制措施，但仍有意見關注到，有病徵市民會否延遲甚或拒絕求醫，尤其是不少人憂慮一旦確診便會因住院而“手停口停”。為減低相關人士接受檢測的障礙，政府會向確診感染 2019 冠狀病毒病的基層市民提供 5,000 港元的恩恤津貼。<sup>5</sup> 此舉無疑可稍為紓緩確診病人的經濟壓力，但值得注意的是，新加坡為鼓勵民眾及時延醫診治卻有不同做法。當地居民如被診斷患上呼吸道感染，可獲提供**補貼**接受診治，每次求診金額只需 10 新加坡元(58 港元)<sup>6</sup>；相關服務由 20 間公營診所及逾 900 間參與計劃的私家診所提供。<sup>7, 8</sup> 為審慎起見，新加坡向醫生發出指引，可對有呼吸道感染病徵的人士發出不多於 5 天的**醫生證明書**；同時

<sup>5</sup> 恩恤津貼不設經濟審查，但受惠對象僅限於那些沒有有薪病假的基層市民，如的士司機或散工。

<sup>6</sup> 根據新加坡家庭醫生 (Singapore Family Physician) 期刊在 2013 年進行的一項調查，普通科醫生診所每名病人的診金中位數為 20 新加坡元(115 港元)，每名病人的總收費中位數則為 35 新加坡元(201 港元)。請參閱 The Singapore Family Physician (2017)。

<sup>7</sup> 參與計劃的診所列為“公共衛生防範診所”(Public Health Preparedness Clinics)，佔當地普通科醫生私家診所總數逾 50%。

<sup>8</sup> 截至 2020 年 6 月，受惠病人數目超過 45 萬，發放的補貼金額約為 3,100 萬新加坡元(1 億 7,800 萬港元)。請參閱 Ministry of Health (2020e)。

亦頒布法例，規定任何患者如在期內離家外出，即屬**犯罪**，除非其病毒檢測結果呈陰性。<sup>9</sup> 考慮到私家診所參與計劃需要投放財政及人力資源，當局會為它們提供一筆過 10,000 新加坡元(57,500 港元)的**商業補貼(business grant)**，以示肯定。<sup>10</sup> 按照當地現行的檢測策略，如 13 歲及以上人士首次到任何參與計劃的私家診所求診時，被醫生診斷患上急性呼吸道感染，會獲安排進行 2019 冠狀病毒病檢測。在 2020 年 7 月 1 日至 2020 年 8 月 16 日期間，76%被診斷患上急性呼吸道感染的 13 歲及以上病人曾接受病毒檢測，陽性比率約為 0.03%。至於拒絕接受檢測的病人，他們仍會獲發醫生證明書，但期間須按法例規定留在家中。<sup>11</sup>

1.8 除了藉不同檢測策略及早識別患者外，另一關鍵在於進行有效率的**追查及追蹤工作**。為此，香港最近推出全新的"安心出行"(LeaveHomeSafe)通知流動應用程式("應用程式")，並強制規定若干處所(如娛樂場所及食肆)必須使用"安心出行"場所二維碼。市民只需掃描店舖展示的二維碼，一旦其所到之處發現曾有確診者到訪，應用程式便會發出通知。其他地方如日本和新加坡，亦已採用類似的追蹤接觸者工具。特別一提的是，**新加坡**於 2020 年 3 月推出"合力追蹤"(TraceTogether)計劃，並率先同時引入流動應用程式和可隨身攜帶的防疫裝置，**以助識別曾在確診者附近的人士**。<sup>12</sup> 應用程式和防疫裝置均以藍牙功能追蹤接觸者，而後者主要是供沒有流動電話或較少接觸數碼科技的長者使用。目前，新加坡過半人口已下載應用程式或領取防疫裝置。<sup>13</sup> 透過"合力追蹤"計劃識別的 2019 冠狀病毒病個案密切接觸者，估計多達 25 000 人。<sup>14</sup> 入境新加坡的旅客，亦**必須**下載"合力追蹤"應用程式，並於逗留當地期間一直開啟程式。

1.9 除"合力追蹤"應用程式及防疫裝置外，新加坡更推出**數碼登記系統(SafeEntry)**，又稱"訪客登記系統"，供商業機構使用。個別人士到訪某場所時，只需以"合力追蹤"應用程式或防疫裝置掃描

---

<sup>9</sup> 違例者可被處以罰款最高 1 萬新加坡元(57,500 港元)或監禁最多 6 個月，或兩者兼施。請參閱 Ministry of Health (2020c)。

<sup>10</sup> 請參閱 Ministry of Health (2020e)。

<sup>11</sup> 請參閱 Ministry of Health (2020a)及 The Straits Times (2020)。

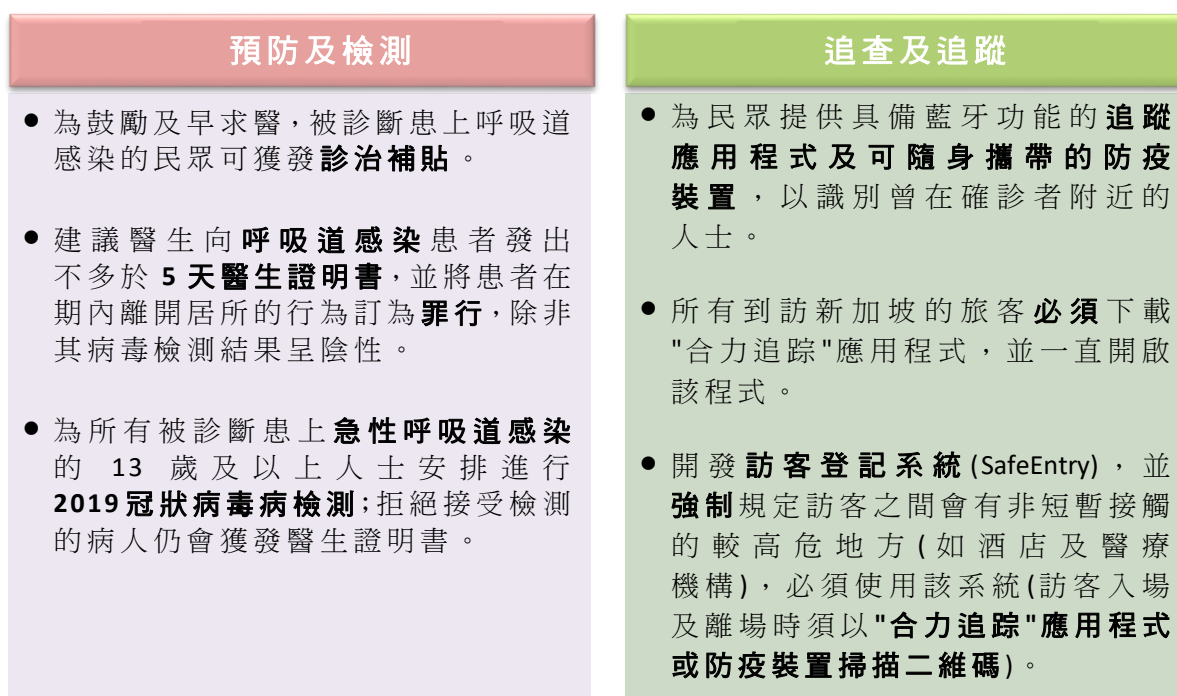
<sup>12</sup> 若使用者的檢測結果呈陽性，衛生部會擷取相關數據，用以追蹤與確診者有密切接觸的人士。

<sup>13</sup> 過去數月，新加坡政府在市內增加多個地點派發防疫裝置，以配合民眾到訪高風險場地/處所時必須以應用程式或防疫裝置登記入場的安全規定。在這情況下，使用率或有所提高。

<sup>14</sup> 請參閱 WHO (2020b)。

二維碼，其入場資料即會記錄下來。<sup>15</sup> 與香港一樣，新加坡亦**強制**規定，訪客有非短暫接觸的較高危場所必須使用"訪客登記系統"，涵蓋範圍不一而足，除食肆及娛樂場所外，亦包括工作場所、教育機構、大型零售商店、酒店、銀行，以至殯儀館。<sup>16</sup> 到訪上述場地時，民眾必須以應用程式或防疫裝置登記入場，否則會被拒諸門外。新加坡可能由於採取上述多管齊下的措施，當地 2020 年 11 月的新增確診個案數字跌至每天只有約 7 宗，遠低於 4 月及 8 月分別錄得的每天平均 506 宗及 139 宗新增個案。<sup>17</sup> 新加坡推行的預防措施及"TTT"策略摘要載於圖 4。

圖 4 —— 新加坡為應對疫情而採取的預防、檢測、追查及追蹤措施



資料來源：Ministry of Health (2020a and 2020b)、TraceTogether (2020)及 Gov.SG (2020a)。

1.10 雖然一些西方地區對 2019 冠狀病毒病推出的防控措施較寬鬆，但香港卻一直嚴陣以待。確診個案的密切接觸者均會被移送檢疫設施，而所有 2019 冠狀病毒病患者須入住公立醫院或治療

<sup>15</sup> 使用者可透過"合力追蹤"應用程式掃描二維碼和提交個人資料，或出示印於防疫裝置背面的二維碼，供到訪場所進行掃描。

<sup>16</sup> 請參閱 Smart Nation and Digital Government Office (2020)、Ministry of Health (2020f)及 TraceTogether (2020)。

<sup>17</sup> 請參閱 covid19 SG (2020)。

設施。<sup>18</sup> 儘管上述策略是遏止疫情在社區蔓延的重要一環，但非必要及非緊急醫療服務卻無可避免地須予**暫停**。隨着近日疫情轉趨嚴峻，當局已再度暫時縮減若干醫療服務。醫療服務不時需要暫停，難免會對長期照顧服務造成影響，因此當局有必要制訂較長遠的應對機制。經濟合作及發展組織(Organisation for Economic Co-operation and Development)表示，鑒於疫情對常規醫療服務構成影響，各地政府紛紛倡議發展**遠程醫療**<sup>19</sup>，配合當地的情況盡量"拆牆鬆綁"。<sup>20</sup>

1.11 例如，在**英國**，一般診所應可安排醫生透過視像系統為病人診症。在 2019 冠狀病毒病爆發之初，國民保健服務(National Health Service)已訂出預先批核的網上診症系統供應商和解決方案清單，方便相關委託單位可立即付諸實行。<sup>21</sup> 在**新加坡**，政府向中小型醫療服務機構資助使用預先批核服務供應商提供的遙距診症數碼方案，金額為相關合資格費用的 80%。<sup>22</sup> 衛生部亦會向有意進行遠程醫療的醫生提供網上培訓課程。<sup>23</sup> 在香港，遠程醫療發展仍在起步階段。部分公立醫院正試行為病人進行遠程診治，而一些私家醫生亦會提供有限度的遠程醫療服務。鑒於疫情走勢不明，香港或許有需要評估是否已準備好加強使用遠程醫療服務，為市民提供方便。

1.12 自疫情爆發以來，政府一直同步擴充檢疫及治療設施。值得留意的是，一所設有至少 800 張病床的**臨時醫院**，可望在短期內落成。計及該臨時醫院，屆時本港至少可提供 5 230 張隔離及治療病床，較 2020 年 8 月的數目增加約 60%。儘管病床數目大增，但當局是否有足夠**人力支援**配合卻鮮有討論。鑒於病毒傳播力強，部分內地(如武漢)和海外地方(如巴塞隆拿)的醫院，已改為利用 5G 及人工智能等**先進科技**進行非接觸式工作流程或診斷。<sup>24</sup> 在 2019 冠狀病毒病

---

<sup>18</sup> 請參閱 Legislative Council Secretariat (2020)。

<sup>19</sup> 根據世衛的資料，遠程醫療未有一致公認的的定義。概括而言，遠程醫療指"在衛生保健服務方面，衛生保健專業人員利用信息和通信技術交換有效信息進行疾病和損傷的診斷、治療和預防、研究和評估，以及進行衛生保健服務提供者持續教育，其中距離是一個重要因素，並一切以推動個人及其社區的健康為目標。"有些人將遠程醫療和遠程衛生保健(telehealth)區分，前者只限於由醫生提供的服務，而後者則主要涵蓋由衛生專業人員(包括護士、藥劑師等)提供的服務。請參閱 WHO (2010c)。

<sup>20</sup> 請參閱 OECD (2020a)。

<sup>21</sup> 請參閱 NHS Digital (2020)。

<sup>22</sup> 請參閱 Gov.SG (2020c)。

<sup>23</sup> 新加坡在 2020 年 1 月通過的《醫療保健服務法》(Healthcare Services Act)，除其他規定外，亦引入按服務類別劃分的發牌制度。根據該法令，遠程醫療可望由 2022 年起獲發相關醫療服務牌照。

<sup>24</sup> 請參閱 China Daily (2020)、European Commission (2020)及 IDIBAPS & FCRB (2020)。



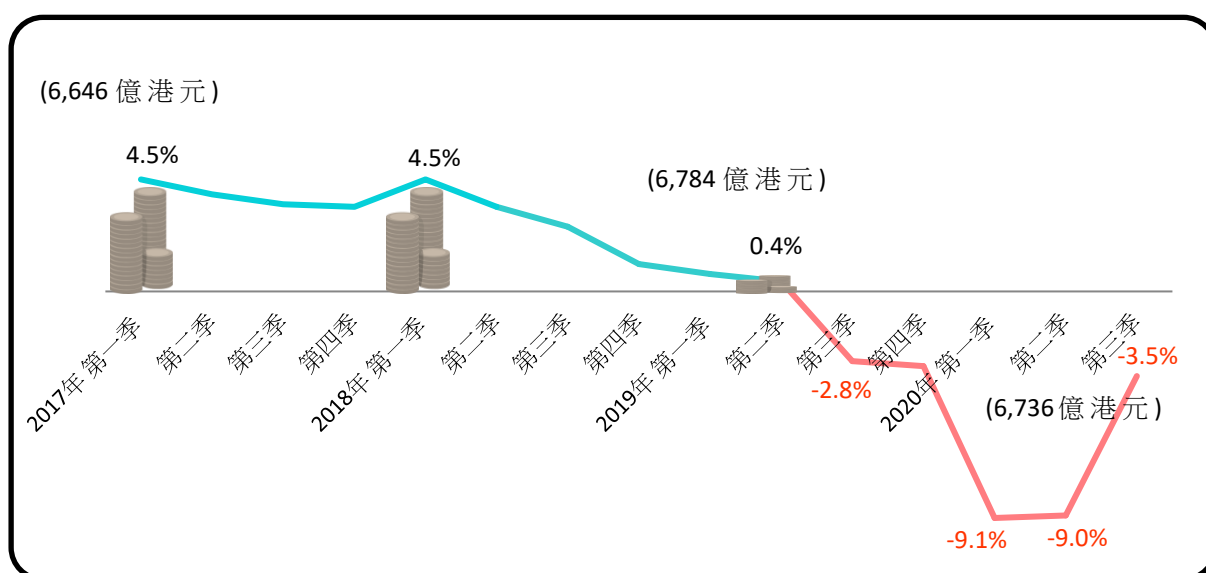
疫情的契機之下，南韓將致力在 2025 年前興建 18 所智慧醫院(smart hospitals)。<sup>25</sup>

1.13 雖然疫情加快技術應用及創新，但社會在全力應付危機之餘難免令大量經濟活動陷入癱瘓。具體而言，在疫情肆虐下，為盡量減少面對面接觸，政府曾在不同期間實施停課、取消活動，以至暫時關閉設施和限制商業運作等保持社交距離措施，對本港各行各業造成沉重打擊。香港經濟面對的各項挑戰將在下文論述。

## 2. 對經濟的影響

2.1 受 2018 年貿易摩擦及 2019 年社會事件的影響，本港經濟飽受不明朗因素困擾而呈下滑趨勢。爆發 2019 冠狀病毒病疫情，香港再受重擊，2020 年上半年的按季本地生產總值(Gross Domestic Product)急挫約 9%，為歷來最大跌幅(圖 5)。第三季跌幅收窄至 3.5%，主要是因為貨物出口表現受惠於內地經濟逐步復蘇而有所改善。儘管如此，經濟活動水平仍低於一年前未步入衰退的水平。

圖 5 —— 按季實質本地生產總值的按年變動率

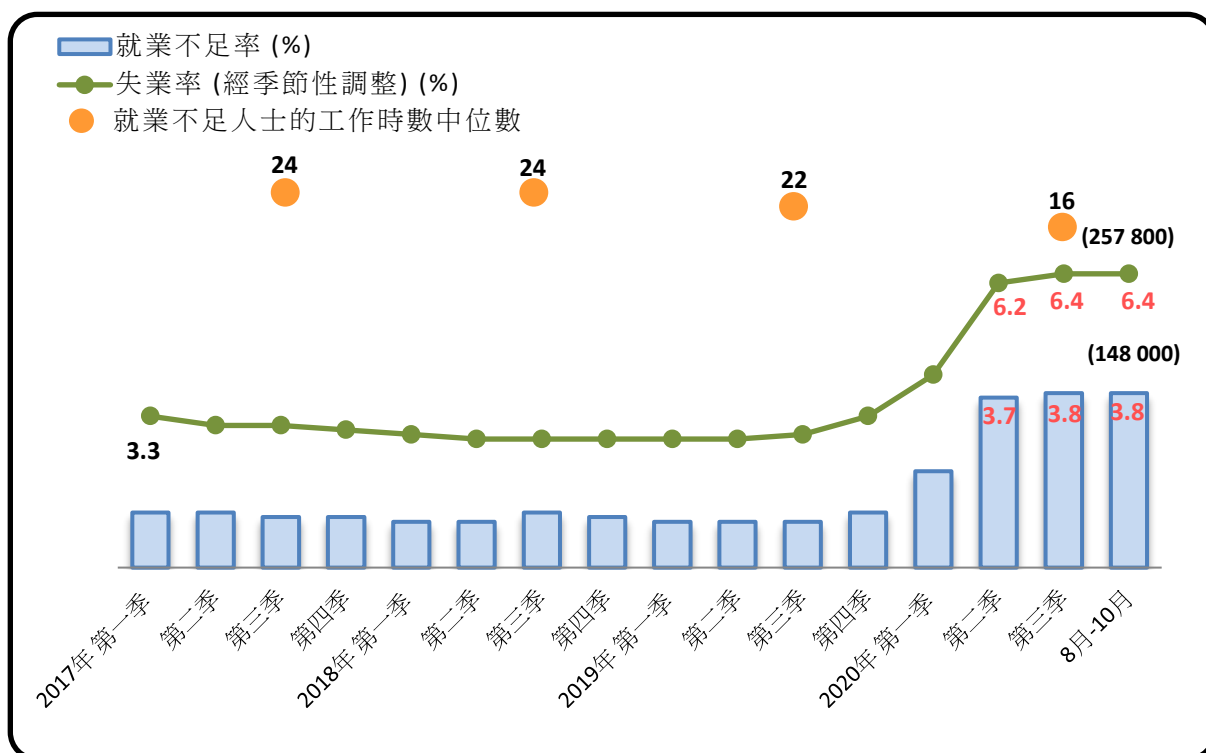


資料來源：Census and Statistics Department (2020a)。

<sup>25</sup> 智慧醫院運用 5G 科技可實時遠程監察病人情況，而不同醫療機構亦可協作進行診治。請參閱 Policy Coordination Bureau – General Policy Coordination Division (2020)。

2.2 受 2019 冠狀病毒病疫情拖累，2020 年 8 月至 10 月的失業率顯著上升至 6.4% 的 16 年高位，近乎 26 萬人失業(圖 6)。失業人數最多的是 15-29 歲青年人和 45-59 歲人士，各佔 32% 和 33%。同時，就業不足人數升至 14 萬 8 000 人，而工作時數中位數亦下跌。<sup>26</sup> 隨着失業或就業不足人數不斷增加，2020 年的家庭住戶每月入息中位數急跌至第三季的 26,200 港元(圖 7)，按年下跌 8.4%，是 2002 年以來最大的第三季跌幅。

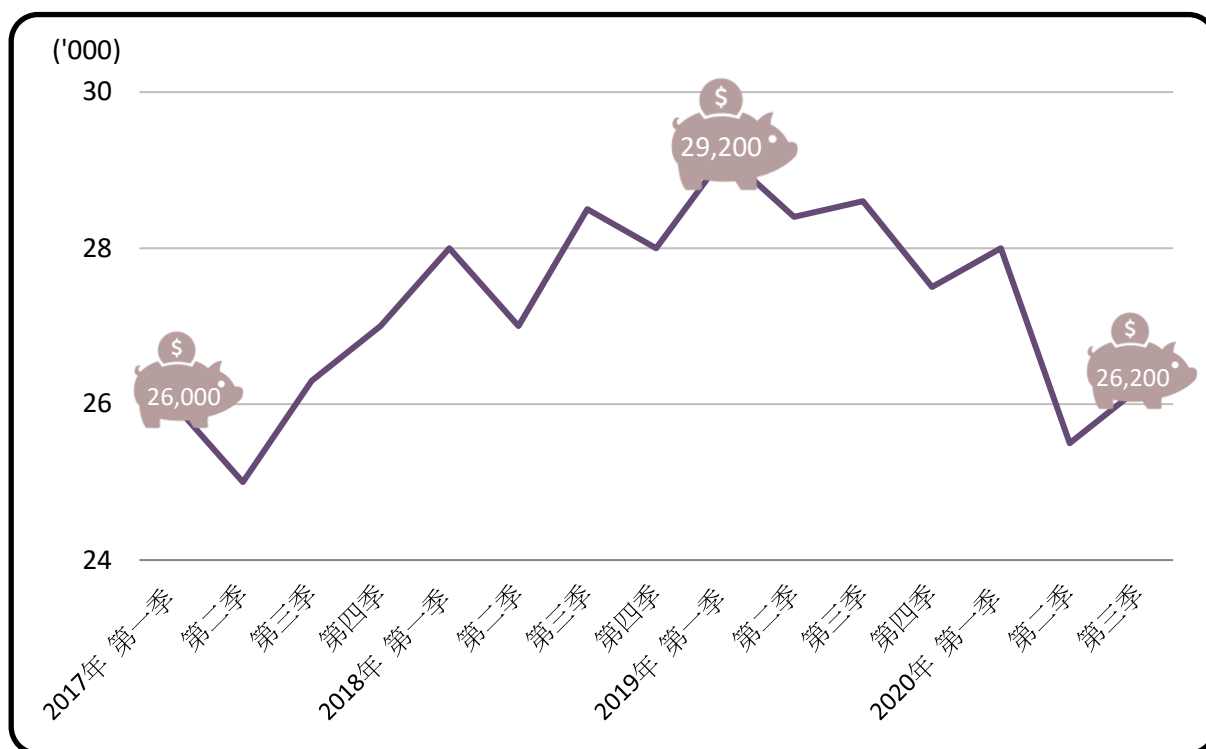
圖 6 —— 失業及就業不足情況



資料來源：Census and Statistics Department (2020a)。

<sup>26</sup> 指統計前 7 天內所有工作的工作時數中位數。

圖 7 —— 自 2017 年起的住戶收入中位數走勢<sup>(1)</sup>

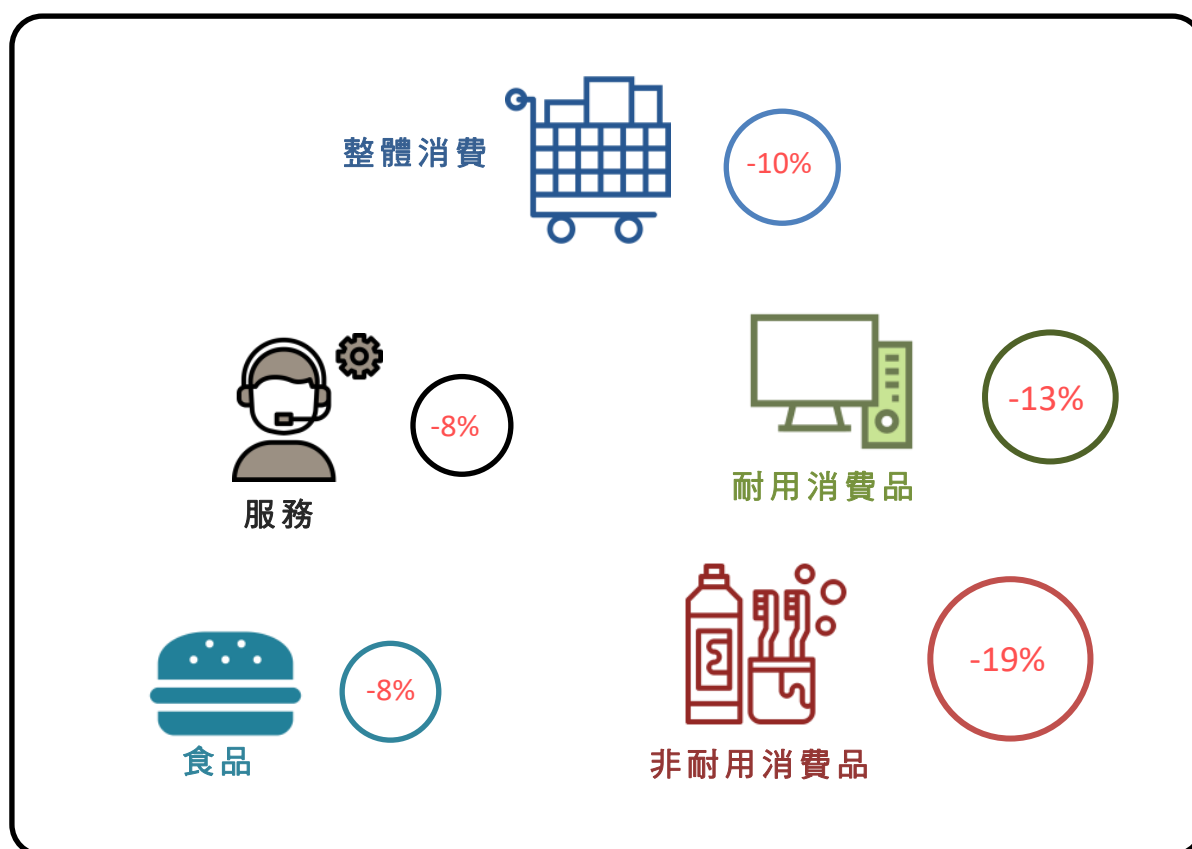


註：(1) 數據不涵蓋外籍家庭傭工。

資料來源：Census and Statistics Department (2020a)。

2.3 社交活動放緩、職位流失和住戶入息減少，均嚴重打擊消費意欲。今年第三季，**私人消費開支**整體而言按年下挫 10%(圖 8)，當中耐用品(如電器)和非耐用品(如衣物及鞋類)的跌幅最大，食物和服務開支(如交通、醫療及保健服務)的跌幅則最小。

圖 8 —— 本地市場私人消費開支的最新情況(2020 年第三季按年變動率)



資料來源：Census and Statistics Department (2020a)。

2.4 然而，按經濟行業而論，某些行業顯然受到較大衝擊。在**四大支柱產業**之中，**金融服務業**的抵禦能力最強。<sup>27</sup> 金融服務業之下的資產管理及金融等主要行業的機構數目和就業人數在 2020 年第二季均錄得**正增長**(圖 9)。金融服務**輸出**雖錄得 4.1%的負增長，但仍與整體服務輸出急挫 47.8%的情況截然不同。<sup>28</sup>

<sup>27</sup> 按 2018 年的增加價值數據計算，金融服務業是第二大支柱產業。

<sup>28</sup> 請參閱 Census and Statistics Department (2020b)。

圖 9 —— 四大支柱產業下各行業的表現<sup>(1)</sup>(2020 年第二季的按年變動率)

第一大產業

貿易及物流



(a) 業務收益指數

- 郵政及速遞
- 貨倉及倉庫
- 進出口貿易
- 批發

+30.2%  
+0.9%  
-8.9%  
-12.6%

(b) 機構數目

- 貨倉及倉庫
- 郵政及速遞
- 批發
- 進出口貿易

-0.4%  
-2.1%  
-3.7%  
-4.3%

(c) 就業人數

- 郵政及速遞
- 貨倉及倉庫
- 批發
- 進出口貿易

+1.8%  
-2.6%  
-10.0%  
-12.3%

第二大產業

金融服務



(a) 業務收益指數

- 金融
- 資產管理
- 保險
- 銀行

+9.4%  
+5.9%  
+0.7%  
-8.1%

(b) 機構數目

- 保險
- 金融服務

+2.3%  
+0.5%

(c) 就業人數

- 金融服務
- 保險

+1.3%  
+0.6%

第三大產業

專業服務及其他工商業支援服務<sup>(2)</sup>



(a) 業務收益指數

- 專業、科學及技術服務

-3.2%

(b) 機構數目

- 專業、科學及技術服務

+1.3%

(c) 就業人數

- 專業、科學及技術服務

+0.5%

第四大產業

旅遊服務



(a) 業務收益指數

- 膳食服務
- 零售
- 住宿服務
- "旅遊、會議及展覽服務"界別

-26.0%  
-31.4%  
-70.4%  
-94.8%

(b) 機構數目

- 零售業
- 住宿服務
- 餐飲服務

-4.2%  
-8.8%  
-8.6%

(c) 就業人數

- 零售業
- 住宿服務
- 餐飲服務

-8.1%  
-14.4%  
-15.4%

註：(1) 相關數字僅涵蓋個別支柱產業下的主要行業。

(2) "其他工商業支援服務"涵蓋提供予本地經濟體系內其他公司作中間投產消耗的服務，包括餐飲服務、住宿服務及零售，但未有相關統計數據。

資料來源：Census and Statistics Department (2020a)。

2.5 作為本港最大的支柱產業，**貿易及物流業**受到的影響似乎尚算溫和。在 2020 年第二季，進出口貿易及批發業均顯著放緩，但前者的表現在第三季有所**改善**。<sup>29</sup> 旨在反映香港貿易商短期出口

<sup>29</sup> 請參閱 GovHK (2020g and 2020h)。

前景的香港貿發局出口指數亦連續第 3 季回升，顯示業界應對當前挑戰的信心有所增強。<sup>30</sup> 物流相關行業(即郵政及速遞服務和貨倉及倉庫服務)在疫情期間甚至錄得**正增長**。

2.6 作為第三大支柱產業，**專業服務及其他工商業支援服務業**所受的影響好壞參半。專業服務中主要的"專業、科學及技術服務"，其機構數目及就業人數在第二季均錄得**輕微增長**。至於其他工商業支援服務業<sup>31</sup> (即指提供予本地經濟體系內其他公司作中間投產消耗的服務，以及向公司和個別人士輸出的服務)，或因商業活動放緩和企業加大裁員幅度而受到較大衝擊。雖然這方面的最新統計數據仍有待公布，但工商業支援服務業中零售業、餐飲服務、住宿服務等界別的表現，或許對情況有預示作用(圖 9)。

2.7 若論最受重創的產業，則非第四大支柱產業—**旅遊業**—莫屬。多個口岸實施邊境管制措施，令入境及外訪旅遊活動前所未有地完全停頓。"旅遊、會議及展覽服務"的業務收益指數在第二季大幅下挫 95%，正好反映上述情況。旅遊業全面崩潰，對服務業各界別造成不同影響，其中尤以餐飲服務業、零售業、住宿服務業及跨境運輸所受衝擊最為嚴峻。

2.8 政府實施的各項保持社交距離措施，亦為新興第五大產業—**文化及創意產業**—帶來不明朗因素和挑戰，因為該產業涵蓋一些以表演為主及/或需要觀眾親身到場的行業。在 2020 年第二季，該等行業的機構數目及就業人數均顯著下跌(圖 10)。另一方面，軟件、電腦遊戲及互動媒體等部分其他行業則在疫情下錄得業務增長。<sup>32</sup>

---

<sup>30</sup> 請參閱 Hong Kong Trade Development Council (2020)。

<sup>31</sup> "其他工商業支援服務"指金融服務、貿易及物流、旅遊和專業服務以外的工商業支援服務。

<sup>32</sup> 請參閱頭條日報(2020)及 Engadget (2020)。

圖 10 —— 文化及創意產業下各行業的表現<sup>(1)</sup>(2020 年第二季的按年變動率)

文化及創意產業

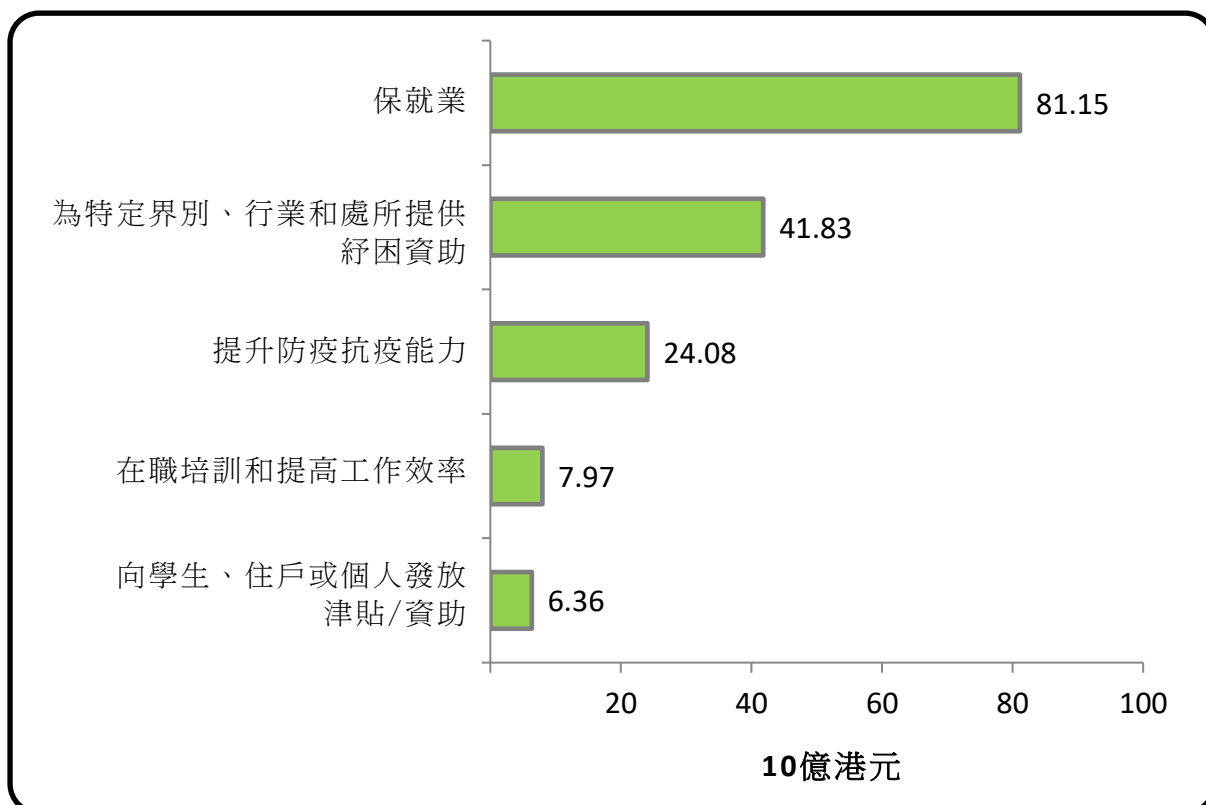
機構數目	就業人數
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 圖書館、檔案保存、博物館及其他文化活動 <b>+8.6%</b></li> <li>• 電影、錄像及電視節目製作活動、錄音及音樂出版活動；節目編製及廣播活動 <b>+0.8%</b></li> <li>• 廣告及市場研究 <b>+0.2%</b></li> <li>• 創作及表演藝術活動 <b>-1.8%</b></li> <li>• 出版 <b>-3.6%</b></li> <li>• 遊樂園及主題樂園 <b>-9.1%</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 圖書館、檔案保存、博物館及其他文化活動 <b>-1.0%</b></li> <li>• 創作及表演藝術活動 <b>-3.4%</b></li> <li>• 出版；電影、錄像及電視節目製作活動、錄音及音樂出版活動；節目編製及廣播活動 <b>-3.9%</b></li> <li>• 廣告及市場研究 <b>-4.9%</b></li> <li>• 遊樂園及主題樂園 <b>-24.0%</b></li> </ul>

註：(1) 所涵蓋的行業/界別並非詳盡無遺。  
資料來源：Census and Statistics Department (2020a)。

### 3. 政府推出的援助措施及未來路向

3.1 鑒於 2019 冠狀病毒病疫情對社會帶來嚴重的衝擊，政府在 2020 年 2 月成立專項的**防疫抗疫基金**("基金")，先後推出 3 輪紓困措施。基金及其他相關開支帳目的總承擔金額高達 1,915 億港元，相當於 2019 年本地生產總值約 6.7%。此外，政府在 2020-2021 年度的財政預算案亦推出 1,200 億港元的紓困措施。以 3 輪紓困措施合計，最大筆財政承擔額用於**保就業**(原預算開支為 811 億 5,000 萬港元)，其次是**向受影響商戶及行業提供援助**，涉資 418 億 3,000 萬港元，另有 240 億 8,000 萬港元則用於提升**防疫抗疫能力**(圖 11)。

圖 11 —— 3 輪財政承擔額的主要用途<sup>(1)</sup>



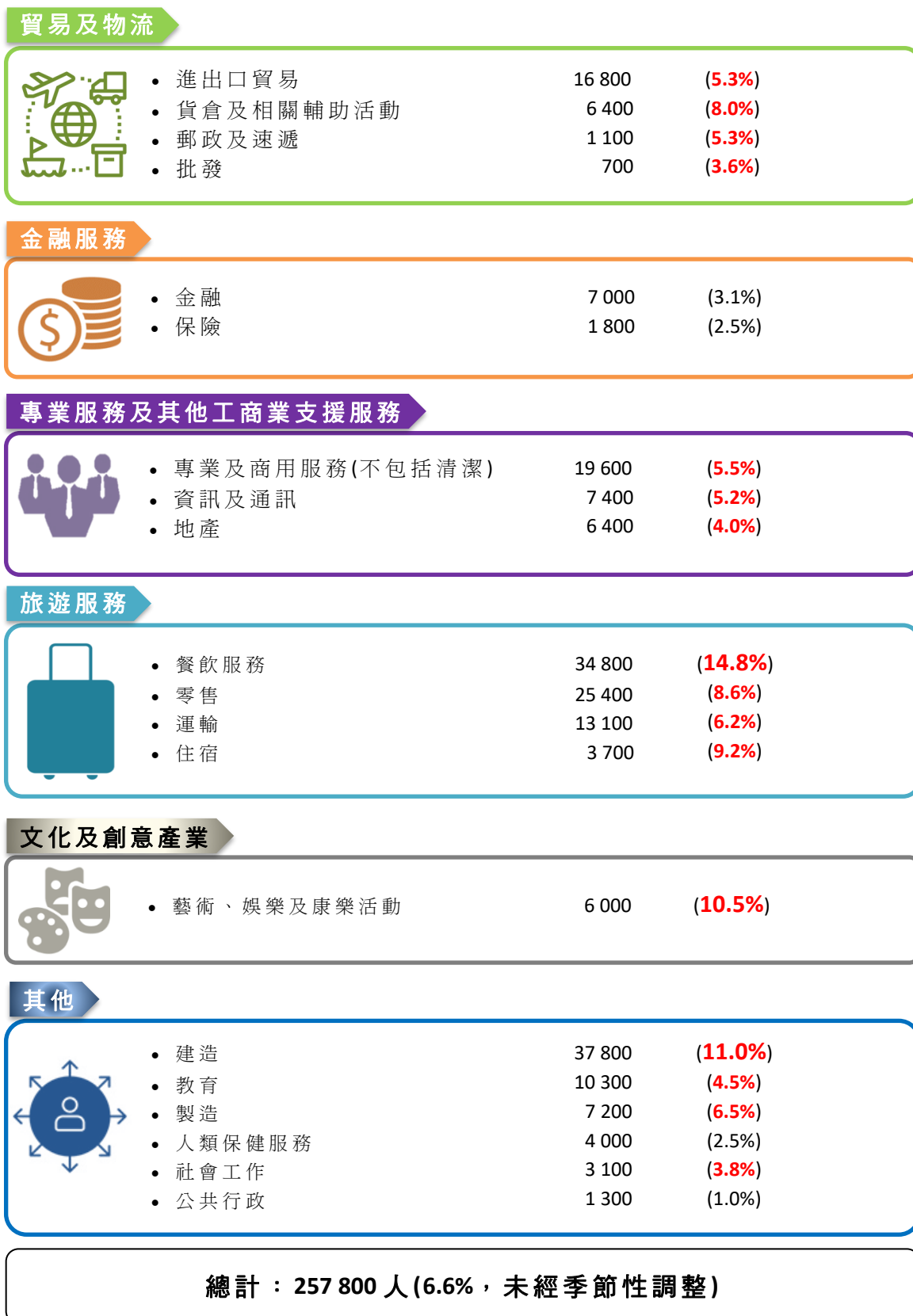
註：(1) 財政承擔額為原本預算金額。有關貸款保證及損失收入(例如寬減或豁免商業機構或個人應繳的費用)的部分沒有計算在內。

數據來源：GovHK (2020b、2020c、2020d 及 2020e)。

3.2 疫情之下，政府推出的**"保就業"計劃**是基金的旗艦項目。第一期**"保就業"計劃**惠及受薪僱員總人數逾 190 萬，第二期計劃的受惠僱員人數則逾 160 萬。據政府資料顯示，該計劃的最新預算開支為 **923 億 5,000 萬港元**，較原預算高出 14%。儘管該措施有效地遏止整體失業率飆升，但膳食服務業、建造業和藝術、娛樂及康樂活動業的失業率仍**突破 10%**(圖 12)。



圖 12 —— 各行業的失業人數及比率(2020 年 8-10 月)<sup>(1)</sup>



註：(1) 2010 年至 2019 年的失業率(未經季節性調整)平均約為 3.3%。  
數據來源：Census and Statistics Department (2020a)。

3.3 隨着第二期"保就業"計劃在 2020 年 11 月完結，失業人數預計會進一步攀升。然而，政府已表明，鑒於推出 3 輪防疫抗疫措施令財政盈餘銳減，當局不會推出新一輪全民"保就業"計劃，但會採取更具針對性措施支援相關行業。<sup>33</sup>

3.4 有意見認為，政府可重新調配基金之下各個項目的剩餘款項，以應付其他財政需要，此舉既可加強支援，亦可節省資源。舉例而言，"可重用口罩的應用科技方案"的最新預算開支為 2 億 3,000 萬港元，較原預算減少 70%。<sup>34</sup> 惟政府表示，在現階段難以準確估計個別措施的最終開支或餘款多少。當局會監察基金的運用情況，並於有需要時善用餘款，提供支援及協助。

3.5 疫情推高失業率，同樣困擾着海外地方。在保就業的大前提下，各地有不同舉措，其中一些集中於或只會向**最受影響的界別或行業**提供支援。例如，在**新西蘭**和**日本**，因疫情導致收入跌破某個水平的商戶可申領工資補貼；在**英國**，按規定須強制停業的零售店舖可申領工資補貼；在**法國**，政府會向營業額銳減的自僱人士發放收入援助。對於航空業、住宿及膳食服務業等最受重創的行業，**新加坡**亦推出相類措施，當地政府甚至將工資補貼延長至 2021 年首季，而先前多輪工資補貼共涉資 235 億新加坡元(1,350 億港元)，佔當地幾輪紓困預算的 25%。

3.6 鑒於香港經濟下滑，政府已放寬綜合社會保障援助("綜援")計劃下申領失業支援的資格。<sup>35</sup> 然而，由於整體資格規定仍屬嚴苛<sup>36</sup>，只有約 7%的失業人士申領該項綜援資助。政府過去曾在不同場合表明，不會設立無須供款的專項失業援助金，因為此舉會對政府的財政承擔帶來壓力。<sup>37</sup> 雖然政府在基金下撥出 60 億港元，創造約 30 000 個有時限的職位，並提高青年、殘疾人士和長者的在職培訓津貼金額上限，但受惠人數仍然有限。

---

<sup>33</sup> 請參閱香港電台網站(2020)。

<sup>34</sup> 請參閱 GovHK (2020b 及 2020i)。

<sup>35</sup> 政府透過綜援計劃實施一項有時限的"援助失業人士特別計劃"。綜援計劃下適用於身體健全申請人的資產限額，在 2020 年 6 月至 2021 年 5 月期間暫時上調 100%。請參閱 GovHK (2020j)。

<sup>36</sup> 現時單身人士的資產限額為 66,000 港元；若申請人有 1 名至 3 名家庭成員，資產限額將增加 44,000-132,000 港元；若申請人有 4 名或以上家庭成員，該限額將增加 176,000 港元。資產限額不包括住宅物業。根據施政報告的建議，身體健全的綜援申請人/受助人的所有保險計劃現金價值將獲豁免計算為資產，為期一年。

<sup>37</sup> 請參閱勞工及福利局(2020)。

3.7 政府在最新一份施政報告內，推出大灣區青年就業計劃，初步名額 2 000 個。此外，政府亦會提供工資補貼，藉此創造更多適合青年人投身的行業為本就業機會。為增加職位，**新加坡**亦實施類似措施，當地政府會與僱主分擔聘用新員工的開支，為期一年，涉資 10 億新加坡元(57 億 5,000 萬港元)。<sup>38</sup> 有別於香港的措施，該計劃受惠對象主要是 40 歲及以上的中高齡就業人士，因為他們失業後往往較難找到新工作。聘用該年齡組別人士的合資格僱主，可獲政府分擔 50%薪金開支，該金額並設有上限。至於聘用 40 歲以下人士的僱主，政府只會分擔其薪金開支的 25%。疫情影響較輕微的行業(如金融服務和資訊及通訊科技)，預期職位增幅將會較大。<sup>39</sup>

3.8 此外，**新加坡**亦為航空業推出臨時調配工作計劃，至今已有 500 名機組人員獲派到醫院擔任"關懷大使"(care ambassadors)。**瑞典**亦有相類措施，當局為被裁的前航空業僱員提供短期醫療訓練，並安排完成培訓的人士到醫院擔任行政工作或接待入院病人等，讓他們之前的工作技能(如注意安全和擅長照顧別人)用得其所。<sup>40</sup> **法國**和**愛爾蘭**政府則分別設立免費網上求職平台，方便醫療和電訊等急需人手的行業進行招聘。愛爾蘭的網上平台更利用科技，將招聘者的職位要求與求職者的履歷進行配對。<sup>41</sup>

3.9 在香港，政府除了在基金之下推出全民"保就業"計劃外，亦為**特定界別、行業和處所**提供紓困資助，助其渡過難關，並為疫情過後的復蘇做好準備。受惠對象涵蓋各行各業，包括食物/餐飲業、建造業、私立學校、藝術團體、健身室和遊戲機中心。政府推出 3 輪資助，合計涉資約 418 億 3,000 萬港元，當中逾 80%或 354 億港元用於支援零售業、食物/餐飲業、運輸業、建造業及旅遊相關行業(圖 13)。各行業獲提供的資助水平不一，例如每家合資格零售商戶可獲得 8 萬元的定額資助；每家酒店視乎其房間數目，可獲發 30 萬港元或 40 萬港元的現金津貼；每家旅行代理商獲得的資助則按其職員數目而定。政府最近在施政報告中提出，由於旅遊業復蘇之路漫長又充滿變數，當局會特別為支援旅遊業增撥 6 億港元。

---

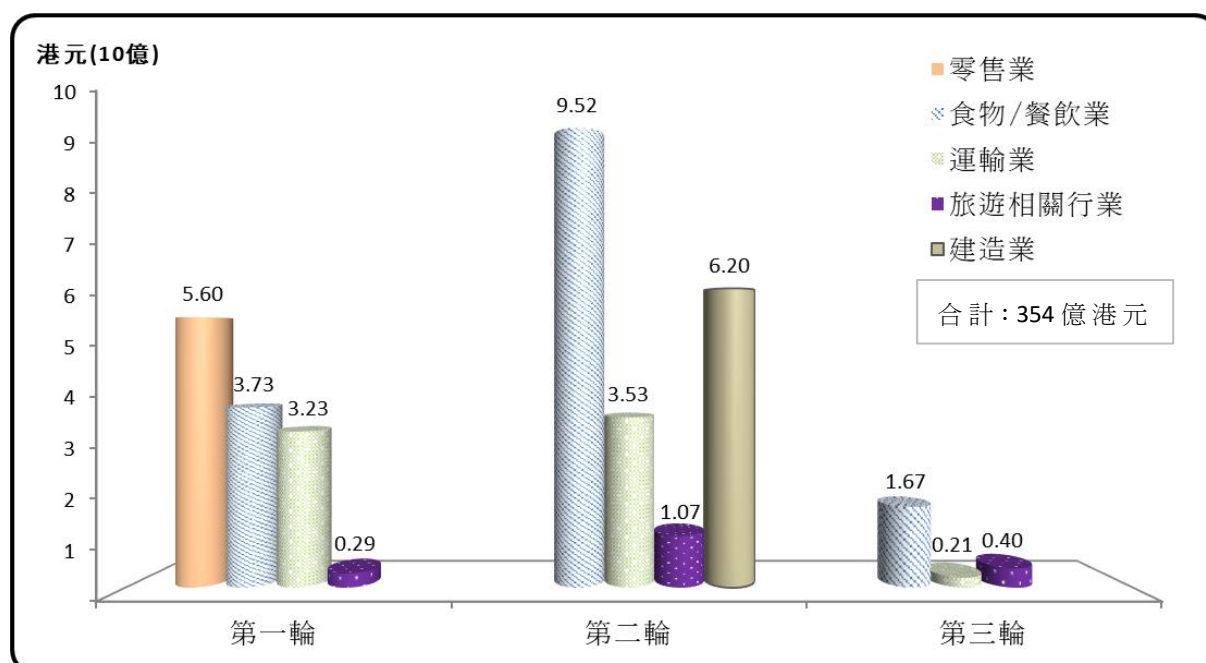
<sup>38</sup> 請參閱 Gov.SG (2020e)。

<sup>39</sup> 同上。

<sup>40</sup> 請參閱 OECD (2020b)。

<sup>41</sup> 請參閱 Jobsireland.ie (2020)。

圖 13 —— 為特定界別、行業或受影響處所提供的紓困資助<sup>(1)</sup>



註：(1) 第二輪資助措施下餐食業的受惠對象，不包括那些已申請"保就業"計劃的食肆。以上運輸業並不包括航空業。

數據來源：GovHK (2020b、2020c、2020d 及 2020e)。

3.10 其他援助措施包括提高中小企融資擔保計劃的最高貸款額、延長還款期及提供還息不還本的選擇，協助企業紓緩現金流轉負擔。然而，企業能否及何時復蘇，很大程度取決於疫情的走向和政府提供的政策支持，其中尤以旅遊相關行業為甚。在 2003 年沙士(嚴重急性呼吸系統綜合症)爆發期間，零售業和住宿及膳食服務業同樣亦最受重創，但疫情過後該等行業復蘇勢頭強勁，往後數年職位空缺急增，相信在某程度上與當時在《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》之下推行的"個人遊"計劃有關。<sup>42</sup>

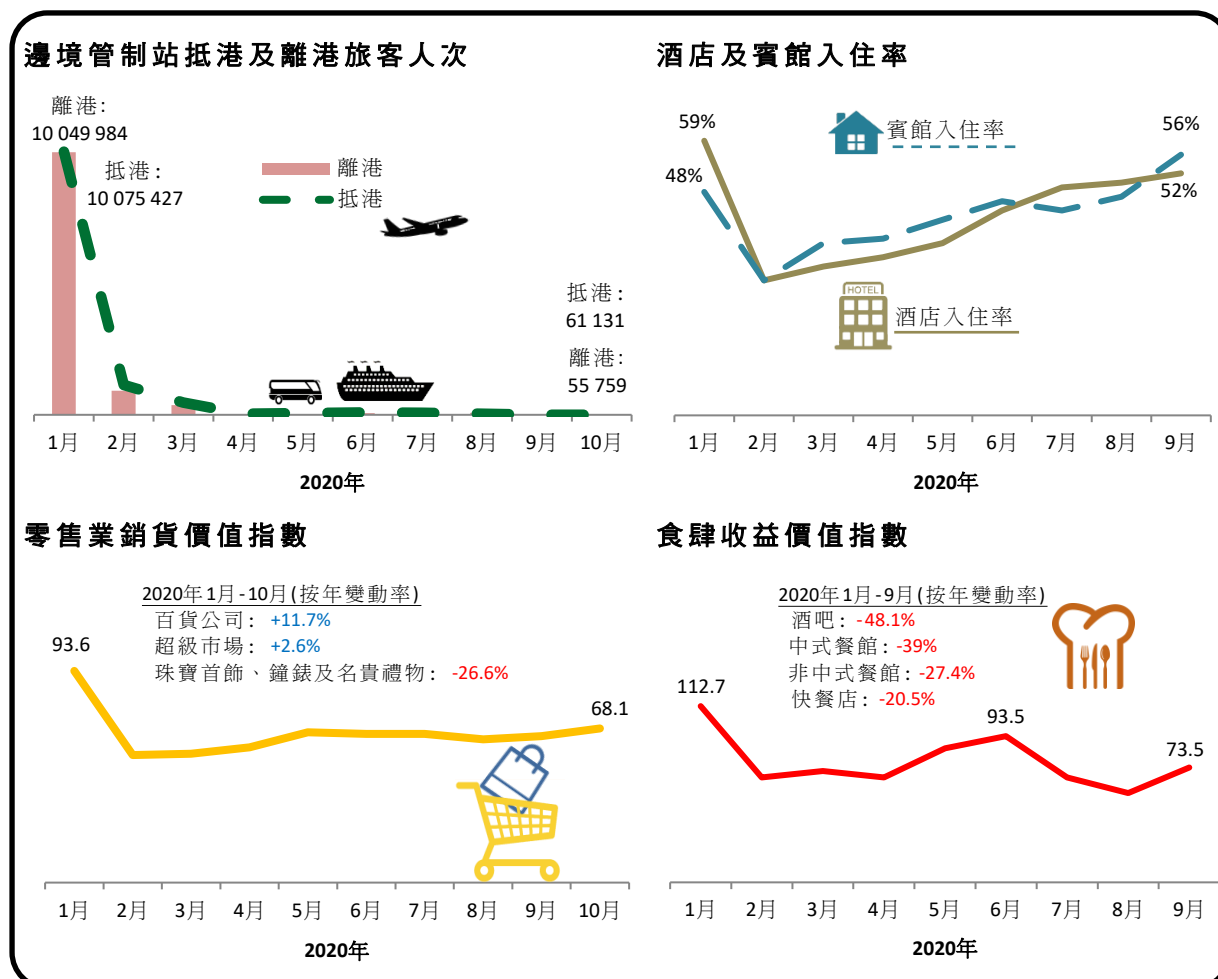
3.11 疫情持續至今已接近 11 個月，香港在應對感染數字回升之餘，仍須苦思良策重啟經濟活動。各跨境口岸的入境及離境旅客人數維持在紀錄低位，零售業銷業額和食肆生意亦未見起色(圖 14)。酒店和賓館入住率微升，主要是由本地需求帶動，亦因為抵港人士必須在酒店接受檢疫。<sup>43</sup> 為重振經濟，政府表示會視乎疫情發展，逐步放寬旅遊限制。政府早前已取消身處廣東省或澳門的香港居民

<sup>42</sup> 該計劃於 2003 年起首先在 4 個內地城市推行，一年後再擴展至 20 多個城市；於 2007 年，該計劃進一步擴展至涵蓋 49 個城市。

<sup>43</sup> 該規定最初適用於來港的外籍家庭傭工。自 2020 年 11 月 13 日起，所有從海外地方抵港的人士均須在酒店接受 14 天強制檢疫。

回港須接受 14 天檢疫的規定。然而，本港最近疫情爆發，與新加坡建立的旅遊氣泡計劃需要延遲啟動。

圖 14 —— 自 2020 年 1 月起旅遊相關行業的表現



數據來源：Census and Statistics Department (2020a)、PartnerNet (2020)及 Transport Department (2020)。

3.12 雖然最近各地確診個案數字均見回升，令國際間恢復旅遊活動一事蒙上陰影，但香港合作夥伴的**新加坡**卻在疫情早前稍見緩和之際，已積極放寬旅遊限制。舉例而言，來自澳洲、新西蘭、越南和汶萊的旅客獲**豁免**接受檢疫，並只需在抵埗後完成 2019 冠狀病毒病的病毒檢測。至於來自內地、馬來西亞和台灣的旅客，強制檢疫期已由 14 天**縮短**至 7 天。為了重啟商務旅遊，**日本**分別與新加坡和南韓訂立互惠安排，容許來自該等地方的商務旅客在 14 天檢疫期內進行有限度商業活動，惟旅客須遵循若干額外檢疫措施，包括提交該 14 天的行程表，詳細列明住宿地點和所到之處。

據報，日本正考慮進一步豁免來自低風險國家的短期商務旅客接受檢疫的規定。<sup>44</sup>

3.13 各地尋求逐步放寬旅遊限制之餘，繼續恪守安全措施亦同樣重要，這樣才可以令社交活動有序地恢復。為此，**南韓**在其重振經濟方案下提出計劃，利用最先進科技打造**無接觸("untact")社會**，涵蓋範圍包括遙距辦公、網上購物以至遠程醫療。<sup>45</sup> **新加坡**則看重**追蹤接觸者**的工作，若某些場合的出席人士或會有緊密接觸，例如大型"企業對企業"活動或現場表演，當局**強制規定**舉辦單位必須使用"訪客登記系統"(SafeEntry)，而所有參加者亦**必須**以接觸者追蹤應用程式或防疫裝置登記入場。目前，新加坡更正在進行一項試驗計劃，利用可在半小時內得出結果的抗原快速測試，進行**入場前檢測**。然而，當地政府亦承認，快速測試的準確程度低於傳統的聚合酶連鎖反應測試(亦稱核酸檢測)。<sup>46</sup>

3.14 經過將近一年的防疫抗疫工作，全球各地慢慢適應新常態，並不斷摸索各行各業的復蘇之路，特別是旅遊業的前景未許樂觀。為支援本地旅遊業，香港旅遊發展局曾推出"賞你遊香港"活動，市民若在零售及餐飲商戶消費滿指定金額，即可免費參加本地遊。其他地方為刺激本地消費亦各出其謀。在**內地**，不少地方政府向市民發放電子消費券，可直接在食肆或零售店舖使用。在**日本**，政府為挽救受重創的餐飲業，推出涉資 616 億日元(46 億港元)的"外出用餐"(Go To Eat)計劃，為期 4 個月。市民在參與食肆用餐可獲得點數(惠顧午餐或晚餐可分別獲得價值 500 日元(37 港元)或 1,000 日元(74 港元)的點數)，並於下次用餐時折抵現金使用。<sup>47</sup> 除鼓勵本地消費外，日本據報將於年底推出一套新的振興經濟方案，致力推動數碼創新和綠色投資，以提高長遠生產力。

3.15 **台灣**則推出"振興三倍券"計劃，以提振經濟。市民可以 1,000 元新台幣(272 港元)購買價值 3,000 元新台幣(816 港元)的消費券，低收入或弱勢社群家庭更可免費獲得消費券。<sup>48</sup> **南韓**的情況亦不遑多讓，在其振興內需消費計劃下，向市民發放 8 大類消費

---

<sup>44</sup> 請參閱 The Japan times (2020)。

<sup>45</sup> 政府會投資研發無接觸服務的相關科技，包括機械人科技、航拍機及高速互聯網。請參閱 World Economic Forum (2020)。

<sup>46</sup> 請參閱 Ministry of Health (2020b)。

<sup>47</sup> 消費者若多次到同一家食肆用餐，其在該食肆可獲得的點數每月限為 20 000 點。請參閱 Go To Eat (2020)。

<sup>48</sup> 請參閱 Global News for New Immigrants (2020)。

折扣券，可用於文化、消閒及服務業等。<sup>49</sup> 在 2021 年的財政預算案中，南韓政府宣布將向民眾再派發共 5,000 億韓圓(35 億港元)消費券，以刺激消費。**新加坡**亦採取同樣策略，刺激本地消費。每名合資格新加坡公民可獲發 100 新加坡元(580 港元)消費券，用於酒店渡假住宿(staycation)、購買旅遊景點門票或參加本地旅行團。計劃涉資約 3 億 2,000 萬新加坡元(18 億 6,000 萬港元)，相當於其 4 輪紓困預算總額不足 1%。

## 圖 15 —— 海外地方因疫情重創經濟而採取的對策例子摘要

### 支援重創行業“保就業”

- **工資補貼**對象：在新西蘭和日本，因疫情導致**收入下跌**超過某個水平的商戶；在英國，按規定須強制停業的**零售店舖**；在**法國**，營業額銳減的**自僱人士**。
- 在新加坡，向**受影響行業**(如住宿及膳食服務業)發放工資補貼的措施將延長至 2021 年首季。

### 支援失業人士

- 在新加坡和瑞典，將**前航空業僱員重新調配**至醫護崗位工作；新加坡則在**表現較佳行業**(如金融服務業)創造更多就業職位。
- 在愛爾蘭，設立利用科技進行配對的**免費網上求職平台**，方便人手短缺的行業招聘員工。

### 重振入境旅遊

- 來自低風險地方(如澳洲和馬來西亞)的旅客到訪新加坡，**無需進行檢疫或檢疫期已縮短**。
- 來自新加坡和南韓的商務旅客在日本接受檢疫期間，可進行**有限度商業活動**。

### 重啟社交活動

- 在南韓，打造**無接觸社會**。
- 在新加坡，強制規定舉辦大型活動時必須使用“訪客登記系統”(SafeEntry)，以加強**追蹤密切接觸者**。

### 刺激本土消費

- 日本、新加坡、南韓和台灣均向民眾派發**消費券或折扣券**，以支援零售業及/或特定行業(如食肆、文化及消閒相關行業)。

數據來源：OECD (2020b 及 2020c)、Jobsireland.ie (2020)、Ministry of Health (2020f)、Go To Eat (2020)、The Korea Herald (2020)、Ministry of Social Development (2020)、JETRO (2020)、GovUK (2020)、World Economic Forum (2020)、Gov.SG (2020d 及 2020e)、Chinese Briefing (2020)、振興三倍券(2020)、Ministry of Foreign Affairs of Japan (2020a、2020b 及 2020g)及 ILO (2020)。

<sup>49</sup> 請參閱 The Korea Herald (2020)。

3.16 2019 冠狀病毒病除重創經濟外，亦嚴重衝擊一貫以來的經濟格局。因此，上述刺激消費舉措帶來的影響，充其量只屬暫時性。行政長官近日發表施政報告，提出一連串振興經濟措施，涵蓋範圍包括商業、創新及科技，以及有關大灣區的發展和合作計劃。雖然該等建議落實需時，難收立竿見影之效，但政府相信相關政策舉措將對香港的長遠經濟復蘇發揮關鍵作用。

#### 4. 觀察所得

4.1 香港正面對前所未有的公共衛生危機，疫情持續至今將近一年，情況依然未許樂觀，第四波疫情更迎來艱巨的挑戰。在衛生方面，政府過去數月已加強其檢測及追蹤與確診者有密切接觸人士的工作，例如強制規定有關人士須進行檢測，以及向確診感染 2019 冠狀病毒病的基層市民提供恩恤津貼，以紓緩其經濟壓力。然而，仍有關注指，若身體不適的市民拖延求醫，會增加病毒傳播風險。在這方面，新加坡採取更主動的做法，向所有呼吸道感染的病人提供診治補貼。為審慎起見，醫生會向診斷出現呼吸道感染病徵人士發出不多於 5 天的醫生證明書；病人期間必須按法例規定留在家中，除非其檢測結果呈陰性。為肯定參與防疫抗疫的私家診所作出的努力，當局會向它們發放一筆過補貼。

4.2 香港最新推出"安心出行"應用程式，以便追蹤曾與確診者有接觸的人士，並規定一些高風險處所(如食肆及娛樂場所)必須展示二維碼。本港商界和市民仍在適應使用新應用程式之際，新加坡已強制規定一眾商業機構和提供服務處所必須使用相類的登記系統，包括酒店、舉辦活動的場地、大型零售商店和教育機構。到訪上述場地時，民眾亦必須以應用程式或防疫裝置登記入場。在"新常態"之下重啟社交活動，該項安全措施至關重要，特別是當在場人士可能會有緊密接觸，或因活動性質而不能全程戴上口罩。新加坡政府指出，應用程式及防疫裝置已協助追蹤到 2019 冠狀病毒病確診者的 25 000 名緊密接觸者。鑒於新加坡的對策收效顯著，有意見促請政府應在社會上更廣泛使用"安心出行"應用程式。



4.3 在疫情嚴重威脅公共衛生期間，公私營醫療機構需要暫停一些常規醫療服務或變更其服務模式，因此對遠程醫療產生更大需求。與此同時，新加坡和英國等海外地方已加強對遙距服務的支援，例如為購置解決方案提供資助、訂出預先批核的服務供應商名單，及/或向醫生提供相關的電子培訓。目前，香港的遠程醫療發展仍在起步階段。借鑒海外地方的相關發展，香港為了與時並進，或需審視本地遠程醫療在規管架構和技術方面能否配合。

4.4 為防範 2019 冠狀病毒病疫情，當局採取了歷來最嚴格的邊境管制，並實施多項保持社交距離措施。在 2020 年上半年，香港經濟錄得創紀錄最大跌幅。即使貿易及物流和金融服務這兩大支柱產業所受影響相對溫和，但作為第四大支柱的旅遊業已幾近癱瘓。失業及就業不足情況不斷加劇，私人消費及住戶入息中位數亦在下跌。儘管政府已在防疫抗疫基金下動用 900 億港元盡力保就業，但建造業、膳食服務業和藝術、娛樂及創作行業的失業率仍高於 10%。

4.5 隨着"保就業"計劃於 11 月屆滿，而其他紓困措施亦陸續完結，政府在 2020 年施政報告中宣布會為失業人士和旅遊業推出更多支援措施。然而，最近出現的第四波疫情再次嚴重打擊各行各業。一些地方如日本、新西蘭和新加坡，繼續向因須強制暫停營業，或因疫情以致收入銳減的商戶或行業提供工資補貼。為協助失業的前航空業僱員，瑞典特別推出重新調配工作計劃。在新加坡，為了在表現較佳的行業創造更多職位，政府推出一項涉資 10 億新加坡元(57 億 5,000 萬港元)的計劃，與僱主分擔員工的薪金開支，並為聘用中高齡新員工的僱主提供較高分擔比率。愛爾蘭則開發了網上求職平台，可自動將招聘者的要求與求職者的履歷配對。

4.6 作為重開邊境的第一步，香港與新加坡建立旅遊氣泡。然而，最近疫情再爆發令計劃受阻。事實上，一些地方在早前疫情有所緩和之際，已靈活調整其邊境管制措施。例如，來自低風險國家的旅客到訪新加坡，已無需進行檢疫或檢疫期已縮短至 7 天。日本方面，來自新加坡和南韓的旅客可在檢疫期間進行有限度商業活動。日後若疫情逐漸受控，或可考慮循這些方向制訂新的管制措施。南韓甚至更多走一步，積極推動以先進科技在社會上提供更多無接觸服務，為旅遊業的長遠復蘇建立有利條件。

4.7 儘管世界各地正努力逐步重啟經濟，但復蘇之路仍充滿變數，更遑論要在短期內重振旅遊業。香港早前曾推出"賞你遊香港"活動，為在零售及餐飲商戶消費滿指定金額的市民提供免費參加本地遊的機會。亞洲多個地方亦有相類計劃，形式和受惠對象不一。例如，台灣民眾可以 1,000 元新台幣(272 港元)，購買價值 3,000 元新台幣(816 港元)的消費券，作一般本地消費之用。日本為支援受重創的餐飲業，凡市民外出用餐會獲得點數，可於下次用餐時作消費使用。南韓和新加坡的消費券甚至可用於文藝表演、購買旅遊景點門票及/或酒店渡假住宿。這些優惠措施雖屬暫時性質，但卻頗受商戶和市民歡迎，在構思刺激本地消費的舉措時或可資參考。

---

立法會秘書處  
資訊服務部  
資料研究組  
2020 年 12 月 14 日  
電話：3919 3581

---

研究簡報為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等研究簡報作為上述意見。研究簡報的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製研究簡報作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響。詳情請參閱刊載於立法會網站([www.legco.gov.hk](http://www.legco.gov.hk))的責任聲明及版權告示。本期研究簡報的文件編號為 RB01/20-21。

## 參考資料

### 香港

1. *Census and Statistics Department*. (2020a) Available from: <https://www.censtatd.gov.hk/home/> [Accessed December 2020].
2. *Census and Statistics Department*. (2020b) *National Income – Table 195: Exports of services by service component at current market prices*. Available from: <https://www.censtatd.gov.hk/hkstat/sub/sp250.jsp?tableID=195&ID=0&productType=8> [Accessed December 2020].
3. *GovHK*. (2020a) *Act together to fight COVID-19*. Available from: [https://www.news.gov.hk/eng/2020/07/20200725/20200725\\_141131\\_457.html](https://www.news.gov.hk/eng/2020/07/20200725/20200725_141131_457.html) [Accessed December 2020].
4. *GovHK*. (2020b) *Anti-epidemic Fund*. Available from: <https://www.coronavirus.gov.hk/eng/anti-epidemic-fund.html> [Accessed December 2020].
5. *GovHK*. (2020c) *Anti-epidemic Fund Steering Committee convenes first meeting*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202002/26/P2020022600679.htm> [Accessed December 2020].
6. *GovHK*. (2020d) *Anti-epidemic Fund Steering Committee convenes fourth meeting*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202004/20/P2020042000745.htm> [Accessed December 2020].
7. *GovHK*. (2020e) *Anti-epidemic Fund Steering Committee convenes sixth meeting*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202009/29/P2020092900737.htm> [Accessed December 2020].
8. *GovHK*. (2020f) *Data in Coronavirus Disease (COVID-19)*. Available from: <https://data.gov.hk/en-data/dataset/hk-dh-chpsebceddr-novel-infectious-agent> [Accessed December 2020].

9. GovHK. (2020g) *External merchandise trade statistics for June 2020*. Available from: [https://gia.info.gov.hk/general/202007/27/P2020072700270\\_346406\\_1\\_1595835026679.pdf](https://gia.info.gov.hk/general/202007/27/P2020072700270_346406_1_1595835026679.pdf) [Accessed December 2020].
10. GovHK. (2020h) *External merchandise trade statistics for September 2020*. Available from: [https://gia.info.gov.hk/general/202010/27/P2020102700395\\_352563\\_1\\_1603783576240.pdf](https://gia.info.gov.hk/general/202010/27/P2020102700395_352563_1_1603783576240.pdf) [Accessed December 2020].
11. GovHK. (2020i) *Press Releases – LCQ4: Boosting economic recovery*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202011/04/P2020110400654.htm> [Accessed December 2020].
12. GovHK. (2020j) *Press Releases – LCQ16: Assistance for the unemployed*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202010/21/P2020102100323.htm> [Accessed December 2020].
13. GovHK. (2020k) *Press Releases – Summary of results of the Universal Community Testing Programme*. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202009/15/P2020091500931.htm?fontSize=1> [Accessed December 2020].
14. GovHK. (2020l) *Transcript of remarks by CE at media session before ExCo meeting (with video)*. 20 October. Available from: <https://www.info.gov.hk/gia/general/202010/20/P2020102000453.htm> [Accessed December 2020].
15. Hong Kong Trade Development Council. (2020) *HKTDC Export Index 4Q20: Exporter Sediment Improves As Initial Covid-19 Shockwave Recedes*. Available from: <https://research.hktdc.com/tc/article/NjA1ODAxNDk3> [Accessed December 2020].
16. Legislative Council Secretariat. (2020) *Update on the Government's Overall Efforts and Relevant Measures to Combat COVID-19*. LC Paper No. CB(2)1452/19-20(01). Available from: <https://www.legco.gov.hk/yr19-20/english/hc/papers/hc20200828cb2%2D1452%2D1%2De.pdf> [Accessed December 2020].

17. *PartnerNet*. (2020) Available from: <https://partnernet.hktb.com/en/home/index.html> [Accessed December 2020].
18. *Transport Department*. (2020) Available from: <https://www.td.gov.hk/en/home/index.html> [Accessed December 2020].
19. Engadget : 《疫情期間 PS4 遊戲銷量幾乎翻了一番》，2020年，網址：<https://chinese.engadget.com/sony-financial-earnings-ps4-game-sales-pandemic-090239488.html> [於 2020 年 12 月登入]。
20. 《疫情推高 Switch 銷量超越 Xbox One 達 400 萬部》：  
《頭條日報》，2020 年 6 月 16 日，網址：  
<https://hd.stheadline.com/news/realtime/hk/1797238/>即時-港聞-疫情  
推高 Switch 銷量超越 Xbox-One 達 400 萬部 [於 2020 年 12 月登入]。
21. 政府新聞網：《林鄭月娥下周訪京》，2020 年，網址：  
[https://www.news.gov.hk/chi/2020/10/20201027/20201027\\_104152\\_715.html](https://www.news.gov.hk/chi/2020/10/20201027/20201027_104152_715.html) [於 2020 年 12 月登入]。
22. 政府新聞網：《食物及衛生局副局長於 2019 冠狀病毒病個案  
最新情況簡報會開場發言》，2020 年，網址：  
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202010/15/P2020101500692.htm>  
[於 2020 年 12 月登入]。
23. 食物及衛生局：《局長網誌 - 繼續全力加強病毒檢測》，  
2020年，網址：[https://www.fhb.gov.hk/blog/en/2020/post\\_20201018.html](https://www.fhb.gov.hk/blog/en/2020/post_20201018.html) [於 2020 年 12 月登入]。
24. 香港電台網站：《陳茂波：不會推第三輪保就業計劃 但會有  
針對性措施》，2020 年 10 月 31 日，網址：  
<https://news.rthk.hk/rthk/ch/component/k2/1557653-20201031.htm>  
[於 2020 年 12 月登入]。
25. 勞工及福利局：《就業保障與失業保障(三)》，2020年，網址：  
[https://www.lwb.gov.hk/tc/blog/post\\_21062020.html](https://www.lwb.gov.hk/tc/blog/post_21062020.html) [於 2020 年 12 月  
登入]。

26. 醫院管理局：《加強化驗室監察計劃》，2020年，網址：[https://www.ha.org.hk/visitor/ha\\_visitor\\_index.asp?Content\\_ID=255014&Lang=CHIB5&Dimension=100&Parent\\_ID=254422&Ver=HTML](https://www.ha.org.hk/visitor/ha_visitor_index.asp?Content_ID=255014&Lang=CHIB5&Dimension=100&Parent_ID=254422&Ver=HTML) [於2020年12月登入]。
27. 醫院管理局：《調整抗疫策略 為未來準備》，2020年，網址：[https://www.ha.org.hk/visitor/ha\\_visitor\\_index.asp?Content\\_ID=254716&Lang=ENG&Dimension=100&Parent\\_ID=254389&Ver=HTML](https://www.ha.org.hk/visitor/ha_visitor_index.asp?Content_ID=254716&Lang=ENG&Dimension=100&Parent_ID=254389&Ver=HTML) [於2020年12月登入]。
28. 《醫管局研減非緊急服務 8 療養醫院明起停探訪》，《信報》，2020年11月24日，網址：<https://www2.hkej.com/instantnews/current/article/2642671/醫管局研減非緊急服務+8 療養醫院明起停探訪> [於2020年12月登入]。

#### 新加坡

29. covid19 SG. (2020) *Dashboard of the COVID-19 Virus Outbreak in Singapore*. Available from: <https://co.vid19.sg/singapore/dashboard> [Accessed December 2020].
30. Gov.SG. (2020a) Available from: <https://www.safeentry.Gov.SG/> [Accessed December 2020].
31. Gov.SG. (2020b) *Expanded testing in Phase 2, steady progress in dormitory clearance*. Available from: <https://www.Gov.SG/article/expanded%2Dtesting%2Din%2Dphase-2-steady-progress-in-dormitory-clearance> [Accessed December 2020].
32. Gov.SG. (2020c) *Factsheet on New Teleconsultation (Video) Solutions Supported by the Productivity Solutions Grant*. Available from: [https://www.sgpc.Gov.SG/sgpcmedia/media\\_releases/imda/press\\_release/P%2D20200515%2D3/attachment/Annex%20A\\_New%20Teleconsultation%20Video%20Solutions%20Supported%20by%20PSG.pdf](https://www.sgpc.Gov.SG/sgpcmedia/media_releases/imda/press_release/P%2D20200515%2D3/attachment/Annex%20A_New%20Teleconsultation%20Video%20Solutions%20Supported%20by%20PSG.pdf) [Accessed December 2020].

33. Gov.SG. (2020d) *Factsheet: SingapoRediscovered and Expanded Attractions Guidelines*. Available from: <https://www.stb.Gov.SG/content/stb/en/media-centre/media-releases/SingapoRediscovered-and-Expanded-Attractions-Guidelines.html> [Accessed December 2020].
34. Gov.SG. (2020e) *More support for workers and jobs through the Jobs Support Scheme and COVID-19 Support Grant*. Available from: <https://www.Gov.SG/article/more%2Dsupport%2Dfor%2Dworkers-and-jobs-through-the-jobs-support-scheme-and-covid-19-support-grant> [Accessed December 2020].
35. Gov.SG. (2020f) *Roadmap to Phase 3*. Available from: <https://www.gov.sg/article/roadmap%2Dto%2Dphase%2D3> [Accessed December 2020].
36. Gov.SG. (2020g) *Updates to border measures for low-risk countries/regions from 1 Sep*. Available from: <https://www.Gov.SG/article/updates-to-border-measures-for-low-risk-countries-from%2D1%2Dsep> [Accessed December 2020].
37. Immigration & Checkpoints Authority. (2020) *Frequently Asked Questions – Air Travel Pass*. Available from: <https://safetravel.ica.Gov.SG/china/atp/faq> [Accessed December 2020].
38. Ministry of Health. (2020a) *COVID-19 Testing*. Available from: <https://www.moh.Gov.SG/news-highlights/details/covid-19-testing> [Accessed December 2020].
39. Ministry of Health. (2020b) *Factsheet on Pilots for Pre-Event Testing*. Available from: <https://www.moh.Gov.SG/docs/librariesprovider5/default-document-library/factsheet-on-pilots-for-pre-event-testing.pdf> [Accessed December 2020].
40. Ministry of Health. (2020c) *Infectious Diseases (COVID-19 – Stay Orders) Regulations 2020*. Available from: <https://sso.agc.gov.sg/SL/IDA1976-S182-2020> [Accessed December 2020].

41. Ministry of Health. (2020d) *Promulgation of Regulations under Infectious Diseases Act*. Available from: <https://www.moh.gov.sg/news-highlights/details/promulgation-of-regulations-under-infectious-diseases-act> [Accessed December 2020].
42. Ministry of Health. (2020e) *Steady Progress in Dormitory Clearance; Aggressive Testing and Tracing In Phase 2*. Available from: <https://www.moh.gov.sg/news-highlights/details/steady-progress-in-dormitory-clearance-aggressive-testing-and-tracing-in-phase-2> [Accessed December 2020].
43. Ministry of Health. (2020f) *Tracetogether and Safeentry to be Enhanced in Preparation for Further Opening of the Economy*. Available from: <https://www.moh.gov.sg/news-highlights/details/tracetogether-and-safeentry-to-be-enhanced-in-preparation-for-further-opening-of-the-economy> [Accessed December 2020].
44. Singapore Tourism Board. (2020a) *Safe Management Measures for F&B Establishments*. Available from: <https://www.stb.gov.sg/content/stb/en/home-pages/advisory-for-food-and-beverage-establishments.html> [Accessed December 2020].
45. Singapore Tourism Board. (2020b) *Safe Management Measures for Hotels*. Available from: <https://www.stb.gov.sg/content/stb/en/home-pages/advisory-for-hotels.html> [Accessed December 2020].
46. Smart Nation and Digital Government Office. (2020) *Enable Further Safer Reopening with SafeEntry and TraceTogether Programme – TT-Only SE*. Available from: <https://www.smartnation.gov.sg/whats-new/press-releases/enable-further-safer-reopening-with-safeentry-and-tracetogether-programme---tt-only-se> [Accessed December 2020].
47. The Singapore Family Physician. (2017) *Singapore Gp Fee Survey 2013: A Comparison With Past Surveys*. vol. 43(1), January - March, pp.42-51. Available from: [https://www.cfps.org.sg/publications/the-singapore-family-physician/article/1084\\_pdf](https://www.cfps.org.sg/publications/the-singapore-family-physician/article/1084_pdf) [Accessed December 2020].



48. TraceTogether. (2020) *TraceTogether Programme*. Available from: <https://support.tracetgether.Gov.SG/hc/en-sg/categories/360004419594-TraceTogether-Programme> [Accessed December 2020].

## 日本

49. *Go To Eat*. (2020) Available from: <https://tabelog.com/go-to-eat/> [Accessed December 2020].

50. JETRO. (2020) *Employment Adjustment Subsidy*. Available from: [https://www.jetro.go.jp/ext\\_images/en/invest/covid%2D19/0520\\_employment.pdf](https://www.jetro.go.jp/ext_images/en/invest/covid%2D19/0520_employment.pdf) [Accessed December 2020].

51. Ministry of Foreign Affairs of Japan. (2020a) *Consular Services – Phased Measures for Resuming Cross-Border Travel*. Available from: [https://www.mofa.go.jp/ca/cp/page22e\\_000925.html](https://www.mofa.go.jp/ca/cp/page22e_000925.html) [Accessed December 2020].

52. Ministry of Foreign Affairs of Japan. (2020b) *Consular Services – Phased Measures for Resuming Cross-Border Travel (Singapore: Business Track)*. Available from: [https://www.mofa.go.jp/a\\_o/na/page22e\\_000928.html](https://www.mofa.go.jp/a_o/na/page22e_000928.html) [Accessed December 2020].

53. The Japan times. (2020) *Japan weighs easing virus rule for short business trips from abroad*. 22 October. Available from: <https://www.japantimes.co.jp/news/2020/10/22/national/coronavirus-business-trips-quarantine/> [Accessed December 2020].

## South Korea

54. KOREA.net. (2020) *Le Monde covers Korea's 'contactless' society amid COVID-19*. Available from: <http://www.korea.net/NewsFocus/Society/view?articleId=190211> [Accessed December 2020].

55. Policy Coordination Bureau – General Policy Coordination Division. (2020) *Government Announces Overview of Korean New Deal*. Available from: <https://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=4940> [Accessed December 2020].
56. The Korea Herald. (2020) *S. Korea to resume discount coupon scheme to boost domestic consumption*. 18 October. Available from: <http://www.koreaherald.com/view.php?ud=20201018000156> [Accessed December 2020].
57. World Economic Forum. (2020) *'Untact': South Korea's plan for a contact-free society*. Available from: <https://www.weforum.org/agenda/2020/08/south%2Dkorea%2Dcontactless%2Dcoronavirus%2Deconomy/> [Accessed December 2020].
58. World Travel Market. (2020) *South Korea offering 'UNTACT' travel in the era of COVID-19*. Available from: <https://hub.wtm.com/south-korea-offering-untact-travel-in-the-era-of-covid-19/> [Accessed December 2020].

## 其他

59. China Daily. (2020) *High-tech hospital safeguards patients, medics*. 12 March. Available from: <https://www.chinadaily.com.cn/a/202003/12/W55e69734ea31012821727e515.html> [Accessed December 2020].
60. Chinese Briefing. (2020) *China Issues Consumption Coupons to Boost Retail Recovery After Coronavirus Shutdown Ends*. Available from: <https://www.china-briefing.com/news/china-consumption-coupons-boost-domestic-retail-recovery-coronavirus-shutdown-ends/> [Accessed December 2020].
61. European Commission. (2020b) *Using AI to fast and effectively diagnose COVID-19 in hospitals*. Available from: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/using-ai-fast-and-effectively-diagnose-covid-19-hospitals> [Accessed December 2020].

62. Global News for New Immigrants. (2020) *Details of Triple Stimulus Vouchers explained*. Available from: <https://news.immigration.gov.tw/PH/NewsPost.aspx?NEWSGUID=63a39d3c-986c-4b9e-bce8-7ee9e91e8ba5> [Accessed December 2020].
63. GovUK. (2020) *Furlough Scheme Extended and Further Economic Support announced*. Available from: <https://www.gov.uk/government/news/furlough-scheme-extended-and-further-economic-support-announced> [Accessed December 2020].
64. IDIBAPS & FCRB. (2020) *The Hospital Clínic and BSC will use Artificial Intelligence to predict the evolution of patients with COVID-19*. Available from: <https://www.clinicbarcelona.org/en/news/the-hospital-clinic-and-bsc-will-use-artificial-intelligence-to-predict-the-evolution-of-patients-with-covid-19> [Accessed December 2020].
65. ILO. (2020) *Policy design of the employment adjustment subsidy in Japan*. Available from: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---ilo-jakarta/documents/publication/wcms\\_754424.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---ilo-jakarta/documents/publication/wcms_754424.pdf) [Accessed December 2020].
66. *Jobsireland.ie*. (2020) Available from: <https://jobsireland.ie/> [Accessed December 2020].
67. Ministry of Social Development. (2020) *Who can get the COVID-19 Wage Subsidy*. Available from: <https://www.workandincome.govt.nz/covid-19/wage-subsidy/who-can-get-it.html#null> [Accessed December 2020].
68. NHS Digital. (2020) *Advice on using video consultation systems*. Available from: <https://digital.nhs.uk/services/gp-it-futures-systems/approved-econsultation-systems> [Accessed December 2020].
69. OECD. (2020a) *OECD Policy Responses to Coronavirus (COVID-19) – Beyond containment: Health systems responses to COVID-19 in the OECD*. Available from: <http://www.oecd.org/coronavirus/policy%2Dresponses/beyond-containment-health-systems-responses-to-covid-19-in-the-oecd-6ab740c0/> [Accessed December 2020].

70. OECD. (2020b) *OECD Policy Responses to Coronavirus (COVID-19) – Skill measures to mobilise the workforce during the COVID-19 crisis*. Available from: <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/skill-measures-to-mobilise-the-workforce-during-the-covid-19-crisis-afd33a65/> [Accessed December 2020].
71. OECD. (2020c) *Tackling Coronavirus (Covid-19): Contributing to a Global Effort*. Available from: <https://www.oecd.org/coronavirus/country-policy-tracker/> [Accessed December 2020].
72. The Straits Times. (2020) *1 in 4 patients with acute respiratory infection declined Covid-19 swab test: MOH*. 22 September. Available from: <https://www.straitstimes.com/singapore/health/1-in-4-patients-with-acute-respiratory-infection%2Ddeclined%2Dswab%2Dtest%2Dmoh> [Accessed December 2020].
73. WHO. (2020a) *Coronavirus Disease (COVID-19): Weekly Epidemiological Update (27 October 2020)*. Available from: <https://reliefweb.int/report/world/coronavirus-disease-covid-19-weekly-epidemiological-update-27-october-2020> [Accessed December 2020].
74. WHO. (2020b) *Coronavirus Disease 2019 (COVID-19) Situation Report – Weekly report for the week ending 8 November 2020*. Available from: [https://www.who.int/docs/default%2Dsource/wpro%2D%2D%2Ddocuments/countries/singapore/singapore-situation-report/covid19-sitrep-sgp-20201108.pdf?sfvrsn=c4c483ea\\_4](https://www.who.int/docs/default%2Dsource/wpro%2D%2D%2Ddocuments/countries/singapore/singapore-situation-report/covid19-sitrep-sgp-20201108.pdf?sfvrsn=c4c483ea_4) [Accessed December 2020].
75. WHO. (2010c) *Report on the second global survey on eHealth Global Observatory*. eHealth series, vol. 2. Available from: [https://www.who.int/goe/publications/goe\\_telemedicine\\_2010.pdf](https://www.who.int/goe/publications/goe_telemedicine_2010.pdf) [Accessed December 2020].
76. 振興三倍券，2020年，網址：<https://3000.gov.tw/> [於2020年12月登入]。