

資料文件

二零零四年六月十七日

《2004年食物及藥物(成分組合及標籤)(修訂)規例》

小組委員會

目的

本文件旨向委員闡述政府對業界就《2004年食物及藥物(成分組合及標籤)(修訂)規例》所提出的關注事項的回應。

背景

2 《2004年食物及藥物(成分組合及標籤)(修訂)規例》(以下稱為“《修訂規例》”) 在二零零四年五月十四日刊登憲報，政府往後收到業界就《修訂規例》各方面的意見。《2004年食物及藥物(成分組合及標籤)(修訂)規例》小組委員會(以下稱為“小組委員會”)亦曾於數次會議中與政府就《修訂規例》交流意見。以下文件內容將簡述業界最近就《修訂規例》所提出的關注事項及意見，以及政府有關的回應。

業界關注事項及政府回應

在法例加入免責條文

3 業界提議在《修訂規例》中加入關於預先包裝食物因意外混雜和含有微量致敏物質的免責條文。政府已詳細考慮有關建議，但業界建議採用的概括性免責聲明，涵蓋範圍甚廣，似乎不能達致免責的目的。根據《修訂規例》中附表 3 第 2 段中第 4E 分段的規定，八種致敏物質必須在預先包裝食物的配料表中列明。“可能含致敏物”的免責聲明未能符合第 4E 分段的規定。不過，如果本地零售商／進口商已採取合理行動查證有關食物所含的各種致敏物質，並在標籤上逐一指明，則儘管標籤上有“可能”一詞，仍會被視為已採取合理行動。

根據貨品來源地實施新標籤規定

4 關於只對來自己實施相若標籤規定國家的預先包裝食物實施有關添加劑和致敏物新規定的建議，我們經徵詢律政司意見後，認為這建議並不可行。這建議將讓海外法例凌駕本地法例，從法律政策角度而言，這是不可接受的。另一方面，這“局部實施標籤規定”的建議向來自某些國家的產品實施標籤規

定，而其他國家的產品則不受影響，會違反世界貿易組織（世貿組織）下的《關稅及貿易總協定》及《技術性貿易壁壘協議》有關最優惠國的要求。尤其是《技術性貿易壁壘協議》規定世貿組織成員必須在技術規例方面確保對從任何成員地區進口的產品須如對從任何其他國家進口的產品般等同處理。此外，這“局部實施標籤規定”的建議會令其他世貿組織成員懷疑該規定能否達致《技術性貿易壁壘協議》下為實施標籤規定所需的正當目標。

政府建議的未來路向

5 政府經詳細考慮小組委員會及業界在以上段 3 及段 4 中的意見及建議後，我們建議在《食物及藥物(成分組合及標籤)規例》(第 132 章，附屬法例 W)第 5(3)條下加入新條款，闡釋日後當發生預先包裝食物因意外混雜和含有微量致敏物質時，業界可用作辯解的辯護條文。我們建議，只要證明被告人合理地及真誠地信賴進口商或製造商就有關食物是否由致敏物質組成或含任何致敏物質的資料，可作免責辯護。這安排應有助消釋業界的關注。

6 經考慮業界有關《修訂規例》其他方面的意見後，政府建議對《修訂規例》作出以下修訂：

- 葡萄酒、甜酒、有氣葡萄酒、加香葡萄酒、果酒、有氣果酒和其他含有根據《應課稅品條例》(第 109 章) 第 53 條釐定的以容積計算而酒精濃度達到或超過 10% 的飲品，應獲豁免遵從所有標籤規定；
- 含有根據《應課稅品條例》(第 109 章) 第 53 條釐定的以容積計算而酒精濃度超過 1.2% 但少於 10% 的飲品，應獲豁免遵從所有標籤規定，但必須遵從關於保質期的標籤規定；以及
- 延長《修訂規例》的寬限期，由 18 個月增長至 30 個月(但有關放寬管制對奶類製品和牛油所含添加劑的條文除外，有關條文將於二零零四年七月九日生效)。

7 各委員請就需於立法會動議通過以上修訂的動議草稿(見附件) 給予意見。

8 另一方面，政府建議就以容積計算而酒精濃度超過 1.2% 酒精飲品的標籤事宜與業界協商並制定自願性作業守則，並在這自願性作業守則施行一年後作出檢討。

9 我們相信上述修訂有助消釋業界的疑慮，並且在保障公眾健康和盡量減輕對業界的影響間取得平衡。我們已就把寬限期由 18 個月延長至 30 個月一事去信業界代表。

其他事項

10 小組委員會在二零零四年六月十四日的會議上，曾查詢有關政府諮詢內地主管當局／機構的資料。在二零零零年十月至十二月的公眾諮詢期期間，我們向不同的團體發出了約 1 200 封附有修例建議的信件，當中包括主要的內地食物進口商。至於內地有關機構方面，我們亦分別去信當時的國家出入境檢驗檢疫局、對外貿易經濟合作部和衛生部。內地食物進口商和上述三個機構並沒有對修例建議提出反對。

衛生福利及食物局

食物環境衛生署

二零零四年六月

INTERPRETATION AND GENERAL CLAUSES ORDINANCE

RESOLUTION OF THE LEGISLATIVE COUNCIL

FOOD AND DRUGS (COMPOSITION AND LABELLING)
(AMENDMENT) REGULATION 2004

Resolution made and passed by the Legislative Council under section 34(2) of the Interpretation and General Clauses Ordinance (Cap. 1) on July 2004.

RESOLVED that the Food and Drugs (Composition and Labelling) (Amendment) Regulation 2004, published in the Gazette as Legal Notice No. 85 of 2004 and laid on the table of the Legislative Council on 19 May 2004, be amended -

(a) by adding the following after section 2 -

"2A. Offences and penalties

Regulation 5 is amended by adding the following after paragraph (3) -

"(3A) Without affecting paragraph (3), in any proceedings for an offence against paragraph (1) in relation to any prepackaged food which is not marked or labelled in accordance with paragraph 2(4E) of

Schedule 3, it shall be a defence to show that the defendant reasonably and in good faith relied on information provided by the importer or manufacturer as to whether the food consisted of or contained any substance referred to in that subparagraph.";

(b) in section 5 -

(i) in section (a), by repealing "Paragraph 2" and substituting "The whole Schedule except paragraphs 3 and 4";

(ii) in subsection (b), by repealing "Paragraphs 2 and 4" and substituting "The whole Schedule except paragraph 3";

(c) in section 6, by repealing "2006" and substituting "2007".

Clerk to the Legislative Council

July 2004