

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)955/02-03號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/EA/1

環境事務委員會 特別會議紀要

日 期：2003年1月14日(星期二)
時 間：下午2時
地 點：立法會會議廳

出席委員：蔡素玉議員(主席)
何秀蘭議員(副主席)
朱幼麟議員, JP
何鍾泰議員, JP
李柱銘議員, SC, JP
劉江華議員
劉慧卿議員, JP
羅致光議員, JP
胡經昌議員, BBS, JP
劉炳章議員

出席會議的
非委員的議員：張宇人議員, JP
麥國風議員

缺席委員：單仲偕議員
黃容根議員
劉健儀議員, JP
勞永樂議員
余若薇議員, SC, JP

出席公職人員：環境運輸及工務局

局長
廖秀冬博士

常任秘書長(環境)
劉吳惠蘭女士

副秘書長(環境)1
唐智強先生

副秘書長(環境)2
周達明先生

列席秘書 : 總主任(1)1
余麗琮小姐

列席職員 : 助理秘書長1
吳文華女士

高級主任(1)2
鄧曾藹琪女士

議會事務助理4
潘耀敏小姐

經辦人／部門

I. 環境運輸及工務局局長簡介行政長官的2003年施政報

(施政方針(2001)工作進度報告

2003年施政報告

立法會CB(1)705/02-03(01)號文件 —— 政府當局提供的文件)

環境運輸及工務局局長特別提述政府當局文件的要點，向委員簡介政府在未來18個月的主要環保措施。

2. 就施政方針(2001)工作進度報告內有關環境事宜的政策範疇，何秀蘭議員察悉，有11個項目落後於原定的進度，另有11個項目則在檢討之中。她要求政府當局就該等項目提供最新的時間表。環境運輸及工務局局長答應提供委員要求的資料，但表示有些延誤情況並非局方所能控制，而政府當局正致力彌補落後於原定進度的項目所失去的時間。此外，政府當局亦需要時間評核現時正予檢討的項目。

政府當局

改善空氣質素

3. 劉慧卿議員對香港空氣質素差劣的情況表示關注，有關情況在過去數天尤其嚴重。她詢問政府當局有否遵守前環境及食物局局長在2001年施政方針中就改善空氣質素定出的目標，以及空氣質素會於何時有所改善。環境運輸及工務局局長回應時表示，政府當局對改善空氣質素極為重視，並會致力達致其承諾的目標。空氣質素在大部分時間均符合指標，足以證明空氣質素在過去數年不斷有改善。不過，一年之中經常會出現一些“偶發日子”，而在該等日子之中，低氣壓會減慢空氣的流動，令污染物無法被吹走，導致空氣質素下降。在颱風季節，由於有低氣壓形成，空氣質素欠佳的情況亦經常出現。她補充，來自中國南部的廢氣亦會影響香港外圍空氣污染的情況。為解決珠江三角洲地區外圍空氣污染的問題，政府當局與廣東省政府曾進行聯合研究，並已確定發電廠排放的廢氣是珠江三角洲地區其中一個主要污染來源。不過，由於廣東正逐步撤銷對發電廠的規管，因此，實施建議的改善措施將會需要若干時間。

4. 環境運輸及工務局常任秘書長補充，因應上述聯合研究的結果，香港特別行政區(下稱“香港特區”)政府與廣東省政府均同意雙方會盡最大努力，將區內的二氧化硫、氮氧化物、懸浮粒子和揮發性有機化合物的排放量，以1997年為參照基準，分別削減40%、20%、55%及55%，並會盡力在2010年達致該目標。香港特區政府一直有推行減少廢氣排放的措施，而且進度理想，預期汽車排放的懸浮粒子和氮氧化物在2005年年底前會分別減少80%和30%。她補充，排污交易試驗計劃會在現有措施之外獨立推行，藉以減少廢氣的排放。

5. 何秀蘭議員支持有需要與珠江三角洲地區融合以及利便過境的交通，但擔心香港與內地在多項車輛標準方面均有不同，其中包括車輛的廢氣排放標準、噪音管制及其他與車輛相關的規定(例如使用安全帶)。由於預期深圳西部通道快將完成，何議員認為政府當局有需要尋求與內地各有關當局合作，消除該等差異，確保香港採用的標準不會因為兩地需要融合而作出妥協。環境運輸及工務局局長表示，政府當局現時較傾向於管制本地車輛及利便過境交通。在管制跨境交通方面仍須詳加策劃，因為在融合過程中，香港與內地在法規及車輛標準方面的差異仍然有待解決。儘管如此，由內地進入本港的車輛必須遵守嚴格的規定。

6. 就更換柴油小巴及為歐盟前期重型柴油車輛安裝微粒消滅裝置方面，劉慧卿議員對該等工作的緩慢進展表示關注，並詢問有關情況是因為政府缺乏資源還是因為缺乏有關行業的合作所致。環境運輸及工務局局長表示，政府當局最近推出了一項資助計劃，鼓勵車主以石油氣小巴取代其柴油小巴，但更換過程是需要時間的。政府當局會繼續尋求有關行業的合作。鑒於已提供上述資助，而石油氣價格又較為低廉，預期該項資助計劃會廣受歡迎。

7. 何鍾泰議員詢問有關多個政黨數年前聯合向行政長官提出的16項改善空氣質素措施的工作進度。環境運輸及工務局副秘書長(環境)表示，政府當局較早前已提供關於多項改善空氣質素措施的工作進度，其中包括管制汽車空轉引擎、提高排放黑煙車輛的定額罰款，以及引入超低硫柴油等。除在邊境設立免稅加油站的建議因內地燃料價格低廉而被認為缺乏吸引力之外，差不多所有建議均已實施。為遏止使用非法的汽車燃料，政府當局透過提出法例修改而採取執法行動。結果，香港海關在2001年檢獲的未完稅燃料的數量較1999年減少了83%。應何議員的要求，政府當局答應就該16項由多個政黨聯合提出的建議提交最新的工作進度報告。

政府當局

廢物管理

8. 有關拆建物料方面，何鍾泰議員察悉，在未來3年仍會有超過2 400萬公噸的惰性拆建物料沒有永久出路。他表示，政府當局應研究鼓勵將該等物料循環再用，例如以法例規定承建商須在源頭將拆建物料分類，藉以減少廢物及將廢物循環再用，而非採用消極做法，將被廢棄的拆建物料出口至香港以外的地方。環境運輸及工務局局長證實，政府當局正積極鼓勵將拆建物料循環再用，例如把來自清拆政府建築物的拆建物料循環再用作為建築工程的碎石料，而其他有用的物料(例如金屬)則在分類後循環再用。至於在源頭將拆建物料分類，環境運輸及工務局局長表示，此安排在大型建築地盤或者可行，但較小型的地盤由於存在種種限制，未必可以發揮作用。為此，政府當局正計劃在堆填區附近設置分類設施，以便將拆建物料分類後循環再造／再用。環境運輸及工務局局長補充，將惰性拆建物料出口至香港以外地方的建議其實是一個雙贏方案，既可用較具成本效益的方法處理本港剩餘的惰性拆建物料，亦可滿足香港以外地方許多填海工程對惰性拆建物料的需求。

9. 在管制醫療廢物方面，麥國風議員支持引入醫療廢物管制計劃，但指出必須消除醫療廢物產生者對收費安排及收集安排提出的疑慮。環境運輸及工務局局長表示，政府當局會在今個立法會會期提出管制醫療廢物的法例。

能源效益

10. 主席表示，政府當局的政策不利循環再造業的經營，對本地廢油提煉的甲醇和乙醇徵稅便是一個典型例子。她表示，政府當局如果有意鼓勵把廢物循環再用，便應制訂相關措施，例如免費將廢油運予製造商，以及採用與對待石油氣相若的做法，豁免向該等製造商生產的甲醇和乙醇徵稅。然而，政府當局卻選擇將廢油運至化學廢物處理中心加以處理，因而招致額外的開支。她詢問作出該項與環保目標背道而馳的行動背後有何理據。環境運輸及工務局局長回答時表示，以廢油製造的生物柴油已在多個國家進行詳細試驗。政府當局歡迎各方人士就香港可否引入其他燃料(包括較為環保的生物柴油)交換意見，但採用該類燃料與否將取決於市場力量。儘管如此，她同意政府可研究豁免生物柴油的稅項，而事實上，若干本地機構已表示有興趣在香港生產／進口生物柴油。主席又表示支持使用在四川大規模生產的生物柴油。她建議政府當局考慮制訂政策，鼓勵轉用生化柴油，環境運輸及工務局局長對此建議表示贊同。

11. 劉炳章議員詢問是否可以透過焚化固體廢物產生可再生能源。環境運輸及工務局局長澄清，焚化廢物是一種處理廢物的方法，而產生可再生能源是另一回事。按照政府的處理廢物策略，將廢物減少、再用及循環再造會繼續獲得優先考慮。政府曾邀請業界就提供大型廢物管理設施提交意向書，現正就其接獲的59份意向書進行審議。部分意向書亦包括使用焚化爐。焚化技術已達致很高水平，香港如果採用該技術，將會嚴格監管由焚化產生的廢氣，使其可符合環境及衛生方面的規定。就劉議員對青洲英坭有限公司(下稱“青洲英坭”)的超高溫廢物淨化爐所提出的問題，環境運輸及工務局局長回應時解釋，這是一項由青洲英坭及香港科技大學化學工程系聯手進行的研究計劃，並由創新及科技基金資助部分經費。該項試驗的目的是測試高溫淨化廢物的概念，在高溫焚化家居廢物過程中回收能源供製造水泥之用。環境運輸及工務局常任秘書長補充，青洲英坭正著手申請經營該試驗廠房的特別程序牌照，而環境保護署(下稱“環保署”)會詳細研究例如環境及健康影響、排放廢氣程度等因素，然後才就有關申請作出決定。一般市言，環保署可在數月內就個別申請作出決定。

自然保育

12. 主席對認定可予改善之處，以便更妥善地保育具有重要生態價值的地方表示支持，但關注到政府當局最近擬將低質素農地重新規劃作低密度住宅發展的計劃，因為此舉與政府當局的保育政策背道而馳。環境運輸及工務局局長解釋，政府當局正著手編製香港的生態資料庫，並會制定一套機制，用以評估不同地點的生態價值。該類資料有助決定不同地點應採取的保育措施及其優先次序。此外，發展商及規劃師亦可較準確掌握不同地點的生態價值及發展潛力。她亦一直有就重新規劃的建議與房屋及規劃地政局局長聯繫，並獲告知當局正研究如何善用該等多年來一直被空置和破壞(例如用作儲存貨櫃)的土地。政府當局無意將所有保育價值不高的農地重新規劃作住宅用途。事實上，重新規劃該類地盤的建議必須在地區規劃層面詳加研究，政府當局現時尚未有所決定。有意發展該等土地的發展商必須提交計劃予政府考慮。主席強調，政府當局有需要清楚說明其保育政策，否則有部分私人業主會試圖破壞其土地的保育價值，以便有關土地可被重新規劃作住宅用途。

東江水的水質

13. 鑒於政府當局已就提供密封式管道輸送東江水作出龐大投資，劉江華議員詢問密封式管道可於何時改善東江水的水質，以及改善的程度為何。他又詢問政府當局可否與內地各有關當局磋商，以期將現時位處東江下游的取水口上移至河源，以便將新豐水庫的一級食水供應予香港及深圳。環境運輸及工務局局長表示，密封式輸水管道工程預期可於2003年下半年完成。即使供應香港的食水來自東江上游部分較清潔的源頭，但仍須作出妥當處理，以確保供應予用戶的食水符合世界衛生組織的標準。如果將取水口上移至河源，則由於當地與香港距離遙遠，必須建造更長的密封式輸水管道。此舉有欠理想，因為密封式管道內的厭氧環境會促成化學變化，令食水經長距離輸送後有可能產生毒質。此外，廣州居民對於讓香港取用新豐水庫的食水亦會有強烈保留，因為這是他們本身使用的水源。由於清潔的水源非常珍貴，環境運輸及工務局局長強調必須節約用水。此外，依靠東江作為香港唯一供水來源亦非長久之計。

14. 至於政府當局與廣東省政府就東江水的供應及收費進行商討的進展，環境運輸及工務局局長表示，這是一項持續進行的程序，雙方目前尚未取得共識。但她很高興可以告知委員，廣東省政府已答應投資2,000萬元推行防止工業及其他企業造成污染的措施，藉以保護水源。

環境教育

15. 環境運輸及工務局局長同意麥國風議員的意見，認為有需要提高市民保護環境的意識。她向委員保證，政府當局與環境保護運動委員會將會繼續致力提高保護環境的意識。環境運輸及工務局常任秘書長補充，政府當局會與環境保護運動委員會、各個區議會、教育署及各間學校通力合作，運用環境及自然保育基金的撥款舉辦保護環境的宣傳計劃。雖然現時情況顯示公眾對需要保護環境的意識已有所提高，但很難定出用以評核該類計劃成效的客觀標準。

II. 其他事項

16. 議事完畢，會議在下午3時06分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2003年2月21日