

討論文件

立法會衛生事務委員會 對抗嚴重急性呼吸系統綜合症的承擔額

目的

本文件旨在向委員匯報，政府建議把用於對抗嚴重急性呼吸系統綜合症(綜合症)而開立的承擔額進一步增加 2 億 3,000 萬元至 9 億 3,000 萬元。

背景

2. 二零零三年三月三十一日，立法會財務委員會(財委會)批准設立 2 億元的新承擔額，以增加撥款對抗綜合症。新承擔額旨在向醫院管理局(醫管局)、衛生署和其他決策局／部門增撥款項，用以治療綜合症病人，並加強感染控制措施和公共衛生教育。二零零三年七月十八日，財委會考慮到截至二零零三年七月已動用和估計須動用的撥款，並顧及有需要預留款項以應付綜合症可能在本年冬季重臨，因此批准把承擔額增加 5 億元至 7 億元。我們在提交財委會的文件中表示，政府可能因應需要，要求財委會批准進一步增加承擔額。

3. 正如我們在提交財委會的文件中闡明，上述承擔額由衛生福利及食物局管理。各政府部門和醫管局如需額外撥款支援，以應付對抗綜合症的工作量／活動，需向衛生福利及食物局申請。各部門必須在申請書中詳述申請撥款的理據，並須經由衛生福利及食物局嚴格審核。衛生福利及食物局局長會根據申請與承擔額適用範圍的相關程度和其相對緩急次序來批核申請。

4. 我們曾於二零零三年十二月八日的會議上向委員匯報承擔額的撥款情況。到目前為止，衛生福利及食物局局長已批出/預留了共 6 億 5,060 萬元的承擔額，用作支付截至二零零

三年七月的額外支出。現時未定用途的撥款餘額為 4,940 萬元。

增加撥款的需要

5. 雖然我們只花了不足四個月的時間便能控制本港的綜合症疫情，但疫症所帶來的影響將會持續一段頗長的時間，在公共醫護服務方面還有很多工作需要進行。我們必須保持高度警覺，慎防綜合症可能再次出現。例如，政府會繼續加強港口衛生措施，以防綜合症個案從外地輸入本港，而這方面的工作至少會持續到二零零四年年中。在綜合症爆發期間，公營醫院已訂定了一套有力的感染控制措施；鑑於綜合症有可能再次爆發，這些控制措施仍須繼續實行一段時間。此外，我們須跟進綜合症康復者的情況，並在有需要時提供醫療上的協助。

6. 我們已仔細評估公共醫護服務所需的資源。我們估計尚需 2 億 8,260 萬元，以支付計劃在二零零三/零四年度於綜合症過後為醫院服務及加強港口衛生執行各項措施的開支。由於現時尚有 4,940 萬元未定用途的承擔額結餘可供使用，因此須進一步把承擔額增加 2 億 3,000 萬元。

7. 我們估計由二零零三年八月至二零零四年三月綜合症過後需要提供的醫院服務開支為 2 億 5,080 萬元。這筆款額將撥予醫管局，以下是撥款的分項數字：

- (a) 聘任額外員工需 1 億 770 萬元。為了對付綜合症，醫管局需在綜合症爆發期間加強人手，以招聘和續約的方式增加超過 1 000 名員工(包括約 100 名醫生、240 名註冊護士、60 名放射診斷技師和 650 名支援人員)。疫症過後，醫管局仍保留當中一些員工，協助應付疫症過後的額外工作，包括處理本年較早時因爆發綜合症而積壓的病人個案，在公營醫院執行嚴格的感染控制措施，以及加強精神科病房的感染控制工作。不過，在過去數月，隨着積壓的病人個案獲得處理，醫管局已逐步減少額外員工的數目。現時，醫管局只有約 500 名額外員工(主要是註冊護士和支援人員)；

- (b) 跟進綜合症康復者的情況需 2,380 萬元；
- (c) 購買個人防護裝備(例如口罩、保護袍和護眼罩)需 8,910 萬元，包括一旦在鄰近地區發現有證實在社區感染的綜合症個案時，本港公立醫院須因加強防範措施而增加使用個人防護裝備的支出；
- (d) 通過出診醫生計劃，加強向安老院舍提供醫療援助需 940 萬元；及
- (e) 購買醫院物料(例如清潔物料、紙巾和細菌過濾器)、藥物和藥劑類物料(主要為消毒洗手液)、外判清潔服務，以及其他額外開支(例如水電費、醫療物料和消耗品等)估計需 2,080 萬元。

由於醫管局計劃於二零零三/零四年度在綜合症過後提供醫院服務所需額外支出當中的 1,770 萬元，可由醫管局收到的指定用途捐獻支付，所以醫管局實際需要的額外撥款為 2 億 3,310 萬元。

8. 我們估計由二零零三年八月至二零零四年六月期間執行加強港口衛生措施的開支為 4,950 萬元。這筆款額將撥予衛生署，用以支持監察情報中心的運作、在管制站設立健康申報站和替所有經海陸空三路管制站出入境的旅客量度體溫。

9. 一點值得委員留意的，是上述所需的額外撥款並不包括推行較永久措施／工作所需的資源，例如落實綜合症專家委員會的建議，以及綜合症對醫院提供服務的模式所造成的長遠影響。若有需要的話，我們會另行諮詢委員的意見。

徵詢意見

10. 請委員備悉政府擬申請撥款，增加承擔額。

衛生福利及食物局
二零零四年一月