

立法會衛生事務委員會
監察嚴重急性呼吸系統綜合症專家委員會建議推行情況小組委員會

應付嚴重急性呼吸系統綜合症可能重臨的應變機制

本文件旨在向委員簡報當局為對抗嚴重急性呼吸系統綜合症(綜合症)可能重臨而制訂的應變機制。

抗炎措施綱目

2. 香港和世界各地對抗綜合症的戰役仍未結束。當局已與各界別及業界攜手合作，制定了一套全面措施以預防綜合症重臨。這些措施已刊載於二零零三年九月二十二日出版，題為“**提高警覺、防疫抗炎**”的抗炎措施綱目小冊子中。我們已於二零零三年十一月十日向立法會衛生事務委員會簡介小冊子的內容。

應變機制

3. 制定抗炎措施綱目的主要目的，是要確保當局能對綜合症所帶來的危急情況採取快捷和協調得宜的回應。因此，當局已訂定一套緊急應變機制，清楚訂明策略性決策的指揮架構、各有關方面的明確分工和職責、各類行動的人員的從屬關係，以及作出回應的時間。我們會參考本地和海外經驗，並隨著對綜合症認識的加深，在有需要時再進一步完善應變計劃。我們會在下列各段簡介這套機制的重點。

分成三個級別的應變系統

4. 當局已制訂一套分為三個級別的應變系統，以確保內部管理系統能對綜合症作出迅速回應—

- **戒備級別** – (a) 本港以外地方的化驗結果證實有綜合症個案；或 (b) 本港已發出綜合症警示¹，則啟動此戒

¹ 綜合症警示是世界衛生組織所下定義，以確保在排除患者感染非典型肺炎或呼吸系統綜合症之前，各有關方面已採取適當的感染控制和公共衛生措施。綜合症警示的定義如下：
(續下頁)

備級別的應變計劃；

- **第1級別應變** – 當本港有一宗或以上化驗結果證實有綜合症個案²，則會在收到化驗結果後的 12 小時內啓動第 1 級應變計劃；
- **第2級別應變** – 當有跡象顯示綜合症在本港蔓延，則啓動第 2 級應變計劃。

5. 倘若啓動**戒備級別**，當局會採用相對簡單的緊急應變指揮架構。衛生福利及食物局、衛生署和醫院管理局會擔當應變的主力，評估風險性質和水平，為可預見問題採取適當行動，及監察病情的進一步發展。

6. 如情況發展至需啓動**第1級別應變**及**第2級別應變**，我們會設立督導委員會指揮政府的緊急應變工作。若可行的話，我們會將各級別的定義作進一步修訂，令它們更加清晰。我們亦會考慮十一月十日衛生事務委員會提出的意見，檢討由行政長官統領的督導委員會成員名單。

主要成員的定角色

7. 衛生福利及食物局、衛生署及醫院管理局在應變機制中的職責如下 -

衛生福利及食物局

- 負責統籌由督導委員會指令的公共醫療界別的應變行動；及其他跨部門的應變行動。衛生福利及食物局亦須監察這行動的執行，並在有需要時成立工作小組進行統籌及監察。
- 評估所需資源，安排有關資源的取用和監察基建設施是否足以應付需要；
- 在各階段對政府應付不同情況的準備充足程度作出估計，並採取措施以彌補不足；
- 負責擬備緊急修訂法案；

-
- 同一病房或單位內有兩名或以上的醫護人員，其臨床情況與世衛就綜合症所下定義一致，並先後在十天內發病；或
 - 在醫院同一病房／單位有三名或以上人士(醫護人員及／或醫院其他員工及／或病人及／或醫院訪客)，其情況與世衛就綜合症所下定義一致，並先後在十天內發病。

² 政府已訂有隔離政策，在私家醫院懷疑有一名或以上病人感染綜合症時，把有關病人隔離。衛生署會為這些醫院提供快速測試，以便可以盡快從病人抽取的臨床樣本確定或排除是否含有綜合症病毒。

- 協調參與應變行動的各部門之間的後勤支援；
- 協調內部和對外的通訊工作，包括向社會人士通報最新的事態發展，並提供清晰指示，說明是否需要加強預防措施。

衛生署

- 與其他國家／地區聯繫及取得有關本港以外的綜合症個案的最新情報；
- 執行公共衛生措施以控制疾病在社區的散播；
- 維持有效的監察系統；
- 盡快進行病源追蹤，並為與病人有緊密接觸的人士進行醫療監察及隔離；
- 在可能情況下確認及消滅感染源頭；
- 與在私營界別工作的醫療專業人士及各政府部門保持溝通，並將最新資訊發放給他們；
- 在有需要時檢討及加強港口衛生措施；
- 確保快速及準確的化驗診斷支援。

醫院管理局

- 在公營醫院系統內維持有效的監察機制以偵察綜合症個案；
- 為綜合症個案提供診斷、合適的醫療照顧及隔離安排；
- 迅速向衛生署報告綜合症個案及提供有關資料，以便可以及時採取所需的公共衛生措施；
- 統籌醫院內的感染控制措施；
- 調查及管理公營醫院內的爆發；
- 與在私營界別工作的醫療專業人士就綜合症個案的臨床管理及提供醫療服務的分工兩方面保持溝通。

8. 此外，各有關政府部門亦會各自擬定部門應變計劃，並進行定期演習以確保各方面熟悉有關計劃。這些部門應變計劃會列出部門在疫症爆發時可能出現的緊急情況，及處理這些狀況應採取的行動。我們會將這些應變計劃寫成參考文件，並進行適當修正及測試。

未來進展

9. 隨着對疾病的了解加深，以及對傳染病控制及疫症爆發控制有更多的掌握，當局會繼續進一步完善有關的應變措施。

10. 此外，當局及醫管局會繼續進行簡介會及演習，以促進各有關方面對應變計劃的透徹了解，令它們熟習所需的工作程序，及找出須改善的地方。目前為止，我們已在公營醫院系統進行了十八次演習。我們亦正着手進行一系列包括應變系統多個組成部份的跨界別演習。我們在這些演習中得到的經驗將大大有助政府在系統，程序、溝通及個人習慣上增強其對抗綜合症的能力。

衛生福利及食物局
二零零三年十一月