

二零零四年二月二十五日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

為解決禽流感問題而採取的 擬議臨時措施及長遠應考慮的事宜

目的

本文件旨在徵詢委員對政府當局擬於無內地進口家禽供應期間採取的擬議臨時措施的意見，並就如何進一步防範禽流感提出相關事宜，以進行下一步的公眾諮詢。

背景

2. 近日在亞洲爆發的家禽感染禽流感疫潮是前所未有的，令人憂慮。從二零零三年十二月中起，區內共有 10 個國家和地方受影響，包括南韓、日本、越南、泰國、柬埔寨、巴基斯坦、中國內地、台灣、印尼和老撾。根據世界衛生組織最新發表的資料顯示，上述地方的疫情仍未完全受控。日本的有關當局亦確認了該國的第二宗禽流感個案，該個案發生於大分縣，是由 H5N1 病毒引起的。內地的有關當局亦報導有 16 個省合共發生了 53 宗家禽爆發禽流感的事件。此外，越南和泰國的有關當局呈報了 31 宗經實驗室確診的人類感染 H5N1 禽流感個案，其中 22 名患者已經死亡。從此可見，H5N1 禽流感是十分嚴重的疾病，死亡率可達 70% 至 80%，而不幸地大部分死者都是兒童。基於上述的原因，世界衛生組織警告各地有需要繼續保持高度警覺，確保監察和偵測的工作不會鬆懈。

禽流感的潛在威脅

3. 儘管不是所有禽流感病毒都會感染人類，但這些病毒可能會危害公眾健康，這風險卻確實存在。我們尤其關注 H5N1 病毒，因為該病毒以往曾跨越物種感染人類。過往人類感染 H5N1 禽流感的個案顯示此病的致命率可以很高。

4. 禽流感病毒有與其他流感病毒混雜而變種的特性，可以產生新型的病毒，嚴重危害公眾健康。國際衛生當局包括世界衛生組織關注到如果 H5N1 病毒帶有來自人類流感病毒的基因，以致可容易地在人與人之間傳播，便可能出現流感大爆發。

5. 根據世界衛生組織的評估，H5N1 病毒已成為區內家禽風土病的危機相當高，而現時的症潮也需要一段時間才可穩定下來。這家禽風土疫病和病毒可能已經廣泛存在於環境中等情況，都會增加人類接觸病毒和受感染的風險。此外，更令人憂慮的是，此症潮可能導致新型流感病毒出現，引致流感大爆發。

以往採取的措施

6. 從一九九八年起，我們實施了一套非常全面的預防和監察計劃，以減低本港爆發禽流感的風險。現行的措施是三管齊下的：為所有旱禽注射預防 H5 禽流感疫苗；提高本地農場的生物安全水平，防止病毒入侵農場；以及在所有零售點實行每月兩天休市清潔日，以減少可能積存的病毒數量。鑑於最近亞洲區內爆發禽流感疫症，我們採取了連串防範措施，加強防線，包括暫停從受影響地方進口活禽鳥(包括活家禽)和禽肉。

7. 我們至今採取的措施能有效地令到本港達至 H5N1 零感染。然而，區內的疫情顯示禽流感可能會在未來幾年經常爆發。為家禽注苗以解決禽流感問題並非萬無一失，因為疫苗不能杜絕任何 H5N1 病毒都可能因變種

或突變而令其毒性改變，以致危害公眾健康的風險。此外，我們現時使用的 H5N2 疫苗對其他禽流感類型(如可屬高致病性的 H7 型禽流感病毒)是無效的。曾有案例顯示這種病毒可跨越物種感染人類。因此，這病毒也可能與其他人類流感病毒混雜而變種，產生可引致流感大爆發的致命病毒品種。

8. 我們不能忽視禽流感病毒對公眾健康構成的潛在威脅。在香港，除了業界人士常會接觸活家禽外，一般市民也容易接觸到經零售點售賣的活家禽。香港擠迫的居住環境大大增加了這風險。

9. 過往經驗顯示，人類主要透過接觸活家禽或其糞便感染病毒。因此，要降低禽流感對公眾健康構成的威脅，最有效的方法是盡可能減少人類與活家禽的接觸。整個社會有需要考慮活家禽是否應該繼續在零售點售賣。

10. 與此同時，我們亦有需要制訂臨時措施以處理因現存活雞在兩至三個月後沽清所產生的即時問題。在這方面，我們最近徵詢了一些學者和專家對禽流感風險管理的主要原則的意見。這些原則包括恢復從內地批准的農場輸入冰鮮和冷藏的禽肉，以及入口受精雞蛋和發展本地孵蛋場以解決沒有入口雞苗的問題。

擬議臨時措施

(a) 輸入鮮活、冰鮮和冷藏家禽

11. 鑑於禽流感在亞洲區內擴散，疫情嚴峻，我們預計短期內都不能恢復從受感染地方進口包括一日齡雛雞的活家禽。由於冰鮮和冷藏家禽對人類健康構成的風險相對較低，所以當區內疫情改善時，我們會優先考慮恢復進口冰鮮和冷藏家禽。

12. 保障公眾健康和確保供市民食用的食物安全，是政府的首要任務。在考慮是否撤除從受感染地方進口冰鮮和冷藏家禽實施的限制時，我們會根據上述兩個目標衡量風險，並參考世界衛生組織和國際獸疫局的建議。食物環境衛生署(以下簡稱「食環署」)現已着手制訂撤除入口限制的準則和程序。

(b) 發展本地孵蛋工序

13. 由於本港短期內不會恢復進口一日齡雛雞，所以待本地雞場東主沽清現有存貨後，便無法補充貨源。我們估計，現有活雞存量約為 250 萬隻，以每日平均需要約 3 萬隻活雞計算，最多只可維持三個月供應。我們有意鼓勵本地農場東主進口受精雞蛋進行孵化工序，以生產一日齡雛雞。

14. 本港現時沒有對孵蛋工序實施牌照管制。根據獸醫建議，因進口受精雞蛋而引入禽流感的風險，相比於因進口一日齡雛雞所涉及的風險為低。不過，為確保禽流感病毒不會經受精雞蛋傳入香港，我們將會對本地孵蛋工序設立管制和監察機制。輸港雞蛋必須先在原產地消毒，才可運入香港境內，而消毒雞蛋程序必須符合漁農自然護理署(以下簡稱「漁護署」)的規定。

15. 漁護署將只准許持牌雞場從“認可”孵化場採購一日齡雛雞。“認可”孵化場包括設於持牌家禽農場內的孵化器，而有關運作必須符合漁護署在禽畜飼養牌照內所增訂的規定。持牌家禽農場以外的孵化場，經漁護署審查和確認其資格後，也可獲納入為“認可”孵化場。漁護署會利用現有農業貸款安排，為計劃投資和改善孵化設備的農場東主提供經濟援助。由於孵蛋工序可能需要專業技能，故在發展初期促進技術轉移方面，我們有需要處理是否有合適勞工從事有關的工作。在未來幾個星期，漁護署會積極與家禽農友和其他有關部門就發展本地孵化場進行磋商。

(c) 檢討本地家禽農業現行的監管架構

16. 鑑於 H5N1 病毒可能在亞洲區內成為家禽風土病，我們認為有必要對本地家禽飼養業推行額外措施。我們將會檢討本地家禽農場發牌制度的規管架構，以確保本地農場在生物安全水平方面符合最高標準，防範 H5N1 病毒入侵。有關措施可包括規定農友須以每個雞舍為獨立單位執行“全進全出”措施；提供完全密封式雞舍，內設 24 小時溫度、濕度和通風調控系統；雞舍座向必須以盡量減少懸浮微粒擴散為準。我們完全明白農友要在經改革的農場規管架構下運作可能需要額外投資，但為了保障公眾健康，必須推行這些措施。我們將會就此諮詢業界的意見。

紓困的措施和財政協助

17. 我們完全明白政府或需要對家禽農友、批發商、零售商和運輸商提供紓困的措施，以及如低息貸款的財政協助，以協助業界人士渡過這困難時期。我們現正擬訂多個方案，並會在未來諮詢本委員會。

下一步工作

18. 我們下一步的工作是會在食物安全及環境衛生事務委員會於三月的會議上，向委員匯報恢復從內地和其他爆發疫症的地方輸入冰鮮和冷藏禽肉的準則和情況。我們亦會在諮詢業界後向委員報告有關發展本地孵蛋場的詳細建議。此外，我們會於稍後諮詢公眾有關「人雞分隔」的政策目標，以及應推行哪些措施(包括集中或地區屠宰)以達致這政策目標。

衛生福利及食物局
漁農自然護理署
食物環境衛生署
二零零四年二月