

立法會規劃地政及工程事務委員會  
環境運輸及工務局的施政綱領

引言

在剛公佈的二零零四年施政綱領中，香港特別行政區政府列舉於未來三年半內將推行的新措施和持續推行的措施。本報告詳述環境運輸及工務局在二零零四年施政綱領中提出的各項有關工務方面的措施，以及交代二零零三年施政綱領中各項工務措施的進展。

二零零四年施政綱領—新措施

*有效管治*

着手進行土木工程署和拓展署合併的工作

措施的進一步描述

2. 政府的政策是透過重訂次序、重組架構和重整工序，提高工作效率和生產力。在檢討過各工務部門的職責、功能和工作量後，政府認為現在是適當的時候合併土木工程署和拓展署，以配合本港日後的發展模式。

3. 兩個部門合併後，可在各門知識和技術上帶來協同效應，發揮更大的作用。另一方面，由於兩個部門的行政與支援部份合二為一，政府將因此節省可觀的開支，而這些節省主要來自高層與管理層。

4. 我們正制定土木工程署和拓展署合併的具體計劃，並將稍後向立法會簡介新部門的架構和編制。新部門預計在 2004 年年中成立。

更廣泛採用其他模式，例如「公營部門與私營機構合作」，進行工務計劃下的大型項目

#### 措施的進一步描述

5. 政府一貫的政策，是不時考慮引入私營機構，提供各項服務和設施，以提高公營部門的工作效率和生產力。

6. 政府正積極檢討各工務部門的工務工程項目，並研究採用其他模式，例如「公營部門與私營機構合作」，務求為政府和公眾帶來更大的利益。

7. 就擬議的沙田瀘水廠原址重建計劃，政府正考慮不同的方案，包括採用「公營部門與私營機構合作」的模式。當局正進行可行性顧問研究，並會視乎研究的結果和建議，決定沙田瀘水廠的重建方案。

### **振興經濟**

#### **推行強制性建造業工人註冊制度**

#### 措施的進一步描述

8. 建造業工人註冊條例草案旨在為建造業工人設立一個強制性註冊制度而制定法規，以規管在建造工地工作的建造工人。該草案已於二〇〇三年三月十九日提交立法會，並正由一法案委員會進行審議。預料註冊制度可於條例草案通過後一年開始實施。

9. 在建議註冊制度下，所有在建造工地進行建造工作的工人都必須按其技術水平取得註冊。實施此註冊制度除了可透過評核工人的技術水平以確保建造工程的施工質素和提供較可靠的人力供應資料外，其他好處包括確認工人的技術水平，藉以提高他們的職業地位；培養優質建造文化；和有助打擊不法承建商僱用非法勞工於工地工作等。

10. 條例草案亦包括成立法定註冊管理局的條文，以執行本條例。此外，亦會向進行建造工程的承辦商收取征款以提供註冊制度所需的經費。

## 二零零四年施政綱領—持續推行的措施

### *有效管治*

鼓勵更廣泛應用機電工程營運基金在資訊科技方面的投資、設立企業資源管理計劃系統、為主要委託部門建立電子網站，以及訂立電子文件的管理系統和程式，藉以提高這營運基金的效率及服務質素

### 工作進度/目前情況

11. 爲了提高效率，一直沿用以支援營運基金提供工程服務的電腦系統，將由企業管理系統取代，以整合業務流程和資料。我們會以企業資源管理計劃系統平台爲基礎，發展新的企業管理系統。該系統會採用最先進的科技，例如地理資訊系統、個人數碼助理和流動電腦。企業管理系統計劃現正招標，截標日期爲 2004 年 1 月 16 日，整個系統預定於 2006 年 1 月投入運作。

12. 爲了進一步提高服務質素，營運基金爲主要客戶推出電子網站服務。電子網站是透過政府資料網絡來建立的，爲客戶提供度身訂造的網址及各種最新資料，以滿足客戶的特定需要和要求。舉凡查閱工程進度、設備記錄、維修計劃等資料，均須使用密碼，以作保護。客戶亦可透過電子網站，向我們提供寶貴意見或提出服務要求。食物環境衛生署的電子網站試驗計劃已於 2003 年 9 月展開，而另一批共 10 個客戶的電子網站將於 2004 年 2 月投入服務。

13. 爲了實現無紙辦公室的目標，營運基金正建立電子文件管理系統。該系統將文件列印本轉變爲電子格式，令貯存、檢索和處理文件更方便快捷。所有經由該系統處理

的文件均為軟複本，其索引和編輯系統均易於使用。電子文件管理系統的操作以互聯網科技為基礎，使用者只須使用普通互聯網瀏覽器(例如 Internet Explorer)，便可接達該系統。電子文件管理系統試驗計劃已於 2003 年 11 月在營運基金其中一個部別推行，使用者超過 100 名。營運基金計劃於 2004 年分階段於其他部別使用該系統。

## **協助建築署藉資源重整計劃，在來年外判新工程達到整體工程 65%的指標**

### 工作進度/目前情況

14. 增加外判工作的計劃是建築署資源重整計劃的一部份。隨著更多工程外判，該署日後將可肩負更具策略性的職能，包括加強其作為政府建築發展及維修事務的專業顧問角色，以及與建造業共同改善公共建築物的設計及維修，致力提高本地建築、工地管理和工地安全的水平。建築署已擬定九成在二零零一年九月後批准的新建築工程項目進行外判。整體新工程外判由二零零二年一月的 35%增加至二零零三年十二月的 56%。該署計劃把整體工程外判於二零零四/零五年底增加至 65%。建築署在實行新運作模式下，可以調配原來負責新建築工程項目的員工，以加強對其他部門及資助機構提供專業顧問和支援服務。該署亦已成立專責新工程項目審查小組，確保工程質素不會因工作外判而下降。

## **為水務署約 250 萬名客戶推行客戶服務及發單系統，以改善該署的辦事效率及顧客服務**

### 工作進度/目前情況

15. 「客戶服務及發單系統」投入運作後，水務署不但可為客戶提供「一站式」服務，還可透過互聯網提供網上服務，使該署的服務得以與其他公用事業機構看齊。此外，新系統可與該署日後的電腦系統銜接，並會適時提供有用的資料，供管理階層在作出規劃和決策時參考。在新系統全面推行後，由 2006/07 年度起，每年可節省 1 億 60 萬元，當中的 8,770 萬元可變現節省款額，是減少 261 個職位節省所得的款項。

16. 「客戶服務及發單系統」的第一階段已於 2003 年十二月完成。這一階段是把所有與客戶服務有關的文件電子化，以增進資訊傳遞效率。而資訊的分享亦讓水務署職員在提供服務時更能掌握客戶的需求。

17. 整個系統將於 2004 年內完成。該綜合式的客戶服務及發單系統將進一步提昇客戶服務的效率和質素。

**在水務署網站公佈有關水管更換和修復工程的最新資料，從而與市民和傳媒建立有效的溝通渠道**

工作進度/目前情況

18. 水管更換和修復工程為一項為期 20 年，在全港各區進行更換和修復約 3,000 公里舊水管的計劃。工程第 1 階段第 1 期已在 2000 年開展工作，該期的開支約為 22 億元，現正在各區進行中。

19. 施工期間對交通、環境及供水方面，會有一定程度的影響，因此，在落實每一段主要水管工程前，會進行充份諮詢。工程的最新資料，包括水管的位置、工程合約的時間表及工程採用的技術細節等，都放在水務署網站並經常更新，使市民和傳媒瞭解工程的最新情況。

***振興經濟***

**重整基建項目的規劃和進程序，以提高效率和成本效益**

工作進度/目前情況

*規管工程計劃的改動*

20. 我們在 2003 年 10 月 29 日發出了一份環境運輸及工務局技術通告，加強規管各政策局就工程項目原計劃在使用要求和時間表提出的擬議改動。通過只容許必須及絕對需要的改動，這項措施將有助把因改動而可能對工程計劃造成的干擾和延誤減至最少。

### *縮短提出和處理反對意見的時間*

21. 爲了加快推展工程項目的行政程序，我們已於 2003 年 4 月 30 日頒佈一套行政程序，指令工務部門加強工程項目的諮詢和通布工作，及加快處理反對意見的時間。自 2003 年 5 月 30 日開始，我們更在環境運輸及工務局的互聯網頁，加入憲報刊載工程計劃的資料。

### *達致符合成本效益的設計*

22. 設計的假設因素和採取不同施工的方法對工程造價有極大的影響。我們在 2003 年 7 月 16 日發出了一份環境運輸及工務局技術通告，指令工務部門必須就主要工程計劃，由一個高層人員組成的小組審閱及確保計劃的初步設計符合成本效益，才同意可進行詳細設計。

### *標書評審*

23. 自 2002 年 11 月起，我們已經採用「承建商表現指數制度」，以計算承建商的表現評分，作爲評審標書之用。這做法可確保表現記錄良好的承建商得佔優勢及有較大機會取得合約。

### *避免糾紛*

24. 過去一年，我們更廣泛地採用了「夥伴合作模式」，爲公共工程合約營造一個避免糾紛的文化，以減少耗用於解決糾紛上的資源。至 2003 年年底，我們已選定 22 項工程合約，採用「夥伴合作模式」。其中大部分合約已在建造階段，我們並正進行一項對有關模式成效的中期檢討。另外，爲著致力避免糾紛，我們已經爲在工程合約上採用自願性審裁程序及「解決糾紛顧問制度」完成了草擬規章及合約條文的工作，並正就這些建議諮詢業界。

### *其他採購方法*

25. 我們在 2003 年參考了本地及海外經驗，完成一項公共工程其他採購方法的研究。我們正在草擬一份參考指引，以協助工務部門就建造工程項目選擇適當的採購方法。

### 監察工程計劃的工具

26. 我們在 2003 年 9 月開展了一項合約，發展一套新的「工務計劃資訊系統」，以取代自 1994 年開始使用的「公共工程管理系統」。新系統將可為政策局及工務部門提供即時的最新工程計劃資訊，以便採取及時的行動，紓減工程計劃可能出現的延誤。

### 有利環保的發展

推行全面水質管理計劃，通過教育和推廣活動，鼓勵市民節約用水和保護水資源；推行試驗計劃，詳細研究廢水循環再用和海水化淡的技術

### 工作進度/目前情況

27. 我們已開展一系列的宣傳活動，包括舉辦展覽和參觀濾水廠，以推動市民節約用水和保護水資源。我們並會繼續在集水區內執行污染管制措施，保護本地的水資源。我們又會更換和修復殘舊的供水管，同時進行其他測漏和減漏措施，減少食水漏失。

28. 我們正在昂坪推行廢水循環再用試驗計劃，預計在二零零五年運作。我們會利用透過這項計劃所取得的資料，作為考慮在香港更廣泛推行循環用水計劃的基礎。

29. 此外，我們已委託顧問公司進行在香港實行海水化淡技術的研究。這項研究會設置採用逆滲透技術的試驗性海水化淡廠，評估海水化淡技術在技術上的可行性和成本效益，用以釐定開發新的水資源的長遠策略。預計研究會在二零零四年年底有結果。

### 鼓勵在進行工務計劃時多使用循環再造拆建物料

### 工作進度/目前情況

30. 為推廣使用循環再造拆建物料，政府由二零零二年三月起已修訂了物料規格，以促進循環再造拆建物料在工務計劃的應用。政府並檢討拆建廢物管理程式及在二零零三年五月發

出指引，要求各工務項目進一步實施拆建廢物管理計劃以推廣拆建物料現場分類，並促進其循環再用。

31. 政府聯同本地一所大學，成功完成實地測試，以評估用循環再造拆建物料所製造的鋪路磚塊的表現。政府現正檢討有關結果，並考慮發出技術指引推廣在工務項目上使用這類鋪路磚塊。

促使各部門通力合作，並考慮專家的意見，在本港推行全面的綠化計劃；目標是為市區制訂可持續推行的綠化計劃。我們成立了由高層人員組成的綠化督導委員會，並會在 2003/04 年完成種植 1 500 萬棵樹、灌木和時花。我們擬於 2004/05 年再種植 1 000 萬棵植物

#### 工作進度/目前情況

32. 為進一步推動綠化工作，我們已成立了一個高層的綠化督導委員會，對整體的綠化策略作出監督和指導，並監察主要綠化計劃的實施。綠化督導委員會轄下設有三個工作委員會，負責提供技術和行政支援及搜集整理市民和專家對綠化工作的意見。

33. 在 2002/2003 財政年度實施的綠化計劃整體進度理想，我們合共種植超逾 1 100 萬棵植物，有關分項數位如下：

樹木	灌木	時花	合計
2 457 000	7 465 000	1 114 000	11 036 000

我們擬於 2003/2004 財政年度種植約 1 500 萬棵植物(包括樹木、灌木和時花)，在市區將會種植約 1 000 萬棵植物。這項綠化工作計劃正符合我們集中力量在市區種植的承諾。

34. 在 2003/2004 財政年度實施的綠化計劃進度理想，截至 2003 年 10 月底，已栽種約 700 萬棵植物，有關分項數位如下：

樹木	灌木	時花	合計
1 756 000	4 767 000	467 000	6 990 000

為使綠化工作更具成效，我們正檢討及提升現有的綠化標準及指引，我們又正制定一份古樹名木登記冊，以優先保護位於市區政府土地的古樹名木。此外，我們會繼續推動社區及市民大眾參與綠化工作，並會與私營機構合作，推廣市區綠化計劃。

施行防洪計劃。我們自一九九七年以來已完成 **23** 項大規模防洪工程，另有 **14** 項仍在進行中。此外，還有 **24** 項工程正處於不同的規劃和設計階段。治理深圳河第三期工程及平原河排水系統修復工程在二零零六年年底或之前完成後，將可大幅減低新界北區的水浸風險

#### 工作進度/目前情況

35. 為了解決水浸問題，我們正積極實施一系列大型防洪工程計劃。這些大型防洪工程計劃正分階段實施並進展良好，我們已逐漸見到工程完成後的成效。在新界北部及西北部大部分地區，較嚴重的廣泛區域性水浸的威脅已經得到解除，而最後位於打鼓嶺地區的區域性水浸問題，亦會在二零零六年消除。

#### *新界西北部*

36. 我們自一九九七年起在新界西北部地區，已完成了 12 項主要防洪工程，令該區的水浸問題得到大大改善。例如沿山貝河一帶包括南生圍的水浸問題已獲得解決，而元朗及錦田上游地區的洪水在大雨後已能快速減退。此外，自從天水圍、元朗、錦田及新田等鄉村防洪抽水計劃完成後，有關的低窪村落再未有嚴重水浸報告。現時，包括元朗排洪繞道及新田東部主要排水道等 10 項防洪工程正在施工中，而另外 5 項工程亦在規劃及設計階段。

#### *新界北部*

37. 在新界北部自一九九七年起已完成了 10 項主要防洪工程。由於深圳河治理工程計劃第 I 及第 II 階段已經完工，從羅

湖至后海灣河口一段的深圳河的排水能力已大大提高，這段深圳河的水浸風險基本上已消除。第 III 階段工程的進度良好，預計會在二零零六年完成治理由羅湖至打鼓嶺一段的河道。此外，位於上水及粉嶺附近 18 公里長的主幹河道網絡，大部分治河工程都已完成，包括了虎地坳、天平山和石湖新村附近的梧桐河，以及河上鄉的雙魚河。這些以前經常受水浸威脅的地區的水浸情況已大為改善。我們現正為打鼓嶺區的平原河進行排水系統修復計劃，而另外 4 項工程亦在規劃及設計階段。

### *西九龍*

38. 西九龍排水系統改善計劃第 I 階段的工程已於二零零三年完成，紓緩了旺角的水浸情況。改善計劃第 II 及第 III 階段的工程項目，包括建造大坑東蓄洪池及啓德雨水轉運計劃和興建相關的排水渠，現在都進展良好。這些項目中大部分重要的工程將於二零零四年完成。此外，包括荔枝角雨水轉運計劃等的 2 項工程亦在規劃及設計階段。

### *進行中之規劃*

39. 當主幹排水渠道網路逐漸成型之際，我們亦著手改善局部地區的排水能力。我們已完成了 8 項雨水排放整體計劃研究中的其中 7 項，以確立本港長遠的發展需要及規劃支幹渠道的興建工程。由此引申的 11 項防洪工程已在規劃及設計階段，以提升位於新界鄉郊地區的支幹渠道網絡及市區排水系統，以達至現代的防洪標準。

**繼續推行對改善斜坡安全成效卓著的防止山泥傾瀉計劃。我們在來年會改善 250 幅不符合標準的政府斜坡，並就 300 幅私人斜坡展開安全篩選研究**

### 工作進度/目前情況

40. 在 2004 年，我們會繼續透過持續進行的防止山泥傾瀉計劃，鞏固 250 幅按優先風險次序選擇的不符合標準政府斜坡。高風險的斜坡會先獲鞏固，以期在最短時間內減低最大的風險。我們亦會特別著重改善斜坡的外觀，儘量使其外觀自然，與周圍環境融合以減輕對附近景觀的影響。

41. 我們會在 2004 年繼續為 300 幅私人人造斜坡進行安全篩選工作，並在有需要時向業主發出修葺令，要求業主進行鞏固工程。我們會盡量向斜坡業主或維修代理人給予協助和提供意見，使私人斜坡的外觀與周圍環境融合。

## 二零零三年施政綱領—新措施

### *振興經濟*

重整基建項目的規劃和進程序，以提高效率和成本效益

#### 工作進度/目前情況

42. 上述項目成為二零零四年施政綱領中持續推行的措施，詳情見上文第二十至二十六段。

### *有利環保的發展*

推行全面水質管理計劃，通過教育和推廣活動，以節約用水和保護水資源；推行試驗計劃，詳細研究廢水循環再用和海水化淡的技術

#### 工作進度/目前情況

43. 上述項目成為二零零四年施政綱領中持續推行的措施，詳情見上文第二十七至二十九段。

## 二零零三年施政綱領—持續推行的措施

### *有利環保的發展*

鼓勵在進行工務計劃時多使用循環再造拆建物料

#### 工作進度/目前情況

44. 上述項目在二零零四年施政綱領中仍為持續推行的措施，詳情見上文第三十至三十一段。

促使各部門通力合作，並考慮專家的意見，在本港推行全面的綠化計劃；初期的目標是為市區制訂最可持續推行的綠化計劃

工作進度/目前情況

45. 上述項目在二零零四年施政綱領中仍為持續推行的措施，詳情見上文第三十二至三十四段。

環境運輸及工務局  
二零零四年一月