

## 立法會福利事務委員會

### 社區投資共享基金— 截至二零零三年十二月十五日的進度報告

#### 目的

本文件旨在向委員報告有關社區投資共享基金(基金)的最新情況。

#### 背景

2. 行政長官在《二零零一年施政報告》中公布，政府成立三億元的基金，鼓勵市民彼此關心、互相幫助，推動社區參與，以及支持跨界別的合作計劃。

3. 基金的首要**目的**，是透過提供資源和渠道，推動社區參與支援個人和家庭，尤其是扶助弱勢社群，藉此強化香港是一個關懷互愛的社會的信息。這有助建立社區內的團隊精神，加強社會凝聚力及促進社會融合。

4. 基金的**目標**如下：

- (a) 推動社區參與，提倡關懷互愛，守望相助，並通過加強社區網絡促進社會融合。這有助增強市民對社區的歸屬感，鞏固個人和家庭的社會網絡，擴大彼此支援

的基礎，以便互相幫助解決問題和處理共同關心的事宜；以及

- (b) 鼓勵和促進不同性質的機構（如非政府機構和私營機構）互相合作及不同界別（如社會福利界和教育界等）攜手協作，一起建立社會網絡和推行社區支援計劃。

5. 達致這些目標的**方法**，包括鼓勵借助“由社區自發、從下而上”提出的方案，來推動社會資本的發展(見下文第 6 段)，以及資助由社區自發在地區或全港推行的計劃(如調動社區資源來促進自助互助精神；推動各社會群體（特別是弱勢社群）之間的互相融和結合；以及鼓勵市民積極參與義務工作和慈善活動)。這些方法最終會有助促進結合「民、商（包括企業及專業團體）及官」三方面的力量，為社會福祉作出貢獻。

6. 基金的設立是源於我們理解**社會資本**在解決社會問題中扮演重要的角色；這種發展社會資本的趨勢現時正在多個國家不斷發展，並且獲得相關方面的積極鼓勵。根據世界銀行的定義，「社會資本」是指塑造社會互動質與量的制度、關係和風尚。社會資本在建設更穩健的社區及提高社會凝聚力方面，起了舉足輕重的作用，並可有助發展一個以互信、希望和互惠為本，達至擁有共同信念、面對共同挑戰的能力及享有平等機會的社區。

7. 總括而言，**社區投資共享基金是一個與別不同的基金**。基金的目的，並非為彌補現有服務經費的不足，也並非重覆或取代用於現時服務的資助。基金旨在移風易俗，以嶄新方式改變思維，帶動觀念上的轉向，促使市民通過提升能力，自強不息，助己助人；並通過守望相助、建立網絡聯繫，加強互助能力。基金與其他基金不同之處，詳載於附件 A。

## 進展

8. 基金在二零零二年二月獲得三億元的撥款，包括經財務委員會批准從政府一般收入撥款的一億元，以及經行政長官批准從獎券基金所撥的二億元一次過撥款。

9. 基金委員會於同年四月成立。委員會由一名非官方成員作主席，並有十五名非官方成員和三名官方成員。委員會的職責是就促進本港社會資本發展的最恰當和最有效的方法；處理申請，包括審批申請、監察和評估受資助計劃；以及基金管理的所有事宜，向衛生福利及食物局局長提供意見。委員會由人數不多的秘書處提供支援，費用由衛生福利及食物局調配資源支付。

10. 基金在二零零二年八月開始接受申請。在宣傳方面，我們竭力將新概念推廣，希望使之在地區植根。在計劃方面，第一和第二期獲選的申請計劃已分別在二零零三年一月和八月公布，而第三期的申請計劃（由二零零三年九月一日至十一月十五日接受申請）則正在處理中。我們在二零零三年十月九日舉行基金的首年分享論壇，作為基金運作一周年的里程碑。

### **(a) 宣傳**

11. 為配合該三期申請進行的三輪大型宣傳工作，已在二零零三年十一月完成。宣傳工作的重點，在於解釋基金背後的基本概念，以及基金與其他基金的分別；並就如何擬定計劃書提供實際指引，使計劃更能符合基金的目標和要求。此外，我們共舉行了超過 32 次簡介會，約有來自 1,772 個團體／機構的 2,715 各代表出席。香港電台節目《時事沙龍》和香港商業電台的節目亦曾介紹基金的部分計劃。

## **(b) 計劃**

12. 我們在過去三期共收到超過 460 宗申請，申請資助的款額超逾 6 億元。

13. 在首兩期申請中，最終獲選計劃（有數項已在我們與申請者討論後成為合併計劃）的淨數目為 31 項，涉及資助額共 2,310 萬元。提出申請的機構包括福利的非政府機構、社區的非政府機構、居民組織、婦女組織和宗教團體等。按申請機構的類別和計劃舉辦地區分類的圖表，載於附件 B。至今獲選計劃的地區分佈圖，則載於附件 C。

14. 每項核准計劃均各具特色，但大致上可歸納為三個群組：

- (a) 在特定的社區內建立網絡、開發資源和提升能力；
- (b) 協助處於邊緣境況或逆境的個人或群體提升能力；以及
- (c) 試用不同的服務模式、或以新的介入點和模式，去聯繫一些特別的群體，並把來自不同社會階層和背景的組別聯繫起來。

按群組分類的核准計劃名單，開列於附件 D。有關這些計劃的性質簡介，則載於附件 E。

## **(c) 基金首年分享論壇**

15. 基金運作一年後，我們在二零零三年十月九日舉行了首年分享論壇，主題為“社區投資共享基金第一年的體會——建立網絡及伙伴關係”。論壇上介紹了在首兩期申請中的“典範”計劃，以及一些可作借鏡的做法，藉以促進知識傳授和經驗交流。本地的參與者亦有機會與來自海外的講者交換心得，擴闊視野。這次論壇共有超過 350 人參加，他們分別來自非政府機

構、居民組織、社區團體、基金伙伴和商業贊助機構，此外還有學者、社區領袖和決策局／部門的代表。

## 未來路向

16. 我們會朝向以下路向繼續努力：

- (a) 在社區更深化地推廣社會資本的概念，使它能深入人心：基金委員會向申請機構清楚表明建議的計劃書必須與基金的目標配合，並應着重預期的成效。他們**不**應視基金為另一撥款來源，以彌補現時服務經費不足之處，也不應將基金重覆或取代用於現時服務的資助；
- (b) 培養樂意吸取並傳授知識與經驗的交流文化：除了由基金委員會和基金秘書處安排舉辦研討會、實地視察和一年一度的分享論壇外，我們還鼓勵獲選的申請機構協助向其他有意申請機構現身說法，推廣基金的概念，以發揮“滾雪球”的作用，加快移風易俗的過程；
- (c) 加強研究：我們正鼓勵本港學者相互合作，或與我們攜手並肩，一起研究和評估基金提倡的概念和方式；
- (d) 與海外和國際團體建立聯繫，汲取經驗：例如亞洲開發銀行的講者曾於基金的首年分享論壇上表示，對處於社會經濟轉型的亞洲地區而言，基金是一項發展社會資本的新猷，開創同類基金的先河，可算是在區內獨一無二的；以及
- (e) 計劃基金的日後發展：基金成立時是以三年為基礎，因此我們在適當時須考慮在這首三年過後基金是否應延續下去。

17. 基金委員會也正考慮委託團體試辦一些全區性的試驗計

劃，並參考一些卓有成效的典範模式，在全港各區推行同類的計劃。

## 文件提交

18. 請委員備悉本文件。

衛生福利及食物局  
二零零三年十二月

## 社區投資共享基金 — 一個與別不同的基金

### 1) 基金具備多項要素 —

- 支持的對象是“**社區**”。
- 撥款背後的理念屬一種“**社會投資**”。
- 通過“**互助**”等不同方式，最終達致“**社會融合**”的效果。

2) 基金的目的，並非彌補現服務經費不足之處，也非重覆或取代用於現時服務的資助。基金旨在移風易俗，以嶄新方式改變思維，帶來**觀念上的轉向**，使市民通過提升能力，更能自強不息，助己助人；並通過守望相助、網絡聯繫，加強互助能力。

3) 基金十分着重計劃協訂的**運作手法及策略**，以能達致**可持續發展**的最終成果。基金鼓勵的手法及策略包括：

- 鼓勵由下而上的社區自發方案。
- 提升能力 - 施比受更為有福，透過計劃，表明每個人都具有潛能成為施予者和貢獻者，而不須成為一個被動的服務受惠者，通過幫助他人往往就是最好的自助方式。因此期望資助的計劃，着重提升個人能力，而非把重點放在提供傳統的社會服務上。
- 提倡社區參與，以加強對社區產生歸屬感及對計劃成果的認同感。

- 鼓勵採用策略，把施予者和受惠者聯繫起來，把重點放在施予方面（例如通過義務工作及慈善活動），而非在單方面接受援助。
  - 加強社會群體之間的網絡聯繫，藉此促進社會融合，達致守望相助，彼此關懷。
  - 提供種子基金 — 以種子基金的形式提供可長達三年的資助，並鼓勵申請者在制定計劃之時，便已需顧及計劃如何能夠長遠地持續發展及自行運作。
  - 鼓勵進行跨機構和跨界別的積極協作，包括市民、商界、政府三方的通力合作。「協作」本身是一種社會投資，而以跨界別的協作方式推行的計劃，更容易維持持續發展。
- 4) 加深對**可持續發展**的了解 — 對資助期之後「可持續發展」的路向，申請者最關注的往往是財政問題。基金委員會對可持續發展的詮釋卻較廣：
- 在個別計劃的層面上，可持續發展是指有關計劃在運作方面是否能自負盈虧，並可保持計劃的成效，例如通過計劃建立的網絡、關係和信念是否仍可維持等。在基金的資助期屆滿後，有些計劃的運作方式未必可以延續下去，但新建立的自助互助模式和新的協作思維卻可繼續下去。
  - 在整體服務層面上，若計劃的成效值得推展，其他機構或可仿效，例如學校或青少年中心可引進以雙失青年為對象的「摩登師友」計劃的經驗（即取得成效的概念可以在主流服務範圍植根，並改變主流服務的模式）。
  - 在宏觀層面上，基金的宗旨、目標和理念持續發展。個別計劃本身未必會持續下去，但基金的精神和目標

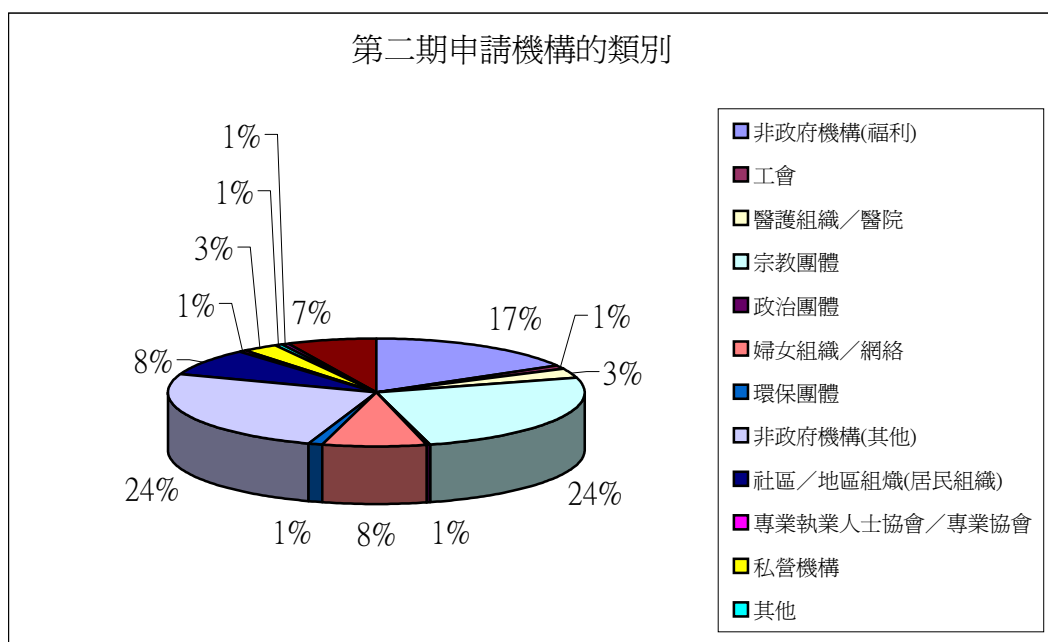
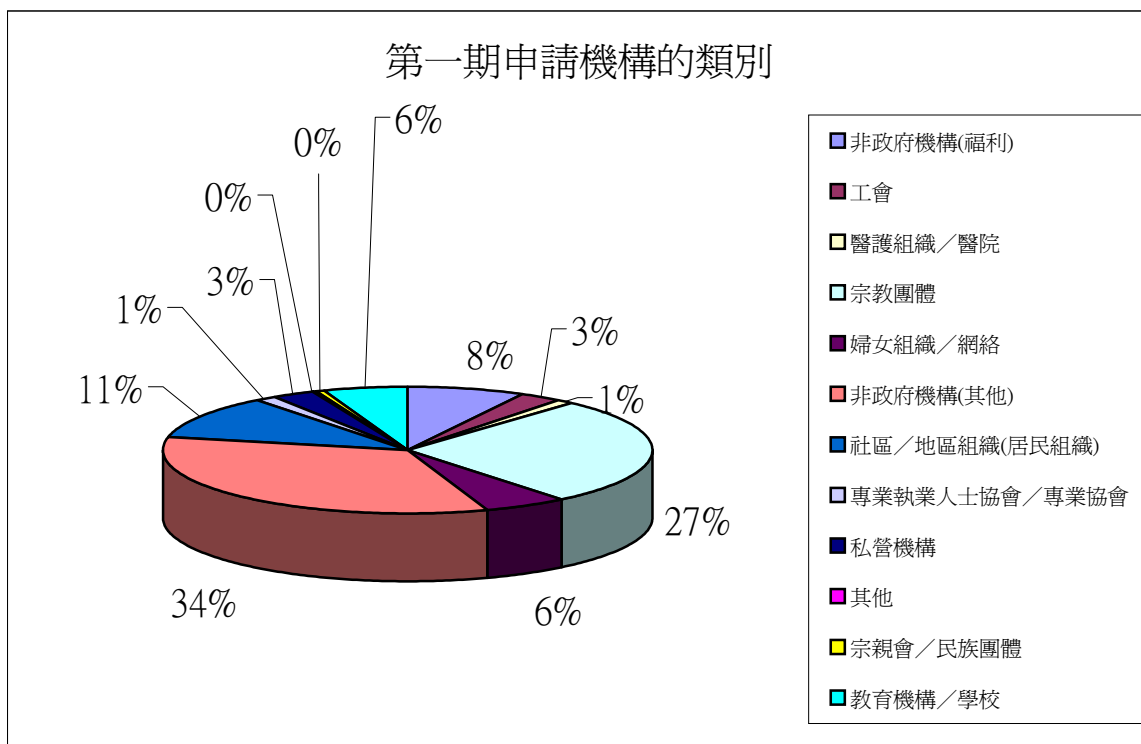


得以繼續推展，這點更為重要。個別計劃是否能向廣大市民推廣基金的理念，使他們建立共同的理想，對於基金的持續發展至為重要。

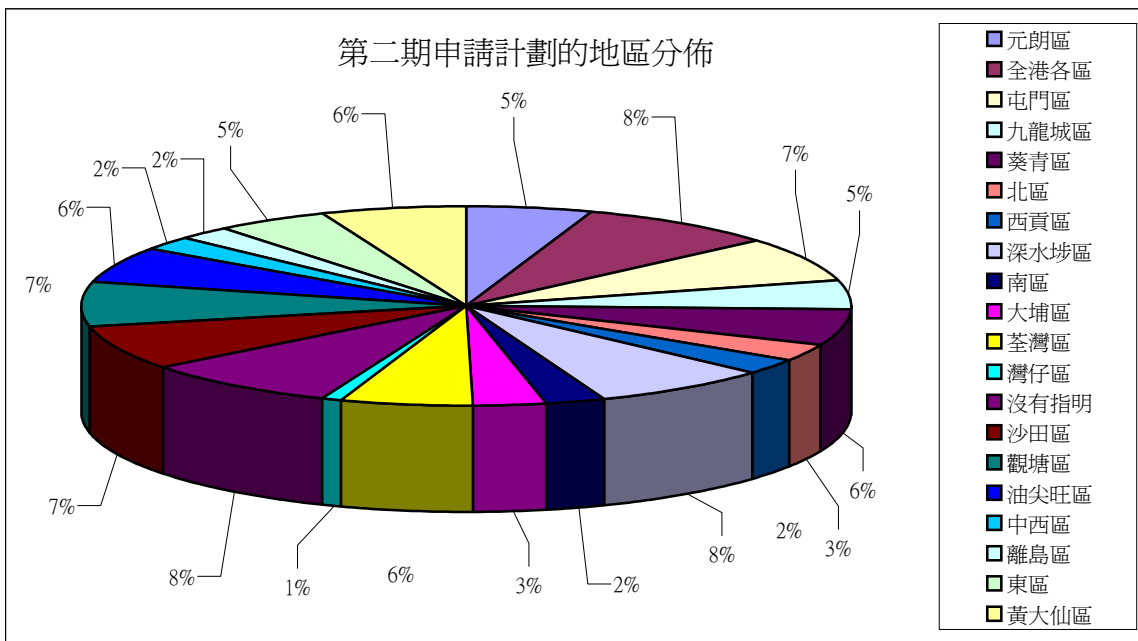
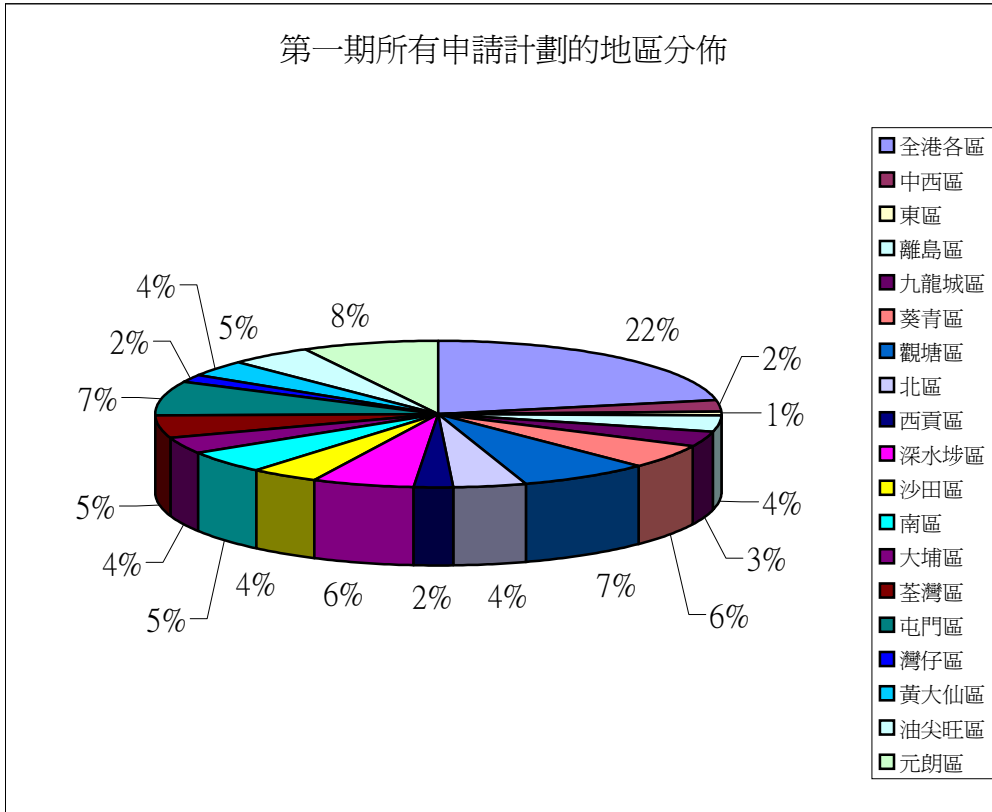
5) 提升能力和互動的方式：

- 藉基金伙伴成為其他申請者的義務「導師」—由於有若干申請者需要協助，基金委員會從各專業團體和工商機構招募了約 50 名基金伙伴。若申請者提出要求，他們會義務提供專業／指導意見。
- 與計劃申請者深入討論：基金委員會及秘書處透過不同的小組或個別會議模式，與參與的機構深入討論，協助它們重訂計劃的目標和策略，使焦點可超越純粹提供傳統服務的層面。
- 委員和秘書處進行實地視察，與機構齊心協力，確保計劃持續按照目標推行。
- 舉辦研討會和論壇，以及建立區域和國際網絡，鼓勵參與機構分享經驗和心得。

按申請機構類別分類的圖表



## 按申請計劃地區分類的圖表



獲選計劃的地區分佈圖  
(截至二零零三年十二月十五日)



**附件 D**

**社區投資共享基金獲撥款計劃資料(截至二零零三年十二月十五日)**

第一期及第二期共有三十一份計劃成功獲得撥款

分類	計劃編號	計劃名稱	申請機構	撥款額 (元)
以社區作為基地， 建立網絡及 共享資源	0069-01	荃郊網中人	圓玄學院	750,910 三年
	0079-01	陽光社區計劃	香港離島婦女聯會賽馬會 婦女綜合服務中心	1,045,800 三年
	0100 / 0101-01	南區「愛心邨」計劃	香港仔街坊福利會 社會服務中心 及 香港南區婦女會有限公司	2,042,800 三年
	0113-01	「寶田鄰舍動力 - 社區關懷網絡計劃」	城市睦福團契	1,005,300 三年
	0138-01	社區共融 --- 各盡所長計劃	青年觀塘	253,232 一年後 再作檢討
	0002-02	南丫共融	安徒生會	1,513,000 三年
	0056-02	少數族裔人士共融計劃	元朗大會堂管理 委員會有限公司	1,998,000 三年
	0132-02	家在水鄉 - 大澳社區網絡工程計劃	大澳居民權益關注組	250,000 再作檢討
分類	計劃編號	計劃名稱	申請機構	撥款額 (元)
	0142-02	沙田地區互聯網	沙田婦女聯誼會有限公司	300,000 一年後 再作檢討
	0151-02	鄰里共融和互助計劃	利安邨居民協會	300,000

				三年
幫助弱勢社群提升能力，自強不息，連繫社會不同階層及背景人士	0013-01	「再創明天」 - 職業傷病復康者盡展所長義工伙伴計劃	香港工人健康中心有限公司	338,180 一年後 再作檢討
	0015-01	助人自助成長計劃	基督教關懷無家者協會	579,600 三年
	0091-01	全因有你 - 社區共融計劃	利民會	209,160 一年
	0127-01	跨代同行互關懷 - 社區共融計劃	耆康會東區社區老人服務中心	264,600 一年
	0133/0134-01	退休人士義務工作協會 - 社區互助網絡計劃	聖雅各福群會	954,740 三年
	0025-02	長亨婦女自強計劃	妍社--香港婦女基督徒協會	400,000 一年後 再作檢討
	0051-02	南亞裔支援聯盟	香港基督教服務處	1,500,000 三年

分類	計劃編號	計劃名稱	申請機構	撥款額 (元)
	0128-02	互助共享創明天 (多種族弱勢社群自強互助計劃)	聖公會麥理浩夫人中心	737,200 三年
	0155-02	藍南天空下 - 深水 區南亞裔人士及 低收入家庭互助網絡計劃	香港基督教青年會	1,248,800 三年
	0097-01	簡單家居維修就業計劃	樂群社會服務處有限公司	574,936 二年
	0140-01	「凝聚力量」互助網絡計劃	聖雅各福群會 社區發展服務	333,700 三年
試行不同的服務 模式、嶄新的方法 和切入點去連 繫特定的群體	0017-01	愛家教室	青暉婦女會	205,305 一年後 再作檢討
	0023-01	你我一家親，生活樂繽紛	博愛醫院朱國京夫人 紀念幼兒中心	189,630 二年
	0070-01	「母嬰康逸社」婦女及 社區互助網絡計劃	循道衛理觀塘社會服務處 基層在職人士服務部 - 母嬰康逸社	232,040 二年
	0092-01	想創空間 - 北區青少年互惠計劃	基督教香港信義會 北區青少年綜合服務中心	1,107,700 三年
	0151-01	香港明愛家庭服務 - 家庭服務大使計劃	香港明愛家庭服務	599,700 三年

分類	計劃編號	計劃名稱	申請機構	撥款額 (元)
	0078-02	護慰天使推廣計劃	聖公會聖匠堂 老人福利中心	1,800,000 三年
	0090-02	生之旅程-產婦情緒支緩 及社區網絡計劃	香港小童群益會	250,000 二年
	0106-02	自助互助資源網絡站	自助組織發展中心 有限公司	500,000 三年
	0116-02	情繫社區公園遊樂計劃	智樂兒童遊樂協會	250,000 一年後 再作檢討
	0157-02	勇於正視及承擔	香港大學 及 香港中文大學合辦	1,398,490 三年

31 個計劃總數：

23,132,823



### 三組至今獲選計劃的簡介

每項計劃都各具特色，但大致上可歸納為三個羣組：

1) 在特定社區建立網絡、開發資源和提升能力，例如：

- 南區「愛心邨」計劃：特點在於該計劃是由一間具備專業服務經驗的非政府機構和另一間深入草根階層的婦女組織一起合辦。計劃已推行九個月，初步已得到區內超過 20 個居民組織和 20 個商戶的支持，並成立了一支由不同年齡居民組成的義工隊。
- 「寶田鄰舍動力－社區關懷網絡計劃」：推行地區位於本港其中一個最大型的中轉屋邨－寶田。受助機構成功推動了區內大部分教會、服務機構和屋邨管理公司，群策群力，把關係頗為疏離的居民聯繫起來，合力推行該計劃。
- 東涌的「陽光社區計劃」：以“合作社”的模式為基礎，由 20 名婦女及其家人組成的一支核心義工隊，致力推動發展將東涌發展成為「人間天堂」。這些積極的義工均是以前在這個新社區內感到舉目無親的居民。
- 「荃郊網中人」計劃：這計劃的其中一項特色，是推動區內的鄉村和地區領袖深入參與區內的事務，並提供資源。
- 觀塘的「社區共融－各盡所長計劃」：其特別之處在於計劃是由青少年組成的社區組織設計和推行，服務對象是較廣大的社區，包括新來港定居人士和地區群體。

2) 協助邊緣社群或身處逆境的社群提升能力 — 這群組的計劃旨在顯示天生我才必有用，人人皆有潛能貢獻社會，例如：

- 「助人自助成長計劃」：實際上計劃的核心支援隊是由前露宿者組成，以協助其他露宿者。前露宿者成功脫離“無助”或邊緣的境況，成為義務探訪者，有些更成為隊長，與“一般”義工攜手向其他露宿者提供援助。
- 一群並無正式學歷或工作經驗的中年失業婦女在接受訓練後，利用照顧孩子的技能謀生，既可協助其他年輕母親，又能自食其力，並可利用從工作上獲得的組織技能成立工作合作社，此外亦有助加深社會人士對產後抑鬱症的認識及處理方法。

3) 試行不同的服務模式，以新的介入點和方式，聯繫起各獨特的群體，包括將不同社會階層和背景的組別聯繫起來，發揮互助共融的效能，例如：

- 天水圍的「你我一家親，生活樂繽紛」鄰舍計劃：推動新來港定居人士參與，將「施與受」的角色轉變。他們並非服務對象，而是擔當地區計劃的義工，或一些社區課程和興趣班的導師。
- 退休人士組織起來，並對本身和其他長者的能力改觀，加強自己仍可造福社區的信心和能力。他們正在成立協會，協助其他長者建立街頭層面的鄰舍支援網絡。
- 前家庭服務使用者成為「家庭大使」，利用本身成功處理家庭問題的經驗，協助其他有需要的家庭。
- 新界北的導師計劃摒棄正規教育或職業訓練的方式，把雙失青年與個別志願導師配對成「摩登師徒」，後者不但傳授技能，最能改變這些青年的反而是他們人生的經驗和做人處事的態度。