

二零零三年四月二十三日

立法會衛生事務委員會

防止「嚴重急性呼吸系統綜合症」擴散

本文旨在告知委員，自二零零三年四月十四日發出文件以來，有關「嚴重急性呼吸系統綜合症」(一般稱為非典型肺炎)的最新發展情況，以及為了對抗這種疾病而實施的措施。

個案摘要

2. 截至四月二十二日下午一時，共有 1,434 名入院人士被確定感染「嚴重急性呼吸系統綜合症」。當中 331 人(23.1%)為醫護人員或醫科學生，其餘的 1,103 人(76.9%)為病人、病者家人或探訪者與患者有接觸的人士。至今共有 461 名病人(32.1%)已康復出院，當中包括 25 名在四月二十二日出院的病者。死亡個案共有 99 宗，大部份的死者都是長期病患者或是於感染後期才送院接受治療。不過，年紀較輕而病情嚴重且對治療方法沒有反應的病人死亡數字有所增加。大部份的留院病人對治療方法都有理想反應。現時有 109 名病人在深切治療部接受治療。共有 328 名病人住在淘大花園，佔所有個案總數的 23.4%。然而，淘大花園的情況現已趨於穩定，在四月十七至二十一日這五天內，只錄得 4 宗個案。此外，部分近日錄得的個案，屬於爆發疫症初期發病但現在才證實的個案。

最新發展情況

家居治療計劃

3. 自二零零三年四月十日開始，所有與證實患有嚴重

急性呼吸系統綜合症病者有家居接觸的人士，均須留在家中接受最多十日隔離的家居治理。截至四月二十一日為止，衛生署在家居治療計劃之下共向 688 人發出共 262 封隔離令。該計劃由實施至今進行順利。大部分接受隔離人士皆按規定留在家中，違反規定需政府發警告信的人士只佔少數。截至四月二十一日，衛生署共發出 31 封警告信。當局在跟進這些個案時，發現大部分違規者均合作並留在家中。

《2003 年防止傳染病蔓延(修訂)規例》

4. 為了提供法律基礎，讓我們可以實施額外的預防措施控制「嚴重急性呼吸系統綜合症」的擴散，行政長官會同行政會議於二零零三年四月十五日制定《2003 年防止傳染病蔓延(修訂)規例》。由於有急切的需要實施額外的預防措施以控制該症的擴散，修訂規例在四月十七日刊憲後立即生效。

5. 有關的修訂規例授權衛生主任對指定的人士實施離港限制，並訂明獲授權人士可量度抵港或離港人士的體溫。與此同時，有關的修訂規例亦授權衛生主任或獲授權的醫生對抵港或離港的人士進行身體檢驗，以確定該人是否相當可能受「嚴重急性呼吸系統綜合症」感染。我們會在有需要的時候適當行使這些權力。

為旅客量體溫

6. 由四月十七日起，所有於香港國際機場離港的人士須於辦理登機手續前接受體溫量度。任何離境旅客如發現體溫高於攝氏三十八度，必須接受醫生診治，有發燒或「嚴重急性呼吸系統綜合症」病徵的人士不應登機。該措施符合世界衛生組織的旅遊建議，需要於離境處為離開受影響地區的人士進行篩選，以便找出有可能感染「嚴重急性呼吸系統綜合症」的個案。實施有關量度體溫的安排順利。至四月二十日為止，在 45,153 名經機場離港的人士當中，沒有人懷疑患上「嚴重急性呼吸系統綜合症」。為了進一步加強在各出入境口岸既有的疾病控制措施，我們將於本週較後時間要求所有經機場抵港的人士接受體溫量度，類似的體溫量度安排也會在稍後時間於其他出入境口岸逐步實施。

復課安排

7. 教育統籌局（教統局）在四月十六日公佈，全港中學的中三及

以上班級將如期於四月二十二日復課，而其他中學級別、小學、特殊學校及幼稚園則繼續停課一星期，暫定於四月二十八日復課。

8. 教統局已向學校發出一套「防止非典型肺炎在校園擴散」手冊，內容除了重申各項預防措施，包括校舍必須每天清潔消毒，全校師生必須注意個人衛生外，更提醒學校的小賣部、膳食供應、校巴以及保母車都必須維持高水平的衛生標準。同時，教統局亦在四月二十日發起學校清潔行動，呼籲家長會組織起來，協助學校進行大清洗。

9. 當學校復課之後，教統局要求學校嚴格執行一系列措施，以防「嚴重急性呼吸系統綜合症」進入學校，包括：

- 家長必須確保學生沒有任何不適，才讓學生上學；也要留意「嚴重急性呼吸系統綜合症」的病癥，並每天為學生探熱；
- 所有員工（包括校車及保母車司機，以及隨車人員）每天回校前必須量度體溫。如有發熱，切勿回校；
- 曾與證實患上「嚴重急性呼吸系統綜合症」者有密切接觸的學生或員工，都要接受「家居隔離」十日，不能返回學校；及
- 如發現有員工或學生証實染上「嚴重急性呼吸系統綜合症」，即要全校停課十天。

淘大花園爆發「嚴重急性呼吸系統綜合症」的調查報告

10. 截至四月二十一日，淘大花園共有 328 宗「嚴重急性呼吸系統綜合症」個案。感染個案明顯集中在 E 座，佔累積總數的 40%。餘下個案(60%)則散佈在其他 13 座。以發病日期來計算，這次疫潮的高峰期為三月二十四日，其後個案便逐漸減少。E 座個案傾向在爆發初期發生，並呈現「點源」分佈模式，其餘各座樓宇個案的發病時間則在三日後，而且分佈得較為平均。

11. 為了找出這大規模疫潮的原因，政府展開了詳細的調查。該調查涵蓋流行病理、環境、公共衛生、屋宇設計及公用設施等元素。有關的調查結果已於四月十七日公佈，並於四月十八日提交世界衛生組織。綜合而言，調查結果顯示，有可能引致淘大花園 E 座爆發的成因不只一個，而是可能由多個因素組合的結果所致，包括：

- 源頭病人的出現造成第一批感染個案；
- 人與人之間的感染；
- 經由污水排放系統傳播；及
- 環境污染。

12. 報告指出，患有慢性腎衰竭病的源頭病人很可能是透過污水排放系統、人與人之間的接觸和使用大廈公用設施(如升降機及樓梯)首先使部分住客感染病毒，然後再感染其他的同座住客。

13. 報告亦指出在一位受感染居民的廁所取得的樣本進行冠狀病毒基因測驗時，結果呈陽性反應。

14. 淘大花園 E 座和花園內其他各座樓宇一樣，樓高 33 層，每層有 8 個單位。每座樓宇都有 8 條污水管，由大廈的頂部連接所有樓層相同編號的單位直至底部。每條污水管收集來自水廁、洗手盆、浴缸和浴室的地面排水口的污水。上述衛生裝置都各設有 U 形聚水器，防止污水管的臭味和昆蟲進入廁所。

15. 聚水器內須有足夠貯水，方可發揮其隔氣作用。但研究發現在很多個案中，連接地面排水口的 U 形聚水器是乾涸的，原因是大多數家庭只會在浴室拖地，而不會用水沖洗。當局曾在 E 座一個單位內進行測試，發現當浴室的抽氣扇啟動後，空氣會從污水管經地台排水口倒流進入浴室。我們推測氣流把存於污水管內帶病毒的水滴帶進浴室內，而浴室的抽氣扇把這些水滴排放在分隔相鄰單位的天井，最後帶病毒的水滴通過窗戶進入其他單位。

16. 病毒的水滴散發至浴室內的不同表面，包括地氈、毛巾及其他浴室設備。淘大花園的浴室面積非常狹小(約 3.5 平方米)，更提高了水滴觸及物品的機會。管理處的記錄亦確定有不少居民曾投訴廁所內散發臭味，顯示在那些單位的 U 形聚水器可能出現問題。

17. 調查報告亦發現在緊密接觸的人（例如家庭成員）間有發生感染，但這只是導致今次事件的其中一個較次要的因素。為確定環境受病原體污染的程度，當局亦在淘大花園收集了空氣、食水及其他環境樣本。結果顯示，沒證據顯示空氣或食水樣本受到感染。這些化驗結果、淘大花園個案的時序及空間分布、及流行病學分析，均推翻了經由空氣或食水傳播的可能性。

18. 在四月七日至十日期間，在淘大花園業主立案法團和有關居民的合作下，當局聯同多個政府部門為 E 座所有單位和公眾地方進行徹底清潔和消毒，並特別注意廁所和廚房內的洗滌盆、浴缸、洗手盆、馬桶和地台排水渠的潔淨狀況，也清洗了貯水箱。其後進行的大腸桿菌化驗結果顯示，是次水渠消毒工作有效。

19. 食物環境衛生署(食環署)已建議淘大花園內其餘各座樓宇的居民採取預防措施，為住所消毒，尤其是廁所和廚房內的洗滌盆、浴缸、洗手盆、馬桶和地台排水口，並向居民提供指引和消毒劑。

20. 當局已提醒淘大花園居民，連接浴室排水渠的 U 形聚水器須貯有足夠的水，以確保該裝置能發揮其隔氣功用。

21. 淘大花園的管理公司已修妥 E 座 4 樓附近的污水渠排氣管裂縫。政府當局亦已敦促管理公司為整個屋苑的水渠系統進行全面檢查。

22. 為防止日後發生類似事件，政府當局已制定指引，教育市民如何為家居消毒，包括如何清潔浴室和維持 U 形聚水器的隔氣功用。此外，當局會改善全港的環境衛生和加強防治蟲鼠措施。

23. 政府當局已印製一套指引，提醒市民須妥善保養及維修水渠系統及衛生設備。當局已開始分發該套指引給所有管理公司及業主立案法團，而有關資料亦會上載於屋宇署的網頁。

24. 就每宗「嚴重急性呼吸系統綜合症」證實個案，當局已聯絡有關病人居住的大廈管理處，並要求他們按規定進行消毒工作。食環署會派員視察有關樓宇，以檢查這些工作是否符合標準。有關樓宇名稱已載於衛生署網頁，讓樓宇內的居民採取預防性消毒措施。

25. 有關的大廈管理人員已遵照食環署的建議，在牛頭角下邨、德福花園及鄰近地方進行大規模清洗／消毒工作。

全民清潔保健行動日

26. 保持個人衛生和環境衛生在對抗「嚴重急性呼吸系統綜合症」的過程中至為重要。為顯示全港市民團結一心、清潔環境對抗非典型肺炎，並凝聚社會大眾的力量去共同清潔香港，我們於三月底展開了「全民清潔保健行動」，並於四月十八日及十九日在全港十八區舉行一連串的清潔行動。除了清洗所有公眾場所和政府場地外，政府和各區的民政事務處亦與社會上不同界別的人士攜手合作發起清洗行動，以鼓勵市民清潔家居、辦公室、學校、公眾地方和社區。

粵港兩地非典型肺炎通報機制的詳情

27. 在四月十七及十八日，香港和廣東省的專家在廣州舉行了防治傳染性非典型肺炎專家組首次會議。出席會議的廣東省代表包括廣東省衛生廳、廣東省疾病預防控制中心，及廣東省數間醫院的代表，香港的成員為衛生福利及食物局、衛生署、以及醫院管理局(醫管局)的代表。

28. 兩地專家從衛生行政管理、臨床治療、流行病學和病原學等幾方面對非典型肺炎在粵港兩地出現的情況，進行了廣泛和深入的探討和交流。在非典型肺炎的相互通報機制方面，雙方就具體的工作安排達成了以下的共識：

(一)定期相互通報傳染性非典型肺炎最新疫情

粵港雙方同意進一步完善傳染性非典型肺炎疫情通報機制，定期相互通報最新的疫情，通報形式包括電話、傳真、電子郵件等；內容包括累計病例報告病例數目、死亡數字、治癒出院數據等；臨床治療、流行病學調查和病原體研究進展情況。雙方代表在會議上交換了兩地疫情的最新數據，並特別為數據通報設立了信息保密系統。

(二)加強粵港兩地相關單位對口交流

粵港雙方同意建立點對點的交流機制，即由廣東省衛生廳與香港衛生署，廣東省疾病預防控制中心與香港衛生署疾病預防及控制部，兩地的醫院之間、病原學研究機構之間等單位進行防治工作的對口交流。雙方專家可以利用電話，傳真等方式進行即時交流。

(三)擴大傳染病疫情的交流

通過這次非典型肺炎事件，粵港雙方認為，及時溝通傳染病的疫情，有利於雙方共同預防控制傳染病，雙方同意在現有基礎上，擴大對其他傳染病如霍亂、登革熱、瘧疾、流感和結核病疫情的交流。

29. 雙方初定於五月在香港召開粵港防治傳染性非典型肺炎專家組第二次會議，進一步交流兩地的防治經驗。

公共醫院情況

為醫護人員提供保護裝備和衣物

30. 醫管局現正就護目鏡、口罩、外套及長褲、外袍、用後即棄的帽及手套等一般防護衣物安排中央採購。醫管局現有的上述衣物存量可供使用 14 日，並每星期由本地、內地及海外的供應商供應，目前供應穩定足夠。醫管局亦存有高度防護性的衣物，如「特衛強」(用於需要較強防護的地方的全身衣物)。醫管局從美國及內地採購，有關供應至今足夠。至於呼吸器方面，現時約有 790 部可供「嚴重急性呼吸系統綜合症」病人使用。目前，除深切治療部的 109 名病人外，約有 100 名病人須使用呼吸器。因此，現有呼吸器的數量多於所需。

深切治療設施的使用情況

31. 醫管局共有 375 張深切治療部病牀。截至四月二十二日，有 109 張病牀為「嚴重急性呼吸系統綜合症」患者所佔用，而非「嚴重急性呼吸系統綜合症」病人亦佔用逾 150 張病牀。由於現時在深切治療部的部分非「嚴重急性呼吸系統綜合症」病人正開始在其他病房內接受非深切的護理服務，並配合醫管局減少非緊急診療工作，部分深切治療部病牀可騰出給「嚴重急性呼吸系統綜合症」患者使用。假設「嚴重急性呼吸系統綜合症」病人使用深切治療部的比率為 12%，加上「嚴重急性呼吸系統綜合症」病人在過去一星期使用深切治療部的比率，醫管局在提供深治療方面的能力是足夠的。醫管局亦在測試如“BIPAP”的呼吸儀器，讓擬送到深切治療部的病人可在急性病房內接受治理。至於私家醫院的深切治療病牀數目則有限，約有 50 - 60 張。在一般情況下，私家醫院會把「嚴重急性呼吸系統綜合症」病人轉介到公立醫院作進一步診治，不過，在有需要的情況下，私家醫院可協助醫管局治療一些與「嚴重急性呼吸系統綜合症」無關的急症病人，從而讓醫管局集中資源處理「嚴重急性呼吸系統綜合症」的病人。

32. 請委員閱覽本文內容。

衛生福利及食物局
2003 年 4 月 22 日