

## 立法會交通事務委員會

### 落馬洲、文錦渡及沙頭角的旅客流量和車輛交通的情況

#### 目的

本文向委員簡述落馬洲、文錦渡及沙頭角現時旅客流量及車輛交通的概況，並扼述政府為疏導管制站的旅客和車輛而實施的安排或擬採取的措施。

#### 背景

##### 車輛過境通道現時的情況

2. 落馬洲管制站是現時規模最大、使用率最高的車輛過境通道，處理量佔全港過境交通流量約 68%，每日大概有 23 250 架次。過去五年，落馬洲過境交通流量增加六成，由一九九六年的 499 萬架次上升至二零零一年的 796 萬架次。目前，平均每日處理的 23 250 架次當中，貨車和貨櫃車約佔八成，其餘則屬旅遊巴士、穿梭巴士、私家車和出租汽車。落馬洲的交通流量，一般以星期五最為繁忙。一九九六年旅客流量為 312 萬人次，二零零一年增至 1 256 萬，增幅為 302%。現時平均每日處理旅客達 44 120 人次。

3. 文錦渡管制站每日處理的車輛約有 7 500 架次，佔全港過境交通流量的 22%。一九九六年至二零零一年期間，過境交通流量由 320 萬架次降至 250 萬架次，減幅為 22%。大部分的過境車輛是貨車和貨櫃車(89%)，其餘的分別是旅遊巴士和私家車。旅客流量由一九九六年的 97 萬人次增至二零零一年 107 萬人次，增幅為 10%。現時平均每日有 2 930 人次經文錦渡過境。

4. 沙頭角管制站位於香港特別行政區與深圳邊界的東陞，只佔全港過境交通流量的一成。每日經該管制站過境的車輛有 2 350 架次，當中有貨車和貨櫃車(67%)、私家車(27%)及旅遊巴士(6%)。交通流量增長速度平穩，由一九九六年的 70 萬架次增至二零零一年的 80 萬架次，增幅為 14%。旅客流量

則由一九九六年的 102 萬人次，增至二零零一年的 132 萬人次，增幅為 29%。現時平均每日處理的旅客有 3 600 人次。

## 已實施的安排或擬採取的措施

5. 為配合過境車輛及旅客流量不斷的增長，當局為三條陸路過境通道和有關的引道推出多項改善措施，當中有些已經落實，另有部分即將實行。這些措施包括：

### (I) 旅客流量

6. 在深圳實行“一地兩檢”模式的通關安排 —— 我們已經與內地方面達成協議，準備在皇崗管制站落實設置旅客過境設施的構思。實施這項安排後，大部分的旅客將會轉往皇崗管制站辦理深港兩方規定的出入境手續。落馬洲管制站所有車輛檢查亭便可騰出供貨車清關。深港西部通道啟用時，也會實施“一地兩檢”模式的通關安排。

7. 加強人手資源 —— 二零零二至零三年度內，入境事務處(入境處)獲增撥資源，在羅湖管制站開設 76 個職位，有關人員現正分批履任。此外，民眾安全服務處已由七月中旬起接手羅湖管制站控制人群的工作，因此入境處可以重新調配資源，在羅湖和落馬洲管制站增設 21 個擔任櫃位工作之職位。入境處亦已委聘私人護衛公司，由本年十月初開始在四個管制站協助執行過境管制站人流管理工作。這項外判安排屬試驗性質，為期三個月。假如長期實行這項安排，相信可以節省資源以增設櫃位人員的職位。

8. 簽發電腦可讀旅行證件 —— 入境處在二零零一年十二月推出電腦可讀的回港證，該處並會為現時非電腦可讀的回港證(總數約有 40 萬本)免費貼上電腦可讀的標籤。由於持證人的資料無須經人手輸入，在管制站辦理出入境手續的時間便可縮短，加快旅客流量。同樣，為提高效率，入境處打算在二零零三年簽發電腦可讀的身分證明文件。

9. 落馬洲管制站的改善工程 —— 落馬洲改善工程計劃(餘下工程)的多個項目已經完成，當中包括南行和北行貨車輪候區的工程。隨着入境大堂擴建工程在二零零二年六月完竣，入境櫃位的數目由 26 個增至 33 個。待二零零三年九月管制站大樓的改建工程完成後，櫃位的數目會進一步增至 50 個。今年七月，通往客運大堂的兩條臨時行人通道已安裝空調系統，露天的輪候區亦增建臨時上蓋。另一項現正進行的改善工程是安裝“旅遊巴士資訊系統”，利用大型電子顯示板，提供旅遊巴士停放位置的資料。旅客有了顯示板的輔助，無需多費功夫就能找到旅遊巴士登車。這個系統有助警方管制交通，減輕管制站擠擁的情況。待二零零三年改善工程完成後，供旅遊巴士上落客兼輪候的車位亦會由 120 個增至 175 個。二零零三年時，北行行車天橋亦會建成，在通往落馬洲過境橋的引道，把客運和貨運車輛分開。

10. 延長開放時間 —— 由二零零一年十二月一日起，客運通關時間由上午七時至晚上十時，延長至上午六時三十分至午夜十二時，方便旅客過境。

11. 在落馬洲管制站客運大堂辦理私車家乘客出入境手續試驗計劃 —— 入境處在二零零二年九月中旬推出試驗計劃，在出入境大堂指定的出入境櫃位為所有私家車乘客辦理出入境手續，藉此加快私家車檢查亭的車流。目前，管制站劃出兩條專供私家車使用的通道，其中一條(身分證通道)專為只有司機或車上載有香港居民的私家車而設，另一條(非身分證通道)則處理載有非香港居民身分乘客的私家車。身分證通道每小時平均處理量是 72 架次，非身分證通道則為每小時 45 架次。安排旅客轉往客運大堂專櫃辦理出入境手續後，兩條專線的車輛流量可提高至每小時 122 架次。入境處職員會確保老弱者等有特別需要的旅客，仍可在車輛檢查亭辦理出入境手續。當局稍後會檢討這項試驗計劃。

## (II) 貨車流量

### (a) 所有車輛過境通道

12. 在通往邊界通道的引道安裝閉路電視 —— 新田公路、

粉嶺公路、馬會道、寶石湖路、文錦渡路和沙頭角公路已於二零零二年安裝 13 台閉路電視。這些攝影機接駁運輸署總部和警務處有關的總區指揮及控制中心，全日二十四小時監察通往三個管制站的引道的過境交通情況。安裝閉路電視後，這些地點一旦發生交通意外及緊急事故時，當局反應的能力亦可提高。

(b) 落馬洲管制站

13. 陸路貨物預先報關安排 —— 香港海關由二零零零年三月起，在落馬洲管制站試行陸路貨物預先報關安排。倉單可以預早遞交處理，縮短車輛清關的時間。這項安排可以銜接日後推出的陸路電子報關系統。

14. 超級中國幹線計劃 —— 香港海關由二零零零年八月起實施“超級中國幹線計劃”。經落馬洲管制站轉口往內地的空運貨物會在機場經海關檢查，然後加上封條。貨物封好後通常不會再次檢查，因此在陸路口岸清關所需時間便可縮短。

15. 擴闊通往新田交匯處的北行連接路 —— 與新田公路北行線有關的連接路已於二零零一年年中擴闊，以疏導通往落馬洲通道的新田交匯處的過境私家車(見附件(甲)項)。

16. 擴闊通往新田交匯處的西行連接路 —— 擬擴闊粉嶺公路西行通往新田交匯處的連接路，改為雙線行車，方便過境私家車前往交匯處。工程已安排在二零零四年年初開始進行，預計在二零零五年年初完成(見附件(乙)項)。

17. 擴闊新田交匯處的南行入口 —— 擬擴闊新深路南行行車道通往新田交匯處高架迴旋處的引道，由兩線改為三線行車，改善路口的容車量。工程已安排在二零零四年年初開始進行，預計在二零零五年年初完成(見附件(丙)項)。

18. 擴闊青山公路新田段 —— 擬擴闊落馬洲公共交通轉車站與新田交匯處連接路之間的青山公路新田段，由兩線改為三線行車，以改善車輛(包括穿梭巴士)由青山公路出入新田交匯處的情況。工程已於二零零二年十月中旬展開，預計於二零零三年十二月完成(見附件(丁)項)。

19. 加開貨檢車道 —— 二零零二年十月一日起，午夜至上午七時一段時間內，皇崗管制站的貨檢車道由現時的三條(北行一條和南行兩條)增至五條(北行一條和南行四條)。落馬洲管制站亦已作出有關相應安排。

20. 入境處及海關推出一站式清關試驗計劃 —— 二零零二年十月中旬，香港海關推出試驗計劃，利用車輛自動識別系統(見下文第 23 段)，簡化在落馬洲管制站為貨車辦理的清關手續。實行這個安排後，清關與出入境的手續一站式同步進行，貨車只需停車一次，一併接受出入境和清關的檢查。當局的目標，是把載貨貨車的清關時間由現時的 33 秒減至 15 秒。香港海關大約會在三個月內檢討有關安排。

(c) 文錦渡管制站

21. 增設旅遊巴士停車處 —— 擬在文錦渡管制站增設旅遊巴士上落客車位，由 8 個增至 14 個。工程預計於二零零三年年初完竣。

(d) 沙頭角管制站

22. 增設旅遊巴士停車處 —— 擬在沙頭角管制站增設旅遊巴士上落客車位，由 8 個增至 11 個。工程預計於二零零三年年初完竣。

(III) 引進新科技

23. 車輛自動識別系統 —— 香港海關安裝可配合數碼相機及紅外線設備的自動化電腦系統以識別車輛登記號碼後，平均每部車輛的處理時間可縮短兩至三秒。安裝工程已於本年六月展開，分階段在落馬洲、文錦渡及沙頭角管制站的海關關亭進行。

24. 旅客出入境手續自動化系統 —— 入境處的目標，是於二零零三年年中推出智能身分證，在四年內分階段為市民換領新身分證。新身分證提供採用生物特徵識別技術的基礎，有助日後推出旅客自助過關系統。旅客出入境自助過關系統的可行性研究已經完成，預計這個系統可於二零零四至零五年度推出。

25. 車輛出入境手續自動化系統 —— 入境處會運用車輛和生物特徵識別科技，設置自助式車輛檢查亭，運作方式與旅客出入境自助過關系統相近。為車輛出入境手續自動化系統進行的可行性研究亦已完成，入境處計劃於二零零四至零五年度落實該系統，以配合推出旅客出入境自助過關系統。

#### (IV) 新的過境通道

26. 我們會增設過境通道，以紓緩現有管制站的擠塞情況，配合不斷增長的需求。深港西部通道的目標竣工日期為二零零五年年底，上水至落馬洲支線的工程則為二零零七年年中。深港西部通道的最高容車量為每日 44 000 架次，預計通車後每日會有 28 400 架次車輛經此通道過境。至於落馬洲支線總站啟用後，每日處理的過境旅客人次可達 15 萬，日後最多更可增至每日 30 萬人次。

#### 落馬洲至皇崗穿梭巴士服務

27. 落馬洲至皇崗穿梭巴士的服務時間為每日上午六時三十分至午夜十二時。二零零二年三月，營辦商已更換 10 部舊巴士，新巴士體積較大，每部的載客量由 54 人增加至 70 人。新巴士裝有兩道車門，方便乘客上落。營辦商亦保留大部分 54 座位的舊巴士，以備不時之需。按港深兩地有關當局達成的協議，有需要時營辦商可加開兩部 54 座位巴士，以應付額外的需求。實施這些改善措施後，穿梭巴士的最高單程載客量已增至每小時 1 600 人次，較以往增加大約一半。

28. 我們已經與深圳有關當局達成進一步協議，在繁忙時間和節日期間這些客運需求極高的時間內，可視乎落馬洲管制站實際的交通情況，經港深兩地管制站當局批准後，穿梭巴士營辦商可以加開 54 座位巴士。

29. 新田穿梭巴士總站乘客等候處的上蓋和照明設施安裝工程已於二零零二年四月完成，過境旅客的候車環境得以改善。穿梭巴士營辦商亦已在等候處增設欄杆和座椅，並裝設廣播系統，方便向候車旅客發放消息。我們會繼續研究改善總站環境的方法，探討在旅客候車處裝設冷氣是否可行。

## 過境旅遊巴士服務

30. 目前，約有 680 部過境旅遊巴士行走約 150 條路線，來往香港不同地點和內地的目的地；這些目的地大多是位於珠江三角洲地區的主要城市。過去兩年，部分營辦商以湊集配額的方式，提供班次固定的過境旅遊巴士服務；粉嶺經沙頭角管制站至深圳沙頭角的過境旅遊巴士即為一例。與其他現有過境旅遊巴士服務一樣，這些固定服務的班次數目、路線、車費，以及選擇以哪些香港境外地點為目的地，均屬營辦商的商業決定。營辦商選定內地某些地點作目的地前，必須取得內地有關當局的批准。

## 總結

31. 政府為疏導過境管制站的車輛和旅客流量而實施的安排或擬採取的措施已載述如上，請委員細閱上文內容。

環境運輸及工務局  
二零零二年十一月



深圳  
SHENZHEN

深圳河  
SHAM CHUN RIVER

SAN SHAM ROAD

南行車輛停候處  
SOUTHBOUND  
VHA

新田路

落馬洲跨界通道  
LOK MA CHAU  
BOUNDARY  
CROSSING

北行車輛停候處  
NORTHBOND  
VHA

附加的北行  
車輛停候處  
ADDITIONAL  
NORTHBOND  
VHA

丁項:  
青山公路(新田段)的擴闊工程  
ITEM (d):  
WIDENING OF SAN TIN SECTION  
OF CASTLE PEAK ROAD

新田  
SAN TIN

甲項:  
新田交匯處北行支路擴闊工程(已完成)  
ITEM (a):  
WIDENING OF NORTHBOUND SLIP ROAD  
TO SAN TIN INTERCHANGE (COMPLETED)

丙項:  
新田交匯處南行進路擴闊工程  
ITEM (c):  
WIDENING OF SOUTHBOUND ENTRY TO  
SAN TIN INTERCHANGE

乙項:  
新田交匯處西行支路擴闊工程  
ITEM (b):  
WIDENING OF WESTBOUND SLIP ROAD TO  
SAN TIN INTERCHANGE

白石凹  
PAK SHEK AU

粉嶺公路  
FANLING HIGHWAY

新田交匯處  
SAN TIN  
INTERCHANGE

青山公路  
CASTLE PEAK ROAD

新田公路

SAN TIN HIGHWAY

落馬洲的道路改善工程項目  
ROAD IMPROVEMENT PROJECTS AT LOK MA CHAU