

財務委員會討論文件

2004 年 2 月 20 日

總目 149—政府總部：衛生福利及食物局

分目 700 一般其他非經常開支

項目 020 為對抗「嚴重急性呼吸系統綜合症」而開立的承擔額

請各委員批准把總目 149 分目 700 項目 020
“為對抗「嚴重急性呼吸系統綜合症(綜合症)」而開立的承擔額”項下的核准承擔額由
7 億元增至 9 億 4,000 萬元。

問題

總目 149 分目 700 項目 020 “為對抗「嚴重急性呼吸系統綜合症(綜合症)」而開立的承擔額”項下核准的 7 億元承擔額，不足以應付衛生署和醫院管理局(醫管局)因對抗綜合症而增加的工作量和活動。

建議

2. 衛生福利及食物局局長建議把總目 149 分目 700 項目 020 項下為對抗綜合症而開立的承擔額提高 2 億 4,000 萬元，由 7 億元增至 9 億 4,000 萬元。

理由

3. 綜合症是一種新的呼吸系統疾病，由從未在人類身上發現的一種冠狀病毒引起。去年爆發的綜合症，是香港近數十年來出現的傳染病爆發中最嚴重的一次。雖然我們只花了不足四個月的時間便能控制本港的綜合症疫情，但疫症所帶來的影響將會持續一段頗長的時間，在公共醫護服務方面還有很多工作需要進行。衛生署和醫管局需要額外資源以應付因對抗綜合症而增加的工作量和活動。我們必須保持高度警覺，慎防綜合症可能再次出現。政府會繼續加強港口衛生措施，以防綜合症個案從外地輸入本港。在綜合症爆發期間，公營醫院已訂定了一套有力的感染控制措施；鑑於綜合症有可能再次爆發，這些控制措施仍須繼續實行一段時間。此外，我們須跟進綜合症康復者的情況，並在有需要時提供醫療上的協助。

4. 2003年7月18日，委員批准增加撥款至7億元，作為對抗綜合症的承擔額。委員備悉，政府可能因應需要，要求委員批准增加承擔額。至目前為止，衛生福利及食物局局長已批准／預留合共6億5,010萬元以應付截至2003年7月的額外開支。現時尚有4,990萬元未定用途的承擔額結餘可供使用。

5. 我們已仔細評估公共醫護服務所需的資源。我們估計尚需2億8,810萬元，以支付計劃在2003-04年度於綜合症過後為醫院服務及加強港口衛生執行各項措施的開支。由於現時尚有4,990萬元未定用途的承擔額結餘可供使用，因此須進一步把承擔額增加2億4,000萬元。

增加撥款的需要

6. 我們估計由2003年8月至2004年3月綜合症過後需要提供的醫院服務開支為2億5,080萬元。這筆款額將撥予醫管局，以下是撥款的分項數字 -

- (a) 聘任額外員工需1億770萬元。為了對付綜合症，醫管局需在綜合症爆發期間加強人手，以招聘和續約的方式增加超過1,000名員工(包括約100名醫生、240名註冊護士、60名放射診斷技師和650名支援人員)。疫症過後，醫管局仍保留當

中一些員工，協助應付疫症過後的額外工作，包括處理本年較早時因爆發綜合症而積壓的病人個案，在公營醫院執行嚴格的感染控制措施，以及加強精神科病房的感染控制工作。不過，在過去數月，隨着積壓的病人個案獲得處理，醫管局已逐步減少額外員工的數目。現時，醫管局只有約 500 名額外員工(主要是註冊護士和支援人員)；

- (b) 購買個人防護裝備(例如口罩、保護袍和護眼罩)需 8,910 萬元，包括一旦在鄰近地區發現有證實在社區感染的綜合症個案時，本港公立醫院須因加強防範措施而增加使用個人防護裝備的支出；
- (c) 跟進綜合症康復者的情況需 2,380 萬元，包括提供跟進治療及康復服務；
- (d) 購買醫院物料(例如清潔物料、紙巾和細菌過濾器)、藥物和藥劑類物料(主要為消毒洗手液)、外判清潔服務，以及其他額外開支(例如水電費、醫療物料和消耗品等)估計需 2,080 萬元；及
- (e) 通過出診醫生計劃，加強向安老院舍提供醫療援助需 940 萬元。

由於所需款項當中的 1,770 萬元可由醫管局收到的指定用途捐獻支付，所以醫管局實際需要額外撥款 2 億 3,310 萬元，以應付截至 2004 年 3 月已計劃的綜合症過後需要提供的醫院服務開支。

7. 在港口衛生方面，政府早前承諾執行加強港口衛生措施至 2004 年 6 月。鑑於綜合症及其他傳染病的威脅仍然持續，我們會把這些措施延續六個月至 2004 年底。我們估計所需的額外撥款為 5,500 萬元。這筆款額將撥予衛生署，用以應付在邊境管制站設立醫療站和替出入境旅客進行健康申報及量度體溫程序所需的開支。

對財政的影響

非經常開支

8. 根據醫管局和衛生署分別截至 2004 年 3 月及 2004 年 12 月的已承擔開支和估計需動用的款項，加上有需要為綜合症可能再度出現而做好必須準備，我們建議把核准承擔額提高 2 億 4,000 萬元，由 7 億元增至 9 億 4,000 萬元。上述所需的額外撥款並不包括推行較永久措施／工作所需的資源，例如落實綜合症專家委員會的建議，以及綜合症對醫院提供服務的模式所造成的長遠影響。若有需要的話，我們會另行諮詢委員會的意見。

9. 如委員批准，我們會於有需要時在這個承擔額下提供所需的額外撥款。

經常開支

10. 這承擔額資助的活動屬一次過性質，因此不會引致額外經常開支。

承擔額的管理

11. 這承擔額由衛生福利及食物局管理。政府部門和醫管局在應付與對抗綜合症有關的工作／活動方面如需要額外財政支援，均須向衛生福利及食物局提出申請。在提出申請時，這些機構須給予充分理由以支持其撥款申請。衛生福利及食物局會嚴謹審查有關申請。在批出撥款時，衛生福利及食物局局長會考慮有關申請是否屬於這承擔額資助範圍及與其他申請比較的相對優次。衛生福利及食物局會定期向立法會衛生事務委員會匯報審批申請情況。

背景資料

12. 2003年3月31日，委員批准設立2億元的新承擔額，以增加撥款對抗綜合症。新承擔額旨在向醫管局、衛生署和其他決策局／部門增撥款項，用以治療綜合症病人，並加強感染控制措施和公共衛生教育。2003年7月18日，委員考慮到截至2003年7月已動用和估計須動用的撥款，並顧及有需要預留款項以應付綜合症可能在冬季重臨，因此批准把承擔額增加5億元至7億元。我們在提交財務委員會(財委會)的文件中表示，政府可能因應需要，要求委員批准進一步增加承擔額。

13. 我們已於2004年1月5日告知立法會衛生事務委員會，我們會向財委會申請批准增加對抗綜合症的承擔額約2億3,000萬元。衛生事務委員會表示支持我們的建議。

衛生福利及食物局

2004年2月