

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)2457/02-03號文件
(此份會議紀要業經政府當局
審閱並經主席核正)

檔號：CB1/PL/CI/1

工商事務委員會 會議紀要

日期：2003年7月18日(星期五)
時間：上午8時30分
地點：立法會會議廳

出席委員：丁午壽議員, JP (主席)
許長青議員, JP (副主席)
呂明華議員, JP
吳亮星議員, JP
周梁淑怡議員, GBS, JP
張文光議員
陳鑑林議員, JP
單仲偕議員
胡經昌議員, BBS, JP

缺席委員：梁劉柔芬議員, SBS, JP
馬逢國議員, JP

出席公職人員：議程項目III

工商及科技局局長
唐英年先生

工商及科技局常任秘書長(工商)
俞宗怡女士

香港駐美國總經濟貿易專員
韋玉儀女士

香港駐布魯塞爾歐洲共同體特派代表
翟信賢先生

香港駐倫敦經濟貿易辦事處處長
梁建邦先生

世界貿易組織中華人民共和國香港特別行政區常設代表
羅智光先生

香港駐東京經濟貿易首席代表
方志偉先生

香港駐紐約經濟貿易辦事處處長
胡寶珠女士

香港駐悉尼經濟貿易辦事處處長
華陳真妮女士

香港駐三藩市經濟貿易辦事處處長
唐海怡女士

香港駐華盛頓經濟貿易辦事處處長
邱騰華先生

香港駐粵經濟貿易辦事處主任
梁百忍先生

香港駐多倫多經濟貿易辦事處處長
余呂杏茜女士

香港駐新加坡經濟貿易辦事處處長
鄭偉源先生

香港駐多倫多經濟貿易辦事處處長(候任)
蘇植良先生

議程項目IV

署理工商及科技局副秘書長(工商)
梁松泰先生

工商及科技局工商科總行政主任
盧慧敏小姐

列席秘書 : 總主任(1)3
楊少紅小姐

列席職員 : 高級主任(1)7

曾兆祥先生

議會事務助理6

陳瑞玲女士

經辦人／部門

I 確認通過先前會議的紀要及續議事項

(立法會CB(1)2206/02-03號文—— 2003年4月15日
件 特別會議的紀
要

立法會CB(1)2208/02-03(01)—— 待議事項一覽
號文件 表

立法會CB(1)2208/02-03(02)—— 跟進行動一覽
號文件 表)

2003年4月15日特別會議的紀要獲確認通過。

II 自上次會議後發出的資料文件

(立法會CB(1)1994/02-03號文—— 有關《〈2001年
件 版權(暫停實施
修訂)條例〉
2003年(修訂)公
告〉的資料文
件)

2. 委員察悉，上述資料文件已於2003年6月17日發出供
委員參考。

III 香港經濟貿易辦事處的主管進行簡報

(立法會CB(1)2208/02-03(03)—— 政府當局提供
號文件 的資料文件)

3. 工商及科技局局長表示，香港經濟貿易辦事處(下稱
“經貿辦事處”)在促進香港的經貿利益方面擔當重要的角
色。他特別指出，在爆發嚴重急性呼吸系統綜合症期間，
經貿辦事處付出不少努力，持續向所派駐國家的政府說
明香港的最新情況，並強調香港有決心對抗疫症的信

息。經貿辦事處的參與，有助香港成功說服多個大型國際展覽的主辦單位撤銷對香港參展商實施的參展限制。他指出，在處理嚴重急性呼吸系統綜合症方面，香港贏得國際社會的尊重及讚賞，這一點足以證明經貿辦事處工作的重要性。工商及科技局局長繼而邀請香港駐美國總經濟貿易專員、香港駐布魯塞爾歐洲共同體特派代表及世界貿易組織中華人民共和國香港特別行政區常設代表(下稱“世貿組織香港特區常設代表”)向事務委員會簡介轄下的經貿辦事處的主要工作範圍，以及在他們職責範圍內各項經濟貿易事務的最新發展。

經貿辦事處的角色及推廣香港的措施

4. 周梁淑怡議員對經貿辦事處促進香港的經貿利益作出的貢獻表示欣賞。為了讓公眾更瞭解經貿辦事處的運作，她建議政府當局可考慮加強宣傳各經貿辦事處的所在地點及職能。周梁淑怡議員理解，經貿辦事處的工作重點是在政府層面建立及維繫香港與海外國家的經貿聯繫，她認為經貿辦事處應善用知名的本地品牌或活動(例如文化表演項目)協助推廣香港。舉例而言，經貿辦事處、投資推廣署及“香港大家庭”的成員(包括香港旅遊發展局(下稱“旅發局”)、香港貿易發展局(下稱“貿發局”)及香港金融管理局(下稱“金管局”))最近與商業機構合辦傳媒及宣傳活動，以期在嚴重急性呼吸系統綜合症爆發後重建香港的經濟活力。周梁淑怡議員表示，透過公眾及私營機構通力合作，可在重建香港的形象及恢復外界對香港的投資信心方面發揮協作效應。

5. 工商及科技局局長察悉周梁淑怡議員的關注。他解釋，由於經貿辦事處的職責是在宏觀層面上發展與海外國家經貿關係，因此政府當局沒有太着眼於宣傳經貿辦事處的日常活動及提供的服務。工商及科技局局長進一步指出，有別於總領事館，經貿辦事處主要負責處理有關經貿的事務，對涉及民事和刑事的事項並沒有管轄權。儘管如此，在有需要的情況下，經貿辦事處會義不容辭地參與有關活動，例如在海外地區推廣香港旅遊業及電影業的活動。

6. 周梁淑怡議員建議藉着知名的本地品牌及活動在海外推廣香港。工商及科技局局長就此表示，政府當局已作好準備，以便為參與機構及組織提供適當的協助。例如，經貿辦事處可擔當“中間人”的角色，把參與機構及組織介紹給海外國家的相關部門。就此，周梁淑怡議員強調善用一些知名的本地品牌及活動在海外推廣香港的好處。主席建議政府當局可考慮尋求旅發局協助在海外推廣香港。

實施更緊密經貿關係安排(下稱“經貿安排”)

7. 有關為實施經貿安排及在內地開拓更多商機所採取的措施，許長青議員詢問駐粵經貿辦事處在此方面所擔當的角色。由於在經貿安排的框架下，預期不同行業均會積極開拓商機，香港駐粵經濟貿易辦事處主任(下稱“駐粵經貿辦事處主任”)表示，政府當局會加快與內地商討經貿安排的細節，尤其產品的原產地規則，以配合由2004年1月1日開始就香港輸往內地的原產貨品實施零關稅的安排。駐粵經貿辦事處會與貿發局緊密合作，就如何能從經貿安排提供的商機獲得最大的效益，收集廣東省港商的意見。貿發局曾舉辦多次簡報會，就經貿安排的規定與不同的行業交換意見，而駐粵經貿辦事處則會繼續與香港四大商會及內地有關的業界組織保持密切聯繫。

8. 主席表示，除珠江三角洲(下稱“珠三角”)地區為基地的香港企業外，經貿安排亦會惠及內地的香港企業，也會為具有發展潛力的工業增值。就此，主席及許長青議員對駐粵經貿辦事處的工作表示欣賞。

9. 至於就香港輸往內地的原產貨品實施零關稅的時間表，工商及科技局局長表示，政府當局的目標是在2003年年底前，就經貿安排的先期降稅貨品的原產地規則與內地達成協議，使這些產品能及時符合資格在2004年1月1日開始享受零關稅。政府當局傾向採取現時的做法，即產品的原產地取決於其主要製造工序在何處進行，而並非取決於製造該產品的原材料的來源地。政府當局會繼續與內地就此方面進行討論。

10. 吳亮星議員促請經貿辦事處宣傳香港擁有方便營商的環境，以吸引更多直接外來投資。由於經貿安排容許本港公司早於中國的世貿組織時間表進入內地市場，他關注到是項安排會否被視為對海外公司不公平。

11. 工商及科技局局長回應時強調，政府當局一直致力改善香港的營商環境，以促進本地的經貿發展。由於海外投資者可利用經貿安排提供的平台在內地開拓商機，他不認為海外公司會處於不利的位置。工商及科技局局長提及《北美自由貿易協定》時指出，經貿安排沒有牴觸自由貿易及開放市場的原則，並符合有關雙邊及多邊貿易協定的世貿組織規則。主席同意工商及科技局局長的意見。

12. 由於根據經貿安排，有意進入內地市場的香港銀行及財務公司，其資產規模要求會由現時的200億美元降低

至60億美元，吳亮星議員關注有關變動會否被視為對海外銀行不公平。工商及科技局局長回覆時澄清，若個別海外銀行能符合經貿安排下有關“香港公司”的規定及符合資產規模要求，便可獲准在內地設立業務。然而，根據經貿安排，它們必須先前已在內地開業，但年期的要求則會由3年以上降為2年。現時符合資格在內地經營業務的本港銀行共有12間，其中8間會因經貿安排實施的變動而符合有關的資產規模要求。他預期更多本港銀行會藉着合併、收購及其他市場活動進入內地市場。

13. 吳亮星議員關注最近廣東春季交易會的營業額因爆發嚴重急性呼吸系統綜合症而大幅減少。駐粵經貿辦事處主任回應時表示，透過電子貿易服務，內地得以彌補因爆發嚴重急性呼吸系統綜合症而損失的部分營業額。基於本年度內地出口的預計增長率約為12%，較在本年度較早時預測的預計增長率低1%，駐粵經貿辦事處主任認為，該疫症對廣東省對外貿易的影響並非太嚴重。然而，他補充，該疫症對內地採用新設計的產品則造成重大打擊。有關在內地經營的香港公司，駐粵經貿辦事處主任表示，由於很多買家在疫症期間不願訂購貨品，它們的業務因而受到影響。不過，當疫情減退後，買家便緊急訂貨，此舉對香港的公司構成壓力，因它們要加快內地的生產速度以應付接到的訂單。

14. 呂明華議員認同經貿辦事處已作出極大努力，促進香港的經貿發展。他詢問政府當局會否考慮採取措施，吸引海外製造商在香港投資。他認為，如香港能採取更開放的輸入勞工政策，製造業便可因生產成本下降而受惠，變得更具競爭力。工商及科技局局長認為，政府當局實施特別措施，使若干行業受惠於經貿安排的做法，可能並不恰當。透過市場力量及個別行業採取的措施，以盡量善用經貿安排帶來的商機，才是更恰當的做法。

15. 主席促請政府當局藉着實施經貿安排，採取措施降低製造業的生產成本及創造更多就業機會。工商及科技局局長察悉委員對現時大約分別是8.6%及4.3%的失業率及就業不足率表示關注，他預期隨着實施經貿安排，極可能會創造更多就業機會，有助紓緩就業市場的狀況。

16. 呂明華議員詢問，輸往內地的海外貨品，可否以香港為生產基地，藉以從經貿安排中受惠。工商及科技局局長回應時指出，基於地理、資源或技術上的限制，某些產品可能難以在香港生產。由於經貿安排會使中港兩地的經濟受惠，工商及科技局局長向委員保證，政府當局與內地商議原產地規則時會顧及兩地的利益，並會採取適當的措施防止非法的出口貨品經香港進入內地。

17. 陳鑑林議員認為，若為內地的港商設立協會，便可提供適當的途徑，讓港商與內地有關當局直接溝通。駐粵經貿辦事處主任回覆時表示，港商已在廣東省成立中國香港(地區)商會 - 廣東。該商會現時共有超過800名會員，並由貿發局提供秘書處支援。由於在內地經營的7萬間香港公司大部分也設於珠三角地區，駐粵經貿辦事處會繼續與香港四大商會及中國香港(地區)商會 - 廣東緊密合作，以進一步改善兩地的經貿發展。就此，主席告知委員，香港工業總會擬於11個內地城市設立辦事處，以便為內地的香港公司提供更多支援。

世界貿易組織(下稱“世貿組織”)的貿易談判

18. 許長青議員表示關注政府當局在世貿組織的多哈回合多邊貿易談判的進度，尤其有關服務貿易的談判。世貿組織香港特區常設代表回應時表示，政府當局已積極參與多哈回合的談判過程。服務貿易談判其實一直取得穩定的進展。迄今，包括香港在內的世貿組織會員已就開放服務業市場提交近30個最初出價。服務貿易規則方面的談判進度較緩慢，原因是成員在多項較複雜的事項上，包括服務貿易補貼及緊急保障措施等方面意見分歧。世貿組織香港特區常設代表預期，世貿組織成員需要一段時間才能就部分較具爭議性的事項達成共識。有關非農業產品市場准入等其他優先處理的題目，世貿組織香港特區常設代表匯報謂，有關的談判進展緩慢，並落後於原定的時間表，部分原因是與這些題目有關連的農業產品談判未能取得進展。

其他關注

19. 由於七月在香港的大型集會及遊行被全球傳媒廣泛報導，單仲偕議員詢問經貿辦事處有否協助發布關於事件的消息，以及收集個別國家的意見及回應。就此，香港駐美國總經濟貿易專員告知委員美國的經貿辦事處所採取的積極措施。例如，美國的經貿辦事處曾致函主要的聯絡對象，包括《財富》500家最優秀公司，向他們提供香港最新情況的資料，尤其有關疫症過後重建香港經濟活力的活動、2003年7月1日的遊行、經貿安排，以及有關《國家安全(立法條文)條例草案》的事項。經貿辦事處從聯絡對象得到正面的回應，當中包括內閣部長、州長及積極關注為實施《基本法》第二十三條而訂立的擬議法例的一名美國國會參議員。關於大型集會方面，美國對香港遊行人士及政府在遊行中表現的自我克制及良好秩序留下深刻的印象。工商及科技局局長表示，遊行

展示香港市民能夠以和平的方式表達意見或不滿，海外地區舉行同類遊行時亦未必做到這一點。他不認為事件為香港帶來負面的形象。

總結

20. 主席總結時多謝多名經貿辦事處的代表出席會議，並向委員簡介其辦事處的主要活動。

IV 專業服務發展資助計劃運作情況的檢討

(立法會 CB(1)2208/02-03(04) —— 政府當局提供的資料文件)

21. 署理工商及科技局副秘書長(工商)向委員簡介專業服務發展資助計劃(下稱“專業資助計劃”)運作情況的檢討，以及將於2003年8月開始實施的建議及改動。

批核資助

22. 鑒於至今只批出少量資助(批出55個項目共2,256萬元)，周梁淑怡議員關注專業資助計劃為專業服務界提供支援，以提升業內的專業水平及對外競爭力的成效。她質疑，計劃使用率偏低是否與申請手續及審批程序繁複有關。為了讓委員更清楚瞭解計劃如何運作，她要求政府當局提供資料，列明專業資助計劃自2002年2月推行以來所收到的申請數目。許長青議員就計劃發放的資助額偏低一事提出類似的關注。

23. 署理工商及科技局副秘書長(工商)回覆時表示，專業資助計劃自推行以來，共接受過3期申請。每期所收到的申請數目及所申請的資助額詳情如下：

<u>期數</u>	<u>收到的 申請數目</u>	<u>申請的 資助額(百萬元)</u>
第一期	74	72.30
第二期	34	25.90
第三期	40	26.40
	總計：	124.60

24. 署理工商及科技局副秘書長(工商)解釋，在第一期申請中，很多申請也不屬於合資格的專業服務業的範圍，這可能是申請者對新推出的計劃並不熟悉所致，而這些申請需予以拒絕。有關情況在其後兩期申請中已有改善，隨着申請者對計劃的涵蓋範圍有較清楚的認識，基於上述理由被拒的申請數目已大大減少。在處理屬於計劃涵蓋範圍的申請時，審批委員會將會評核個別環節是否符合成本效益及相關的預算是否合理，以確保公帑用得其所。在一些個案中，審批委員會認為某建議的若干環節不符合成本效益，因而拒絕資助該等環節或削減有關的預算費用。署理工商及科技局副秘書長(工商)補充，當局在一年前建議推行該計劃時，預期專業資助計劃的資助會大約分3年發放。然而，他向委員保證，政府當局會審慎地批核個別項目的資助。

申請手續

25. 周梁淑怡議員關注到如申請手續過於繁複，有興趣的申請者可能需要委聘代理，例如大學或香港生產力促進局等其他機構，代表他們提出申請，並就此而付出費用，此舉可能會使合資格的申請者卻步。署理工商及科技局副秘書長(工商)回應時表示，申請手續(包括申請表)已盡可能簡化。如申請表內提交的資料不足，專業資助計劃秘書處會主動與個別申請者作出跟進。為了讓申請者熟知專業資助計劃的資助程序，政府當局亦已主動邀請專業團體出席簡報會及設立服務台，解答有關團體在填寫申請表時遇到的問題。署理工商及科技局副秘書長(工商)亦預期，隨着更多專業界別注意到專業資助計劃及在申領資助方面有更豐富的經驗，以及增加每年接受申請的期數，專業團體會提交更多申請。

26. 周梁淑怡議員進一步關注到，個別代理可能會為其委託人申請資助，但把獲得的資助用於本身的一些研究活動。為確保專業資助計劃會普遍惠及有關行業，她要求政府當局提供資料，列明經代理提交的申請數目，以及大學或其他組織以執行機構的身分參與的項目數目。署理工商及科技局副秘書長(工商)察悉周梁淑怡議員的關注，並會跟進她的要求。

政府當局

27. 為使專業資助計劃能向專業服務業提供更有效的支援，以提升業內的專業水平及對外競爭力，單仲偕議員建議政府當局可考慮全年均接受資助申請。署理工商及科技局副秘書長(工商)回應時確認，政府當局會採取彈性處理的方式，若具有充分的理據，可隨時在申請周期以外的時間接受及處理緊急的撥款申請。政府當局會密切監察情況及評估上述做法的效應。

對等承擔

28. 許長青議員詢問，對等資助方式的規定會否使準申請者有所卻步。署理工商及科技局副秘書長(工商)告知委員，根據近期一項調查的結果，只有約10%沒有提出申請的受訪者表示他們是基於這個理由而沒有提出申請，其餘90%的受訪者則基於其他原因而沒有向計劃提出申請。

29. 至於申請者在專業資助計劃下負責的承擔額，署理工商及科技局副秘書長(工商)表示，根據對等資助的原則，申請者預期要承擔項目開支總額的50%。雖然許議員認為承擔額偏高，但署理工商及科技局副秘書長(工商)表示，現時安排容許在計算申請者的承擔額時，以現金、項目的預期收入、人力及其他實物抵付。此做法可給予專業團體(包括無法以現金支付大部分承擔額的專業團體)彈性，使它們可符合對等承擔的規定，而調查中大部分受訪者亦大致上同意此做法。

總結

30. 主席總結謂，事務委員會察悉政府當局就專業資助計劃作出的檢討及其建議。由於在內地開展業務的機會會在實施經貿安排後會有所增加，主席促請政府當局加強宣傳有關計劃，使更多申請者受惠。

V 其他事項

31. 議事完畢，會議於上午10時15分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2003年9月16日