

立法會

Legislative Council

立法會CB(1) 1413/02-03號文件
(此份會議紀錄業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/CI/1

工商事務委員會 會議紀要

日期：2003年2月10日(星期一)
時間：下午4時30分
地點：立法會大樓會議室A

出席委員：丁午壽議員, JP (主席)
許長青議員, JP (副主席)
吳亮星議員, JP
周梁淑怡議員, GBS, JP
張文光議員
陳鑑林議員, JP
梁劉柔芬議員, SBS, JP
單仲偕議員
胡經昌議員, BBS, JP
馬逢國議員, JP

缺席委員：呂明華議員, JP

出席公職人員：議程項目IV至VI

工商及科技局常任秘書長(資訊科技及廣播科)
何宣威先生

署理創新科技署署長
郭譚佩儀女士

議程項目IV及V

助理創新科技署署長
林植廷先生

議程項目IV及VI

助理創新科技署署長
盧世雄先生

列席秘書 : 總主任(1)4
司徒少華女士

列席職員 : 高級主任(1)7
曾兆祥先生

議會事務助理
蕭靜娟女士

經辦人／部門

I 確認通過會議紀要

(立法會CB(1)812/02-03號文件)

2002年12月16日特別會議的紀要獲確認通過。

II 自上次會議後發出的資料文件

2. 委員察悉，自上次會議後，秘書處並無發出任何資料文件。

III 下次會議日期及討論事項

(立法會CB(1)844/02-03(01)及(02)號文件)

3. 委員同意於2003年3月10日(星期一)下午4時30分舉行下次例會，討論當局建議的以下事項：

(a) 提升以電子方式處理貨物艙單的政府後端系統(即電子聯通貨物艙單系統)；及

(b) 應用科技研究院的工作進展(此項目由單仲偕議員提出討論)。

IV 簡介創新及科技基金評估綱領 (立法會CB(1)844/02-03(03)號文件)

評估機制

4. 工商及科技局常任秘書長(資訊科技及廣播科)(下稱“工商及科技局常任秘書長”)向委員簡介當局制定架構以評估已完成的創新及科技基金資助項目表現一事的進度，詳情載於當局提供的資料文件。他指出，當局目前已建立一個有系統的三層制度，並已從個別受資助項目的層面上對基金作出評估。至於其他層面上的評估，包括四個特定基金資助計劃的成效及獲資助項目對有關行業所造成的整體效益和影響，預計可於2003年底待有關評估完成後向事務委員會匯報。

5. 回應單仲偕議員的詢問，工商及科技局常任秘書長表示，當局在制定創新及科技基金的評估機制時，曾參考外國，如歐洲聯盟(下稱“歐盟”)及美國等的經驗。他指出，歐盟目前是以計劃(programme)形式去資助及推動創新科技的發展。據他瞭解，歐盟正積極為其成員國擬備第6份發展計劃。至於美國方面，企業出資進行科研發展的金額佔美國總研究支出的70%至75%。本港過往沒有像歐盟及美國等國家般為創新科技訂定明確的發展方向及策略。雖然當局現時經常與大學保持接觸，以便掌握本港的優勢，從而發展有利的科研項目，但與歐盟及美國等國家相比，在缺乏私營企業的參與及支持下，當局較難獨力為本港的創新科技帶來實質的發展。

6. 周梁淑怡議員關注到個別基金資助計劃的評估準則可能過於嚴格，尤其是要求有關研究成果必須與產業掛鉤，窒礙科研機構的發展意欲。工商及科技局常任秘書長回應謂，在評審的過程中，當局除着重科研項目的創新意念外，亦希望它們的研究成果能最終得以轉移至相關產業上應用，促進產業的發展。他強調，這是當局成立創新及科技基金一直以來的政策目的。

7. 對於那些未被評為實用或令相關行業受惠的科研項目，許長青議員詢問當局有否研究有關的原因，作為日後評審資助申請的參考。工商及科技局常任秘書長表示，上述情況主要歸咎於有關科研機構把目標訂得過高，以致超出其發展能力。他補充，目前基金的評審機制大致上與外國相同。然而，本港的科研發展較外國遜色，主要由於缺乏一套具前瞻性的科研策略，為本港的科研發展訂定明確及長遠的目標。以美國為例，當地政府已為發展納米科技訂定20年的發展策略，這是香港無可比擬的地方。

發展策略

8. 單仲偕議員表示，雖然當局目前已為創新及科技基金訂下發展目標及主題，但他建議可參考外國的做法，透過舉辦一些技術研討會（technology conference），廣泛聽取業界對發展創新科技方面的意見，從而釐定符合本港實際需求的整體科研策略。他指出，上述安排有助提升基金運作，尤其是資源分配上的透明度。

9. 工商及科技局常任秘書長回應謂，當局曾就個別科技範疇舉辦一些規模較小的研討會。此外，亦經常透過科學顧問主動吸納業界對發展創新科技的意見。基於本港的科研發展尚在起步階段，他認為目前仍未適宜透過大規模研討會方式，以尋求業界在此方面的共識。

10. 張文光議員強調，當局在發展創新科技時，必須訂下具前瞻性的發展策略。在資源分配上，他主張當局應集中資助及發展本港具優勢的項目，尤其是那些有利傳統產業發展的項目。工商及科技局常任秘書長對張議員的意見表示認同。鑒於本港的基礎工業包括金屬、塑膠、紡織、電子產品等均具有市場發展優勢，從事該等方面的科技研究，肯定會令相關行業受惠及增加新技術/產品的使用率。對於沒有發展優勢或市場發展步伐太快的科研項目，他表示應審慎研究有關項目發展的可行性。他補充，當局會就發展環境科技的主題作進一步探討。至於資訊科技方面，當局會着重建立發展平台，例如透過電子商貿技術的提升，為資訊科技提供更大的發展空間。至於生物科技方面，縱使目前缺乏明確的發展方向及策略，他估計將會是繼資訊科技後另一個帶動本地經濟發展的巨浪。他相信，由於本地擁有良好的醫療設施及人才，可有效地提升本港在此科技領域上的競爭力，因此在資助生物科技的研究時，當局會將資助範圍集中在生物醫學方面。主席建議當局對創新及科技基金下資助項目的科技領域進行檢討，以便釐定未來的科研發展路向。單仲偕議員支持當局資助發展本港具優勢的科研項目。

11. 鑒於目前面對財赤的問題，陳鑑林議員關注當局會否考慮削減發展創新科技的資源。此外，他希望當局在審批基金的資助申請時，採取開放的態度，避免扼殺具創意及發展潛質的科研項目。工商及科技局常任秘書長澄清，當局無意削減發展創新科技的資源。梁劉柔芬議員表示，當局在鼓勵創新科技發展時，應審慎考慮及研究個別申請資助項目的可行性，避免浪費資源。

資助計劃/項目的表現

12. 周梁淑怡議員對創新及科技支援計劃中順利完成項目及獲評為令相關行業受惠或實用的項目的百分比偏低情況表示關注，並詢問當局如何對個別受資助項目作出評估。工商及科技局常任秘書長表示，一般而言，當局會為有關項目訂定發展里程碑，藉以衡量它們能否達致預期的科研成果。至於個別項目是否為相關行業所認同，則視乎它們最終能否成功取得企業的贊助。按照目前的情況，企業通常會給予具發展潛質的科研項目約10%的資助，而實際上，有關資助往往超出該百分比。對於小型企業研究資助計劃中只有24%的項目達致評核標準，工商及科技局常任秘書長解釋，主要原因在於大部分受資助的小型企業，即使在完成核准計劃後，仍沒有足夠能力衍生收益、吸引跟進投資，達致有關評核標準。

13. 對於文件第22段提及有頗多小型企業研究資助計劃項目未能成功進入第二階段，主席關注當局有何具體措施，以改善有關情況。工商及科技局常任秘書長回應謂，當局會加強對有關資助申請的甄選，務求令更多優質的科研項目能順利完成該計劃下的兩個發展階段。他補充，在過往不少個案中，即使獲資助項目能按照核准的計劃，成功開發產品原型或新技術/產品，亦往往因市場需求不足或市場未能接受有關技術/產品而未能順利將其推出市場。對於個別項目因未能符合計劃的標準而被當局終止有關資助，他表示過往亦有先例可援。

14. 張文光議員對創新及科技支援計劃中只有53%的項目獲評為實用或令相關行業受惠表示關注，認為有關百分比偏低。基於外國目前缺乏類似的資助計劃，兼且有關資助計劃尚在起步階段，工商及科技局常任秘書長認為，必須待其實施2至3年後，並參考各方面的因素，包括市場的轉變、技術的發展、企業的科技水平等，才能客觀地對該資助計劃的成效作出合理的評估。

15. 回應張文光議員的詢問，工商及科技局常任秘書長表示，本港一向以來缺乏環境科技方面的發展項目。至於生物科技方面，雖然申請資助的發展項目較多，但由於本港在此方面的發展尚在起步階段，兼且缺乏相關產業，因此即使能成功開發產品/技術，亦未必能獲業界採用。至於資訊科技方面，鑒於市場發展迅速，為免開發的技術/產品被市場淘汰，當局會要求申請資助的發展項目必須與相關產業結合及擁有較短的開發周期，一般而言為期2年，務求令更多開發成果能轉移至產業上使用。當中以中下游的發展項目為主。

其他關注

16. 回應吳亮星議員的詢問，工商及科技局常任秘書長表示，當局已為創新及科技基金下四個資助計劃訂定明確的審批准則及監管機制。至於如何能使開發的技術/產品與珠江三角洲（下稱“珠三角”）的企業相結合，當局表示會透過香港生產力促進局（下稱“生產力促進局”）加強與內地企業的聯繫，從而達至技術/產品轉移的目標。他表示，香港特別行政區駐粵經濟貿易辦事處及生產力促進局最近已在珠三角成立一港商組織，協助解決科研轉移的問題。

17. 主席總結，事務委員會察悉當局就創新及科技基金評估綱領所作的簡報。

V 檢討應用研究基金的角色及前景 (立法會CB(1)844/02-03(04)號文件)

18. 工商及科技局常任秘書長向委員簡介應用研究基金的角色及前景，詳情載於當局提供的資料文件。

19. 鑒於文件附件中提及的啟峰資金管理有限公司的表現強差人意，張文光議員對當局為應用研究基金聘用的基金管理公司的能力及質素表示關注。工商及科技局常任秘書長回應謂，當局不會就個別基金管理公司的表現作出評論。事實上，當局已於2002年終止與啟峰資金管理有限公司的基金管理合約，並已收回該公司未作投資的資金。

20. 為確保應用研究基金能正常運作，張文光議員認為當局有必要就個別基金管理公司的表現作出定期評估，特別是風險評估，以決定是否繼續聘用它們管理基金的投資項目，避免導致公帑上有所損失。工商及科技局常任秘書長表示，按照目前的規定，當局會每三個月要求有關的基金管理公司提交其資產及投資變動的最新情況，此項安排有助當局瞭解及監察基金管理公司的表現及運作。

21. 梁劉柔芬議員支持由基金管理公司管理應用研究基金，透過商業模式運作，令更多科技開發項目受惠。她強調，當局應積極吸引企業投資，並訂下時限，把受基金資助的科研項目轉移由企業開發，以便騰出資源支持其他具發展潛力的項目。周梁淑怡議員對梁劉柔芬議員的意見表示認同。工商及科技局常任秘書長回應謂，當局會考慮議員的建議，但企業最終是否願意投入資源

承擔個別科研項目的發展費用，則往往由市場主導。基於目前經濟情況不明朗、市場環境變化迅速，他認為應用研究基金仍可為個別具發展潛力的科研項目提供資助，擔當一定的角色。

VI 發展本港的納米科技

(立法會CB(1)844/02-03(05)號文件)

22. 工商及科技局常任秘書長向委員簡介當局就支持香港發展納米科技所採取的行動，及透過創新及科技基金支援納米科技的應用研究發展的建議。詳情載於當局提供的資料文件。

發展策略

23. 張文光議員關注當局在發展納米科技方面所採取的策略。工商及科技局常任秘書長表示，本港一向以來缺乏納米科技產業，基本上依賴本地大學透過研究資助局提供的資助，就納米科技進行上游和學術研究。創新及科技基金的成立正好為納米科技的中下游研究項目提供發展空間及支援。他強調，當局會繼續利用大學在研究納米科技上的優勢，配合相關產業的發展，一方面讓產業界瞭解到納米科技所帶來的市場機會，另一方面積極促進有關技術商品化。展望未來，他預期市場上將會出現納米技術的平台供本地的產業發揮和使用。

鼓勵大學進行及推廣納米科技研究

24. 張文光議員關注當局有否措施加強大學間的合作，從而善用有限的資源，推動本港納米科技的發展。工商及科技局常任秘書長表示，當局不排除將來繼續資助大學進行納米科技發展的可能性。然而，由於每所大學的發展方向及重點有所不同，基本上較難要求它們在發展納米科技上合作。

25. 陳鑑林議員建議當局應鼓勵大學積極向業界推廣納米技術的研究成果，及有關的應用範圍，從而把該等技術轉移至相關產業上使用，推動本地產業的發展。此外，亦應鼓勵大學尋求更多企業贊助，以進行納米科技的研究，減輕政府的負擔。

內地與本港納米技術交流

26. 許長青議員關注當局如何促進內地與本港在發展納米科技上的交流和合作。工商及科技局常任秘書長表示，目前內地主要由各高等院校進行納米科技的研究，

它們經常與本地大學保持接觸，建立良好的合作伙伴關係。例如中國科學院與香港科技大學(下稱“科大”)曾於2年前簽一項協議，共同進行納米材料的開發及研究。對於許長青議員建議當局應透過生產力促進局，加強粵港兩地的納米科技發展，工商及科技局常任秘書長澄清，有關科技研究必須由大學進行，而生產力促進局則可從科技轉移的層面上為兩地作出協調及提供支援。

科大納米科技研究申請項目

27. 單仲偕議員關注文件附件C中當局為科大就進行納米科技研究所提供的資助年期。工商及科技局常任秘書長回應謂，當局擬為有關研究項目提供4年資助。當局會因應該項目的發展進度，分期向科大批出撥款。

28. 倘若科大的研究項目進展未如理想，張文光議員詢問當局有何應變措施。工商及科技局常任秘書長表示，目前很難預計項目的發展結果。但當局會對該項目不斷作出風險評估及監察。如發現研究進展強差人意，包括所開發的產品失去競爭力、或市場上出現替代品等，當局會考慮終止其資助。至於該項目衍生出來的知識及有關研究設施，則會由大學保管。基於該項目的大部分資助將用以聘用科研人才，張文光議員關注科大是否理解上述的安排。工商及科技局常任秘書長表示，科大對有關安排並無異議。他預料大學方面會因應目前的資助模式釐定科研人員的聘用合約。

其他關注

29. 梁劉柔芬議員表示，當局必須掌握世界各地發展納米科技的最新趨勢，避免浪費開發資源。此外，她促請當局在開發新技術/產品時，必須顧及市場上需求的轉變，並作出適當的預測及應變。回應梁劉柔芬議員的詢問，工商及科技局常任秘書長強調，當局目前資助進行的納米科技研究項目並沒有重複。此外，當局成立的納米科技項目評審委員會亦會借助及參考其專家委員的意見，挑選資助那些可有效提升本港產業在國際市場上競爭力的發展項目。至於香港理工大學納米科技發展項目的預算總開支，工商及科技局常任秘書長回應謂為1,470.2萬元。

VII 其他事項

30. 議事完畢，會議於下午6時30分結束。

立法會秘書處
議會事務部
2003年4月10日