

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1220/02-03號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/FA/1

財經事務委員會 會議紀要

日 期：2003年1月13日(星期一)
時 間：下午6時
地 點：立法會大樓會議室A

出席委員：劉漢銓議員, GBS, JP (主席)
胡經昌議員, BBS, JP (副主席)
丁午壽議員, JP
田北俊議員, GBS, JP
何俊仁議員
李卓人議員
吳亮星議員, JP
陳智思議員, JP
陳鑑林議員, JP
單仲偕議員
黃宜弘議員
曾鈺成議員, GBS, JP
劉慧卿議員, JP

缺席委員：李家祥議員, JP
李國寶議員, GBS, JP
涂謹申議員
石禮謙議員, JP
馬逢國議員, JP

出席的非委
員的議員：李柱銘議員, SC, JP
羅致光議員, JP
麥國風議員

出席公職人員： 財務事務及庫務局

財經事務及庫務局局長
馬時亨先生

財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)
黎年先生

財經事務及庫務局常任秘書長(財經事務)
苗學禮先生

列席秘書 : 總主任(1)4
司徒少華女士

列席職員 : 助理秘書長1
吳文華女士

主任(1)1
羅偉志先生

議會事務助理
蕭靜娟女士

經辦人／部門

**財經事務及庫務局局長就行政長官2003年施政報告所載
的有關政策措施作出簡報**
(立法會CB(1)716/02-03號文件)

主席多謝財經事務及庫務局局長馬時亨先生及他的兩名常任秘書長黎年先生及苗學禮先生出席會議。他隨即邀請財經事務及庫務局局長開始向議員簡報行政長官2003年施政報告所載的有關政策措施。

財經事務

2. 財經事務及庫務局局長表示，行政長官的施政報告再次確認金融服務業作為香港四大經濟支柱之一的重要性。該行業僱用的員工數目佔總工作人口約6%，並佔本地生產總值的13%。金融服務業的發展，對於維持香港作為國際金融中心及內地首選集資中心至為重要。為達致這些目標，財經事務及庫務局局長強調，當局有必要提升本港公司的企業管治水平、加強對投資者的保障，以及方便市場開發新的投資產品。

3. 就加強企業管治的具體措施，財經事務及庫務局局長表示，政府當局已聯同證券及期貨事務監察委員會(下稱“證監會”)、香港交易及結算所有限公司(下稱“港交所”)及其他有關方面，共同制訂2003年的企業管治行動綱領，並確定5項主要優先工作及制訂執行時間表。該項行動綱領的詳情載於政府當局的資料文件附件。

4. 至於債券市場的發展，財經事務及庫務局局長表示，政府當局會修訂《公司條例》(第32章)中與招股章程有關的規定，以簡化有關條文，方便發行新的債券工具。此外，政府當局亦會鼓勵零售投資者投資債券。除簡化有關規則及規定，方便政府擁有的機構或私營機構發行債券外，政府當局亦會加強投資者對零售債券的認識，使投資者得益。

5. 關於加強對銀行存戶及保單持有人的保障，財經事務及庫務局局長表示，政府當局將於2003年上半年向立法會提交有關成立存款保障計劃的立法建議，並於2003年年中前完成有關設立保單持有人保障基金的可行性研究。

庫務

6. 關於庫務方面的政策措施，財經事務及庫務局局長表示，行政長官的施政報告強調，政府當務之急，是解決財赤問題。政府當局現正推行措施，務求在2003至04年度至2006至07年度期間，控制及維持公共開支增長水平，以達致財政收支平衡，並確保公共開支不會超過本地生產總值的20%。部門開支一律會減少1.8%，以在2003至04年度把營運開支維持在2,104億港元的水平，並於2006至07年度進一步減至2,000億港元。財經事務及庫務局局長表示，解決財赤問題的其中一個方法，是透過在2004年年初開徵邊境建設稅，以增加收入。當局會向經陸路或水路離港的所有人士徵收該稅項，以協助支付改善邊境設施的開支。

7. 就提高政府服務的效率及成本效益，財經事務及庫務局局長表示，有關在2003年7月前把政府車輛管理處、政府物料供應處及政府印務局合併成為一個新的政府物流統籌署的建議，可加強運作上的協作及提高服務效率，並從而可減少60個職位，使每年可節省達2,647萬元。

與議員進行討論

證券及期貨市場

8. 胡經昌議員認為，行政長官的施政報告似乎忽略了中小型經紀行將會面對的困難，以及最低經紀佣金的限制由2003年4月1日起取消後，大量經紀行可能會被迫結業的問題。胡議員詢問，在當前的經濟困境下，政府當局有否計劃向業界施以援手。

9. 財經事務及庫務局局長回覆時再次肯定，政府當局認同中小型經紀行在推動本港證券及期貨市場發展，以及增加市場深度及流通性方面所作的貢獻。財經事務及庫務局局長重申，施政報告所載措施旨在鞏固香港作為國際金融中心的地位，以及提高香港的競爭力，以吸引本地及海外投資者。政府當局相信，活躍的金融市場會帶來新的商機，並為證券經紀業增加就業機會。財經事務及庫務局局長強調，政府當局完全明白證券經紀業對放寬最低經紀佣金限制建議的關注，並會把業界對此事的意見轉達港交所，而港交所將會在2003年1月15日舉行的董事會會議上作出最終決定。

10. 為加強保障投資者，以免他們須承擔經紀行無力償債的風險，並方便他們進行交易，陳鑑林議員認為，政府當局應與港交所商討，以推廣中央證券存管處的設施，並鼓勵個別投資者在結算公司開立帳戶。財經事務及庫務局局長贊同陳議員的意見，並表示證監會及港交所事實上正研究該項建議。然而，由於該建議涉及技術上的困難，當局仍未有明確的實施時間表。

11. 陳鑑林議員提到一些試圖在本港上市的台灣公司所面對的困難，並詢問政府當局會如何促進外來資本投資，以及協助在此方面面對困難的公司。財經事務及庫務局局長重申，政府當局會透過消除產品引進市場的障礙，從而致力促進市場發展，並締造有利的營商環境，以吸引海外投資。他強調，本港接受各類海外投資，亦歡迎所有公司加入證券及期貨市場，但他們必須符合規管方面的規定，並遵守有關規則。在鼓勵開發新投資產品方面，財經事務及庫務局局長表示，證監會及港交所正就此方面緊密合作。證監會除推出對沖基金的認可指引，容許對沖基金售賣予零售投資者外，亦會在短期內就推出房地產投資信託基金諮詢公眾。該信託基金可為投資者提供更多投資產品的選擇。

政府當局

12. 單仲偕議員注意到，本港企業在內地的投資額已遠遠超過內地公司在本港的投資額。他詢問，加速與珠江三角洲地區經濟融合的措施，如何有助吸引內地在本港的投資。財經事務及庫務局局長同意，改善內地與本港之間的資金流動對雙方均有裨益，因為此舉可刺激經濟增長及創造新的就業機會。他強調，政府當局正積極與內地有關當局磋商，務求達致這項目標。中港雙方亦就此事持續進行商討。他答應在訂定有關細節後，向事務委員會匯報商討的進展。

改善本港的企業管治

13. 吳亮星議員歡迎施政報告中有關鞏固香港作為國際金融中心的地位、提升公司的企業管治水平，以及促進債券市場及基金管理業務發展的各项措施。就企業管治的水平，吳議員對於採用“國際標準”的做法是否恰當提出疑問，因為近期在美國發生的企業醜聞已引起關注，令人懷疑遵從該等標準能否解決上市公司的企業管治問題。

14. 財經事務及庫務局局長回應時重申，本港的企業管治制度有需要與國際標準看齊，此舉對維持香港作為國際金融中心的地位至為重要。他表示，證監會在制訂企業管治的標準時，曾參考國際證券事務監察委員會(由專家及世界各地證券規管機構的高層代表組成的國際性組織)公布的規則及規例，以確保所採用的標準是國際間的最佳做法。

政府當局

15. 財經事務及庫務局局長歡迎吳亮星議員設立“加分制度”的建議，以嘉許採用良好企業管治措施的公司。他亦同意將此項建議轉交證監會考慮。

16. 劉慧卿議員對於提升本港企業管治水平的措施表示支持。關於2003年的企業管治行動綱領，劉議員問及公司法改革常務委員會(下稱“常委會”)第二階段企業管治檢討的詳細範圍，以及當局預計何時可向立法會提交有關的立法建議。劉議員補充，公眾的主要關注，是獨立董事在公司所擔當的角色、他們對股東應負的責任及所承擔的法律責任。她詢問，這些問題會否被納入第二階段企業管治檢討的範圍。

17. 財經事務及庫務局局長表示，為盡早完成第二階段的企業管治檢討，政府當局、證監會及港交所會透過在2003年首季提出修訂《公司條例》的建議，以全力支持常委會的工作。這些建議將會包括關連人士交易、股東權益、披露規定、在上市文件中專業顧問失實聲明的責

任等。由於這些建議涉及非常複雜的問題，預期常委會需要一段時間進行研究，因此，就此方面訂定明確立法時間表，實屬言之過早。財經事務及庫務局局長補充，第一階段企業管治檢討提出的多項建議，已納入現正由立法會審議的《2002年公司(修訂)條例草案》。政府當局擬在2003年第二季提出另一項修訂法案，提交與維護股東權利有關的立法建議。

18. 關於與獨立董事的角色及責任有關的事宜，財經事務及庫務局局長表示，常委會在進行第二階段企業管治檢討時，會進一步研究該等事宜。此外，港交所的改善《上市規則》措施，即是在2003年第二季實施的企業管治行動綱領第一項工作下將會推行的各項企業管治措施，在某程度上將有助釋除對這些問題的憂慮。

19. 至於劉慧卿議員關注到香港顯然缺乏合資格獲委任為公司獨立董事的專業人士，財經事務及庫務局局長表示，根據香港董事學會的資料，該公會約有800名會員符合擔任公司獨立董事的資格。然而，獨立董事對於當局向他們施加與執行董事相同的法律責任表示關注。財經事務及庫務局常任秘書長(財經事務)補充，此問題已納入第一階段企業管治檢討。相關的事宜將於第二階段的檢討中再行研究。鑒於美國近期出現的企業醜聞，獨立董事關注到他們所擔當的角色，是可以理解的。

20. 劉慧卿議員對當局加強監管會計專業，從而加強監管參與首次公開招股程序的中介人的措施表示支持。劉議員察悉，香港會計師公會(下稱“會計師公會”)近期曾就此方面公布改善建議，她詢問，政府當局會如何跟進這些建議，以及將於何時提出有關的立法修訂。

21. 雖然財經事務及庫務局局長贊同，會計專業的公信力及誠信對維持投資者對上市公司的信心十分重要，但他表示，當局近期曾就改善會計專業自我監管制度的方法，與會計師公會進行討論。然而，政府當局尚未接獲會計師公會提出的具體建議。財經事務及庫務局局長強調，政府當局會審慎研究有關建議，並在2003年第三季前，與會計師公會合作制定有關的立法建議。

解決財政赤字問題

22. 關於施政報告指稱，現時財政出現赤字的主要原因，是在過去泡沫經濟期間，公共開支急升。從1991至92年度至1996至97年度一段期間，公共開支平均每年增加14%，遠遠拋離經濟增長率。吳亮星議員詢問，該段期間的公共開支因何急劇上升。

23. 關於財政赤字在2001至02年度錄得超過600億元的龐大數字的問題，財經事務及庫務局局長指出，該項數字主要是過往數年公共開支過多所造成的累積數字。舉例而言，由1996至97年度至2002至03年度，衛生、福利及食物方面的每年開支約增加38%(綜合社會保障援助計劃及公共福利金計劃的開支已上升75%)，教育及人力方面的開支亦增加34%。就此方面，財經事務及庫務局常任秘書長(庫務)補充，公共開支在1991至96年間激增，部分是由於該段期間持續出現通脹。雖然香港由1997年開始受到通縮的壓力，但在政府採用以現金收付制為基礎的會計制度下，實難以在經濟緊縮時期減少公共開支。

24. 李卓人議員對施政報告以透過削減公共開支及開源來消除財政赤字的措施表示關注。他認為這些建議或會造成負面影響，使失業問題加劇，並令普羅大眾的境況雪上加霜。他認為，近期有關開徵銀行存款稅及減低個人薪俸稅免稅額建議的傳媒報道，已引起市民廣泛關注。另方面，有關在2006至07年度前把公務員人數減至16萬人的目標，以及在2003至04年度劃一削減公共開支1.8%的計劃，已引起公營部門廣泛關注。李議員要求政府當局澄清，當局將實施何等措施以解決財赤問題，他並詢問，當局估計縮減公務員人數可節省多少開支。

25. 就加稅的憂慮，財經事務及庫務局局長表示，財政司司長已迅速澄清他向傳媒表示可能會加稅所引起的誤解。財政司司長已經重申，當局會在制訂2003至04年度的財政預算案時，審慎考慮解決財赤問題的各項可行方法，當局現時尚未作出決定。

26. 至於削減公務員編制的建議，財經事務及庫務局局長表示，施政報告已經表明，當局會透過停止招聘、自然流失、自願退休、重新調配人手及改善工序等措施達致這個目標。由於節省得的款項將視乎減省人手計劃的推行情況而定，因此，在現階段難以作出準確估計。然而，由於約七成的政府經常開支是用於支付公務員薪酬，財經事務及庫務局局長預期，該項建議可減省到的開支會相當龐大。

27. 關於在2004年年初引入邊境建設稅的建議，單仲偕議員關注到，該項建議可能會對九廣鐵路公司(下稱“九鐵”)的收入造成負面影響，並可能會對火車服務造成加價壓力。單議員詢問政府當局如何評估這些問題。

28. 財經事務及庫務局局長回覆時表示，財政司司長在其2002至03年度財政預算案中，已公布政府當局有意開徵邊境建設稅。政府當局現正研究有關的實施細則，以

經辦人／部門

期在本年度立法會期內向立法會提交有關法案。財經事務及庫務局局長表示，現時設有獨立的機制釐定九鐵的票價。這兩個問題應分開考慮。

29. 由於別無其他問題及事項，主席宣布會議於下午7時05分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2003年3月26日