

政務司司長曾蔭權

就《香港環境衛生改善措施中期報告》

在立法會發表聲明

2003年5月28日

主席女士：

十分感謝你讓我今日在立法會，就「全城清潔策劃小組」的《香港環境衛生改善措施中期報告》，發表聲明。

2. 過去一百年間，世界爆發過多次呼吸系統疾病的全球疫症，這包括 1918 至 1920 年的「西班牙流感」大爆發，全球死了二千至四千多萬人；1957 年的「亞洲流感」大爆發，1968 年的「香港流感」大爆發和 1977 年的「俄羅斯流感」大爆發，這三次疫症一共在全世界奪去超過十萬人的性命。此外，還有上世紀七八十年代之間出現的愛滋病，全球至今已有接近一千二百萬人死亡，超過三千萬人受到感染。

3. 我列舉這些例子，不是要淡化當前「沙士」帶來的禍害，

而是要明確的向大家指出，科學雖然突飛猛進，但人類至今仍受到各種窮兇極惡的全球疫症威脅。在全球一體化、航空及陸路交通發達的今天，疫症一旦爆發，傳播比以前更快速、更廣泛，因而更可怕。

4. 不要以為我危言聳聽。「沙士」給香港帶來很大的不幸，如果「沙士」不限於飛沫傳播，而是可以通過空氣傳播，相信香港染病及死亡的人數會高倍數增多。即使是目前的情況，香港也有 270 名市民讓「沙士」奪去寶貴的生命，情況極為嚴重。這不是簡單的數字，而是實實在在的生命。

5. 在「沙士」肆虐這段時間，香港人吃盡苦頭。香港人都感到生命受到威脅，焦慮不安，上街都戴上口罩；飲食、旅遊、零售、航空、酒店等行業，生意一落千丈，從業人員生計大受影響；學校要停課兩個多月；港人出外做生意都受到不必要的限制。

6. 然而，香港沒有倒下。

7. 從另一個角度看，「沙士」讓我們看到香港美好的另一面。從各界踴躍捐款幫忙疫情中不幸的兒童，我們看到了香港人的「愛心」。從各行各業在「沙士」打擊下奮力經營，我們看到了香港人的「鬥志」。從一些行業在逆境中開創生機，我們看到了香港人的「變通」。從微生物學家在短時間內找出「沙士」的元兇，我們看到了香港人的「實力」。從輿論一致支持政府讓一批懷疑染上「沙士」的外國船員到香港治療，我們看到了香港人的「公義」。從醫護人員、清潔員工的盡忠職守、無私奉公，我們看到了香港人的「奉獻心志」。

8. 「沙士」讓我們重新認識我們的社會，使我們更熱愛香港。我們重新確認了一些基本的價值觀，對家庭、朋友、同事更加關懷。經「沙士」考驗的香港，更加成熟、更加自信、更加無畏風浪。這使我更相信，香港是打不死的。我期望，由「沙士」激發起來的團結力和奮鬥心，能為我們的社會打開一個新局面。

9. 但無論如何，我懇請大家，必須時時刻刻對疫症保持高度警惕，千萬不可以因為「沙士」疫情開始紓緩，世衛撤銷了對我們的旅遊忠告，就對疫症的預防有半點放鬆。我們不但要提高警覺，防備「沙士」捲土重來，還要預防其他傳染疾病乘虛而入。特區政府因此要認真推行全城清潔工作。我要鄭重指出，這將是一項持續發展、全民參與的工作。

10. 我們認為，香港要成為世界一流的城市，一切工作必須由個人做起，由個人擴大到家庭，再延展到鄰里，以至整個社會。因此，我們是根據個人衛生、家居衛生和社區衛生這個架構，制訂全城清潔的工作計劃。

11. 行政長官在五月五日委任我成立「全城清潔策劃小組」，全面改善香港的環境衛生。在三個星期內我們已訂定了工作目標，並分第一階段和第二階段落實。第一階段的措施會立即推行，大部分預期可以在七月底落實。第二階段工作是處理一些較大和長遠的問題，部分還需詳細研究。我們會在三個月內提交第二階段的工作計劃。

12. 在制訂本報告書期間，我們會見了各界人士，例如微生物學家、建築業人士、教育界人士、醫護人員、傳媒人士，還有地區人士等，當然也少不了政府各部門同事的積極獻計。大家都本著「香港是我家」的精神，從不同的角度提出了意見。

13. 今日，我要向各位議員介紹報告書的內容摘要，已準備實施的第一階段措施，以及將會研究的第二階段的課題。

14. 香港過去進行過多次清潔運動，每次都取得一定的成績。然而，運動的成果未能持久，清潔的文化未能確立。汲取以前的經驗，我們決定採取以下的工作策略。

15. **全城參與**——我們認為，只有全體市民都參與這項運動，香港全個城市才能保持清潔衛生。我們整個計劃的不同措施，目的都是希望通過不同的政府部門和民間團體、機構，動員市民齊來參與。

16. **可持續發展**——要使清潔香港收到長遠的效果，得解決不少根深蒂固的問題。既要以懲罰阻嚇，務求收立竿見影之效，又要從公民教育著手，期望細水長流，還要設立一套制度，使各項工作得以持續不斷的進行下去。

17. **破舊立新**——我們需要採取大膽創新的方法來解決一些存在已久的問題，例如隨地吐痰和亂拋垃圾的行爲，還有骯髒的後巷、管理不善的私家街和日久失修的舊樓、不合衛生的食物處理等。

18. 小組今天所發表的中期報告書，羅列了多項對改善環境衛生的措施。我希望在此向各位議員勾畫出小組對改善香港清潔衛生問題的大方向。

絕不容忍

19. 香港存在一些根深蒂固的衛生問題。這一類「絕不容忍」的衛生問題，是香港市民深惡的，也是與香港這樣一個在很多方面都非常先進的國際都會，絕不相稱的。這些衛生問題

必須嚴厲對付，就是在執法上「絕不容忍」，我希望市民也能對這些所為抱著同樣的態度。我們會不惜動員足夠的人力物力，對付這些問題。

20. 首先要對付的，是隨地吐痰和亂拋垃圾問題。這不僅是令香港蒙羞的行爲，「沙士」使我們驚覺，這些其實是危害人命的行爲。諮詢期間，很多社會人士極力主張從嚴對付這些不顧他人健康的人。

21. 隨地吐痰是一種非常不衛生和令人厭惡的惡習，吐痰的飛沫包含多類病菌和病毒，例如流感病毒及冠狀病毒等。一個人在直接或間接接觸這些帶有病毒人士的飛沫後，便會受到感染。由此可見，吐痰會傳播各種呼吸道疾病，對其他人的健康造成嚴重的威脅。

22. 報告書提出，將會嚴厲檢控在公眾地方隨地吐痰、亂拋垃圾的人，定額罰款會由 600 元提高到 1500 元。有關的法例修訂正在草擬中，將於本立法年度內提交本會通過。警方、食物環境衛生署、房屋署及其他相關部門將會聯手執法，食環署也會派出便衣人員。這會從明天（即 5 月 29 日）

起嚴格執行。

23. 「沙士」爆發後，市民普遍提高了對食肆的衛生要求，包括關注食肆洗手間和廚房長期存在的衛生問題。我們會就食肆各方面的衛生標準，更新指引，並會對達不到水準的環節，特別是食品製作和擺放、洗手間衛生等方面加強檢控。

24. 公共屋邨的非法熟食小販擺賣問題，雖然當局已採取定期執法行動，但非法擺賣情況仍然十分猖獗。食環署會打破部門傳統的分工成規，將與房屋署的小販事務隊攜手合作，並在警方的支援下，對公屋的熟食小販加強管制。從六月起，我們會先在六個屋邨著手解決這個屋邨居民長期盼望解決的問題。房屋署亦會在人力上作出新的安排，晚上也安排人員當值，並會加派保安人員，負責有關的執勤。

25. 根據法例，店舖負責人須確保店舖六米範圍的地方清潔，但很多小食店和店舖都忽略了這方面的責任，令行人道不清潔，例如路面濕滑，布滿垃圾等。我們會加強執法，改善公眾地方的衛生。

26. 在公共街市、熟食中心和市場，有部分檔主長期未能保持應有的清潔水平，衛生情況普遍欠佳。我們不能容忍這種不利公眾健康的食肆繼續經營。我們將會嚴厲執法，把屢次觸犯衛生法例或租約條件的檔位，列入公布的骯髒店舖名單內，甚至終止其租約。當局會從 6 月 5 日起採取大規模的執法行動。在此之前，當局會向有關店舖、檔位的東主發信，提醒他們要做到規定的衛生標準。

27. 冷氣機滴水是經常困擾市民的問題，每年都有很多人投訴。當局一向在發出防止滋擾事故通知書方面不夠及時，執法也不嚴。我們會在七月起加強執法，簡化程序，盡量減少這種環境滋擾。

28. 我要強調，我們加強對上述「絕不容忍」的行為進行執法，只是執行本來就存在的法律。以上的衛生問題，在目前的法律中本來就是不能容忍的；只要大家依法行事，本來就不會存在「絕不容忍」的衛生問題。我們有些市民過去不守法，而當局在執法方面的工作亦尚未完善。今後，我們希望守法和執法這兩方面都能有所改進，把社會中不合衛生的陋習徹底清除。

加強清潔

29. 除了解決那些本來就「絕不容忍」的衛生問題之外，我們還會做更多工作，為香港增添清潔衛生的光采，給香港帶來嶄新的面貌。單單解決衛生黑點並不足夠，很多並非衛生黑點的地方，還要做得更好。只有這樣，香港才能稱得上是世界級的國際都市，而且是清潔衛生的國際都市。

30. ——我們會加勤清洗市區繁忙地帶街道，由每星期一次增至隔日一次。

——每星期兩次大規模清洗小販聚集地點，並進行消毒。

——加勤清洗街道設施，例如路標、欄杆等，由每半年一次增至每月一次。

——重新粉飾行人天橋和行車天橋。

——繁忙地帶的路面標誌，原來一年才翻鬆一次，以後會改為每季一次。

——重新栽種路旁薰黑了的植物。

31. 我們計劃日後將持續實行這些措施，使成效持久，有目共睹。一曝十寒，改變不了香港的衛生面貌。

嶄新舉措

私人樓宇

32. 「沙士」的打擊，讓我們發現了一些香港普遍存在的衛生弱點。淘大花園的調查報告指出，環境因素是散播病毒的重要原因。這使政府和市民都十分關注屋宇不合規格污水管對居民健康的威脅。政府為消除公眾的疑慮，會採取一系列嶄新措施，確保一旦接獲污水管損毀的投訴時，能夠迅速處理，優先檢查和維修這些樓宇的污水管。

33. 我們會在五月至七月期間，檢查所有私人樓宇的外部排水管。如發現樓宇的排水管有破損，我們會發出修葺令。當局過去一直都這樣做，但今後會加快程序，在有關業主不執行修葺令時採取行動，包括控告有關業主，以及在緊急時由當局先行修葺，再向業主追討費用。

34. 我們並會發出自行檢查和維修內部排水管的指引，幫助私人樓宇的住戶自行檢查內部排水管。我們聯絡了一些專業團體，例如香港測量師學會和香港工程師學會，他們都很樂意為改善香港的環境出一分力，向市民提供義務的一般性諮詢服務。

35. 本港不少舊式私人樓宇，尤其是舊唐樓的管理和衛生情況都非常不理想，天井、走廊和樓梯，常常垃圾滿布，蟲鼠滋生。有些沒有組織起業主或住客管理的樓宇，甚至沒有聘請人員清理垃圾，這樣衛生情況較差的樓宇大約有八百幢。一些舊式屋邨的衛生情況也強差人意。

36. 為此，我們會採取一系列新措施：

——五月至十一月間，派人洗這八百幢樓宇的公用地方，部分將會重新粉刷。

——六月至十二月，派人到舊區街道收集垃圾。

37. 過去曾多次發現有人在私人樓宇內大量積存廢物，或飼養數量驚人的寵物，對鄰居和環境造成嚴重滋擾。我們鼓勵市民舉報類似的情況。一旦查明情況屬實，有關人員會根據現時法律，即時入屋處理。

公共屋邨

38. 公共屋邨方面，我們會採取下列新措施：

——六月至八月，實地檢查公屋外部的排水管。以後，每半年檢查一次。

——五月至八月，僱用「屋邨渠務大使」，到較舊的屋邨大廈或主要由長者居住的大廈，檢查內部排水系統的情況。

——五月至八月，派人清理 99 個屋邨的 258 個衛生黑點(包括簷篷)，務求使公共屋邨的衛生情況得到顯著改善。

——對一些沒有健全垃圾收集設備和措施的舊式屋邨，將向每戶派發垃圾袋，在每層樓放置垃圾桶，並調整垃圾收集時間，務求每天清理好當天的垃圾。

——我們並會改善公共屋邨垃圾收集站的衛生情況。

後巷及私家街

39. 後巷和私家街是香港存在已久的衛生黑點。這些地方不但本身污穢不堪，而且成爲蟲鼠的滋生地，又是一些食肆和熟食小販洗滌和加工食品的場所，不單影響市容，而且嚴重威脅市民大眾的健康。報告書提出，要在未來兩個月內，清潔不少被列爲要優先處理的地區衛生黑點。對列入名單的200條公眾和私家後巷，每星期徹底清洗一至兩次。部分後巷會重新粉刷，並進行小型維修工程。我們會把清潔前後的情況錄像，以方便日後監察。對弄污後巷和違反相關廢物處理罪行的店舖，我們會加強檢控。弄污私人地方的業主，也將會受到嚴厲檢控。

40. 後巷和私家街是個複雜的問題，它們有些衛生情況甚爲惡劣。我們會在六個地點，展開一項試驗計劃，以改變過去只在接獲投訴後才進行清洗的做法。在這計劃下，部門會徹底根治這些嚴重污染環境的問題，例如重鋪損壞污水渠及清拆僭建物等，並引入「先行動，後收費」的措施。試驗計劃

的成效將有助制訂跨部門和居民的協作模式，以便日後處理同類型的特殊個案。

熱線舉報

41. 清潔衛生問題關乎市民本身的利益，各界都強烈要求解決。我們歡迎市民作出舉報，市民可以致電綜合電話查詢中心(電話：1823)或各部門的熱線，舉報環境衛生黑點或其他不衛生的情況。目前，這類投訴會由有關執行部門跟進。我們在加強地區行政的工作後，會設立一個迅速回應系統。各區民政事務處也會設立資料庫，監察各部門處理投訴的情況，並加強政府各部門之間的協調。

社區參與

42. 我要再次指出，改善衛生情況，有賴居民的廣泛參與。在公共屋邨，爲了提高居民保持屋邨清潔的意識，每個公共屋邨的房屋事務經理將動員「屋邨管理諮詢委員會」及居民協會，清潔公共屋邨的公用地方。此外，會定期舉辦清潔比賽和「公共屋邨清潔獎勵計劃」。

43. 清理後巷和私家街的工作，也須要發動相關的居民、住戶、店舖東主參與。我們會成立鄰舍衛生隊，監察後巷 / 私家街的衛生情況，並向民政事務處舉報出現衛生問題的地方，以作跟進。

44. 「全民參與」，是希望市民能夠了解若要獲得清潔衛生的成果，單靠政府的服務是不足夠的，只有透過市民的支持及配合，這項成果才能持續。

公民教育

45. 一個健康衛生的城市，建基於健康衛生的市民。要保證我們所有的措施都能持續推行，必須讓市民建立良好的清潔衛生意識和知識，政府今後會從各方面加強這方面的教育和宣傳。單靠執法去維持清潔衛生是不夠的，我們希望各人都知道努力清潔的最大功效，是良好的健康，並從而養成清潔衛生的習慣和社會風氣。

46. 我們會通過政府的宣傳短片，向普羅大眾進一步說明衛生與健康的重要性，改變部分市民陳舊過時的觀念。

47. 我們還會就個人和家居的清潔衛生問題，發出保健指引，以助養成良好的生活習慣。

48. 我們會為老師和學生舉辦特別的「推動學校衛生」課程，在學校進一步推廣衛生概念。

49. 我們會舉辦以清潔香港為主題的全港學校公開比賽，使學生更加注意衛生，並反思從「沙士」汲取的經驗和教訓。比賽會邀請不同界別的人士擔任評判，推動共同參與。

50. 新來港人士和家庭傭工也是社區的一分子，必須有良好的清潔衛生意識。我們會因應這些人士的需要，除了教導必要的衛生常識外，還向他們說明觸犯公共衛生罪行的刑罰。

51. 對於遊客和普羅大眾，我們會在公共車輛、旅遊巴士、酒店及其他公眾場所宣傳良好的衛生習慣，並提醒他們遵守香港的衛生法例。

預防登革熱

52. 由於「沙士」的教訓，市民對於登革熱增加了防範意識，這是好事。香港炎熱多雨，素來容易滋生蚊子。要及早預防登革熱，我們必須在六七月蚊子繁殖高峰期之前，積極做好防蚊工作。我們已訂出以下預防措施：

- 加強視察屋邨和商業樓宇、地盤、遠足徑。
- 繼續清除積水或視乎情況噴灑蚊油 / 殺蟲劑。
- 進行必要的疏浚工程、建渠及填坑等，以防積水。
- 在政府空置土地和誘蚊產卵器指數偏高的地方，勤加剪草。
- 與建築業合作對付登革熱，並為工人和地盤員工提供預防登革熱的訓練。

進一步研究

53. 主席女士，香港從來沒有像現在這樣，從上到下，全社會都這樣重視和關心清潔衛生問題。大家都知道，這是「沙士」給我們帶來的社會醒覺，這是用差不多三百人的生命換來的常識認知。在這些喪失寶貴生命的市民當中，包括了捨身救人的醫護人員。爲了讓我們的子孫後代不會忘記這次慘痛的教訓，以後保持高度的個人至社會衛生，防止疫症爆發，也爲了紀念死去的市民，我們考慮在一個地方建立紀念設施。它將永遠提醒我們公眾健康和公共衛生的重要性。

54. 公共衛生是長遠的事，我們除了著手解決一些急需解決的問題外，還有不少問題要從長計議，須留待第二階段處理。同時，我們也要研究如何使清潔衛生的工作持續進行。我在此扼要介紹其中一些有待研究和解決的問題。

55. 教育工作是其中一項必須持之以恆的問題。我們除了向普羅市民進行宣傳教育之外，一定要加強細水長流的衛生教育和公民教育，並列作學校課程的重要環節。對學生的衛生

教育是最重要的，而這項工作必須與公民教育結合起來，把個人衛生看成是對社會的責任，不單顧己，還要及人，這樣的衛生意識才是真正牢固的。

56. 在諮詢期間，很多社會人士促請政府在清潔衛生方面加強執法，不少人士更提出應當加強對一些違法者的懲罰和阻嚇。有關建議包括提高罰款額；增加社會服務令；公布違例者的姓名；以及爲了對付一些屢犯不改的人，研究把有關行爲定爲刑事罪行，或制訂檢控政策，使違例者在定罪後留下刑事記錄。對這些建議，我們會深入考慮。

57. 在樓宇衛生方面，我們還有很多涉及多方面的問題有待研究和檢討。我們會與有關人士商討《建築物條例》的相關條文，以改善今後樓宇的排水系統設計。我們還遇到私人樓宇的排水管獲政府修理後，有關人士拒絕支付費用而引起的法律問題。我們會研究除向這些人士提出訴訟、在他們的契約中登記有關上述費用的記項(即「釘契」)外，通過每季的差餉通知書向他們徵費。

58. 在私人住宅大廈的管理方面，我們收到多項建議。特別是要求政府考慮強制業主保養大廈及進行適當管理；有人提出應提供貸款幫助有需要的業主或有關立案法團維修大廈，我們會仔細研究這些建議。我們會研究如何協助舊唐樓的業主 / 住客聘用物業管理公司及承辦商，替他們清潔樓宇及收集垃圾。我們也會考慮，是否要推行樓宇狀況評級制度，以反映大廈的衛生和清潔程度，利用市場力量去推動大廈保持清潔。

59. 優良的城市及建築物設計，必須包括清潔衛生的環境。我們收到建議，要為排水系統的設計標準，訂立作業守則。我們會與業界和專業人士合作，研究找出更完善的新建築設計標準，以期可以締造可持續的健康生活環境。香港有很多酒店，其中有不少更是世界馳名，屢獲大獎。我們會在檢討建築物設計的同時，檢討酒店的通風設計問題。

60. 公共屋邨的內部排水管問題，我們要定下檢查及日後維修的時間表。必要時，會提供緊急維修服務。對屢次違反衛生守則，如在公共屋邨亂拋垃圾及堆積過多垃圾的住戶，會儘量考慮終止租約及收回單位。

61. 我們會研究修訂法例，加重對弄污後巷和私家地方的刑罰，並研究在經常出現衛生問題的後巷安裝閉路電視，由該區團體或人士監控，從而檢控屢犯不改的違法者。

62. 在食肆方面，我們會研究在公眾街市租約中訂明，檔主須每月徹底清洗食檔。對於屢次違反與衛生有關的規則或租約條件的人士，會簡化終止租約的程序。我們又考慮公布廚房或廁所不合衛生的食肆名單，促使他們提高衛生水平。為鼓勵食肆經營者翻新廁所，會考慮以其廁所是否完全清潔衛生作為食肆續牌的主要考慮因素。我們也會考慮適當的獎勵計劃。

63. 為保持全港高度清潔衛生，我們會考慮繼續保留目前的做法，每月月尾舉行「洗太平地日」。清洗的範圍可包括私人唐樓、衛生黑點、問題後巷、街市、小販市場和小販聚集點。

64. 禽流感自 1997 年以來一直困擾香港，幾年來已先後爆發四次，其中兩次有人受到感染。最嚴重的一次是 1997 年，有 18 人染病，6 人死亡。今年年初的一次，兩名從內地返港的人士染病，一人喪生。至於在經濟上，政府為歷次大規模屠宰雞隻，向有關的業界賠償了超過二億元。醫學專家指出，禽流感是透過雞隻排出的病毒，再經雞隻與人的接觸，感染人類。經注射疫苗的雞隻，亦不能完全排除不受病毒入侵。所以在零售市場，市民與大量活雞非常接近及若禽流病毒在這處積聚，便會潛在發生人類受感染的危機。自「沙士」爆發後，社會上再有人提出禁絕零售活家禽，以避免禽流感的病毒影響市民的健康。我們會細心考慮這個問題。

65. 鑑於最近有微生物學家發現果子狸身上帶有冠狀病毒，我們已暫時停止進口野味狸貓肉，我們會研究是否應繼續這項措施；抑或在進口牌照上附加條件，以確保進口野味狸貓肉不會對公眾衛生構成威脅，我們亦會檢討是否應禁止所有活生狸貓和其他活生野生動物進口，作食物、買賣和寵物用途。

結語

66. 主席女士，對於改善香港環境衛生，我相信很多人有所期望。期望，是因為經歷了「沙士」的衝擊後，深深知道城市清潔衛生的重要，知道這不僅是環境舒適不舒適的問題，而且是生命財產安全的問題。要真正成為亞洲的國際都會，香港要更清潔、更衛生，建立更高的標準，這樣才可以推動經濟各方面發展。

67. 我呼籲香港每一位市民，拿起對抗「沙士」的熱誠來參與「全城清潔」運動。清潔香港，是香港根本和長遠利益之所繫，應是大家共同擁有。只要各人注重對香港不做不清潔不衛生的事，珍惜香港，就如珍惜自己的家一樣。

68. 謝謝各位。