

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)2187/03-04號文件

檔號：CB1/PL/ES

經濟事務委員會向立法會提交的報告

目的

本報告載述經濟事務委員會在2003至2004年度立法會期內的工作。根據立法會《議事規則》第77(14)條，本報告將於2004年7月7日立法會會議上提交。

事務委員會

2. 事務委員會根據1998年7月8日立法會通過，並於2000年12月20日修訂的決議成立，其目的是監察及研究政府政策及公眾關注的經濟基礎建設及服務包括海空交通設施及服務、郵政及氣象資訊服務、能源供應及安全、保障消費者權益、競爭政策及旅遊。事務委員會的職權範圍載於**附錄I**。

3. 事務委員會由20名委員組成，田北俊議員及呂明華議員分別被選為主席及副主席。事務委員會委員名單載於**附錄II**。

主要工作

旅遊業

4. 事務委員會在會期內繼續高度重視對旅遊基建、設施及產品的規劃及實施工作，以及監察改善業界服務質素的措施的監督工作，以期促進旅遊業發展。

5. 香港旅遊發展局曾向事務委員會簡介新的《香港一樂在此·愛在此！》全球推廣計劃。事務委員會察悉，該計劃是為了在嚴重急性呼吸系統綜合症（“綜合症”）過後能確保旅遊業持續復甦，以及提高香港作為多姿多彩及充滿動感的旅遊中心點的國際聲譽。除了注意發展內地市場外，事務委員會要求政府當局協同各方努力，加緊吸引長途遊客訪港，以維持一個平衡所有市場的國際遊客組合。事務委員會亦指出，當局有需要按照新的全球廣告活動下每個市場部分的潛力及反應，針對主要來源市場作推

廣，以確保各項復甦活動計劃物有所值及具有成本效益。

6. 事務委員會承認，就旅遊業而言，2003年是充滿挑戰的一年。雖然受到綜合症危機的影響，旅遊業迅速V型復甦，訪港旅客人數亦錄得1 550萬人次，只較2002年輕微下跌了6.2%，是歷年來訪港旅客紀錄的第二年高。事務委員會欣悉，2004年初旅遊業表現良好。在2004年首季，整體訪港旅客人次達494萬，較去年同期上升14.7%。長途市場的旅客亦已回復正增長。隨着世界外遊市場漸趨復甦及內地“個人遊”計劃的逐步開放，香港旅遊發展局預計，2004年訪港旅客將高達2 050萬，較2003年上升31.8%。事務委員會欣賞政府當局及香港旅遊發展局在促使旅遊業復甦方面所取得的成就，然而委員會仍促請政府當局進一步加強在旅遊基建、設施及產品的發展，以確保旅遊業能持續復甦。此外，優美的環境及便利的交通系統對長途遊客同樣具有吸引力。當局亦需要制訂有效措施，制裁不擇手段的零售店舖，加強投訴機制，以及宣傳此等工作的效力，以增加遊客在香港消費的信心。

遊客設施及新的景點

7. 除香港迪士尼樂園外，事務委員會察悉，若干旅遊基建項目，包括東涌吊車系統及香港濕地公園，將於未來兩年落成。當局亦不斷進行各項計劃，改善各區的現有景點。在政府當局就尖沙咀海濱長廊及赤柱海濱美化計劃及建設尖沙咀東部的運輸連接系統諮詢事務委員會時，事務委員會促請當局改善有關設施的設計，確保它們與四周環境能渾然成一。事務委員會亦促請當局提供足夠配套基建，例如泊車位及洗手間設施，照顧遊客的需要。

8. 為進一步在硬件方面提高香港的吸引力，事務委員會認為政府當局應就現代郵輪碼頭及具有多種以遊客為本功能的旅遊點進行規劃工作。此外，考慮到水療及具有高爾夫球設施的消閑度假設施的市場潛力，政府當局應加快提供有關設施。此等發展有助提升香港作為遊客目的地熱點，藉拓闊旅遊產品的種類，特別是為滿足高消費旅客的市場，亦將對長遠經濟有所裨益。

9. 事務委員會察悉，政府當局於2004年1月推出“幻彩詠香江”，作為長期景點，使維港的夜景更添姿采。事務委員會歡迎政府當局的計劃，循序漸進地擴展該匯演，以涵蓋維港兩岸更多建築物。為了進一步提高該匯演的吸引力及吸引更多遊客延長留港時間，事務委員會要求政府當局研究在該匯演尾聲定期舉行煙火匯演的可行性。

10. 在研究旅遊業的新機會方面，事務委員會認為，當局亦可利用香港的天然資源。然而，在發展綠色旅遊及生態旅遊方面，當局必須考慮提供足夠保障措施，保護環境及生態。

服務質素

11. 事務委員會對遊客投訴宗數增加表示關注，並促請政府當局監察接獲遊客投訴的趨勢，以及加強保障消費者。執法機關亦應採取檢控行動，對付被發現觸犯刑事罪行的店舖。當局亦需要推廣良好業務手法，以及加強各界對消費者權益的認識，以期向遊客及消費者提供最佳的保障。就此方面，事務委員會察悉，政府當局已推行一項公眾教育活動——“好客文化遍香江”，加強市民認識好客文化的重要性。事務委員會支持政府當局的計劃，將該項活動再延長兩年。香港旅遊發展局推出的“優質旅遊服務計劃”，旨在協助遊客辨別提供優質服務的商戶，並確認參與該計劃的商戶提供優質服務及產品。當局亦會進一步加強該計劃，以涵蓋更多與旅遊業有關的界別。

酒店房間的供應

12. 事務委員會關注，訪港遊客數字迅速回升，特別是個人遊計劃擴展後，酒店房間的供應可能未能配合飆升的需求。

13. 在檢討酒店房間的供應時，事務委員會察悉，約24家新的酒店正在興建，並將於未來3年落成，另有35項新酒店的發展計劃已獲城市規劃委員會批准。據政府當局所述，未來數年會有足夠酒店房間供應。

物流及港口發展

香港港口的競爭力

14. 鑒於內地港口迅速發展及擴建，與深圳港口的競爭也日漸加劇，事務委員會關注，政府當局採取何等措施，以鞏固香港作為區內物流中心的地位。事務委員會亦非常關注，香港的貨櫃碼頭處理費(下稱“碼頭處理費”)太高，已顯著地削弱香港港口的競爭力。

15. 關於基建發展，事務委員會曾研究政府當局為促進物流業長遠發展所採取的各項措施。據政府當局所述，實施24小時跨境通關及經改善的海關及出入境程序已縮短邊境通道的過境時間，陸路口岸在處理人流車流的能力亦已明顯增強。關於在2005年推出數碼貿易運輸網絡系統的發展，政府當局現正進行洽商。

16. 事務委員會亦察悉香港運輸基建網絡的擴建。深港西部通道的建造工程預期在2005年年底完成，由三地政府代表組成的協調小組已為港珠澳大橋展開前期工作。為提高香港的長遠競爭力，政府當局建議興建更多貨櫃碼頭。至於選址方面，大嶼山是顧問考慮的其中一個選擇。事務委員會知道區內基建發展迅速，並提醒政府當局加快進行有關工作，以維持香港港口的競爭力。

貨櫃碼頭處理費

17. 事務委員會一直非常關注碼頭處理費太高，可能會影響香港的港口服務的長遠發展。在這個會期內，事務委員會繼續與政府當局討論，如何提高碼頭處理費的競爭力。政府當局認為，釐定碼頭處理費的機制是付貨人與航運公司之間的商業事項，由政府干預這些商業安排並不恰當。政府當局堅持其角色是促使他們通過對話解決未能達成協議的事項。然而，顧及到委員的關注，政府當局同意與有關各方聯絡，鼓勵他們召開會議，商討大家共同關注的事項，以期增加釐定碼頭處理費機制的透明度。

增值物流園及大嶼山的發展

18. 事務委員會已研究發展增值物流園的實施時間表及選址，並促請政府當局加快進行有關工作，以期提供指定設施，以供處理價值高及具有迫切時限的空運貨物。

與內地合作

19. 關於香港與內地在物流發展方面的關係，政府當局指出，雙方會繼續在現有協調機制的基礎上，推動物流快線及內陸貨運村的發展。除了在陸路運輸方面的合作，政府當局亦旨在透過與珠江三角洲(下稱“珠三角”)其他機場合作，擴展香港國際機場的客運及貨運來源區域。

20. 為處理事務委員會關注到有需要協調大嶼山的現代化交通運輸及貨櫃碼頭設施及旅遊景點的發展，政府當局表示，政府認同有需要進行協調，因而決定成立“協調發展大嶼山經建項目專責組”，由財政司司長領導，全面統籌各有關項目的規劃和發展等方面的工作，並確保各大型經濟及基礎建設項目能按時完成。

航空

21. 為了維持香港作為國際及地區航空中心的地位，事務委員會促請政府當局向內地要求額外的航權，使更多本地航空公司能向內地提供及擴展航空服務，以期通過有效競爭減低飛機票價。

22. 政府當局向事務委員會簡介，當局計劃擴建港澳碼頭的現有直升機場，以滿足預計日益增加的跨境直升機服務需求。在加建1個升降坪，並新建一條滑行道連接現有的港澳碼頭直升機場後，港澳碼頭直升機場的現有容量將增加約80%，每年可多處理24 500架次的升降。鑒於珠三角與香港迅速融合，兩地對運輸服務的需求日增，事務委員會曾研究上述計劃容量是否足以應付因兩地融合引致的需求。

23. 政府當局認為，為了滿足分秒必爭的旅客的要求，前往珠三角的跨境直升機服務必須是“點到點”的優質服務，使顧客毋須再次轉乘才到達

目的地。不過，珠三角不同降落點缺乏海關、出入境及檢疫設施，可能阻礙跨境直升機服務的發展。政府當局向事務委員會保證，雖然現時的估計相當審慎，但當局有其他擴建方案，可提供額外容量，配合直升機服務的長遠需求。

本地直升機服務

24. 事務委員會察悉，本地直升機服務的需求亦正增加，對優質及旅遊／包機服務的需求尤其顯著。事務委員會促請政府當局研究在市區發展永久本地直升機場的選擇。

香港機場管理局私營化

25. 關於建議的香港機場管理局(“機管局”)私營化，事務委員會曾就多項事宜表示關注。當中的主要事項包括：建議的機管局私營化計劃對在機場島上工作的員工造成的影響；機場費用的規管；私營化後有關維持服務標準及效率的機制；機管局的業務及競爭的範圍，以及防止機管局在私營化後濫用其壟斷權的機制；私營化後政府對機管局保留的監管；私營化後如何平衡有利益關係各方互相衝突的利益；外國在機場私營化方面的經驗；以及在機管局私營化之前，政府可否收回機場島上並非預留作機場運作及支援設施用途的土地。

26. 政府當局察悉事務委員會的關注，並決定用更多時間在向立法會提交私營化法案前，進一步諮詢利益相關人士的意見。與此同時，政府當局擬把機管局的資本重組，藉此降低其整體資本成本。政府當局向委員保證，建議的資本結構重組，並不會影響機管局的擁有權和業務架構。此舉亦不會事先決定日後私營化的安排，甚至不會影響是否將機管局私營化及何時推行的決定。機管局作為一所法定機構，仍然會因整體資金成本下降而得益。政府當局建議早日進行有關資本重組工作，使機管局可把握現時的低息貸款環境，安排有關的借貸。

研究機場服務、物流管理及旅遊業的海外職務訪問

27. 事務委員會於2004年4月進行海外職務訪問，研究外地在港口及機場管理以及物流發展方面的經驗。事務委員會亦藉機會學習外地在機場私營化及經營迪士尼樂園方面的經驗。由於政府於2003年8月宣布有計劃將機管局私營化，事務委員會就有關機管局私營化的事項與政府當局進行討論。同時，香港迪士尼樂園預計將於2005年開幕，該主題公園在營運初期可能遇到的困難備受關注。事務委員會於2004年4月3日至9日出訪倫敦、巴黎迪士尼樂園、阿姆斯特丹及鹿特丹。

28. 在進行訪問期間，考察團與各地負責物流發展的議員及高級政府官員、機場設計公司及管理機場的有關當局會晤。考察團亦到訪巴黎迪士尼樂園、阿姆斯特丹斯希普霍爾機場及鹿特丹港，與有關管理層就各項事

宜交換意見。考察團亦藉機會到訪荷蘭國會下議院，以及在倫敦與主要政治及商界領袖就相互關注事宜交換意見。有關海外職務訪問的報告已於2004年6月發表。

電力供應市場

2003年《管制計劃協議》中期檢討

29. 當局曾向委員簡報與中華電力有限公司(下稱“中電”)及香港電燈有限公司(下稱“港燈”)就《管制計劃協議》在2003年進行中期檢討的結果。事務委員會對於過去數年持續通縮，但當局取得的協議並未令電費下調，感到失望。事務委員會指出，不時會有人對《管制計劃協議》作出批評。主要的關注是，把股東回報率與固定資產的價值掛鈎的做法並不恰當，因為此舉會鼓勵兩間電力公司過度投資。在現今的情況下，股東回報水平亦過高，因此應予調低。此外，電費應與本地消費物價指數掛鈎，並應按照指數的變動作出調整。

30. 事務委員會促請政府當局確保，在2008年後的規管架構會避免出現現行《管制計劃協議》中的先天限制。一些委員要求政府當局在進行2008年後供電市場的規管制度檢討時，在現時兩間電力公司的能源組合中訂明可再生能源發電量佔電力需求的目標。當局亦必需進行適當諮詢，並全速進行相關的工作，以便為在2008年開放電力市場作好準備。

電費

31. 事務委員會認為，兩間電力公司凍結2004年的電費，不足以紓緩普羅大眾及工商界的負擔。事務委員會促請政府當局與兩間電力公司商討，以期減低基本電費，紓緩普羅大眾的負擔。事務委員會亦曾研究中電會如何把發展基金的款項退還給用戶。由於中電向客戶提供回扣後，其發展基金的結餘仍處於甚高水平，事務委員會認為，中電可考慮調低基本電費，而不是逐次提供回扣。事務委員會察悉，中電與政府在2003年中期檢討中的其中一項協議是，在現行《管制計劃協議》屆滿前12個月，雙方會就處理發展基金及有關減費儲備金帳戶結餘的安排進行具體磋商。

32. 港燈在2004年3月宣布，由於煤價及運費的變動，港燈需於2004年4月1日起，將每度(每千瓦小時)的燃料折扣減少2仙。雖然這項調整不會增加股東利潤，但由於調高電費會加重普羅大眾及工商界的財政負擔，事務委員會對此表示失望。事務委員會促請政府當局密切監察港燈在2004年購煤的合約價格，以期確保燃料成本的任何減幅將會在2005年的電費中適當地反映出來。

33. 政府當局明白委員對減少燃料折扣會導致港燈客戶的電費增加的關注。然而，當局強調，政府當局作為協議的一方，須遵守《管制協議》的條款，而其中一項條款是，供電的燃料成本由客戶承擔。由於對《管制

協議》作出的任何修訂，包括對電費調整機制的修訂，必須經合約各方同意才可進行，事務委員會認為，當局必需改善2008年後供電業的規管制度的現有安排。政府當局亦應在檢討2008年後電力市場時，研究增加兩間電力公司聯網的可行性。

主要燃料的零售價格

34. 事務委員會曾檢討油價上升對各行各業的營商成本及對普羅大眾帶來的影響。事務委員會促請政府當局制訂紓緩措施，以協助有關行業，特別是交通行業。當局亦應研究協助普羅大眾盡量減少燃料耗用量的方法，例如在駕駛車輛時減少燃料耗用量的方法。

競爭

35. 當局曾向事務委員會簡報競爭政策諮詢委員會發出的指引，該指引旨在維持競爭環境和界定及對付反競爭行為；當局亦曾簡報政府當局為更廣泛地推動競爭政策而促進私營機構參與制訂和跟進指引方面所採取的措施。為提高市民對有關指引所載競爭概念的認識，事務委員會認為，政府當局應擔當積極角色，向市民和商界宣傳及發放與競爭有關的訊息，以便各界遵從有關規定。事務委員會亦曾研究，當指引不獲遵從時，政府當局會採取何等行動，以及競爭政策諮詢委員會會否調查及跟進傳媒報道的所指稱的限制性經營手法。

36. 政府當局表示，當局極之重視有關反競爭行為的投訴，並訂有既定程序，以處理就所指稱的公營及私營機構反競爭行為作出的投訴。有關政策局或政府部門收到該等投訴後，會進行調查及採取跟進行動。在有充分理由支持的情況下，如有需要，競爭政策諮詢委員會也會展開行動，並進行適當的行政或法律程序，以消除反競爭行為。另外，競爭政策諮詢委員會秘書處也會記錄所有轉介個案，並當該等個案對政策或制度方面造成相當程度影響的情況下，提醒競爭政策諮詢委員會加以注意。

37. 在檢討食品及家居日用品零售市場的競爭情況時，事務委員會藉此機會檢討是否有需要引入全面競爭法。

38. 一些委員認為，由於在世界貿易組織百多名成員中，約有80名成員已採納競爭法，政府當局應考慮在本港引入類似法例，以保障消費者的權益。

39. 然而，另一些委員認為，消費者可作出選擇是自由市場的最佳指標。只要消費者可按其購買力及喜好，自由選擇在不同經營規模的商店購物，政府便應將干預減至最低。

40. 政府當局指出，在現階段，政府認為無需制定全面的競爭法。為了保持競爭政策在施行方面的整體一致性，政府當局已建立了一個全面、

具透明度及涵蓋範圍廣泛的競爭政策架構，並就不同行業制定有關的規管措施(包括法例以外的工具)。政府呼籲各行各業自發地停止採用現存有損經濟效益或不利自由貿易的限制性經營方式，並避免在日後引進這些經營方式。關於就兩間主要超級市場可能合併的問題採取預防措施，政府當局指出，零售市場競爭激烈，政府沒有需要干預零售市場的運作。

郵政服務

41. 事務委員會察悉，郵政署已就把派遞次數由每日兩次減少至每日一次的建議，廣泛徵詢客戶的意見。據政府當局表示，主要商業區(包括中區)的客戶不反對每日只獲一次派遞服務。這項修訂安排亦可讓郵政署更有效地運用人力資源，而同時維持本地郵件在下一天內派達的標準。最終好處是減低現正處於虧損狀態的本地郵寄服務的加費壓力。

42. 事務委員會亦關注到，海外寄件人將郵件以貨物形式運抵本港，並安排他們在香港的代理將郵件派遞或在本地投寄，因而對郵政署從國際郵件服務取得的利潤構成威脅。事務委員會促請政府當局研究解決此問題的方法。

財務及立法建議

43. 在本會期內，當局曾在向立法會提交多項財務及立法建議之前，徵詢事務委員會的意見。有關建議包括：更換多普勒高頻全向無線電指向標測距儀的建議；沙頭角、黃石及高流灣公眾碼頭重建計劃；轉移政務司司長與財政司司長的某些法定權力和職能給經濟發展及勞工局局長；修訂《空運(航空服務牌照)規例》，以訂明構成空運牌照局辦理事務時所需的法定人數的建議；旨在把香港船舶和港口設施的保安等級提升至國際認同的標準的擬議《2004年商船(船舶及港口設施保安)條例草案》；以及旨在防止船舶污水污染海洋環境的《商船(防止污水污染)規例》及《商船(防止及控制污染)(費用)規例》。

44. 擬議的《船舶及港口管制(修訂)規例》旨在把高速海上活動限制於《船舶及港口管制規例》附表18指明的現有限制區，以及在大白灣、淺水灣及大潭灣水域設立的3個新限制區內。在討論該等規例時，事務委員會關注到，政府當局在指定限制區內採取的執法行動不足，或會導致高速船隻危害其他泳客的安全。事務委員會促請政府當局加強執法工作，以提高安全程度。

45. 由2003年10月至2004年6月期間，事務委員會共舉行了12次會議。

立法會秘書處
議會事務部1
2004年6月30日

經濟事務委員會

職權範圍

1. 監察及研究政府政策及公眾關注的經濟基礎建設及服務包括海空交通設施及服務、郵政及氣象資訊服務、能源供應及安全、保障消費者權益、競爭政策及旅遊。
2. 就上述政策事宜交換及發表意見。
3. 在上述政策範圍內的重要立法或財務建議正式提交立法會或財務委員會前，先行聽取有關的簡介，並提出對該等建議的意見。
4. 按事務委員會認為需要的程度，監察及研究由事務委員會委員或內務委員會建議其處理的上述政策事宜。
5. 按照《議事規則》的規定向立法會或內務委員會提交報告。

立法會經濟事務委員會

2003至2004年度委員名單

主席	田北俊議員, GBS, JP
副主席	呂明華議員, JP
委員	丁午壽議員, SBS, JP 李家祥議員, GBS, JP 李國寶議員, GBS, JP 李華明議員, JP 周梁淑怡議員, GBS, JP 張文光議員 許長青議員, SBS, JP 陳鑑林議員, JP 單仲偕議員, JP 黃宜弘議員, GBS 楊孝華議員, SBS, JP 劉千石議員, JP 劉健儀議員, GBS, JP 蔡素玉議員 石禮謙議員, JP 李鳳英議員, BBS, JP 胡經昌議員, BBS, JP 梁富華議員, MH, JP

(總數：20位議員)

秘書 劉國昌先生

法律顧問 何瑩珠小姐

日期 2004年7月2日