

中醫藥發展

圖1 — 選定地區⁽¹⁾中醫診所⁽²⁾的求診人次

地區	2015年	2021年	變動
荃灣	70 611	93 815	+33%
北區	68 996	85 988	+25%
東區	58 154	83 095	+43%
沙田	62 652	83 067	+33%
九龍城	29 766	78 922	+165%
油尖旺	57 082	70 978	+24%
離島	36 168	63 928	+77%
南區	49 280	61 031	+24%
所有地區	1 103 726	1 279 987	+16%

註：(1) 選定地區是指在2015年至2021年間，求診人次變動的百分比高於所有地區總求診人次變動的平均百分比的地區。

(2) 政府在2003年12月至2014年7月間，分階段設立18間中醫診所。每間中醫診所由醫院管理局、非政府機構和本地大學，以3方夥伴協作的模式營運。

圖2 — 長者就中醫服務使用醫療券的宗數和金額

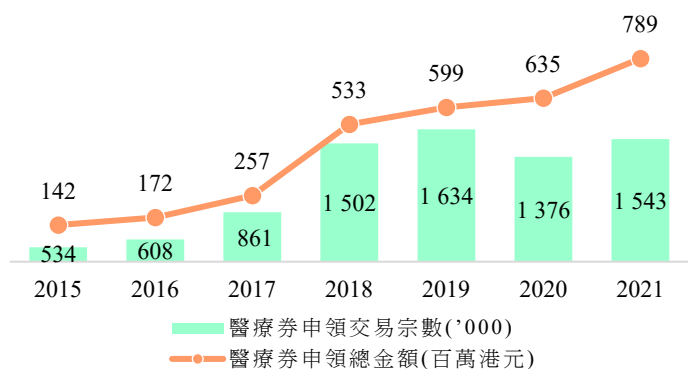
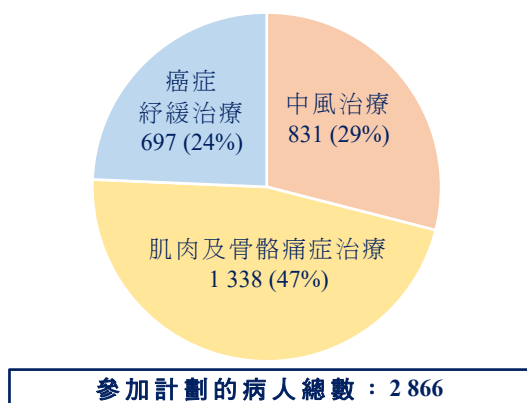


圖3 — 2021年年底病人參加中西醫協作項目先導計劃的情況



重點

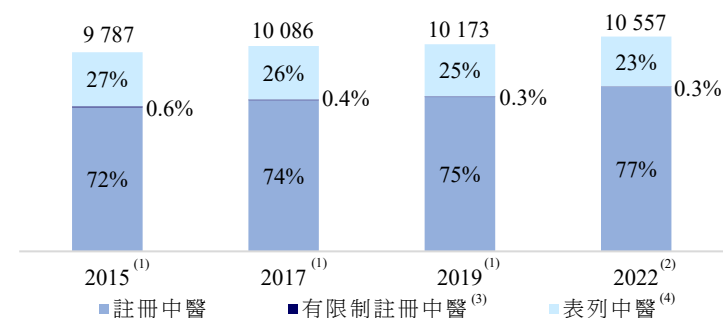
- 政府多年來推出多項政策措施，藉此推動將中醫服務納入本地醫療體系。早於2003年，政府已開始逐步資助設立18間中醫診所暨教研中心（“中醫診所”）及其營運開支；時至今日，全港每區均設有一間中醫診所，提供診症服務、培訓和進行研究。最近由2020年3月起，政府加強中醫藥政策，除了資助中醫診所的日常營運開支外，還在該等診所提供新的政府資助中醫門診服務。中醫診所的每年營運開支撥款，遂由2015-2016年度的9,450萬港元，增加逾倍至2021-2022年度的2.3億港元。隨着政府推出的資助門診中醫服務，加上中醫診所的中醫人數由2015年年底的366名增至2021年年底的415名，18間中醫診所在2021年的求診人次高達128萬，較2015年上升16%（圖1）。

- 在2015年至2021年間，長者用於中醫服務的醫療券金額持續上升，反映市民對中醫服務的殷切需求。上述年間的相關金額，在2018年及2019年升幅尤為明顯，主要由於政府曾分別在2018年6月及2019年6月，向每名合資格長者發放一次性的額外1,000港元醫療券金額。縱使長者醫療券金額於隨後兩年回復至原有每年2,000港元的水平，但長者用於中醫服務的醫療券金額依然高企（圖2）。在醫療券申領交易宗數方面，長者用於中醫服務的有關申領交易宗數佔他們所有申領交易宗數的比率，亦由2015年的20%升至2021年的37%。

- 在發展中醫住院服務方面，醫院管理局在2014年推出“中西醫協作項目先導計劃”，為3類選定疾病的住院病人提供中西醫協作治療服務，即肌肉及骨骼痛症治療、中風治療及癌症紓緩治療服務。先導計劃在2014年僅在3間醫院推行，現已逐步擴展至涵蓋共8間醫院，而截至2021年年底，共有2 866名病人參加該項計劃（圖3）。本港首間中醫醫院將於2025年年中起分階段投入服務，除了主要提供中醫服務外，亦會為指定類別的病人或疾病，提供中西醫結合的醫療護理方案，冀為病人帶來適切的治療。

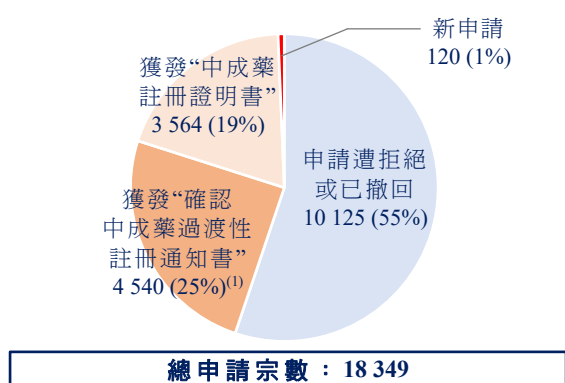
中醫藥發展(續)

圖4 — 中醫人數



註：(1) 截至年底的數字。
 (2) 截至2022年2月底的數字。
 (3) 有限制註冊中醫可在指明的機構進行中醫藥學的臨床教育及研究工作。
 (4) 表列中醫在2000年推出註冊制度之前已執業，但至今仍未取得註冊中醫的資格。

圖5 — 2022年2月底的中成藥申請註冊情況



註：(1) 在已獲發“確認中成藥過渡性註冊通知書”的申請中，有862宗已獲批准正式註冊，只待申請人繳付有關費用後便可獲發“中成藥註冊證明書”；另有2 271宗個案待完成審核產品的標籤及說明書便可獲發“中成藥註冊證明書”。

圖6 — 中醫藥發展基金

資助計劃	獲批申請宗數	獲批金額 ('000港元)
中醫藥從業員培訓資助計劃 ⁽¹⁾	3 177	沒有相關資料
改善中醫診所設施資助計劃 ⁽²⁾	308	5,335
中成藥生產質量管理系統優化資助計劃 ⁽²⁾	10	1,229
中成藥註冊支援計劃 ⁽³⁾	604 ⁽⁵⁾	9,527
改善倉庫管理、物流和服務資助計劃 ⁽²⁾	81	4,057
中醫藥行業培訓資助計劃 ⁽⁴⁾	7	6,119
中醫藥推廣資助計劃 ⁽⁴⁾	18	7,660
中醫藥應用調研及研究資助計劃 ⁽³⁾	26	29,281

註：(1) 截至2022年2月底的數字。
 (2) 截至2022年7月1日的數字。
 (3) 截至2022年6月2日的數字。
 (4) 截至2022年7月29日的數字。
 (5) 指獲支援的中成藥產品數目。

重點

截至2022年2月底，全港共有10 557名中醫，即每1萬名人口中有14.3名中醫，高於2015年年底總人數的9 787名或每萬人中的13.4名(圖4)。在2015年至2021年間，每年平均有65名本地培訓畢業生和170名非本地培訓畢業生，在中醫執業資格試中考取合格成績，並獲得註冊中醫資格。根據香港大學在2020年進行的最新一輪醫療人力推算，中短期內的中醫人手供應充足。但是，據報由於中醫的實際薪酬與他們所期望的有頗大落差，中醫的流失率甚高。除此之外，持份者亦關注到當局在制訂中醫的專科制度，以及專科培訓和資歷認可機制等範疇，工作進展緩慢。

在中成藥規管方面，雖然政府自2003年起已實施註冊制度，但有意見指處理註冊申請的進度緩慢，令人對該制度的效率和成效表示關注。截至2022年2月底，當局共接獲逾18 000宗中成藥註冊申請，但僅有不足兩成獲批“中成藥註冊證明書”(圖5)。另外，有約兩成半申請則仍屬“過渡性註冊”中成藥，而這些中成藥仍可在市場銷售，有部分產品甚至已在本港售賣近20年。

作為支援中醫藥發展的另一項舉措，政府在2019年6月斥資5億港元設立中醫藥發展基金(“基金”)，用於培訓、改善診所設施、優化中成藥生產質量管理系統、中成藥註冊、中醫藥推廣、應用調研及研究等範疇。根據現有的最新數據，已有3 000多宗有關中醫和中醫藥從業員參與培訓課程的申請獲批(圖6)。此外，基金為約600項擬取得“中成藥註冊證明書”的中成藥產品，向申請人提供資助，用於聘請專業顧問及/或進行所需化驗，冀符合註冊要求。政府亦承諾與持分者協作檢視基金下的資助計劃，並視乎情況推出新舉措支援中醫藥發展。

數據來源：香港中醫藥管理委員會、衛生署、醫務衛生局及醫院管理局的最新數據。

立法會秘書處
 研究及資訊部
 資料研究組
 2022年8月17日
 電話：3919 3181

數據透視為立法會議員及立法會轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應該等數據透視作為上述意見。數據透視的版權由立法會行政管理委員會(下稱“行政管理委員會”)所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製數據透視作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響。詳情請參閱刊載於立法會網站(www.legco.gov.hk)的責任聲明及版權告示。本期數據透視的文件編號為ISSH21/2022。