

二零零四年五月二十日會議  
資料文件

## 立法會人力事務委員會

### 二零零三年香港的職業安全表現

#### 目的

本文件旨在向各委員簡介香港在二零零三年的職業安全表現。

#### 背景

2. 勞工處非常重視提升在職人士的職業安全，並致力透過立法、執法、宣傳、教育及培訓，確保適當地控制對他們的安全所構成的危害。

3. 在僱主、僱員、承建商、安全專業人員和政府各方面通力合作下，香港的職業安全表現近年已穩步改善。

#### 最新統計數字

##### 職業傷亡

4. 在二零零三年，所有工作地點的職業傷亡個案數字為 42 022 宗，與二零零二年的 47 023 宗及一九九八年的 63 526 宗比較，分別減少了 10.6% 及 33.9%；而每千名僱員的傷亡率也由二零零二年的 19.2 及一九九八年的 26.7 下跌至二零零三年的 17.7，跌幅分別為 8.1% 及 33.9 %。（表一）

(表一) 所有工作地點的職業傷亡個案數字

	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年 (與 2002 年比較)	2003 年 (與 1998 年比較)
死亡個案 (宗)	240	235	199	176	210	171 (-18.6%)	171 (-28.8%)
受傷個案 (宗)	63 286	58 606	57 893	53 543	46 813	41 851 (-10.6%)	41 851 (-33.9%)
總數 (宗)	63 526	58 841	58 092	53 719	47 023	42 022 (-10.6%)	42 022 (-33.9%)
每千名 僱員的 傷亡率	26.7	24.3	23.3	21.6	19.2	17.7 (-8.1%)	17.7 (-33.9%)

5. 在二零零三年發生的 171 宗職業死亡事故中，只有 28 宗是工業意外引致，餘下的 143 宗發生在其他工作地點，例如醫院、診所、安老院、銀行、辦公室、店鋪、貨倉、停車場、展覽場館等，其中自然死亡（71 宗）、遭移動中的車輛撞倒（27 宗）和嚴重急性呼吸系統綜合症（「沙士」疫症）（9 宗）的個案約佔整體死亡個案的 75%。

### 工業意外

6. 在二零零三年，各行業的工業意外數字為 17 249 宗，與二零零二年的 22 453 宗及一九九八年的 43 034 宗比較，分別減少了 23.2% 及 59.9%；而每千名工人的意外率也由二零零二年的 37.4 及一九九八年的 64.7 下跌至二零零三年的 31.3，跌幅分別為 16.2% 及 51.6%。（表二）

(表二) 各行業的工業意外數字

	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年	2003 年 (與 2002 年比較)	2003 年 (與 1998 年比較)
死亡個案 (宗)	68	52	43	34	25	28 (+12.0%)	28 (- 58.8%)
受傷個案 (宗)	42 966	35 934	33 609	28 484	22 428	17 221 (-23.2%)	17 221 (-59.9%)
總數 (宗)	43 034	35 986	33 652	28 518	22 453	17 249 (-23.2%)	17 249 (-59.9%)
每千名 工人的 意外率	64.7	55.1	51.7	44.6	37.4	31.3 (-16.2%)	31.3 (-51.6%)

7. 上述 28 宗工業意外死亡個案中，有 25 宗在建築地盤發生，其餘 3 宗發生在製造業及貨櫃操作業場所。這些致命工業意外的主要成因，是人體從高處墮下(9 宗)、觸電(3 宗)和遭下墮的物件撞擊(3 宗)。

### **建造業的工業意外**

8. 在各行業之中，建造業的改善情況最為顯著，但這行業仍是死亡個案數字及意外率最高的行業。在二零零三年，建造業的工業意外數字為 4 367 宗，較二零零二年的 6 239 宗及一九九八年的 19 588 宗分別減少了 30.0%及 77.7%；而每千名工人的意外率也由二零零二年的 85.2 及一九九八年的 247.9 下跌至二零零三年的 68.1，跌幅分別為 20.1%及 72.5%。  
(表三)

(表三) 建造業的工業意外數字

	1998年	1999年	2000年	2001年	2002年	2003年 (與2002年比較)	2003年 (與1998年比較)
死亡個案 (宗)	56	47	29	28	24	25 (+4.2%)	25 (-55.4%)
受傷個案 (宗)	19 532	14 031	11 896	9 178	6 215	4 342 (-30.1%)	4 342 (-77.8%)
總數(宗)	19 588	14 078	11 925	9 206	6 239	4 367 (-30.0%)	4 367 (-77.7%)
每千名 工人的 意外率	247.9	198.4	149.8	114.6	85.2	68.1 (-20.1%)	68.1 (-72.5%)

### 飲食業的工業意外

9. 飲食業的工業意外數字是所有行業之冠。在二零零三年，飲食業共發生 8 527 宗工業意外，較二零零二年的 10 149 宗及一九九八年的 13 011 分別減少了 16.0% 及 34.5%；而每千名工人的意外率也由二零零二年的 54.7 及一九九八年的 73.9 下跌至二零零三年的 49.6，跌幅分別為 9.4% 及 32.9%。  
(表四)

(表四) 飲食業的工業意外數字

	1998年	1999年	2000年	2001年	2002年	2003年 (與2002年比較)	2003年 (與1998年比較)
死亡個案 (宗)	0	0	2	0	0	0 (---)	0 (---)
受傷個案 (宗)	13 011	12 549	12 619	11 914	10 149	8 527 (-16.0%)	8 527 (-34.5%)
總數(宗)	13 011	12 549	12 621	11 914	10 149	8 527 (-16.0%)	8 527 (-34.5%)
每千名 工人的 意外率	73.9	66.9	66.2	61.5	54.7	49.6 (-9.4%)	49.6 (-32.9%)

## 未來路向

10. 近年香港的職業安全及健康表現已穩步改善，成績令人鼓舞。這證明各方面的共同努力已獲得理想成果，而僱主及僱員的工作安全及健康意識亦已有所提高。雖然本港的職安健紀錄持續改善，我們也不能自滿。勞工處會繼續努力改善工作場所的職業安全及健康。事實上，本處已在執法和推廣工作上，採取一套積極進取和針對性的方法。現把部分有關工作詳載於附件一。本處會以過往數年在工作上取得的進展為基礎，制定新措施，以確保能適當地控制對在職人士的安全與健康所構成的危害。有關的新措施包括：

- (a) 就建築地盤的高空工作、升降機及自動梯的安裝及維修工程和搭棚工作進行執法行動和舉辦宣傳活動，以確保負責人能遵守有關的安全規定；
- (b) 透過舉辦一系列的宣傳活動，提高飲食業僱主和僱員的職業安全意識；透過宣傳探訪和推廣活動，宣傳新頒布／經修訂的安全規例，並進行突擊視察行動，以執行有關規例；
- (c) 加強對醫院、診所及安老院的視察工作，以確保這些機構提供足夠的個人防護裝備和充分提供有關使用這些裝備的訓練；
- (d) 與職業安全健康局合力宣傳《職業衛生約章》；以及
- (e) 擬備新的工作守則，說明安全使用挖掘機的方法，並發出多份安全指引。

經濟發展及勞工局  
勞工處  
二零零四年五月

## 勞工處近期推行改善職業安全表現的措施

### 立法

從二零零三年七月至今，勞工處實施了下列法例：

- (a) 《職業安全及健康(顯示屏幕設備)規例》：這規例是保障長時間使用顯示屏幕設備工作的僱員的安全及健康；
- (b) 《建築地盤(安全)(修訂)規例》：這規例訂明建築地盤內的總承建商、其他承建商及分判商均須對安全罪行負上法律責任；
- (c) 《工廠及工業經營(安全主任及安全督導員)(修訂)規例》：這規例的適用範圍擴大至貨櫃處理行業；以及
- (d) 《工廠及工業經營(氣體焊接及火焰切割)規例》：這規例規定工人在進行該等工序前，必須接受強制性的安全訓練。

### 執法

#### 建造業

2. 建築地盤易生意外，可引致嚴重傷亡。勞工處自二零零三年七月起，除進行經常性的巡查外，亦針對不同的危險工序進行一連串的特別執法行動，促使安全表現不合標準的承建商立即採取改善措施。這些執法行動包括:-

- (a) 在二零零三年七月至八月及十月至十二月期間，對建築地盤進行兩次突擊巡查行動，視察高空工作、竹棚架工作、電弧焊接、氣體焊接和火焰切割工作的安全。在這兩次行動中，我們共發出了 305 張「敦促改善通知書」及 25 張「暫時停工通知書」，而所提出的檢控則有 408 宗；
- (b) 在二零零四年三月至四月期間進行為期一個月的嚴厲執法行動，巡查所有搭建、拆卸和使用懸空式竹棚架的地盤。在二零零三年，這些竹棚架的意外導致 3 人死亡。在這項

行動中，我們共發出了 27 張「敦促改善通知書」及 17 張「暫時停工通知書」，而所提出的檢控則有 42 宗；以及

- (c) 在二零零四年三月八日至四月十七日期間，展開一項突擊巡查行動，以處理工人進行升降機及自動梯安裝及維修工程的安全問題。本年至今，進行這類工程所發生的致命意外共有兩宗。在這項行動中，我們共發出了 48 張「敦促改善通知書」及 6 張「暫時停工通知書」，對違例的承建商所提出的檢控則有 56 宗。

### **貨物搬運及貨櫃處理**

3. 我們亦非常關注貨物搬運及貨櫃處理作業的安全。本年初發生了一宗涉及這類作業的死亡意外。為此，我們在二零零四年二月進行了一項為期一個月的巡查行動，視察全港各區的貨物搬運及貨櫃處理作業的安全。在這項行動中，我們共發出了 29 張「敦促改善通知書」，所提出的檢控則有 31 宗。

### **宣傳和教育**

#### **「安全獎勵計劃」及座談會**

4. 建造業和飲食業是發生最多工傷意外的兩個行業。為了提升這兩個行業的安全意識及文化，勞工處每年都為這兩個行業舉辦「安全獎勵計劃」。本年舉辦的兩項「安全獎勵計劃」，都得到該兩個行業的良好反應。「飲食業安全獎勵計劃」共有 164 間合資格的食肆參加。至於「建造業安全獎勵計劃」，則有多達 104 個建築地盤參加，創下歷來最高的紀錄。業界的積極支持及參與，反映出安全文化正迅速在這兩個行業建立起來。

5. 此外，我們也與職業安全健康局攜手舉辦安全論壇及講座。

### **安全刊物**

6. 勞工處編製了多套有關工作安全的小冊子、宣傳單張、工作守則和指引，最近編印的刊物則包括《安全使用流動式起重機工作守則》、《檢查、檢驗和測試吊船指引》，以及四本關於職業意外致命個案和職業病病例的分析集。