

財務委員會討論文件

2003 年 3 月 31 日

總目 149 — 政府總部：衛生福利及食物局

分目 700 — 一般其他非經常開支

新項目“為對抗「嚴重急性呼吸系統綜合症」而開立的承擔額”

請各委員批准開立為數 2 億元的新承擔額，以提供額外撥款，對抗「嚴重急性呼吸系統綜合症」。

問題

鑑於「嚴重急性呼吸系統綜合症」的擴散，當局需要額外資源以治理「嚴重急性呼吸系統綜合症」患者、加強感染控制和公共衛生教育。

建議

2. 衛生福利及食物局局長建議開立為數 2 億元的承擔額，以支付對抗嚴重急性呼吸系統綜合症所需的額外開支。醫院管理局（醫管局）、衛生署、政府新聞處及其他局／部門，將可獲得額外撥款，用以治理嚴重急性呼吸系統綜合症患者，以及加強感染控制和公共衛生教育，但撥款須經衛生福利及食物局局長批核。

理由

3. 嚴重急性呼吸系統綜合症是一種可能由病毒引起的新呼吸系統疾病。截至 3 月 30 日為止，本港共有 530 人患有嚴重急性呼吸系統綜合症。在這 530 宗個案中，已有 13 人死亡、52 人正接受深切治療、60 人已出院，另有 32 人在康復中，但仍須留院療養。由於這病毒已在社區擴散，我們必須制訂各種公共衛生措施，以減少嚴重急性呼吸系統綜合症的傳播、預防再有感染個案出現，以及防止嚴重急性呼吸系統綜合症患者病情惡化。由於我們需要額外資源，因此我們建議開立一個初步為數 2 億元的新承擔額。

治理病人

4. 公立醫院體系的資源本已緊絀，而治理嚴重急性呼吸系統綜合症患者卻需要動用大量資源。鑑於醫護人員染病人數日增，加上要應付治理嚴重急性呼吸系統綜合症患者的額外工作，醫管局已暫停非緊急手術和部分專科門診服務，並重新調配個別醫院的醫護人手，安排他們暫時放下日常職務，調往其他急需人手支援的部門工作。另一方面，由於放取病假的醫護人員也日增，我們需要額外醫護人員(包括醫生、註冊護士和支援人員)，以加強為受感染的病人提供的急症護理服務，並且配合加強了的監察工作和感染控制措施。根據目前嚴重急性呼吸系統綜合症患者的數目，醫管局估計需要增加 120 名醫生、400 名註冊護士和 360 名健康服務助理的人手支援。這批額外醫護人手涉及的薪酬總額為每月 2,900 萬元。視乎事態的發展，醫管局可能還須再增聘人手、調配額外人手或執行適當的人力資源措施，以遏止病毒的擴散。

5. 當局需要抗病毒藥物醫治嚴重急性呼吸系統綜合症患者，該藥物頗為昂貴，以現時治療方式平均成本為每名病人 14,000 元(整個療程為期十天，每天費用為 1,400 元)。由於現時已研究出新的快速測試法，醫管局會在評估病人的臨牀情況後，決定是否為病人進行測試，以識別嚴重急性呼吸系統綜合症患者。每次個案測試(包括懷疑個案)的平均費用粗略估計為大約

500 元。我們預期在研究的過程中會找到其他新的測試或治療方式，而這些測試或治療方式可能會十分昂貴。

感染控制

6. 為遏止嚴重急性呼吸系統綜合症蔓延，當局將由 2003 年 3 月 29 日起加強港口衛生措施，在機場、港口和邊境管制站開設健康申報站。所有抵港人士必須申報健康情況。衛生署已經取得醫療輔助隊及民眾安全服務隊的協助，動員超過 250 名人員派駐所有管制站，處理報稱患病或有嚴重急性呼吸系統綜合症病徵的人士。懷疑染病人士將會送往公立醫院檢查。為此需要額外撥款約 4,600 萬元。

7. 當局需要加強感染控制措施，包括為接觸懷疑或證實患有嚴重急性呼吸系統綜合症人士的醫管局及衛生署的醫護人員，提供防護裝備，以及勤加清洗和消毒辦公室和診所等地方。舉例來說，醫管局需要提供口罩予醫管局員工、住院病人、門診病人和前往公立醫院的訪客使用，費用為每日 37 萬元。

8. 為對付嚴重急性呼吸系統綜合症，加強這種新病毒的研究工作，至為重要。政府將需要委聘兩間大學就這新病毒進行進一步化驗和臨牀研究，包括鑑別這種新病毒、為這種新病毒進行基因排列、找出受感染病人排放這種新病毒的時期和這種新病毒會經哪類體液傳播。

公共衛生教育

9. 在對抗嚴重急性呼吸系統綜合症的工作上，公共衛生教育擔當同樣重要的角色。為加深公眾和各界人士對這疾病和預防措施的認識，政府各部門已向學校、公共交通機構、社會服務中心、飲食業營辦商、娛樂場所和屋邨等發出指引。我們會繼續在電台和電視播出宣傳聲帶／宣傳短片，在主要交通運輸系統推行宣傳配套，派發傳單和張貼海報等，以喚起市民對這疾病的關注及提高他們的警覺性。此外，也會向社會不同界別人士發出健

康忠告和指引。我們預計衛生署和政府新聞處需要約 2,500 萬元的撥款，以加強公眾健康教育。

對財政的影響

非經常開支

10. 我們建議初步的承擔額為 2 億元，視乎需要，日後可能再向財務委員會申請提高承擔額。與其他的承擔額一樣，我們會把剩餘的款項歸還中央。

11. 如獲委員批准，我們會於有需要時在總目 106 - 雜項服務分目 789 額外承擔項下，刪除一筆數額相同的款項，以抵銷在這個承擔額下提供所需的額外撥款。

經常開支

12. 緊急承擔額資助的活動屬一次過性質，因此不會引致額外經常開支。

承擔額的管理

13. 衛生署、醫管局、政府新聞處和任何其他局／部門在對抗嚴重急性呼吸系統綜合症的工作／活動上如需要額外財政支援，均須向衛生福利及食物局提出申請。衛生福利及食物局局長會考慮有關申請是否屬緊急承擔額資助範圍及與其他申請比較的相對優次而批出撥款。

背景資料

14. 我們已在 3 月 28 日立法會衛生事務委員會會議上，知會各委員有關這項建議。

逼切性

15. 鑑於必須立即為衛生署、醫管局、政府新聞處和任何其他局／部門提供資源，以助遏止嚴重急性呼吸系統綜合症的擴散，我們已將此事項納入 2003 年 3 月 31 日財務委員會特別會議的議程。

衛生福利及食物局

2003 年 3 月