

二十三條立法體現「一國兩制」的要求

二十三條是基本法的重要條文，要全面落實基本法，就必須就二十三條立法。我們認為，目前特區政府的諮詢文件，既維護國家的安全和統一，又考慮了香港的實際情況，體現了「一國兩制」的精神。

先從「一國」來看。香港是中央政府屬下的一個地方行政區域，是中國不可分割的一部分。特區政府及全體市民，都有責任和義務維護國家的安全和統一，基本法二十三條規定，香港特區應自行立法，禁止危害國家安全的行為。二十三條立法是全面落實基本法的要求。

世界上任何一個國家，無論實行什麼社會制度，都把國家利益放在首位，針對危害國家安全罪行進行立法。目前就二十三條立法，不是香港特有的，是符合國際通例的。回歸前，香港沿用英國有關法律來維護英國殖民統治，體現英國利益；回歸後，有關英國法律停止生效，而中國內地的國家安全法律又不適用於香港，這樣使香港在維護國家安全的法律上有缺陷和空白。回歸五年了，二十三條立法不宜再拖下去。

再就「兩制」的角度上講。第一，中央政府讓香港就二十三條自行立法，本身就體現了「兩制」。

如果不考慮這一點，起草基本法時，把內地有關法律照搬過來不就完事了？第二，諮詢文件在立法的「指導原則」中指出，〈基本法〉訂明香港特區沿用普遍法制度，因此，第二十三條的實施，應盡量建基於現行的法例。第三，基本法第三十九條規定，國際人權公約適用香港的有關規定繼續，通過香港特區法律予以實施。諮詢文件表明，二十三條立法不能抵觸基本法賦予香港市民的基本權利和自由。

綜上所述，目前就二十三條立法是符合「一國兩制」的要求的。

我們認為，我們香港人不僅是特區的主人，亦是國家的主人，國家的安全和利益亦關係到港人的安全和利益。我們應共同努力，做好二十三條立法工作，以維護國家安全，促進香港的繁榮和穩定。

筲箕灣柴灣坊眾會
二零零二年十一月九日