

二零零三年五月六日

討論文件

立法會保安事務委員會及

立法會交通事務委員會

3009GB-在深港西部通道的新口岸建造過境設施

以實行「一地兩檢」模式的通關安排

引言

本文件旨在告知委員，政府在深圳蛇口建造深港西部通道(下稱西部通道)新口岸的計劃。新口岸落成後，香港特別行政區(下稱香港特區)會在該處實施香港特區與內地查驗設施「一地兩檢」模式的通關安排(下稱一地兩檢)。

背景及理由

2. 目前有三條連接香港特區與深圳的跨境行車通道，分別位於落馬州、文錦渡及沙頭角，其容車量均已接近飽和。這三條通道在二零零二年的車輛總流量平均每天約為 33 900 架次，較五年前增加達 31%，平均每年的增幅為 5%。為應付與日俱增的過境交通需求，當局會興建第四條連接香港特區與深圳的跨境行車通道，亦即西部通

道。新通道隸屬“759TH - 深港西部通道”工程計劃項下，預定在二零零五年下半年落成。西部通道便利香港特區與內地南部地區之間的人流及貨流，可提升香港特區作為珠江三角洲商貿物流樞紐的地位，為香港特區帶來重大的利益。

3. 為配合西部通道在二零零五年下半年落成啓用，我們必須建造過境設施，以提供出入境檢查及海關清關服務。過境設施會足以應付二零一六年左右預計的過境交通流量，即繁忙時間的高峰車流每小時單向約 150 輛旅遊巴士、1 640 輛私家車及 2 600 輛貨車。此外，我們亦已預留約 6 000 平方米的土地，作為公共交通工具的上落客區。

4. 西部通道新口岸落成後，港深兩地會在該處實施客貨一地兩檢的通關安排。實施一地兩檢的一個主要考慮因素是港方設置新過境設施的用地不足。此外，一地兩檢模式的通關安排可簡化出入境檢查程序及節省旅客的時間。具體來說，實施一地兩檢後，乘坐旅遊巴士的旅客只須上落車一次，便可完成兩地的清關手續。

5. 在取得中央人民政府批准後，蛇口的一地兩檢場地之內會清楚劃出香港管區，並由香港特區根據香港法律管理。港深兩地會根據各自的法律和規定各自進行出入境及海關檢查，而兩地查驗場地之間則設有緩衝地帶。換言之，現行的運作模式基本上維持不變。此外，雙方的管區不會交叉重疊，以免造成司法混淆或真空。我們須修訂法例，明確界定由香港特區管理的香港管區的範圍，以及把香港特區法例延伸至適用於香港管區。

6. 由於擬議過境設施的建造工程會在香港管區成立前於蛇口動工，而有關設計工作及建造工程均須符合內地的有關程序，假如撥款申請獲得批准，我們打算委託內地有關當局進行工程計劃的設計工作及建造工程。此外，這項安排亦有助互相配合，及避免因兩地政府在同一場地各自進行工程而產生協調上的問題。但與此同時，香港特區政府有關部門會在工程各個設計及建造階段向內地有關當局提供意見，以確保港方設施符合港方在運作、管理及維修保養各方面的要求。所有設計工作及建造工程均須經由香港特區政府批核。另外，我們打算與內地有關當局制定安排，容許內地及香港特區合資格的承建商均可投標承辦擬議工程。

工程計劃的範圍及性質

7. 工程計劃的範圍包括設計及建造一個由多座層數少的建築物及其他附屬建築物組成的新口岸，詳情如下：

(a) 貨物處理設施，包括：

(i) 貨車檢查亭；

(ii) 海關驗貨台；以及

(iii) X光檢查系統；

- (b) 旅客檢查及過關設施，包括：
- (i) 私家車及旅遊巴士檢查亭；以及
 - (ii) 旅客出入境大堂；
- (c) 七個政府部門的設施。該七個部門分別為入境事務處、香港海關、香港警務處、消防處、衛生署、漁農自然護理署及運輸署。設施包括辦公室、消防局暨救護站、警察報案中心、職員飯堂、更衣及職員休息設施、機電工程工場以及停車位。這些部門的工作及所提供的服務載述於附件 1；
- (d) 公共交通工具的上落客區；以及
- (e) 附屬設施，包括有關道路、車輛停泊區（例如車輛輪候/上落客區）、水管、排水渠、供電設施、排污系統、環境美化工程，交通管制、訊號、通訊及監察系統等；以及管制站運作所需的資訊系統。

擬建過境設施的初步工地平面圖載於附件 2。

對財政的影響

8. 我們估計，按付款當日價格(見下文第 13 段)計算，工程計劃的建設費用估計總額為 20.81 億元。但這筆費用並不包括土地開拓費用，及工程管理、設計及監理的委託費用。分項數字如下：

百萬元

(a) 工地工程	13.00
(b) 打樁工程	180.00
(c) 建築工程	356.00
(d) 屋宇裝備工程	276.00
(e) 外部工程	483.00
(f) 家具和設備	630.00
(g) 應急費用	299.00
小計	<u>2,237.00</u> (按二零零二年 九月價格計算)
(h) 價格調整撥備	(156.50)
總計	<u>2,080.50</u> (按付款當日價 格計算)

9. 我們仍在就有關擴大客檢及車檢場地之面積及工程管理、設計及監理的委託費用等事宜與內地方面進行後期的商討，故此，我們未有把這些預算費用包括在以上的分項預算之內。我們粗略估計這些工程的預算大約為 8.5 億元。

10. 此外，由於我們仍然與內地方面就有關土地開拓費用¹的事宜進行商討，我們未有把有關費用包括在預算之內。雙方初步同意的原則是雙方會各自承擔所使用的土地之實際土地開拓費用。

11. 我們可能在短期內確定上文第 9 段所提及的工程預算費用。倘若這些費用能在短期內確定，我們會在即將提交給工務小組委員會及財務委員會的撥款申請中包括這些費用。當稍後計算到土地開拓費用，我們到時便會提交有關的撥款申請。

12. 工程計劃的建築樓面面積約為 46 843 平方米。按二零零二年九月價格計算，建築樓面面積的建築費用單位價格(以建築工程和屋宇裝備兩項費用計算)估計約為每平方米 13,500 元，與香港特區政府擴建落馬州管制站檢查亭及其他設施所需的費用相若。如按建議委託內地有關當局負責工程計劃的設計及建築工程，建築費用單位價格可能會較低。

13. 我們已按政府對二零零三至二零零六年期間香港特區工資和建造價格趨勢所作的最新預測，制定按付款當日價格計算的預算。

¹ 整個位於蛇口的港深一地兩檢過境設施場地正由內地有關當局以填海開闢。

14. 現階段，我們仍在計算工程計劃所引致的經常開支。

對環境的影響

15. 工程計劃的工地位於香港特區境外，故無須根據《環境影響評估條例》的規定申領環境許可證才可動工。不過，內地有關當局已自行對工程進行了環境影響評估，以便工程符合內地現行的環保標準及規定。

土地徵用

16. 工程計劃的工地位於香港特區境外，香港特區政府無須徵收土地或進行清拆。

實施計劃

17. 我們計劃在二零零三年六月呈請工務小組委員會支持上文第 8 段所提及的工程之撥款申請，然後在七月向財務委員會申請撥款。倘若可以，有關撥款申請亦會包括上文第 9 段所提及之工程。假如申請獲得批准，及我們取得內地方面同意，我們計劃在今年下半年展開設計工作及建造工程，以便工程可在二零零五年下半年竣工，配合西部通道的啓用通車。

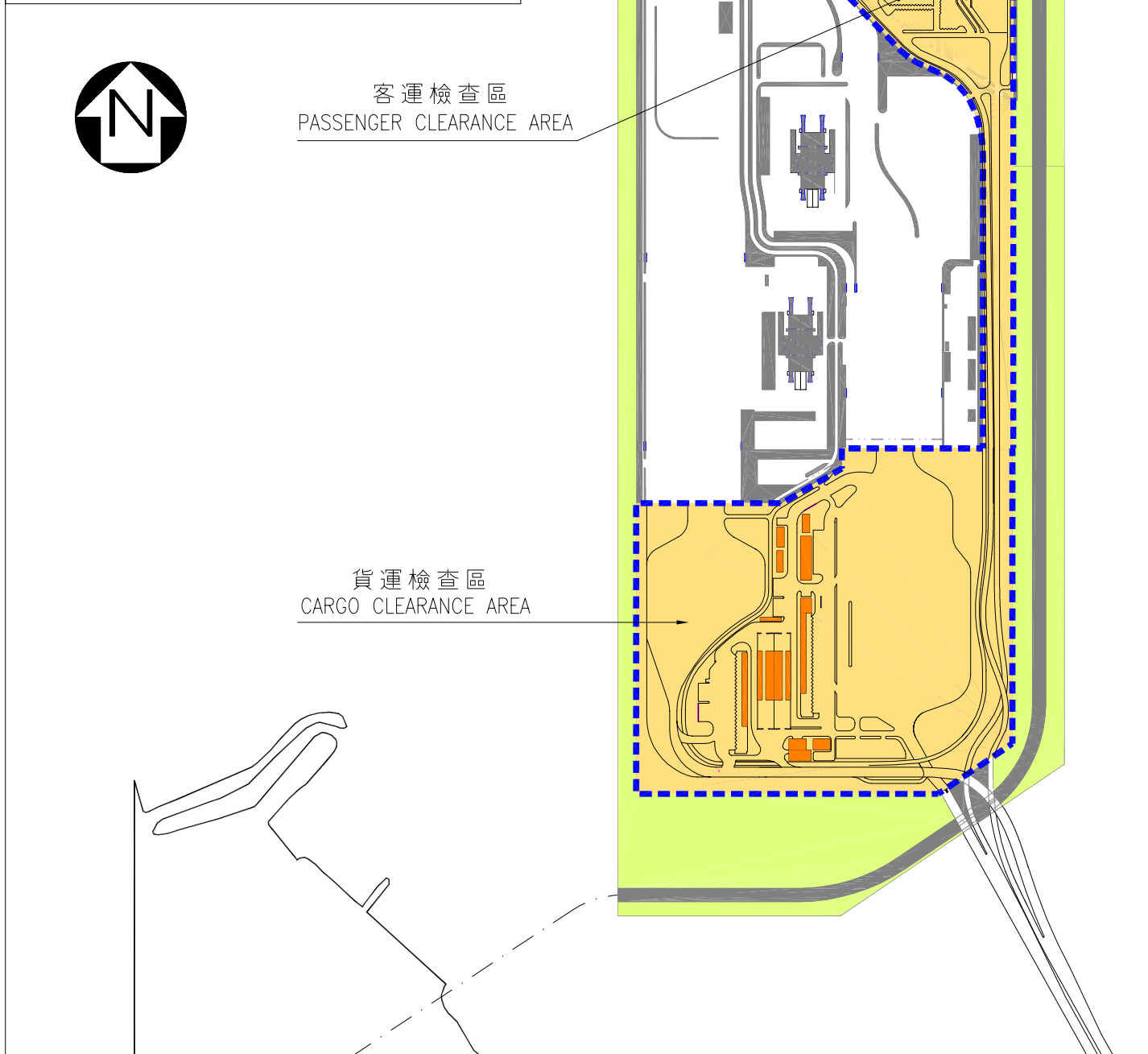
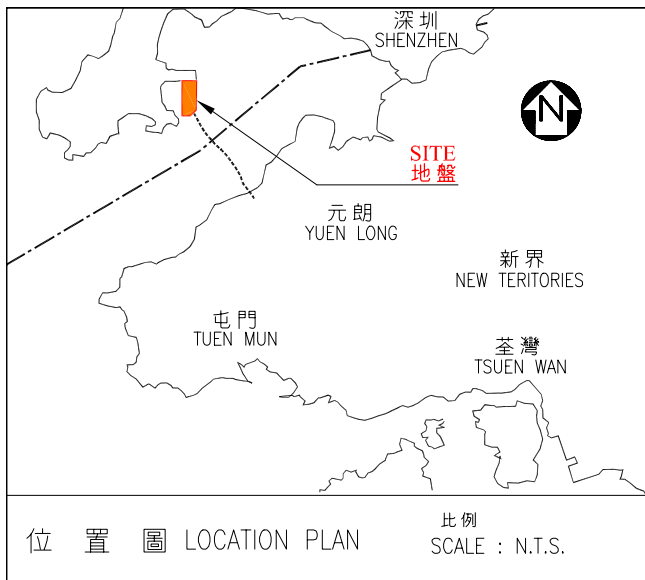
保安局


二零零三年四月

深港西部通道用戶部門工作簡介

部門	工作
香港海關	<ul style="list-style-type: none"> - 利用過境設施為旅客、貨物及車輛辦理清關手續。 - 保障來自應課稅品的稅收。 - 偵查違反海關法規的罪行，藉以檢取及充公違禁品並檢控違法者。
香港警務處	<ul style="list-style-type: none"> - 維持治安。 - 管理人流車流。 - 執行香港法例。 - 確保香港管區界線無損。 - 保護人命財產。 - 調查交通意外。
消防處	<ul style="list-style-type: none"> - 滅火。 - 在發生火災或其他災難時保障生命財產安全。 - 提供以下協助予需要迅速或即時救護服務人士： <ul style="list-style-type: none"> (i) 保障其安全 (ii) 搶救或維持其生命 (iii) 減輕其痛苦或痛楚 - 把需要即時救護服務的人士送往醫院或其他可提供救護服務的地方。

部門	工作
衛生署	<ul style="list-style-type: none"> - 管理港口衛生處。一旦內地爆發疫症，會透過執行《檢疫及防疫條例》(第 141 章)，防止疫症傳入香港。必要時採取的措施包括檢查旅客身體、為行李和車輛消毒、為受污染地方消除污染、分發藥物／進行防疫注射等。
入境事務處	<ul style="list-style-type: none"> - 在蛇口深港西部通道的一地兩檢過境設施實施妥善的出入境管制。 - 提供高效率的出入境檢查服務，保持旅客及車輛過境順暢。 - 防止旅客未經出入境檢查便進出關卡。
漁農自然護理署	<ul style="list-style-type: none"> - 管制活生動物、禽鳥、植物和瀕臨絕種生物經一地兩檢管制站進口。 - 查驗聲明進口食用牲口不含任何違禁化學物及所含化學物不超出指定標準的證明書。
運輸署	<ul style="list-style-type: none"> - 在擬議徵收邊境建設稅安排實施後，協助收取乘客人數清單、執行稅務法規、提供客戶服務及辦理稅手續。



9GB 深港西部通道新口岸 BOUNDARY CROSSING FACILITIES AT SHENZHEN WESTERN CORRIDOR, SHEKOU	drawn by K.H. CHAN	date 05-2003	drawing no. AB/6596/XA101	scale 1:10000
	approved K.C. TAM	date 05-2003	 ARCHITECTURAL SERVICES DEPARTMENT	
	office ARCHITECTURAL BRANCH			