

二零零四年三月十八日會議
資料文件

立法會人力事務委員會

重組勞工視察科以加強保障僱員權益

目的

本文件簡介勞工處最近採取的新措施重組勞工視察科，以加強保障僱員權益、取締違法僱主和打擊非法僱傭活動。

勞工視察

2. 勞工處致力保障僱員權益及本地工人的就業機會。為此，該處的勞工督察在全港各區巡查工作場所和針對特定目標採取特別行動，調查僱主是否遵守有關的勞工法例，並打擊非法僱傭活動。
3. 勞工處會因應勞工市場的發展，定期檢討和調整勞工督察的執法策略。在二零零二年十二月，勞工督察首次對食肆採取特別行動，以偵查違例欠薪個案，結果有 45 張傳票的當事人被定罪。此外，在勞工督察進行調查後，33 名僱員取回工資及其他法定權益。這次行動後，各分區辦事處的勞工督察已由二零零三年三月起，在巡查時主動查詢僱員是否獲僱主支付工資。
4. 在二零零三年，勞工督察對工作地點共進行了 156919 次巡查，以查探是否有違例個案、搜集證據進行檢控，以及教育僱主和僱員認識他們的責任和權利。同年，勞工視察科人員在巡查工作場所、調查投訴個案及僱主拖欠勞資審裁處和小額薪酬索償仲裁處已裁決款項的個案中，共成功檢控 2 503 張傳票。
5. 勞工處在二零零三年下半年進行了檢討，為勞工視察科定出新的組織架構，以加強勞工視察科的機動性及應變能力，更靈活調配人手及提高執法成效。

重組勞工視察科

6. 勞工處已於二零零四年一月重組勞工視察科。改組後的勞工視察科減少了分區辦事處數目，但增加了特別視察組的數目(詳見第 10 段)。是次重組旨在加強勞工處在打擊違例欠薪及非法僱傭活動的能力。

7. 改組後的勞工視察科分為 12 個執法區域，每個區域由一個分區辦事處和一個特別視察組共同管轄，負責執行不同的勞工法例。每區的分區辦事處及特別視察組會被安排在同一地點辦公，以便兩者的電腦系統可連結起來，方便共用貯存在同一資料庫內的巡查和違例紀錄。

8. 分區辦事處負責執行《僱用青年(工業)規例》、《僱用兒童規例》、《僱員補償條例》下強制僱主投購僱員補償保險的條文，以及《入境條例》第 IVB 部關於禁止僱用非法勞工的條文。分區辦事處的勞工督察每天巡查大量工作場所，面見僱員核查是否有僱主涉嫌違例，以及就法例規定向僱主提供意見。他們時常在轄區內進行執法工作，藉以產生阻嚇作用，警惕僱主切勿違反勞工法例。分區辦事處的勞工督察每天巡查工作場所時，也會主動向在場僱員了解有沒有違反《僱傭條例》的情況，如果發現懷疑違例個案，分區辦事處會將個案轉交特別視察組作深入調查及搜集證據。

9. 特別視察組則專長搜集證據，以便根據《僱傭條例》採取檢控行動。他們亦不時對個別違例較多的行業進行突擊巡查行動，執行《僱傭條例》有關支付工資和給予法定福利的條款，例如休息日、法定假日和有薪年假等。他們亦負責調查市民的投訴，並處理僱主拖欠勞資審裁處及小額薪酬索償仲裁處裁定款項的個案。

勞工視察科重組的要點

增加特別視察組隊伍以加強執行《僱傭條例》

10. 重組前，勞工視察科設有 19 個分區辦事處和 5 個特別視察組，負責保障本地工人的權益。重組後，該科通過內部

調配分區辦事處的人手，把特別視察組的數目由 5 個增加至 12 個，而分區辦事處的數目則由 19 個相應減至 12 個。增加人手後，該科可以加強執行《僱傭條例》，其中包括有關工資的條文，以遏止違例欠薪個案所呈現的上升趨勢，同時亦可加快調查僱主拖欠勞資審裁處 / 小額薪酬索償仲裁處裁決款項的個案。

11. 分區辦事處與特別視察組專責執行不同的勞工法例，但他們在兩級視察制下緊密合作，有效地執行《僱傭條例》。兩級視察制可讓分區辦事處的勞工督察(通常單獨巡查工作場所)巡查更多機構和主動接觸僱員，以偵查是否有違例個案；同時亦可使特別視察組的勞工督察(通常以兩人一組進行視察)專注於需要較多時間調查的違例個案，以及就懷疑個案搜集證據。

分區辦事處及特別視察組在同一地點辦公以提高工作效率

12. 負責同一執法區域的分區辦事處和特別視察組會被安排於同一地點辦公。截至二零零四年二月底，我們已就五區的分區辦事處和特別視察組完成有關安排；至於其餘七區的分區辦事處及特別視察組，有關安排將於二零零四年內完成。

13. 新的組織架構可在下列範疇提高工作效率：

(甲) 更有效協調巡查的策劃工作

各區的分區辦事處和特別視察組會共用同一轄區內的機構資料庫。由於分區辦事處和特別視察組的勞工督察可取得個別機構的全面調查結果及違反不同勞工法例的紀錄，他們可更有效協調巡查策略，確保能對區內違法的僱主採取有效的執法行動。

(乙) 提高兩級視察制的巡查效率

把負責在同一區域執法的分區辦事處和特別視察組設於同一辦公地點，可加強兩者的聯繫。分區辦

事處在發現懷疑違反《僱傭條例》的個案後，亦可更迅速地把個案轉交特別視察組跟進。

(丙) 更靈活調配人手

分區辦事處和特別視察組設於同一辦公地點，有助靈活調配兩個組別的人手，以應付區內不斷改變的執法需求。

二零零四年的重點執法工作

打擊違例欠薪

14. 在二零零四年，打擊違例欠薪仍是勞工處的首要工作。勞工督察進行全港性的例行巡查時，會主動接觸僱員，以便及早發現拖欠工資的個案，並會對個別違法較多的行業採取特別行動，以遏止這些行業出現拖欠工資問題。我們正策劃全港性的行動，以打擊特定行業拖欠工資的情況。

15. 我們亦關注建築地盤拖欠工資的問題。在二零零三年，建造業違例欠薪個案中，當事人被定罪的傳票共有 115 張，較上一年的 19 張增加 505%。

打擊僱用非法勞工活動

16. 為保障本地工人的就業機會，勞工處繼續把打擊僱用非法勞工活動列為首要工作。在二零零三年，勞工督察對工作場所進行了 154 129 次巡查，以查核僱員的身分證明文件，及偵查是否有非法僱傭活動。自二零零三年年中開始，我們已調整執法策略，增加與其他執法部門進行聯合行動的次數，務求即場逮捕非法勞工及其僱主。

17. 在二零零三年，我們與警方及 / 或入境事務處共進行了 36 次聯合行動，突擊搜查懷疑有非法僱傭活動的機構，較二零零二年的 15 次增加 140%。年內所發現的非法勞工及其僱主分別有 490 人和 86 人，較二零零二年的數字分別上升 44% 和 473%。

18. 為支持這項新的執法模式，勞工督察在二零零四年會繼續加強情報搜集和分析工作，以便根據所搜集的情報聯同警方和入境事務處進行更多聯合行動。此外，高級勞工督察須肩負額外的的工作，在轄區內進行更頻密的勘察，以找出那些懷疑僱用非法勞工的工作場所，並在地區層面加強與警方聯繫，以便進行聯合行動。在二零零四年首兩個月，勞工督察與其他執法部門已進行了 11 次聯合行動，查獲 84 名非法勞工及 14 名聘用非法勞工的僱主。

19. 勞工督察在進行例行巡查時，會一併派發新印製的宣傳單張，提醒僱主僱用非法勞工的嚴重後果，並宣傳勞工處的電話投訴熱線(2815 2200)，以便市民舉報非法僱傭活動。為了增加大型跨部門聯合行動的執法成效及效率，我們在有需要時會從分區辦事處及特別視察組抽調具經驗的勞工督察組成特遣隊，以便更迅速和靈活地調動具經驗的執法人員進行有關行動。

總結

20. 我們預期勞工視察科在新的架構下，可使勞工處更有效運用有限的人力資源，並提高在執法方面的靈活性和應變能力。我們會密切監察該科重組後的運作，並在有需要時作出調整，確保該科能達致保障僱員權益的目標。

經濟發展及勞工局
勞工處
二零零四年三月