

立法會人力事務委員會

教育統籌局推行有關人力培訓及發展的政策措施

引言

二零零四年的施政綱領臚列了政府未來三年半內會推行的新措施和持續推行的措施。本文件闡釋當中與教育統籌局有關的人力培訓及發展措施，並載述在未來一年，教育統籌局在人力培訓及發展方面推行的主要政策。

二零零三年及二零零四年施政綱領所載持續推行的措施

發揚開埠豐盛的立化

設立資歷架構及相關的質素保證機制。

2. 去年，政府就香港設立資歷架構及相關的質素保證機制，展開公眾諮詢工作。資歷架構將會訂明客觀的基準，以保證各級資歷的質素，從而提供明確資料，闡明各課程及辦學機構的水準。此外，設立資歷架構有助學員訂立明確的進修途徑，讓學員清楚個人終身學習的路向。業界可透過積極參與制訂資歷標準的工作，確保教育及培訓課程能滿足業界的需要。
3. 公眾諮詢工作蒐集所得的意見顯示，市民普遍贊成設立資歷架構的建議。為了測試擬議資歷架構是否適用於不同的行業，並研究為香港制訂行業培訓要求是否可行，我們曾於六個行業進行試驗計劃。這六個行業分別是會計業、中式飲食業、機電業、資訊科技業、零售業及鐘錶業。各主要有關人士，包括僱主、僱員、專業團體、教育及培訓機構，以至評審機構，均積極參與試驗計劃。試驗結果證實，擬議資歷架構適用於不同的行業，而為香港制訂行業培訓要求是可行的。
4. 因此，人力發展委員會認為，香港應推行資歷架構，並應設立相關的質素保證機制予以配合。我們未來一年的主要工作，載於下頁。

(A) 爭取有關方面的支持

5. 要確保資歷架構及其所涵蓋的資歷得到廣泛認同，就必須取得各有關方面的支持。我們會接觸各有關方面，闡述設立資歷架構裨益，並促請他們支持及積極參與制訂過程。

(B) 在選定行業設立行業培訓諮詢委員會

6. 要在職業界別推行資歷架構，首要工作是設立行業培訓諮詢委員會(諮委會)。我們擬分階段設立諮委會，首先由已表示有興趣和有條件參與其事的行業開始。諮委會的成員應包括僱主、僱員及專業團體等各有關方面的代表。

(C) 制訂行業培訓要求

7. 諮委會應負責制訂行業培訓要求，當中訂明某行業各級資歷的能力標準，並臚列評核指引。待制訂行業培訓要求後，培訓機構便可設計有助達到指定能力標準及認可資歷的課程及進修途徑，以配合不同學員的需要。我們會與諮委會攜手合作，協助諮委會制訂行業培訓要求。為使行業培訓要求切合時宜，諮委會應定期予以修訂，以充分體現行業的最新需要。

8. 制訂行業培訓要求及評核指引，可為各行業的「過往資歷認可」機制提供依據。「過往資歷認可」機制，是用以對技術工人的技能、知識及相關經驗作出認可。各諮委會應就如何為其所屬行業制訂適當的「過往資歷認可」安排，給予意見。

(D) 設立相關的質素保證機制

9. 為支持資歷架構的實施，我們需要設立質素保證機制，確保由各類型的教育及培訓機構所頒發的資歷具公信力。鑑於香港學術評審局(學評局)具有質素保證工作的經驗，又是獨立的法定機構，所以最適宜擔任有關工作。

10. 然而，為執行與資歷架構相關的工作，學評局的職權範圍必須擴大，以應付更廣闊層面的服務對象及更多元化的課程。為此，學評局在去年聯同外界顧問進行自我評核，審視目前的工作及表現，並評估該局是否準備就緒，以承擔職能擴大的工作。

11. 學評局現正審慎考慮各項自我評核後的初步建議，分別是對評審準則、評審程序、學評局成員組合、以及運作和撥款模式進行改革，為擴大職能作好準備。該局稍後會向政府提交其考慮結果。

12. 制訂資歷架構和相關的質素保證機制是一項長遠的工作，須經多年努力，才會取得成果。未來數年，我們會繼續與各方面人士合作，務求令資歷架構得以成功推行，從而協助提升本港人力資源的能力和競爭力，以面對全球經濟一體化的進程。

持續進修基金

13. 二零零二年六月，我們推出為數 50 億元的持續進修基金(基金)，資助本地工作人口修讀持續進修及培訓課程，讓他們作好準備，以配合知識型經濟發展。合資格的申請人可修讀屬於某些行業／範疇的獲批核課程，這些行業／範疇分別是物流業、金融服務業、中國商貿、旅遊業、語文、設計，以及工作間的人際及個人才能，待圓滿修畢課程後，可獲發還 80%的學費，款額最高 10,000 元。

14. 二零零三年九月，我們放寬基金的申請資格，讓持有學位的人士也可申請基金資助。截至二零零三年十二月十五日為止，約有 2 000 項課程獲得批核，逾 62 800 名申請人獲批資助。以每名申請人可獲 10,000 元計算，基金承擔的資助總額約為 6.28 億元。

15. 為充分運用基金以配合行業的人力需求，我們已把基金的涵蓋範圍擴大，把更多行業／範疇納入其中。我們在諮詢著名經濟學家及學者後，在二零零四年年初新增“創意工業”一項，為報讀屬於這個項目(包括廣告、數碼娛樂、電影、電視及錄像)課程的人士提供資助。我們又把現有行業“中國商貿”的涵蓋範圍擴大，並改稱“商用服務業”，把商業管理培訓課程納入基金資助範圍。此外，我們又把法文、德文及日文課程納入“語文”技能範疇。我們預計，有關這些行業／範疇的新課程，可於二零零四年第二季供市民申請報讀。

16. 我們會不時檢討基金的涵蓋範圍，以期提供適合的課程，配合行業的人力需求。

技能提升計劃

17. 為了配合本港經濟持續轉型，我們在二零零一年九月推出 4 億元的技能提升計劃，為教育程度較低的在職工人提供針對性技能培訓，以提升他們的技能，並加強他們在勞工市場的競爭力。自計劃展開以

來，各培訓機構在該計劃下為 17 個行業開辦了約共 3 100 項課程，有超過 67 000 名工人修讀。截至二零零三年十二月十五日為止，該計劃已承擔的款額為 1.94 億元。

18. 二零零四年年初，我們會展開一連串的宣傳活動，以加深公眾對該計劃的認識，並進一步向工人和僱主推廣該計劃。這些宣傳活動包括舉行開幕禮、在電視和電台播放特備節目，以及在主要公共交通工具上刊登廣告。我們也會繼續邀請適合的行業加入計劃。目前，體育及康樂服務業和電視、電影及娛樂業已提交加入該計劃的建議書，而我們正與種植及園藝業和民航業磋商參與計劃的問題。

僱員再培訓

19. 僱員再培訓局(再培訓局)於一九九二年成立，為合資格的僱員提供再培訓，協助他們應付經濟環境的轉變，並提升他們的就業能力。在二零零四至零五年度，再培訓局計劃提供逾 11 萬個培訓學額，並把學員就業率維持在 70%。

20. 為了加強學員技能的認受性，再培訓局於二零零二年十月，成立實務技能培訓及評估中心，為家務助理課程的學員進行統一技能評核測試。通過測試的學員會獲再培訓局發給技能咭。在二零零四至零五年度，再培訓局將會為更多課程的學員，例如起居照顧員和物業管理員課程的學員，制訂和進行統一評核。

21. 自二零零三年十月一日起，政府向外籍家庭傭工(外傭)的僱主徵收徵款。徵款將為再培訓服務提供穩定的收入來源。我們旨在利用新增的資源，開設更多培訓學額，並把再培訓服務擴大，讓更多失業人士也可接受再培訓。由於一批外傭正就擬議徵款是否合法的問題提出司法覆核，因此，推行上述改革的時間將視乎司法覆核結果而定。

教育統籌局

二零零四年一月