

二零零四年四月十三日會議
討論文件

立法會工商事務委員會

有關工商及科技局與及財經事務及庫務局的重組事項

目的

隨附的人事編制小組委員會草擬文件，旨在就有關工商及科技局與及財經事務及庫務局的重組建議，徵詢委員的意見。我們計劃在四月二十八日及五月二十八日分別提交建議給立法會人事編制小組委員會與及財務委員會審批及通過。

徵詢意見

2. 請委員就有關建議提供意見。

行政署
工商及科技局
財經事務及庫務局
二零零四年四月

擬稿

EC(2003-04)xx

財務委員會

人事編制小組委員會討論文件

2004 年 _____

總目 142 – 政府總部：政務司司長辦公室及財政司司長辦公室

總目 148 – 政府總部：財經事務及庫務局(財經事務科)

總目 152 – 政府總部：工商及科技局(工商科)

分目 000 運作開支

請各委員向財務委員會建議，由 2004 年 6 月 1 日起作出下列變動 –

(a) 在財政司司長辦公室開設下述常額職位 –

1 個政府經濟顧問職位

(首長級薪級第 4 點)(145,150 元至 149,600 元)

4 個首席經濟主任職位

(首長級薪級第 2 點)(113,520 元至 120,553 元)

1 個管理參議署助理署長職位

(首長級薪級第 2 點)(113,520 元至 120,553 元)

並刪除下述常額職位，以作抵銷 –

財經事務及庫務局(財經事務科)

1 個政府經濟顧問職位

(首長級薪級第 4 點)(145,150 元至 149,600 元)

4 個首席經濟主任職位
(首長級薪級第 2 點)(113,520 元至 120,553 元)

工商及科技局(工商科)

1 個管理參議署助理署長職位
(首長級薪級第 2 點)(113,520 元至 120,553 元)；以及

(b) 調整 2004-05 年度下述開支總目常額編制內所有非首長級職位按薪級中點估計的年薪總值上限—

(i) 總目 142：

增加 19,501,164 元，即由 146,386,000 元增至 165,887,164 元；

(ii) 總目 148：

減少 12,058,848 元，即由 69,662,000 元減至 57,603,152 元；以及

(iii) 總目 152：

減少 7,442,316 元，即由 44,461,000 元減至 37,018,684 元。

問題

我們需要為財政司司長擔任主席的經濟及就業委員會提供秘書處和行政支援服務，以及設立適當的組織架構以監察經濟分析和方便營商的職能。

建議

2. 行政署長建議把現時財經事務及庫務局轄下財經事務科的經濟分析部與工商及科技局轄下工商科的第 4 部合併為一個隸屬於財政司司長辦公室的新單位，名為經濟分析及方便營商處。財政司司長辦公室

屬於總目 142－政府總部：政務司司長辦公室及財政司司長辦公室。重組建議旨在落實行政長官對成立經濟及就業委員會的承諾，以及整合現時政府內部監察經濟分析和方便營商職能的單位。具體來說，這項不影響成本的調動包括：

- (a) 把財經事務科 1 個政府經濟顧問職位(首長級薪級第 4 點)和 4 個首席經濟主任職位(首長級薪級第 2 點)長期調配至財政司司長辦公室；
- (b) 把工商科 1 個管理參議署助理署長職位(首長級薪級第 2 點)長期調配至財政司司長辦公室；以及
- (c) 調整 2004-05 年度政務司司長辦公室及財政司司長辦公室、財經事務科和工商科常額編制內所有非首長級職位按薪級中點估計年薪總值的人事編制開支限額，以便在不影響成本下，根據這項重整架構建議調配非首長級職位。

理由

3. 當局成立經濟及就業委員會，取代了財政司司長轄下四個委員會，分別是經濟諮詢委員會、營商諮詢小組、投資推廣策略小組和就業專責小組。這些委員會分別由財經事務科經濟分析部、工商科第 4 部、投資推廣署和經濟發展及勞工局提供支援。經濟及就業委員會的職權範圍是就制訂並落實政策和措施以推動經濟活動、吸引外來投資、方便營商及增加就業機會，向財政司司長提供意見。經濟及就業委員會需要一個秘書處提供行政支援，統籌由相關政策局和部門就經濟及就業委員會處理的特定事項提供的政策資料和分析，以及代表經濟及就業委員會監察各項工作的整體進度。

4. 由於財經事務科轄下的經濟分析部與工商科轄下的第 4 部目前負責的工作與經濟及就業委員會的工作最為接近，我們建議把財經事務科的經濟分析部與工商科的第 4 部合併為一個獨立組別，名為經濟分析及方便營商處，作為經濟及就業委員會的秘書處。由於財政司司長須關注的事務非常廣泛，涉及經濟、促進營商和創造就業機會等，因此從組織架構的角度而言，把擬議的經濟分析及方便營商處設於財政司司長辦公室，是適當的做法。經濟及就業委員會日後處理涉及多個政策局和部門的事務時，這個架構安排亦有助政府內部進行有關的協調工作。

5. 經濟分析及方便營商處將設立經濟分析部和方便營商部，前者繼續執行現時財經事務科轄下經濟分析部的職務和工作，後者則繼續履行現時工商科第 4 部的職能，即推行方便營商計劃，以及管理進一步方便和改善營商環境的各項計劃和研究。工商科和財經事務科分別把方便營商和經濟分析的職能轉歸財政司司長辦公室。除此以外，這兩個科的其他職責並沒有任何改變。經濟分析及方便營商處會統籌有關政策局和部門(包括原先分別為投資推廣策略小組和就業專責小組提供服務的投資推廣署和經濟發展及勞工局)為經濟及就業委員會的工作提供的支援服務。

6. 為實施上述建議，財經事務科經濟分析部的 33 個職位(即 1 個政府經濟顧問職位、4 個首席經濟主任職位和 28 個非首長級職位)以及工商科第 4 部的 10 個職位(即 1 個管理參議署助理署長職位及 9 個非首長級職位)會長期調配至財政司司長辦公室。我們建議由政府經濟顧問(現為財經事務科經濟分析部主管)出任經濟分析及方便營商處的主管。除了領導經濟分析及方便營商處外，政府經濟顧問亦會就經濟政策和分析事宜直接向財政司司長提供意見。經濟分析及方便營商處的擬議組織圖載於附件 1。經濟分析及方便營商處將共設有 6 個首長級職位，這些職位的擬議職責說明載於附件 2 至 7。

附件 1
附件 2-7

對財政的影響

7. 長期重新調配有關的首長級職位，不會影響成本，也不會改變政府的首長級編制，詳情如下：

	按薪級中點估計的年薪值 (元)	全年平均員工 開支 (元)	職位數目
總目 142			
政府經濟顧問(首長級 薪級第 4 點)	1,795,200	2,423,496	1
首席經濟主任(首長級 薪級第 2 點)	5,617,680	7,401,168	4

管理參議署助理署長 (首長級薪級第 2 點)	1,404,420	2,021,604	1
總計：	<u>8,817,300</u>	<u>11,846,268</u>	<u>6</u>
減 總目 148			
政府經濟顧問 (首長級薪級第 4 點)	1,795,200	2,423,496	1
首席經濟主任 (首長級薪級第 2 點)	5,617,680	7,401,168	4
總目 152			
管理參議署助理署長 (首長級薪級第 2 點)	1,404,420	2,021,604	1
總計：	<u>8,817,300</u>	<u>11,846,268</u>	<u>6</u>
	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>

8. 如上文第 6 段所述，實行這項建議還須把總共 37 個非首長級職位(28 個來自財經事務科，9 個來自工商科)長期調配至財政司司長辦公室，涉及 16,880,232 元的按薪級中點估計年薪總值，以及 26,860,000 元的全年平均員工成本。此外，工商科一直獲得額外的按薪級中點估計年薪值，以便在推行方便營商計劃時不時增設職位，以處理短期的專責工作；根據同一做法，為數 2,620,932 元的額外按薪級中點估計年薪值會從總目 152 轉撥至總目 142。

9. 我們會向財務委員會申請在總目 142 項下追加所需的撥款。追加撥款會以總目 148 和總目 152 項下相應的款額抵銷。經濟分析及方便營商處全年所需的款項，將列入 2005-06 年度的預算草案內。

背景資料

10. 政府致力改善營商環境，以吸引更多投資和創造就業機會。為促進政府與商界的合作，俾能達到上述共同目標，行政長官在 2004 年 1 月 7 日發表《施政報告》時，宣布財政司司長會把轄下數個委員會合併和重組為一個高層架構，當中涉及 4 個均由財政司司長擔任主席的委員會，分別是經濟諮詢委員會、營商諮詢小組、投資推廣策略小組和就業專責小組。

11. 經濟及就業委員會在 2004 年 1 月底成立，成員來自政界、商界、勞工界和學術界，代表的範圍甚廣。預計經濟及就業委員會將提供一個全面的架構，以便各界代表可討論方便營商、促進經濟發展和創造就業機會等事宜。

12. 目前，財經事務科的經濟分析部由政府經濟顧問擔任主管，負責經濟分析和就政府的政策提供相關意見，其具體職責為一

- (a) 監察經濟發展和定期發表經濟報告和預測；
- (b) 在制訂財政預算的過程中提供資料和分析；
- (c) 向各政府政策局和部門提供有關經濟事宜的意見；以及
- (d) 評估政府的政策、措施和計劃對經濟的影響。

13. 由工商科第 4 部推行的方便營商計劃，為政府統籌各項方便營商工作，該部由管理參議署助理署長擔任主管。方便營商計劃旨在－

- (a) 消除繁瑣規則和過度規管；
- (b) 減輕商界因遵從規管而需負擔的成本以及政府因實施規管而需負擔的成本；
- (c) 為商界引進新服務和改善現有服務；以及
- (d) 因應市場情況，把公營服務轉由私營機構營辦。

14. 財經事務科經濟分析部和工商科第 4 部將合併為一個新組別，即經濟分析及方便營商處。該組別由政府經濟顧問擔任主管，其下再分為經濟分析部和方便營商部。除了作為經濟及就業委員會的中央秘書處外，該組別亦會繼續執行財經事務科經濟分析部和工商科第 4 部的現有職務。工商科第 4 部在新組別成立後將改稱為方便營商部。

編制上的變動

15. 過去三年，在總目 142、總目 148 和總目 152 項下的編制變動如下：

編制 (註)	職位數目			
	目前情況 (2004年4月1日 的情況)	2003年4月1日 的情況	2002年4月1日 的情況	2001年4月1日 的情況
總目 142				
A	26 + (2)#	26 + (3)	26 + (2)	26 + (1)
B	80	81	48	47
C	347	366	347	348
總計	453 + (2)	473 + (3)*	421 + (2)	421 + (1)
總目 148				
A	17#	16	16	16
B	60	60	58	57
C	108	108	109	109
總計	185	184	183	182
總目 152				
A	11	11	11	12
B	25	29	27	34
C	84	92	93	100
總計	120	132	131	146

註：

A - 相等於首長級或相同薪級的職級

B - 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級

C - 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級

()- 首長級編外職位數目

* 職位數目較 2002 年 4 月 1 日增加，主要是因為前管理參議署併入效率促進組。

在 2004 年 4 月 1 日，總目 142 及總目 148，分別有 2 個及 1 個未填補的首長級職位。

諮詢立法會事務委員會

[16. 稍後加插。]

公務員事務局的意思

17. 公務員事務局支持就上述不同辦公室的職位作出調動的建議。擬議的組織架構重整，令監察經濟分析和方便營商職能的組織架構更趨完善，能為經濟及就業委員會提供更有效的支援。

首長級薪俸及服務條件常務委員會的意思

[18. 稍後加插。]

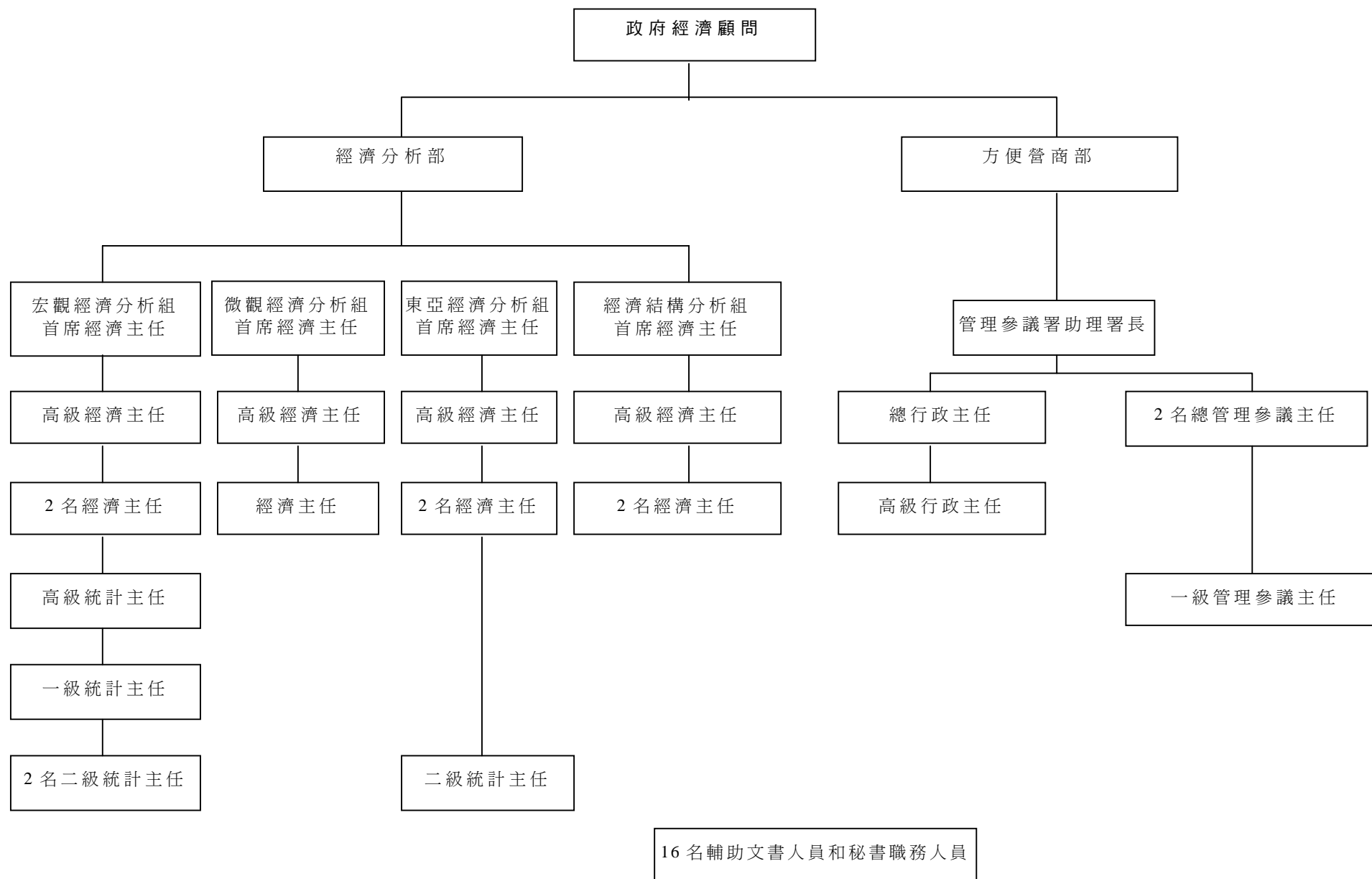
行政署

工商及科技局

財經事務及庫務局

2004 年 4 月

經濟分析及方便營商處 擬議組織圖



職責說明

職銜：政府經濟顧問
(財政司司長辦公室轄下經濟分析及方便營商處主管)

職級：政府經濟顧問(首長級薪級第 4 點)

直屬上司：財政司司長

職務和職責：

1. 向政府提供全面的經濟分析和建議；
 - *2. 監察有關方便營商的工作計劃；以及
 - *3. 協助財政司司長監察經濟及就業委員會的工作。
- * 擬議的經濟分析及方便營商處成立後，政府經濟顧問的新增職責。

職責說明

職銜：宏觀經濟分析組主管

職級：首席經濟主任(首長級薪級第 2 點)

直屬上司：政府經濟顧問(首長級薪級第 4 點)

職務和職責：

1. 監察香港經濟和香港主要海外市場的發展；
2. 編製定期經濟報告和預測；
3. 就財政預算事項提供資料和分析，並就有關工作的需要，與財經事務及庫務局轄下的庫務科聯絡；以及
4. 就宏觀經濟發展與金融發展的相互作用，與香港金融管理局聯絡。

職責說明

職銜：微觀經濟分析組主管

職級：首席經濟主任(首長級薪級第 2 點)

直屬上司：政府經濟顧問(首長級薪級第 4 點)

職務和職責：

1. 就下述方面的政策和措施的經濟影響進行分析，並提供意見：
 - 土地、房屋和物業發展
 - 釐定全港發展策略
 - 運輸
 - 基礎設施
 - 工業發展
 - 建築和建造業
 - 公用事業(電力、煤氣和電子通訊)
 - 旅遊業
 - 環境保護
2. 監察物業市場以及建築和建造業的發展。

職責說明

職銜：東亞經濟分析組主管

職級：首席經濟主任(首長級薪級第 2 點)

直屬上司：政府經濟顧問(首長級薪級第 4 點)

職務和職責：

1. 監察東亞經濟發展，包括特別是中國大陸的經濟發展，並分析這些發展對香港經濟的影響；
2. 監察東亞地區經濟合作的發展和國際貿易及經濟關係(例如與亞太區經濟合作組織、太平洋經濟合作議會、經濟合作及發展組織、世界貿易組織等有關方面)的發展，並分析這些發展對香港經濟的影響；以及
3. 監察有關香港的信貸和國際競爭力的評級。

職責說明

職銜：經濟結構分析組主管

職級：首席經濟主任(首長級薪級第 2 點)

直屬上司：政府經濟顧問(首長級薪級第 4 點)

職務和職責：

1. 就香港經濟的結構和產業方面進行分析；
2. 監察勞工市場的發展，並分析有關勞工界事宜的經濟影響；
3. 分析有關人口、社區和福利事宜的經濟影響；
4. 與私營機構和學術界聯絡，為他們進行有關經濟結構的研究提供支援；以及
5. 就關乎經濟分析的統計事宜，與政府統計處聯絡。

職責說明

職銜：方便營商部主管

職級：管理參議署助理署長(首長級薪級第 2 點)

直屬上司：政府經濟顧問(首長級薪級第 4 點)

職務和職責：

1. 統籌發展和落實方便營商計劃的工作；
 - *2. 為財政司司長擔任主席的經濟及就業委員會提供服務；
 3. 監察並統籌業務運作研究的進行；以及
 4. 發展並落實在全體公務員中培養方便營商觀念的計劃。
- * 在經濟及就業委員會成立前，管理參議署助理署長負責為營商諮詢小組提供服務。