

立法會人力事務委員會

二零零七年的人力資源推算

目的

本文件旨在向委員匯報二零零七年的人力資源推算結果，並邀請委員就研究結果所提出的相應建議發表意見。

背景

2. 爲了更清楚掌握香港未來的人力需要，並辨識潛在的人力供求差距，教育統籌局(教統局)、前財經事務局、政府統計處(統計處)及勞工處曾於二零零零年詳細評估本港二零零五年按經濟行業、職業類別及教育程度劃分的人力需求，以及按教育程度劃分的人力供應。有關的研究結果刊載於《二零零五年的人力資源推算》報告書內。

3. 爲緊貼本港經濟的最新發展及其對勞動市場的影響，我們根據二零零一年人口普查的結果及一些相關的推算，在二零零二年及二零零三年年初，對二零零七年的人力需求及供應進行新一輪的推算。其主要結果於本文件撮述，而研究報告全文則載於*附件*，供委員參考。

4. 與二零零五年的人力資源推算一樣，這次的工作也分兩方面進行，包括推算二零零二年至二零零七年的人力資源需求與供應數量，以及向商業機構及住戶進行統計調查和向主要商業、勞工和相關組織進行諮詢，並把所蒐集得的意見和資料進行分析。

5. 此外，我們亦對五個被認爲對香港經濟發展有策略性影響的行業／範疇進行了特別分析。這些行業／範疇包括“貿易及物流業”、“旅遊業”、“金融服務業”、“專業服務業”及“資訊科技業”。分析的範圍涵蓋有關行業／範疇的過去發展、現況及未來人力需求。

研究結果

6. 二零零七年的人力資源推算的主要研究結果如下：

人力需求¹

- (i) 基於不受總勞工供應限制的假設²，預計整體人力需求會由二零零一年的 303 萬增加至二零零七年的 322 萬，平均每年增長率為 1%，按絕對數值計算，即增加 193 300 個職位。這些增幅皆低於二零零五年人力推算的 2.4% 增長率、或 433 600 個增加職位，反映整體經濟情況的變動。
- (ii) 按主要經濟行業分析，“金融、保險、地產及商用服務業”的人力需求升幅最高，預計在二零零一年至二零零七年間，平均每年增長率達 3%。其次是“運輸、倉庫及通訊業”，以及“社區、社會及個人服務業”，升幅分別為 2.4% 及 1.7%。這三個行業於上次的人力資源推算中，亦同為升幅最高的行業。不過，這次所推算的增幅卻相對較低。另一方面，同期本地製造業的人力需求則預計會繼續縮減，平均每年跌幅為 5.5%。上次的人力資源推算也同樣推算有下跌趨勢，但當時推算的跌幅較為溫和，平均每年為 3.8%。與上次人力資源推算比較，各主要經濟行業的人力需求變動趨勢大致相同。

¹ 涵蓋所有就業的香港居住人口，不論其是否在本港工作，其中亦包括受僱於內地或其他地區的機構的香港居住人口，以及來港工作的輸入勞工和海外派駐員工。不過，外籍家庭傭工則不包括在內。

² 實際就業人數不單取決於勞工需求，亦視乎勞工供應的數量、組合及勞工期望的報酬能否相應配合。這次推算工作是基於未來人力需求不受人力供應限制的假設，以便充分評估不同界別的人力資源供求差額或錯配的情況。

- (iii) 按經濟類別較詳細地分析，“商用服務”、“非中式食肆”和“非地盤建築業工程”按絕對對值計算的人力需求增幅最高。這三個行業預計合共可以提供 99 400 個新增職位。在上次的人力推算中，這三個行業同樣為人力需求升幅最高的行業。

若按推算的平均每年增長率分析，“保險”(5.9%)、“郵件及遞送服務”(5.8%)及“清潔服務”(4.5%)的升幅最為顯著。而在上次人力資源推算中，增長率最高的則為“計算及會計器材製造業”、“電訊及互聯網服務”，與“商用服務”。

- (iv) 按職業類別分析，預計“經理及行政人員”、“專業人員”和“輔助專業人員”的人力需求增幅最高，推算的平均每年增長率分別為 1.7%、3.4%及 4.0%。這三個類別在上次的人力資源推算中同樣有最高的升幅，不過當時所推算的增幅較快，介乎 3.0%至 6.7%。另一方面，“工藝及有關人員”、“機台及機器操作員及裝配員”和“文員”的人力需求則預計會下降，平均每年跌幅由 0.7%至 2.1%不等。值得注意的是，“文員”這個組別的平均每年跌幅為 2.1%，即在所有經濟行業中共損失 71 400 個職位(縱使在一些預計會出現增長的行業，如“批發、零售、進出口貿易、飲食及酒店業”和“金融、保險、地產及商用服務業”中，亦會出現職位減少情況)。整體來說，大部分職業類別的人力需求趨勢，在今次及上次的推算中皆相同。

- (v) 隨着香港逐步轉型為以知識為本的經濟，預料本港對較高學歷程度人士的人力需求將會有所增加。綜合計算，對“專上教育”程度及以上人士的需求將會顯著上升，在二零零一年至二零零七年間的平均每年升幅為 6%。另一方面，對“中學教育”及以下程度勞工的需求將會於同期間減少 162 100，平均每年跌幅為 1%。這項推算結果與上次人力資源推算結果不同，該次的推算結果是所有教育程度組別的人力需求皆會上升。

人力供應³

- (vi) 本地人力供應推算會由二零零一年的 320 萬增加至二零零七年的 335 萬，按絕對數值計算，即增加 15 萬，平均每年的增長率為 0.8%。這增長包括估計為數 69 100 名持單程證入境的中國內地人士。除“初中及以下”程度組別外，所有學歷程度組別的人力供應均推算會出現增長。“初中及以下”程度組別的人力供應推算會減少 116 500 人。若不是有 48 900 名屬這個教育程度組別的持單程證入境人士加入，有關跌幅將會更大。“專上教育”及以上程度組別的增幅最為顯著，合計共增加 230 300 人。不過，持單程證入境人士對這方面的增幅影響輕微。上次的人力推算中，所有教育程度組別人士合計，按絕對數值計算於六年間的增幅為 270 000 人，而平均每年增長率為 1.4%。

人力資源供求差額情況

- (vii) 把按教育程度劃分的人力需求推算與人力供應推算作一比較，推算二零零七年的人力資源供求差額(參閱下表)，“初中及以下”程度與“高中”程度等的組別，將會出現人力嚴重過剩的情況，但“專上”程度和“學士學位及以上”程度的組別，卻會有人力供不應求的現象。

³ 涵蓋所有非住院的本地勞動人口，不包括外籍家庭傭工及外地勞工。水上居民當中的勞動人口則包括在內。

教育程度	(a)	(b)	(c) = (a) - (b)
	二零零七年的 人力供應 推算 (人數)	二零零七年的 人力需求 推算 (人數)	二零零七年的 人力資源 差額推算 (人數) (過剩(+)/ 短缺(-))
初中及以下	1 236 200	1 102 700	+ 133 500
高中 ⁴	989 100	891 000	+ 98 000
專上 ⁵	501 200	566 400	- 65 200
學士學位及以上	626 000	662 500	- 36 500
所有教育程度	3 352 500	3 222 700	+ 129 800

(viii) 在統計調查及諮詢方面，就各主要經濟行業、職業類別及教育程度的培訓需求和就業前景所蒐集得的意見，大體上都與統計推算結果一致。

(ix) 今次推算的人力資源供求差額，與上次推算結果大致相若。整體上，較低學歷程度組別估計會繼續出現人力過剩現象，而“高中”學歷組別的人力過剩情況則更趨嚴重。另一方面，“專上”學歷及以上程度組別將繼續出現人力短缺情況。與上次人力資源推算比較，今次推算的“專上”學歷程度的人力短缺情況將會較輕，而“學士學位及以上”程度的短缺情況將輕微上升。兩次推算的人力資源供求差額比較載於下表：

⁴ 包括高中及技工程度。

⁵ 包括預科、技術員及副學位程度。

教育程度	二零零五年的 人力資源 供求差額推算	二零零七年的 人力資源 供求差額推算
初中及以下	+ 136 700	+ 133 500
高中	+ 22 500	+ 98 000
專上	- 85 500	- 65 200
學士學位及以上	- 31 400	- 36 500
所有教育程度	+ 42 300	+ 129 800

- (x) 至於五個策略性行業／範疇的人力需求，預計會比整體經濟的人力需求有較快的增長。二零零一年至二零零七年期間，這五個策略性行業／範疇的推算平均每年增幅，分別是“旅遊業”的 5.9%、“貿易及物流業”的 0.9%⁶、“金融服務業”的 2.7%、“專業服務業”的 3.7%，及“資訊科技業”的 6.1%⁷。

觀察報告

7. 總括來說，在二零零一年至二零零七年期間，本港將會有大約 190 000 個職位的增長，而勞動人口將增加 150 000 名。就業市場的情況應得以改善，但實際上職位要求與工人學歷之間會出現嚴重的錯配問題。正如上文第 6 段所述，專上教育及以上程度組別的人力需求，會大於預期的人力供應，但高中及以下教育程度組別的情況則剛好相反。除非我們能夠正視上述的錯配情況，否則便無法充分把握新的就業機會。

8. 到了二零零七年，“初中及以下”程度的工人將會供過於求，過剩人數達 133 500 人。“高中”程度的過剩人數為 98 000 人。隨着需求放緩，低技術水平和低學歷的工人將面臨就業困難。這些工人必須

⁶ 當中，貿易業的推算平均每年增長率為 0.3%，而物流業則為 2.4%。綜合計算，整個貿易及物流業的推算平均每年增長率為 0.9%。

⁷ 指二零零二年至二零零七年期間的平均每年增長率。

吸收新知識和新技能，藉以維持他們在勞動市場上的就業能力和競爭力。我們必須為這些工人提供適切的培訓和進修機會，以助提升他們的能力。

9. 另一方面，“專上”和“學位及以上”程度組別的人力需求，預計會超越相應組別的人力供應，以致該組別的人力在二零零七年會出現供不應求的情況，短缺人數分別為 65 200 及 36 500 人。因此，我們認為有需要繼續提升本港勞動人口的教育水平。

10. 這次研究所推算的人力需求和供應趨勢，與上次的推算結果相類似，即同樣顯示較高教育程度的人力需求持續增加，因而令我們的勞動人口繼續出現結構性錯配的問題。

11. 在一些具發展潛力的重點行業中，人力需求出現可觀的增長。這些行業將可提供新的就業機會，而我們須確保可以滿足有關的人力需求，以協助其發展。至於其他行業的過剩人手，經適當的再培訓後，應有助他們在這些重點行業獲取工作機會。

因應二零零七年的人力資源推算提出的措施

12. 我們已就上次人力資源推算結果推行了一系列的措施。得出二零零七年的人力資源推算結果後，我們將因應勞動市場的最新情況，調整和加強改善人力資源錯配的措施。已推行的主要措施及我們提出的改善方案，於下文各段簡述。

高學歷勞工的人力資源錯配

(i) 增加高等教育機會

“專上”和“學士學位及以上”程度的教育組別推算會於二零零七年出現人力短缺，這結果確認我們有需要提供更多專上教育學額以應勞動市場的人力需求。在過去兩個學年，我們已額外提供 9 000 個自資專上課程學額，並把適齡人士接受專上教育的比率由二零零零至零一學年的 33%，增加至二零零

二至零三學年的 42%。我們將繼續致力在二零一零年把比率提升至 60%的目標。我們亦計劃於二零零五至二零零八年的三年內，增加大學第二年及第三年級的學額，為副學位課程畢業生提供更多升學銜接機會。

(ii) 吸引人才

鑑於高學歷程度組別的人力供應持續短缺，我們有需要輸入外地及內地人才以補本地人力資源的不足。根據一般就業政策，非內地人士的外國公民若具備本港當前缺欠的技能、知識或經驗，便可來港工作。在一九九九年年底及二零零一年年中，我們分別推出了輸入優秀人才計劃和輸入內地專業人才計劃，以招攬內地的優才和專才到港工作。由於察覺到有需要吸納內地不同界別優秀人才的專業知識和經驗，我們將於二零零三年七月推行新的輸入內地人才計劃，以取代現時兩項輸入內地人才的計劃。在新的計劃下，我們會盡量劃一內地和外國的專業人士及人才的入境條件。此外，我們已取消把非本地研究生人數維持在三分之一的上限，並把非本地學生修讀公帑資助的學士學位課程及研究生課程的限額，由 2% 提高至 4%。

(iii) 透過持續進修基金推廣持續教育

為協助本港勞動人口作好準備，以迎接知識型經濟的來臨，我們於二零零二年推出 50 億元的持續進修基金，以鼓勵及資助本地工人修讀一些與具發展潛力的經濟行業(即金融服務業、中國商業、旅遊業和物流業)和本地工人最需要的技能有關的持續教育課程。基金自推出至今，已批核逾 30 000 份學費資助申請。參考今次研究內按行業和職業組別劃分的人力資源推算結果後，我們會就如何擴闊持續進修基金的資助範疇進行檢討，以納入更多具發展潛力的行業。我們亦正檢討基金的申請資格，考慮讓學位持有人亦有資格申請。

低學歷勞工的人力資源錯配

(iv) 提升工人技能

為提升本地工人的競爭力和就業能力，我們於二零零一年九月推出技能提升計劃，為中學程度或以下的工人提供專為個別行業而設的針對性技能訓練。該計劃目前涵蓋 16 個行業，並已為超過 36 000 名工人提供技能提升訓練機會。我們將延續這項計劃，並邀請其他合適行業加入計劃以惠及更多有需要提升技能的工人。我們在推行技能提升計劃所獲取的經驗，可以為資歷架構下制訂不同資歷的成效標準奠下基礎。

(v) 擴大再培訓服務

政府當局宣布自二零零三年十月起，向聘用外籍家庭傭工的僱主徵費。這筆徵費將為再培訓服務提供穩定的財政來源。得到了額外的資源，我們計劃增加再培訓的學額及擴大再培訓服務的範圍，以惠及更多失業人士。我們按今天的推算結果，發掘一些適合提供再培訓服務的新範疇。至於改革的推行時間，我們會視乎現正進行有關向外籍家庭傭工僱主徵費建議的司法覆核結果，才作決定。

其他配合措施

(vi) 設立資歷架構

我們已提出於本地設立資歷架構及相關質素保證機制的建議。資歷架構可以就培訓課程和訓練機構的水平提供清楚的訊息。資歷架構將提供一個清晰及靈活的進修途徑，讓進修人士可以自行制定藍圖，提升本身的技能和終身學習。由於資歷必須通過質素保證機制評審後才可納入資歷架構內，故這些資歷將會獲得廣泛認可。

因應資歷架構的設立，我們將成立行業訓練委員會，為不同行業制訂訓練規格。委員會將釐定成效標準(即在工作上應具備的技能和知識)，這些標準如何與行內不同級別工作的資歷配合，以及評核準則等。委員會成員將包括僱主、僱員及其他有關代表。透過讓僱主參與有關過程，我們可以確保不同行業的培訓需要得到照顧，並使資歷獲得僱主認可。資歷架構應有助提升本港工作人口的質素。

(vii) 增加學習機會及提供多元化課程

我們自二零零二至零三學年開始，已為所有中三離校生提供資助的教育/培訓機會，並於二零零零年開始推出毅進計劃，為中五離校生提供另一個進修途徑。

我們同時致力把學習的選擇多元化，以迎合本港學生的不同性向和抱負。為達致這個目標，我們將繼續鼓勵多元化的辦學模式，包括成立私立獨立學校和直接資助學校，在辦學模式和收生方面給予學校更大程度的自主和彈性。高中學院亦將於二零零三至零四學年開始投入服務，提供多元化課程。除了正規學術科目以外，這些學校還會提供職業導向課程，例如工商科、設計科、旅遊科和美術科等供有興趣的同學修讀。這些學校還會為中五畢業生提供更多升學途徑，包括傳統的高級程度會考課程，以及專業文憑和高級文憑課程。此外，我們將於二零零三至零四學年在主流學校內推行職業導向課程，為高中學生提供多元化的選擇，讓他們可以更清楚了解自己的能力和性向，為未來學習和就業作出更好的計劃。為年青人額外提供這些途徑，可讓他們有較佳機會銜接至較高程度的資歷。

(viii) 拓展在珠江三角洲的學習和就業機會

本港不少公司在珠江三角洲設有辦公室和製造工場。大部分有關僱主較樂於聘用香港人管理內地公司的日常運作。我們

要在教育及心理兩方面裝備好本港的年青人到內地工作。這包括要求他們具備良好的中文基礎、能操流利的普通話、對內地制度有充分認識，和有能力適應內地的工作文化等。作為第一步，我們將修訂《香港考試及評核局條例》和《職業訓練局條例》，讓這兩間機構得以把其服務擴展至內地。我們亦會鼓勵年青人把握機會，到中國內地接受培訓及參與實習計劃。

(ix) 使教育和培訓計劃更緊貼行業需求

我們會向教育及訓練機構公布是次推算的研究結果，並計劃舉辦一個研討會，讓這些機構可以對本地人力需求有更深入的了解，這會有助他們設計及發展課程和訓練計劃。

(x) 繼續落實教育改革

自二零零零年展開的教育改革，是最終解決知識型經濟人力需求的方法。我們的目的是培養一群善於溝通、敢於創新、對香港勇於承擔，以及具備終身學習態度和能力的年青人。

意見諮詢

13. 二零零七年的人力資源推算已為人力策劃及發展工作蒐集了很多有用的資料。請委員就有關研究的結果和處理人力錯配問題的對策，提出意見。委員亦請就如何促進有關方面，包括僱主、僱員和教育及訓練機構等參與尋求解決上述問題的方法，提供意見。

教育統籌局

二零零三年七月