

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)2520/02-03號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衛生事務委員會 特別會議紀要

日 期：2003年5月19日(星期一)
時 間：下午4時30分
地 點：立法會會議廳

出席委員：李華明議員, JP (主席)
朱幼麟議員, JP
涂謹申議員
陳婉嫻議員, JP
鄭家富議員
麥國風議員
勞永樂議員

列席議員：何秀蘭議員
羅致光議員, JP

缺席委員：張宇人議員, JP (副主席)
黃容根議員
梁富華議員, MH, JP
黃成智議員

出席公職人員：全城清潔策劃小組組長
曾俊華先生

全城清潔策劃小組副組長
卓永興先生

民政事務總署助理署長(1)
陳美嘉女士

列席秘書：總主任(2)5
李蔡若蓮女士

列席職員：高級主任(2)2
麥麗嫻女士

I 全城清潔策劃小組的工作計劃及所推行的措施

[立法會 CB(2)2102/02-03(01)及 CB(2)2113/02-03(01)號文件]

主席歡迎全城清潔策劃小組的成員及民政事務總署助理署長(1)出席會議。

2. 全城清潔策劃小組組長向委員簡介討論文件。該文件載述策劃小組的使命、職權範圍、成員組合、工作計劃及策略。

3. 主席提到全城清潔策劃小組的成員組合，並詢問全職成員、兼任成員及增選成員有何分別。全城清潔策劃小組組長回應時表示，他本人、卓永興先生及另外4名政府人員屬於全職成員，他們專職為策劃小組工作，為期3個月。兼任成員來自有關的政策局及部門，他們主要會出席由政務司司長主持的會議。增選成員亦是政府人員，他們會在有需要時增選加入策劃小組。他補充，策劃小組已於2003年5月6日舉行首次會議，該3組成員均有出席。

4. 何秀蘭議員詢問，為何環境運輸及工務局局長並非全城清潔策劃小組的成員。她表示，保持環境清潔亦涉及改善城市規劃、樓宇設計及垃圾收集系統。

5. 全城清潔策劃小組組長回應時表示，城市規劃及樓宇設計屬於房屋及規劃地政局的職責範疇。由於他借調至策劃小組前出任房屋及規劃地政局常任秘書長(規劃及地政)，他可從城市規劃及樓宇設計兩方面提供意見。全城清潔策劃小組組長補充，食物環境衛生署署長亦是策劃小組的成員，他可就如何處理垃圾收集問題提供意見。此外，在有需要時，環境運輸及工務局局長可加入策劃小組。

6. 陳婉嫻議員察悉，全城清潔策劃小組的任期只有3個月，她詢問策劃小組的目標，是推行一些短期措施(例如舉辦一次過的清潔香港運動)，還是使香港成為一個清潔及現代化的國際級城市。她表示，最近爆發的嚴重急性呼吸系統綜合症已揭露許多問題，包括與樓宇規劃及設計、排水系統及環境衛生等有關的問題。她詢問策劃小組會否解決這些問題。

7. 全城清潔策劃小組組長回應時表示，策劃小組的目標，是使香港成為一個清潔的現代化城市。他表示，策劃小組會利用現有的資源，在3個月內訂定一套可持續的制度及推行各項中期及長期措施的時間表。

8. 陳婉嫻議員詢問可持續制度及具體措施的詳情，以期使香港成為一個清潔的城市。全城清潔策劃小組組長表示，策劃小組只成立了10天，現正向社會各界收集意見。短期措施大約會在兩星期內公布，長期措施則會在8月第一個星期左右公布。他請委員就將會推行的改善措施提出意見。

9. 朱幼麟議員支持成立全城清潔策劃小組。不過，他認為無需待公布短期措施後才採取行動清理香港的環境黑點。他詢問，策劃小組有否研究為何容許這些黑點存在一段如此長的時間。他補充，當局應立即採取行動，減少蘭桂坊垃圾收集站的強烈臭味。主席認為，有關的臭味問題是由於該垃圾收集站採用露天式設計引致。

政府當局

10. 全城清潔策劃小組組長回應時表示，許多因素導致環境黑點存在已久。他表示，正如文件所述，要解決這些存在已久的問題，須在政策上破舊立新及打破政府內傳統的部門界限。他指出，由於策劃小組的成員包括各有關政策局及部門的代表，他相信部門之間會有更佳的協調，以解決該等問題。至於朱議員提到蘭桂坊的情況，全城清潔策劃小組組長表示會與有關部門作出跟進，尋求改善方法。全城清潔策劃小組組長回應主席的提問時向委員保證，策劃小組會處理全港的環境黑點問題。

政府當局

11. 勞永樂議員詢問，全城清潔策劃小組與先前的健康生活督導委員會有否任何不同。他進而詢問，倘若過往的運動無法令香港成為一個清潔的城市，策劃小組如何能夠做到這一點。

12. 全城清潔策劃小組組長回應時表示，過往推動市民保持香港清潔的運動已取得一定成效，例如街道及公廁已較為清潔。鑒於市民的期望越來越高，他同意仍有改善餘地。他表示，策劃小組具備的優勢，是可把握是次爆發嚴重急性呼吸系統綜合症後，在社區形成的新動力，要求當局應採取果斷行動，進行清潔香港工作。他補充，策劃小組希望集合社區力量，持續努力保持香港清潔。

13. 勞永樂議員詢問，由於策劃小組的成員全是政府人員，市民如何向策劃小組表達看法及意見。主席指出，嚴重急性呼吸系統綜合症爆發後成立的另一個專責小組，即由財政司司長擔任主席的重建經濟活力策略小組，其成員不單包括政府人員，還有社會相關界別的代表。

14. 全城清潔策劃小組組長回應時表示，行政長官及政務司司長曾在多個場合強調，策劃小組的工作能否成功，全賴市民的參與。他表示，鼓勵市民參與的方法之一，就是邀請社區領袖出席策劃小組的會議。除此之外，策劃小組亦可直接與有關的社區組織及不同界別接觸，收集他們對日後採取的策略及措施的意見。他表示，由於時間緊迫，以及策劃小組需要聯絡各個階層的人士，策劃小組認為後者的方法較為適當。全城清潔策劃小組組長表示，直至現時為止，策劃小組曾與約10至20個焦點小組會晤。

15. 麥國風議員表示，他對全城清潔策劃小組寄予厚望，並希望策劃小組可徹底解決香港長期存在的環境衛生問題。他指出，清潔香港的工作將會倚賴長遠措施，例如透過公眾教育培養市民的公民意識。他認為，過往的運動(例如全民清潔保健行動日)未能成功推動市民保持香港清潔，因為許多地方在清潔保健行動日過後仍然骯髒。他擔心，將會實施的短期措施只不過是門面工夫，無法取得實質而持久的成果。麥議員促請政府當局對觸犯公眾地方潔淨罪行(例如隨地吐痰)的人士採取嚴厲的執法措施。他建議，除了對違例者施加罰款外，政府當局應考慮要求他們執行社會服務令。

16. 全城清潔策劃小組組長回應時表示，當局現正考慮對隨地吐痰者施加更嚴厲罰則的建議。不過，他察悉社會人士對這項建議有不同意見。他澄清，短期措施主要是指那些無須更改政策或法例，並可在短時間內推行的措施。長期措施是指那些須更改法例或政府政策才可推行的措施，包括公民教育及文化的轉變。

17. 關於公民教育，民政事務總署助理署長(1)表示，民政事務局及民政事務總署一直與有關委員會(例如公民教育委員會)緊密合作，加強教育公眾保持香港清潔。她表示，爆發嚴重急性呼吸系統綜合症令香港市民更意識到保持環境衛生的重要。她補充，民政事務局／民政事務總署及有關委員會會與策劃小組協調，加強公眾教育，協助市民瞭解作為公民的責任。此外，18個清潔香港地區推廣工作委員會(下稱“清潔香港委員會”)亦曾舉辦教育及宣傳活動，推動市民保持香港環境衛生。

18. 麥國風議員詢問，策劃小組會如何與清潔香港委員會協調，以及兩者的工作範疇有何不同。主席詢問，清潔香港委員會是否仍會存在，以及策劃小組可從過往汲取甚麼經驗。

政府當局

19. 全城清潔策劃小組組長回應時表示，清潔香港委員會仍存在，委員會的部分委員亦是策劃小組的成員。他表示，兩者之間會作出良好協調，不會出現職能重疊的情況。全城清潔策劃小組組長指出，策劃小組的工作範圍較廣泛，旨在制訂長遠制度及策略，使香港持續成為一個衛生潔淨的城市。主席建議策劃小組應檢討清潔香港計劃的推行經驗，並找出該計劃未能成功達到所訂目標的原因。

20. 麥國風議員詢問，策劃小組在推動市民保持環境衛生時，會否參考外國的經驗，例如日本及新加坡。全城清潔策劃小組組長表示，當局曾研究外國的經驗，發現某個國家所採取的措施，往往與其社會及文化背景有關。因此，或不適宜把外國的措施直接套用於香港。全城清潔策劃小組組長補充，當局將須因應本港的情況修改有關措施。

21. 陳婉嫻議員要求當局澄清將會設立的可持續制度。她詢問，當局會否成立新政策局或部門負責環境衛生事務。全城清潔策劃小組組長回應時表示，當局不打算成立新政策局或部門推行有關的改善措施。他解釋，現有的政策局及部門將負責推行其職責範疇內的中期及長期措施。他表示，可持續制度的細節(包括其組成部分)仍有待訂定。

22. 陳婉嫻議員提到文件第6(c)段時，要求全城清潔策劃小組組長解釋，策劃小組所謂採用“嶄新方法”及“在政策上破舊立新”政策，是指甚麼。全城清潔策劃小組組長表示，策劃小組會從市民的角度處理環境衛生問題，並會採取措施以滿足他們對潔淨城市的期望。他解釋，策劃小組不會純粹從資源的角度解決問題，如有需要，亦會破除政策障礙及打破政府內傳統的部門界限。

23. 羅致光議員認為，策劃小組似乎把所有長期存在的問題歸咎於政府內傳統的部門界限及政府的官僚體制。羅議員認為，策劃小組應首先找出為何長期存在的環境衛生問題多年來一直未能解決。他擔心，倘若不事先瞭解這些問題的成因，策劃小組將無法成功找到有效而持久的解決方法。

24. 全城清潔策劃小組組長回應時表示，一如所有政府，香港政府亦存在不少問題，包括人為因素及組織架構的問題。不過，鑒於時間緊迫，策劃小組無法騰出時間追查及研究所有這些問題的複雜背景。他重申，策劃小組會善用現有資源，從市民的角度探討問題，並滿足

他們對一個清潔城市所抱有的期望。羅致光議員仍然認為，倘若不首先解決政府內令環境衛生問題長期存在的人為因素或組織架構問題，策劃小組所採取的任何新策略，只會無法成功或難以持久。

25. 主席同樣關注羅議員提出的問題，並指出一些長期存在的問題純粹因為有關部門管理不善或態度散漫而造成。舉例而言，公共屋邨的垃圾處理長久以來一直存在問題，而房屋署多年來仍未能作出改善。他表示，即使部分公共屋邨的管理工作外判予私人管理公司，垃圾問題仍未獲解決。主席質疑，倘若不首先解決在個別部門存在已久的問題，策劃小組會否能夠達到其所訂的目標。

26. 全城清潔策劃小組組長回應時表示，策劃小組知悉個別部門存在的問題。該小組主要關注的，就是找出最有效率及最具成效的方法解決這些問題。他相信，藉着是次爆發嚴重急性呼吸系統綜合症後在社區形成的新動力，策劃小組會較過往的清潔香港運動取得更佳成績。他預期，市民會更支持是次清潔香港的工作。

政府當局

27. 陳婉嫻議員詢問，當局簽署衛生約章後，會否向個別行業(例如飲食業)發出有關衛生習慣的指引。她亦要求策劃小組研究下列長期存在的環境問題，並作出改善 ——

- (a) 許多公共屋邨(例如牛頭角下邨)的衛生情況惡劣，而公共屋邨的垃圾管理亦欠佳，引致發出惡臭及衛生問題嚴重；
- (b) 不少舊區(例如土瓜灣)及私家街的衛生情況惡劣；
- (c) 樓宇及公共屋邨排污渠滲漏引致的環境衛生問題；
- (d) 從淘大花園的情況可見，樓宇之間的距離狹小，可能會造成“煙囪效應”，令疾病容易傳播；
- (e) 鑒於跨境交通頻繁，疾病可能在中港兩地互相傳播，以及新界的非法棄置垃圾問題；
- (f) 加強監察政府承建商棄置廢物的方法，確保承建商妥善棄置拆建廢料；及
- (g) 確保郊野公園清潔及防止郊野公園成為垃圾黑點的方法。

28. 主席亦提出下列關注事項 ——

- (a) 由於隨地吐痰可散播傳染病，政府應加強執法對付在公眾地方吐痰的人士。除食物環境衛生署外，其餘6個執法部門在執行2001年制定的《定額罰款(公眾地方潔淨罪行)條例》時，顯然頗為寬鬆。房屋及規劃地政局局長在最近的立法會會議上亦承認，房屋署向在公共屋邨隨地吐痰者發出定額罰款通知書方面，表現未如理想。為加強阻嚇力，當局亦應考慮對隨地吐痰者實施額外措施，例如要求他們執行社會服務令；
- (b) 政府應解決私人地方(例如後巷、天井及私人住宅樓宇內其他地方)的衛生問題；
- (c) 政府應杜絕部分食肆在後巷調製食物及清洗碗碟的不當做法；
- (d) 當局可規定所有商場必須在洗手間提供洗手梘液及廁紙；及
- (e) 垃圾收集站的設計應予改善，以免造成衛生及臭味問題。

政府當局

29. 主席要求全城清潔策劃小組就如何解決是次會議上提出的關注事項作出回應。他亦要求策劃小組無須待公布短期或長期措施，立即跟進處理隨地吐痰的問題。

政府當局

政府當局

30. 麥國風議員表示，他贊成提高觸犯隨地吐痰罪行人士的罰款水平。他建議，策劃小組應委託大專院校研究再犯者的態度，以及為何公眾教育推行多年，但仍杜絕不了這類行為。

31. 何秀蘭議員建議，策劃小組亦應研究舊區的垃圾處理問題。她表示，一些舊式樓宇並沒有為居民提供垃圾收集服務，而店鋪亦沒有地方棄置垃圾。她建議，當局應考慮在這些舊區提供額外的垃圾收集站。

政府當局

32. 全城清潔策劃小組組長表示，策劃小組亦關注這些問題，現正研究解決方法。策劃小組在過去一星期亦已收集不同政黨及社會各界人士對環境衛生問題提出的多項建議及意見。全城清潔策劃小組組長向委員保證，策劃小組會研究所接獲的全部意見及建議，並會盡可能把該等意見及建議納入報告內。他亦承諾向有關部門轉達委員的關注事項，以便作出跟進。至於麥國風議員建議

研究再犯者的行為，此事會交由民政事務總署及公民教育委員會考慮。

33. 何秀蘭議員詢問，全城清潔策劃小組有否廣泛宣傳供市民提出意見及建議的渠道。主席詢問，策劃小組有否任何網站或圖文傳真碼號，以收集公眾的意見。全城清潔策劃小組組長回應時表示，由於全城清潔策劃小組只成立約10天，策劃小組一直集中透過不同的焦點小組收集意見。不過，策劃小組亦研究市民在報章及雜誌發表的意見。策劃小組擬備短期措施的報告時，會考慮所有意見。

政府當局

34. 全城清潔策劃小組組長回應何秀蘭議員的提問時表示，過去一星期，策劃小組曾與多個組織會晤，包括區議會、地區領袖、專業團體、醫生、微生物學家、傳媒、政黨、學者等。何秀蘭議員表示，許多環保團體及醫療團體亦希望與策劃小組會晤。她要求策劃小組盡快邀請這些團體發表意見。全城清潔策劃小組組長答應作出跟進。

政府當局

35. 主席表示，策劃小組應盡量鼓勵更多組織提出意見及建議。他建議，倘若策劃小組未能在發表短期措施的報告前，與所有有關組織會晤，小組應在發表報告後繼續與該等組織會晤，並將該等組織的意見納入小組於3個月任期屆滿後發表的報告內。全城清潔策劃小組組長表示，這亦是策劃小組的工作計劃。

36. 全城清潔策劃小組組長回應主席的提問時表示，策劃小組應於約10天內備妥報告，公布將會實施的短期措施。主席表示，事務委員會將會在6月初舉行特別會議，討論報告的內容。

37. 會議於下午5時45分結束。

議會事務部2
立法會秘書處
2003年6月17日