

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)873/02-03號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/PL/PS/1

公務員及資助機構員工事務委員會

特別會議紀要

日 期：2003年1月15日(星期三)
時 間：上午8時30分
地 點：立法會會議廳

出席委員：譚耀宗議員, GBS, JP (主席)
李鳳英議員, JP (副主席)
李卓人議員
許長青議員, JP
陳智思議員, JP
楊孝華議員, JP
張宇人議員, JP
麥國風議員
陳偉業議員

其他出席議員：何俊仁議員
吳靄儀議員
陳婉嫻議員, JP
葉國謙議員, JP

缺席委員：丁午壽議員, JP
張文光議員
陳國強議員
梁劉柔芬議員, SBS, JP
黃宏發議員, JP
梁富華議員, MH, JP

出席公職人員：公務員事務局局長
王永平先生, GBS, JP

署理公務員事務局常任秘書長
王倩儀女士, JP

公務員事務局副秘書長(2)
丁葉燕薇女士, JP

公務員事務局副秘書長(3)
麥綺明女士, JP

列席秘書 : 總主任(1)5
陳美卿小姐

列席職員 : 助理秘書長1
吳文華女士

高級主任(1)9
馬海櫻女士

議會事務助理
梁美琮小姐

經辦人／部門

**I. 公務員事務局局長簡報行政長官2003年施政報告中
有關公務員事務局的施政措施**

(政府當局為會議提供的文件)

立法會CB(1)710/02-03(01)號文件)

其他相關文件

- (a) 《二零零三年一月八日立法會席上行政長官施政報告——善用香港優勢，共同振興經濟》
- (b) 《二零零三年施政報告——施政綱領》
- (c) 《工作進度報告施政方針(2001)》)

公務員事務局局長作出簡報

應主席的邀請，公務員事務局局長向委員簡介行政長官2003年施政報告中有關公務員事務的措施。公務員事務局局長指出，為配合節流目標，務求在2006至07年度把公共開支減至2,000億元(即削減200億元)，行政長官已訂出指標，要求在2006至07年度把公務員編制數目減少一成，至160 000個職位左右。為達到這個指標，行政長官公布了下述兩項措施：

- (a) 由2003年4月1日起全面暫停招聘公務員；
及
- (b) 在短期內推行第二輪自願退休計劃。

2. 關於上文第1(a)段，公務員事務局局長表示，由2003年4月1日起，除非有非常充分的理據，並得到一個由政務司司長和財政司司長共同擔任主席、公務員事務

局局長擔任成員的高層委員會特別批准，否則不得開展新的招聘工作。關於上文第1(b)段，公務員事務局局長指出，行政會議於2003年1月14日通過第二輪自願退休計劃後，政府當局已在同日向議員發出一份立法會參考資料摘要。當局會在2003年1月20日下次公務員及資助機構員工事務委員會例會上簡述有關計劃。

3. 公務員事務局局長亦請委員注意施政綱領所載下列兩項有關公務員管理的措施：

- (a) 徵詢員工意見，推展2003年的公務員薪酬調整工作和有關事宜；及
- (b) 加強各項員工激勵和嘉獎計劃，表揚優秀的公務員。

4. 關於上文第3(a)段，公務員事務局局長強調，政府當局仍未就2003年公務員薪酬調整作出決定。為確保在作出決定前能充分和廣泛諮詢員工，政府當局已成立公務員薪酬調整及有關事宜工作小組（“工作小組”），商討如何處理2003年薪酬調整工作和有關事宜。工作小組的成員包括4個中央評議會的職方代表、4個主要公務員工會的代表及公務員事務局的官員。工作小組現正研究由公務員事務局提出的下列方案：

- (a) 應進行薪酬水平調查，以比較公務員與私營機構僱員的薪酬水平。至於薪酬水平調查的細節安排(例如何時進行調查)，將由工作小組再作討論；
- (b) 在完成檢討每年進行薪酬趨勢調查的方法之前，不應根據現行調查方法進行2002至03年度的薪酬趨勢調查；及
- (c) 應考慮是否有需要立法訂立新的薪酬調整機制。

5. 至於上文第3(b)段提述的措施，公務員事務局局長指出，政府當局現正檢討現有的員工激勵和嘉獎計劃，以期作出改善，嘉許表現卓越的個別公務員。

討論

縮減公務員編制

6. 楊孝華議員認為，2003年施政報告中有關公務員事務的措施，與自由黨近年所提建議的方向大致相符。然而，政府當局訂出在2006至07年度把公務員編制

數目縮減至160 000個左右的目標，較自由黨建議的目標(即150 000個)為高。依自由黨之見，縮減編制實屬必要，長遠而言，此舉有助實現一個有效率的小政府。公務員事務局局長回應楊議員的詢問時表示，根據以往紀錄，每年約有3 000名公務員因正常退休或辭職而離開公務員隊伍。若以此作為計算基礎，在2003-04年度至2006-07年度這4年內，公務員編制透過正常退休及自然流失可刪減的職位估計有12 000個。為達致在2006至07年度把公務員編制縮減至160 000個職位的目標，政府當局需以溫和的方式實施一些措施，例如全面暫停招聘公務員及推行第二輪自願退休計劃。

7. 陳婉嫻議員提述政府當局提供的文件第7段，並指出公務員編制已由1999年3月的約198 000個職位，縮減至2002年9月的178 798個職位，即縮減了9.7%。鑒於這個情況，以及香港人口在過去15年已增加兩成，建議在2006至07年度把公務員編制縮減一成這個減幅相當大。正如行政長官在施政報告中強調，公務員不是導致財政赤字的原因，陳議員質疑把公務員編制縮減一成是否合理。公務員事務局局長回應時指出，雖然財赤絕非公務員所造成，但財赤是香港急需解決的問題。行政長官在施政報告中強調，政府會以解決財赤問題為首要任務，並會從積極促進經濟增長、大力節省公共開支及適當增加收入這3方面入手，消除財赤。為達致節流目標，務求在2006至07年度把公共開支減至2,000億元(即削減200億元)，政府當局建議縮減公務員編制，以減少員工開支。

8. 陳婉嫻議員、李卓人議員、陳偉業議員及葉國謙議員關注到進一步縮減公務員編制對提供的公共服務和服務質素的影響。李議員質疑，進一步縮減公務員編制後，可否維持現時的服務水平。他詢問，政府當局有否評估擬議措施(例如暫停招聘公務員及推行第二輪自願退休計劃)對所提供的公共服務有何影響。陳偉業議員指出，某些部門(例如入境事務處)正關閉部分分處，收窄服務規模。陳婉嫻議員指出，鑒於人口在過去10年有所增長，市民對公共服務，尤其是社會福利及健康服務的需求不斷增加。她關注到縮減編制後，公務員隊伍如何可應付需求。葉議員認為，政府當局應以最具成效的方式善用有限的公共資源，以提供優質服務。他促請政府當局確保削減員工開支的措施不會影響各政策局及部門所提供的服務。

9. 公務員事務局局長回答時表示，在研究節省開支和減少過剩員工的過程中，各政策局局長及部門首長緊守的原則是，提供的公共服務和服務質素不應過分受到影響。就此，他指出公務員事務局曾在2002年10月季

聘香港理工大學就公務員工作表現進行民意調查。根據民意調查的結果(已於2002年10月24日隨立法會CB(1)141/02-03號文件發出),72.5%的受訪者滿意公務員的工作表現。這反映出即使在推行第一輪自願退休計劃後,公眾仍欣賞公務員的服務質素。政府當局在2002年年初就第一輪自願退休計劃進行檢討時,食物環境衛生署(即自願退休人員數目最多的部門)的部門管方證實,自願退休人員的離職,對該部門所提供的服務並無任何不利影響。推行第二輪自願退休計劃的目的是提供一個離職機制,讓確定或預期為過剩員工的公務員自願離職。在考慮自願退休申請時,各政策局局長／部門首長會顧及有關政策局／部門在運作上的需要,並決定刪除申請人所擔任的職位會否影響向市民提供的服務。關於全面暫停招聘公務員的措施,公務員事務局局長表示,當局在1999至2001年期間亦曾推行類似措施。由於當局已訂定機制,以便在得到高層委員會特別批准的情況下進行招聘工作,因此不會影響所提供的服務。

10. 麥國風議員指出,公務員近年一直面對各項衝擊,以致士氣低落。他關注到縮減公務員編制對公務員士氣的影響,以及政府當局會否制訂激勵士氣的措施。公務員事務局局長回應時表示,一如其他市民,部分公務員可能因經濟衰退而感到沮喪。然而,公務員依然表現良好,並無跡象顯示有士氣問題。正如民意調查的結果顯示,有72.5%的受訪者滿意公務員的工作表現。公務員事務局局長亦表示,政府當局重視公務員的士氣,並會研究提高士氣的方法。公務員事務局局長提述政府當局提供的文件第16段,並指出現時已有一個既定的勳銜和獎章頒授制度,讓行政長官嘉獎優秀的公務員。此外,政府當局設有多項員工嘉許計劃。當局會檢討這些計劃,以期作出改善,嘉許表現卓越的個別公務員。

11. 麥國風議員堅持認為,公務員的士氣低落,但不至於影響他們的工作表現。然而,政府當局不應忽略士氣問題的影響。除員工激勵和嘉獎計劃外,當局應制訂更有效的措施,以激勵員工的士氣。陳偉業議員贊同麥議員的意見,並指出公務員的士氣正在下降。據他所知,整個公務員隊伍,由高級人員以至前線員工都面對這個問題,他們對工作的熱誠也因而受到影響。他促請政府當局肯定公務員的貢獻和重要性,並探討解決問題的有效措施。

12. 公務員事務局局長明白到部分公務員可能對工作感到不滿,這情況在政府以外的其他工作地點亦很常見。然而,公務員已恪守專業精神,並維持優質服務,以滿足公眾越來越高的要求。一直以來,行政長官及高

級政府官員均有肯定公務員的貢獻。行政長官更特別在施政報告中指出，過去幾年，公務員為節省政府開支已作出了很大承擔，他們在資源增值計劃下努力加倍工作，維持公共服務的質量。

全面暫停招聘公務員

13. 李卓人議員關注到全面暫停招聘公務員對勞工市場就業機會的影響，尤其是對年青一代加入公務員行列工作的機會的影響。他指出，雖然政府當務之急是解決財赤問題，但市民更關心他們的就業機會。公務員事務局局長回應時表示，一如行政長官在施政報告中指出，財赤問題已惡化至嚴峻程度，如果不及時解決，會成為香港走出經濟困境的重要障礙。因此，解決財赤問題實在刻不容緩。政府會從積極促進經濟增長、大力節省公共開支、適當增加收入這3方面入手，以消除財赤問題。全面暫停招聘公務員是縮減公務員編制的措施之一，目的在於達致在2006至07年度把公共開支削減200億元的指標。

非公務員合約僱員

14. 李卓人議員關注到，為了節省開支，政府部門可能終止非公務員合約僱員的合約。公務員事務局局長解釋，當局通常以短期形式聘用非公務員合約僱員，以填補臨時職位或執行特別職務。根據現行營運開支“封套”的撥款方式，各政策局局長／部門首長可靈活調配在“封套”內獲分配的資源。若有撥款，他們可聘用非公務員合約僱員，以應付運作上的需要，並在不再需要有關職位時終止聘用非公務員合約僱員。公務員事務局不會干預聘用非公務員合約僱員和終止聘用他們的事宜。

第二輪自願退休計劃

15. 陳婉嫻議員注意到，第二輪自願退休計劃的補償方案不及第一輪自願退休計劃優厚，並認為第二輪計劃未必能吸引足夠的申請人，以達致政府當局縮減公務員編制的目標。她關注到政府當局有否任何強制遣散員工的計劃。李鳳英議員亦表達類似的關注。公務員事務局局長回答時向委員保證，政府當局會以溫和的方式縮減公務員編制。申請參加第二輪自願退休計劃全屬自願性質。他證實，政府當局現階段並無任何強制遣散員工的計劃。他亦指出，在實施第二輪自願退休計劃後，政府當局會進行檢討，以評估計劃的成效及公務員的整體編制。

16. 李卓人議員要求政府當局就第二輪自願退休計劃所涵蓋的指定職系清單提供資料，以及說明當局有否就根據該計劃自願退休的人員數目設定任何目標。公務員事務局局長表示，根據各政策局局長初步提供的數字，可能建議納入第二輪自願退休計劃的職系約有200個。當局預期會進一步修訂建議納入自願退休計劃的職系數目，因為部分政策局和部門仍在尋求重整工序、重組架構及重訂次序的其他方法，以期進一步縮減編制。政府當局會再與各政策局局長聯絡，就自願退休職系訂定最後清單，以便在2003年1月底或2月初公布。為評估對財政的影響，當局假設在初步擬議清單所載職系的所有員工(100 000人)中，會有7%(約7 000人)根據該計劃退休。然而，這只是一項假設，並非目標。

17. 李鳳英議員注意到，各政策局及部門會進一步重整業務運作流程、精簡提供服務的程序，以及更多讓私營機構參與提供公共服務。她並關注到由自願退休人員離職至當局把服務外判這段期間的過渡安排。公務員事務局局長指出，根據現行營運開支“封套”的撥款方式，各政策局局長／部門首長會監察所轄政策局／部門的營運開支總額，其中包括個人薪酬。他們會確保只會在有運作需要的情況下才安排把服務外判，並作出適當安排，以便展開外判工作的安排盡量配合有關自願退休人員的離職安排。

18. 陳偉業議員認為，自願退休計劃的安排對申請人不公平，因為他們的申請是否獲得批准，完全由各政策局局長／部門首長決定。公務員事務局局長解釋，為確保業務的運作和提供的服務不會因自願退休人員離職而受到影響，賦權各政策局局長／部門首長審批自願退休申請是有需要和有理由的。

19. 陳偉業議員提到，就第一輪自願退休計劃而言，約有250宗申請因有關職位繼續有運作需要而不獲批准。他認為該等職位根本不應納入計劃。據他所知，有關的員工感到失望和沮喪，因為他們很不容易才決定申請自願退休。因此，陳議員要求政府當局除了讓公務員清楚知道第二輪退休計劃所涵蓋的職系外，亦讓他們清楚知道當中涉及的職位。公務員事務局局長明白有需要向公務員簡介第二輪自願退休計劃的詳情，並答允考慮就此向各政策局局長及部門首長發出指引。

政府當局

20. 鑒於第二輪自願退休計劃的補償方案不及第一輪自願退休計劃優厚，陳偉業議員認為，為了對在第一輪自願退休計劃中不獲批准的申請人公平起見，若他們

申報參加第二輪自願退休計劃，而他們的申請後來又獲得批准，當局應根據第一輪自願退休計劃的補償方案向他們提供補償金。公務員事務局局長指出，這個特別的補償安排並不切實可行，因為第一輪和第二輪自願退休計劃屬兩項獨立的計劃。

2003年公務員薪酬調整

21. 楊孝華議員指出，鑒於私營機構僱員的薪酬水平與公務員的薪酬水平有差距，商界已要求政府當局早日進行薪酬水平調查。楊議員詢問當局進行薪酬水平調查的時間表。對於應採用甚麼調查方法，確保就私營機構僱員和公務員的職位作出公平比較，各界可能議論紛紛，有鑒於此，許長青議員關注到進行薪酬水平調查所需的時間，若需一段長時間，則如何就2003年公務員薪酬調整作出決定。公務員事務局局長重申，進行薪酬水平調查的詳細安排(例如調查的時間)將由工作小組再作討論。政府當局希望工作小組能在2003年1月底前得出一些結論，當局繼而會決定未來的工作路向。假定會在2003年2月展開薪酬水平調查，預期該項調查可於2003年9月底前完成。至於處理今年薪酬調整工作的方式，亦是工作小組討論的議題之一。

22. 麥國風議員提到施政報告第49段，並對行政長官提出若有必要，公務員同意減薪的言論表示不滿。他指出，雖然公務員願意與市民共渡時艱，但未必表示他們同意減薪。他認為行政長官的言論缺乏理據，並對公務員不公平。據他所知，有關言論已削弱公務員的士氣。公務員事務局局長解釋，行政長官在2003年1月8日發表施政報告之前，曾於2002年12月與4個中央評議會的職方及各主要公務員工會的代表會晤，討論香港現正面對的種種挑戰，其中包括經濟轉型及財赤問題。行政長官從會議討論過程所得的印象是，公務員充分明白有財赤問題，並願意接受減薪。公務員事務局局長重申，政府仍未就2003年公務員薪酬調整作出決定。他向委員保證，當局會透過合情、合理和合法的機制落實有關決定。

23. 麥國風議員指出，即使部分員工代表曾表示願意接受減薪，他們並非代表全體公務員。他堅持認為，行政長官指公務員同意減薪的言論缺乏理據。

II. 其他事項

24. 主席提醒委員，事務委員會已定於2003年1月20日(星期一)上午10時45分舉行的下次例會上，討論第二輪自願退休計劃。

25. 議事完畢，會議於上午9時30分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2003年2月10日