

二零零六年十二月十二日
資料文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會及 衛生事務委員會

應付禽流感爆發高峰期的防範措施

引言

本文件向委員簡報政府為即將來臨的禽流感爆發高峰期而採取的防範措施。

背景

2. 禽流感通常出現在禽鳥身上，家禽及候鳥患上此病的機會甚高。縱然人類患上禽流感的個案存在，但目前並無證據顯示病毒能在人與人之間有效傳播。大部分人類患病個案，均由於患者接觸受感染家禽或受污染物件表面所致。

3. 華南地區的候鳥及家禽即將進入禽流感爆發高峰期。根據經驗，未來數月將會有大量水禽候鳥來港棲息，而這些候鳥正是禽流感病毒的天然載體，因此會令爆發禽流感的風險增加。香港從以往禽流感疫潮汲取經驗，實施一套全面的預防及監察禽流感計劃，而且一直行之有效，即使亞太區自二零零四年以來多次爆發禽流感，本港的商品家禽都不曾受感染。

政策目標

4. 我們的政策目標是-

- a) 透過我們的監測系統密切監察季節性流感的情況及維持醫護人員的警覺性；
- b) 防止禽流感在香港的禽鳥及活家禽中爆發，並將人類與活家禽的接觸減至最低，以防止人類感染；以及
- c) 提高警覺，留意有否出現全球大爆發的跡象，並制訂應變計劃，藉此及早偵測、遏止、處理及控制爆發。

應變準備工作

5. 爲了應付即將來臨的冬季，政府當局已採取多管齊下的策略，並且動員各部門通力合作，防範禽流感在香港爆發。下文載述我們在各範疇所採取的措施。

(A) 減低人類感染的風險

減低從禽鳥感染的風險

(i) 家禽農場

6. 我們已實施嚴格的生物保安措施，防範禽流感病毒傳入本地農場，包括規定所有農場裝置防鳥設施，防止野鳥傳播病毒；爲所有家禽注射疫苗；以及限令設備和車輛進入農場前必須妥善消毒等等。漁農自然護理署(漁護署)亦派員定期往農場收集糞便樣本進行病毒培養，並在農場內爲擬於五天內銷售的雞隻逐批檢測。

7. 我們已實施自願退還牌照／租約計劃，鼓勵活家禽農戶、批發商、零售商和運輸商自願退還牌照／租約，以換取特惠金。至今年八月申請期限結束爲止，我們共收到146份農戶申請，審批後會令本地家禽農場的 highest 飼養數目由約400萬減至170萬左右。隨着香港家禽農場數目減少，漁護署將會根據現行嚴格措施加緊監察餘下農場，又會定期巡查空置農場，防止這些農場無牌復業。

8. 散養家禽由於缺乏生物保安措施，對禽流感的保障較少，也更容易因接觸野鳥而受到感染。爲減低家禽感染禽流感的風險，我們已自二零零六年二月中起禁止在香港無牌散養家禽。至於在禁令實施前已作寵物飼養的少量家禽，我們已作出安排，讓其主人可繼續飼養有關家禽。漁護署至今已就飼養寵物家禽發出了31個豁免許可證。我們也將賽鴿納入規管範圍內，藉向擁有人簽發展覽牌照實施規管。截至十二月六日，當局已發出了49展覽牌照。

9. 此外，立法會《2006年公眾衛生(動物及禽鳥)(展覽)(修訂)規例》小組委員會在今年九月的討論中，部分議員曾要求當局提供有關海外地區規管賽鴿措施的資料。就此，當局在附件A內概述了海外地區對賽鴿活動的規管，供議員參考。

(ii) 進口管制

10. 我們已加強規管進口活家禽，例如規定所有進口活雞必須附有有效的衛生證明書，證明該批家禽是來自註冊農場和已接受妥善防疫注射等。我們會繼續巡查內地的註冊家禽農場，以確保他們已全面實施生物保安措施。食物環境衛生署(食環署)會繼續在進口關卡檢查禽鳥，並收集血液及泄殖腔分泌物的樣本進行檢測。

(iii) 批發及零售市場

11. 政府亦已對批發及零售市場實施嚴格衛生規定，例如規定徹底清潔運輸籠和車輛；零售點在每日收市後須清潔雞籠糞盤；禁止籠內活雞過擠等等。我們也會繼續嚴格執行每月兩次街市“休息日”的規定，以減低在街市內形成的病毒數量。

12. 在實施上文第 7 段所述的自願退還牌照／租約計劃後，活家禽批發商的數目已由 86 個減少至 70 個，而零售商數目亦由 814 個減少至 466 個。漁護署和食環署會繼續密切監察餘下的批發和零售商鋪，以確保有關人士嚴格遵守衛生規定。

13. 在監測家禽及雀鳥方面，我們在二零零五年內，每月都對批發市場的超過 100 個樣本、寵物店的 200 個樣本和 300 個進口寵物鳥樣本進行檢測，並在野生禽鳥聚集地收集超過 4 200 個雀鳥糞便樣本進行檢測。另一方面，進口香港的活家禽必須接受血清化驗以監察疫苗是否有效，以及接受對 H5 抗原的聚合酶鏈反應試驗。自二零零四年以來，我們已從超過 130 000 隻活家禽中蒐集超過 22 000 個糞便樣本進行聚合酶鏈反應試驗，全部樣本結果均對 H5 抗原呈陰性反應。在零售層面，自二零零五年以來，我們已從活家禽零售店或新鮮糧食店蒐集超過 6 300 個糞便樣本進行檢測，全部樣本結果均對 H5 病毒測試呈陰性反應。

14. 為深入了解野鳥群感染禽流感的情況，我們已於香港米埔自然保護區、濕地公園及觀鳥園等野鳥聚集地實施監測計劃。由二零零五年十月起，公眾可藉政府電話熱線聯絡漁護署上門收集死鳥。截至二零零六年十一月，已收集

及檢測的接近 11 000 隻死或病野鳥，經漁護署檢測後，其中 17 個樣本證實有禽流感病毒。此外，漁護署又頒布指引，訂明只要在米埔自然保護區、香港濕地公園及其他觀鳥園的三千米半徑範圍內發現一隻雀鳥感染禽流感，都會關閉有關設施，以減少市民接觸野鳥的機會，並利便加強監測計劃。我們會繼續因應國際專家提供的科學研究結果和建議繼續改進該監測計劃。

宣傳和公眾教育

15. 維持具透明度及自由流通的資訊，既有效減少公眾疑慮和誤解，亦讓公眾積極採取自我防護措施。政府已採取主動通報風險策略，通過電視、電台、衛生教育電話熱線、外展計劃、研討會和派發健康教育資料，廣泛發布有關季節性流感、禽流感和流感大流行的健康訊息，以及各項準備、預防和應變措施的資料。為讓公眾認識全面防疫工作，漁護署、食環署及衛生署在二零零六年十一月為所有區議會舉辦聯合簡報會。簡報會內容涵蓋個人衛生、在本地家禽農場和批發市場實施的生物保安措施、對進口禽鳥／寵物鳥／野鳥實施疾病監測措施、處理死鳥程序，以及零售市場衛生規定等。此外，我們又會增加在電視台和電台播放政府宣傳短片或聲帶的次數，以及張貼海報等，並繼續在出入境管制站和跨境運輸工具播放有關訊息，令公眾對禽流感的威脅保持警覺。

16. 衛生防護中心繼續為不同的目標羣體(包括政府部門、公眾人士、醫護專業人員、非政府組織、執業中醫、社會工作者、商界及社區領袖)舉辦研討會，目的是呼籲各界提高防疫意識，加強應變措施。自二零零五年三月以來已舉辦超過 150 個研討會。當局亦特別向少數族裔(包括輸入勞工)作有關宣傳。這些宣傳工作包括由醫護衛生專業人員到少數族裔聚集的地方進行推廣活動和舉辦公開講座；以及通過駐港領事館、少數族裔組織的網絡、少數族裔電台頻道、報紙和傳媒訪問，發布衛生信息。有關領事館更協助當局以少數族裔語言編製健康教育材料，並提供這方面的意見。此外，亦已向特定界別舉辦講座，講解有關界別應作出的預備和緊急應變措施。

17. 此外，衛生署通過在航空公司登記櫃檯或在前往受禽流感影響地區的航機上派發衛生教育單張，為旅客提供有關預防禽流感的資料。航空公司亦會在從受禽流感影響地區來港的航機上作出廣播，提醒旅客如感到不適，應及早求醫。衛生署會繼續就禽流感情況與旅遊業界保持聯絡，並通過香港旅遊業議會向業界提供有關禽流感的最新消息，以及為旅遊聯絡員舉辦講座及研討會。

醫護機構的應變措施

18. 隨着新的傳染病爆發預警機制於二零零六年七月一日生效後，醫院管理局(醫管局)更新了流感大爆發應變計劃及禽流感感染控制計劃。計劃內容包括加強監測和通報、化驗和診斷支援、醫院和病牀調動計劃、感染控制策略、個人防護裝備和藥物的儲備、員工調配和信息傳達等。現時，在醫管局整體層面、每個醫院聯網和每間醫院，均已確立了清晰明確的指揮和協調架構。在前線醫院層面上，醫院的職員會與感染控制主任緊密合作，確保可以及早發現感染個案，採取應變行動。醫管局各級的職員也已通過感染控制職員簡介會和傳閱《協力通訊》等內部渠道，獲悉相關的應變安排及最新的消息和事態發展。至於硬件方面，現時 14 間急症公立醫院新建了現代化隔離設施，共可收容 1 400 名隔離病人。

19. 衛生署與醫管局共同成立了一個傳染病控制訓練中心，在二零零六年一月至十一月期間，為大約 6 000 名在公私營醫護界工作或從事與醫護有關工作的員工、特定的政府部門、安老院、殘疾人士院舍和社區內的相關人士，舉辦有關禽流感應變的培訓課程。

流感疫苗

20. 由於流感疫苗是針對季節性流感而研製，因此不能預防禽流感，但有助減低人類(例如長者及長期病患者等高危組別)因感染季節性流感而引致併發症及住院的可能性。為醫護人員及家禽業從業員等高危組別人士注射疫苗，有助確保員工健康及盡可能減低禽流感和季節性流感病毒重組的機會。

21. 二零零六至零七年度流感防疫注射計劃的高危組別目標群體列載於附件 B。目標羣體是按照衛生防護中心的疫苗可預防疾病科學委員會(其成員包括有關領域的著名專家)所作的建議而制訂。該流感防疫注射計劃已在二零零六年十一月六日展開，而私營醫療機構亦非常支持和積極參與推行社區疫苗注射。當局建議目標羣體以外的公眾人士就是否需要接受疫苗注射諮詢其醫生，以保障個人健康及／或減低把流感傳染給其經常接觸的高危人士的風險。

化驗支援

22. 隨着流感季節臨近，當局會加強化驗支援，以應付不斷增加的工作量。我們將採用分子方法為所有懷疑禽流感個案進行快速診斷。在目前的戒備應變級別，由衛生防護中心、瑪麗醫院及威爾斯親王醫院負責進行快速測試。在有需要時，伊利沙伯醫院、瑪嘉烈醫院和屯門醫院亦會提供快速測試。所有進行測試的化驗室已就各個戒備應變級別的測試安排達成共識。當局通過一個質素評估計劃監察這些化驗室的技術能力，並儲備試劑以應付在啓動嚴重及緊急應變級別時需求增加的情況。作為世衛診斷甲型流感(H5)感染的參考化驗室，衛生防護中心繼續與其他流感參考及合作中心保持聯絡，以監察禽流感病毒的變化及活動情況。

(B) 及早偵測和遏止流感大爆發

23. 甲型流感(H5、H7 和 H9)屬《檢疫及防疫條例》附表 1 內必須向當局呈報的傳染病。衛生防護中心提供免費化驗支援，為禽流感感染個案作出確診／排除性診斷。除作出法定呈報外，衛生防護中心也透過與醫管局、私家醫院及普通科醫生合作，進行定點監測、化驗所疾病監測、調查流感類病症爆發，以及檢視醫院的住院資料，從而密切監察本地流感情況。衛生署亦在所有出入境管制站量度所有入境旅客的體溫。當局亦按國際指引制訂疑似禽流感個案的調查程序，其中包括調查有關個案、追查曾與患者接觸人士、進行衛生教育、採取檢疫措施、施用抗病毒藥物作預防性治療、進行健康監測，以及實施其他公共衛生措施。同時，當局會每周一次將流感監測結果上載衛生防護中心網頁，供市民瀏覽。

24. 為進一步加強和整合不同電腦系統對監測禽流感和其他傳染病的功能及分析能力，衛生署正開發一套傳染病資訊系統。該套系統的可行性研究亦已於二零零六年十月完成。

(C) 加強應付流感大爆發的緊急準備工作和應變措施

演練

25. 有效的應變措施需要跨界協力行動。我們一直定期舉行演練，以加強各政府部門的緊急應變能力。繼去年舉行演練後，衛生署在二零零六年九月與衛生福利及食物局、醫管局和消防處舉行聯合演練(代號“柏樹”)，演練更設有實地模擬行動。此外，香港、內地和澳門的衛生部門亦在二零零六年十一月舉行聯合演練(代號“長城”)，以檢視三地在處理跨境突發公共衛生事故的應變和通報機制。在動物方面，漁護署則與衛生署在二零零六年十月進行撲殺家禽演練(代號“百合”)，其重點是整體規劃、籌備和執行撲殺家禽行動。同樣地，食環署在十二月十二日早上將進行演練，以測試署內人員對行動的熟練程度、應變能力及人員之間的協作水平。

26. 此外，香港於二零零六年六月參與亞太經濟合作組織(亞太經合組織)主辦的流感大流行演練。這個為期一日的桌面演練是首個地區性流感大流行演練，旨在測試 21 個成員經濟體系之間的應變及溝通效率。

27. 除向運輸工具營辦商及其他相關人士提供指引及訓練，處理交通工具上發生的禽流感疑似個案外，衛生署亦分別於二零零六年三月及十一月參與香港機場管理局及信德中旅船務管理有限公司舉辦的禽流感演練。

抗病毒藥物的儲備

28. 衛生防護中心一直儲存抗病毒藥物，作為應變計劃的一部分。抗病毒藥物儲備策略是按新發現及動物傳染病科學委員會的建議制訂的。目前衛生署及醫管局的抗病毒藥物儲存量約為 1 400 萬劑，並預期可於二零零七年儲存達 2 000 萬劑的目標存量。我們已經與有關藥廠訂定安排，分批付運抗病毒藥物。

提升應變能力

29. 衛生署正與專業機構緊密合作，從私營界別的護士、醫生、藥劑師、專職醫療人員、社工及非政府機構招聘志願人員，邀請他們在流感大爆發時，協助政府維持基本服務。我們已為志願人員提供感染控制或緊急應變方面的相關培訓。

(D) 加強與內地及國際衛生當局協作

30. 政府一直通過世衛、外國的總領事館和衛生當局等機構一直與海外衛生當局保持密切聯絡，以便取得區內禽流感的最新資訊。香港的公共衛生專家已分別往曾爆發禽流感疫情的地區，進一步了解當地的情況。我們亦積極參與全球防疫工作，與國際間的伙伴分享經驗，加強應變準備工作，以及在世衛的框架內探討多邊協作的機會。

31. 我們亦致力與內地保持有效的溝通和合作。廣東省、澳門及香港已自二零零三年起訂立協議，確保三地可迅速和及時交換有關傳染病疫潮和事故的重要資訊。我們亦於二零零五年年底與國家衛生部及澳門特區簽署《關於突發公共衛生事件應急機制的合作協議》。根據這協議，內地、澳門或香港日後發生跨地區重大突發公共衛生事件時，三地可聯合組成應急小組，以便交換資訊、分享專業知識和資源，從而更迅速採取應變措施對付傳染病爆發。此外，內地和澳門可透過一套已確立的機制，及時向香港通報傳染病個案突然急增情況，使我們知悉會影響公眾健康的資訊。我們亦與國家農業部訂立通報動物傳染病(包括禽流感)的協議，一旦發現家禽間爆發禽流感和其他主要動物傳染病，農業部便會向我們通報。自二零零五年年中以來，農業部向我們發出該等通報超逾 40 次。據經驗所示，這項合作協議的安排一直運作良好。

未來計劃

鞏固法律架構預範禽流感

32. 我們已檢討《檢疫及防疫條例》，使其法律條文符合世衛頒布的新《國際衛生條例》的要求，並使有關政府負責的防止和監控疾病的職能及職務的法律架構與時並進。

我們的目標是於二零零六至零七年度立法會會期內提出有關的修訂法例草案。

家禽屠房

33. 為達致將人雞分隔的政策目標，從而進一步減低人類感染禽流感的風險，政府已決定在上水文錦渡路發展家禽屠宰及加工廠，將屠宰活動集中在一處進行。該選址佔地約 15 000 平方米，現時以短期租約方式出租作公眾停車場和車房，其位置不僅鄰近邊境，而且遠離主要民居，有地利之便。這屠房將會全年運作，每日最高屠宰量為 60 000 隻活雞和 3 000 隻鴿子及其他小家禽。待屠房落成啓用後，由內地輸港和本地農場生產的活雞將無須經家禽批發市場而直接送往屠房，屆時也會禁止在零售店舖售賣活家禽。

34. 這屠房會交由公開招標遴選的私人機構按照興建一擁有一營運一移轉模式發展。為免出現壟斷情況，當局會規定屠房營辦商預留充足產能處理本地農場生產的雞隻，同時須應要求為內地家禽進口商提供屠宰服務。

35. 我們將會在短期內邀請市場人士提交發展意向書，以測試市場對這計劃的興趣，並蒐集有意經營者對這計劃的運作和商業安排的意見。我們將於明年為該計劃招標，預計屠房可於二零零九至一零年開始運作。

36. 我們將於明年立法設立發牌制度，以規管該屠房的管理／運作，並制訂有關持牌家禽屠房衛生標準等一般規定。

結論

37. 從過去多年來禽流感屢在亞洲和歐洲等地廣泛爆發可見，禽流感威脅仍持續不斷，故香港必須對禽流感保持警覺。鑑於禽流感病毒可能變種，政府當局會繼續與學術界、工商界和普羅市民合作，務求更有效保障公眾健康。

衛生福利及食物局
二零零六年十二月

其他國家對賽鴿的規管

目的

本文件摘錄其他司法管轄區規管賽鴿的情況。

背景

2. 為進一步減低禽流感爆發的風險，香港已於二零零六年二月十三日實施禁止散養家禽的規例。由於有關法例訂明家禽的定義包括鴿子，致使本地賽鴿活動也受該法例管制，因此有約 200 名本地賽鴿擁有人向政府當局提出申訴，要求容許他們繼續飼養賽鴿。漁農自然護理署(漁護署)在借鑑海外經驗和自行作獸醫事務評估後，亦認為鴿群爆發禽流感的風險低，故認為政府有理據准許飼養賽鴿，但有關人士必須實施相關部門不時制定的生物保安規定。政府審慎考慮後，決定讓漁護署署長根據香港法例第 139F 章就賽鴿活動簽發展覽牌照。

3. 由於飼養和展覽賽鴿的方式與傳統的飼養和展覽動物和禽鳥不同，因此政府檢討後，已大幅調低前者的牌照費用。在與立法會協商為賽鴿制定監管機制期間，立法會要求政府調查其他司法管轄區所實施的規管措施。現將有關措施摘錄如下，以供委員參考。

亞洲的情況

4. 在新加坡，鴿子擁有人必須為養鴿領取牌照，並繳付 50 新加坡元(港幣 245 元)牌照費。此牌照與香港就寵物家禽所發出的許可證相似。如擁有人在公眾地方釋放鴿子，即屬違法，最高罰款額為 500 新加坡元(港幣 2,450 元)。持牌人亦必須確保其鴿子不會對鄰居和市民造成滋擾，而至為重要的是，鴿子不得在鴿舍外作飛行練習或比賽。

5. 澳門當局已由二零零六年三月七日起禁止飼養鴿子

和其他禽鳥作放飛活動。

6. 日本沒有就飼養賽鴿設立規管制度。

美國和加拿大的情況

7. 在美國，飼養賽鴿活動主要由當地市政府規管。下文載述數個選定城市所實施的規管措施。

8. 在美國白熊湖城(White Bear Lake City)，鴿子擁有人必須為養鴿領取牌照，牌費為 30 美元(港幣 234 元)。養鴿處所必須距離民居最少 50 呎，並不得對鄰居造成滋擾。有關人士可飼養最多 100 隻鴿子，而且只有屬當地賽鴿協會成員的鴿子才獲准在戶外飛行。

9. 在美國比弗頓(Beaverton)市，鴿子擁有人必須領取許可證，牌費為 100 美元(港幣 780 元)。擁有人不得在市內任何一個地段、一幅土地或一片土地上飼養超過 200 隻鴿子，並須遵守以下條件：

- a) 如在圍封物內飼養鴿子，而且距離任何住宅不少於 30 呎，可飼養不多於 50 隻鴿子；
- b) 如在圍封物內飼養鴿子，而且距離任何住宅不少於 50 呎，可飼養不多於 100 隻鴿子；
- c) 如在圍封物內飼養鴿子，而且距離任何住宅不少於 100 呎，可飼養不多於 150 隻鴿子；
- d) 如在圍封物內飼養鴿子，而且距離任何住宅不少於 150 呎，可飼養不多於 200 隻鴿子；

10. 在美國愛荷華園(Iowa Park)市，鴿子擁有人必須領取許可證，費用為 5 美元(港幣 39 元)，而養鴿處所必須距離任何住宅最少 50 呎。

11. 在美國洛杉磯市，鴿子擁有人必須就養鴿領取許可證，費用為 50 美元(港幣 390 元)，並必須保持鴿舍清潔

衛生，每星期清潔鴿舍三次，而鴿子可在戶外自由飛行。

12. 在加拿大梅里特 (Merritt) 市，鴿子擁有人亦必須為養鴿領取許可證，而許可證費用為 10 加元(港幣 70 元)。

13. 在英國，舉辦賽鴿活動的機構必須申領許可證，但養鴿則無須領取許可證。不過，申領比賽許可證是無須繳費。

調查摘記

14. 所有已調查的國家均因應其個別情況，例如人口密度等因素，以及所面對的風險和公共衛生情況而採取不同管制措施，規管飼養賽鴿活動。鄰近亞洲國家對賽鴿活動實施的管制措施一般較香港的更為嚴格，有些司法管轄區甚至完全禁止養鴿，也有禁止鴿子在鴿舍以外飛行。大部分美國城市都禁止在民居指定範圍內飼養鴿子。

香港的規管制度

15. 政府當局考慮到香港鴿群爆發禽流感的風險較低，現已決定容許在圍封處所內養鴿，但必須實施生物保安措施，防止鴿子與野鳥接觸。此外，當局會派員定期檢查養鴿處所，以檢測是否有禽流感病毒。當局也容許鴿子在戶外飛行，以進行練習和比賽，但不得對在鄰近居住的市民造成任何滋擾。我們相信目前的規管架構可以在保障公共健康和環境衛生和盡量照顧香港賽鴿活動的需要當中取得平衡。

漁農自然護理署
二零零六年十二月

二零零六至零七年度政府流感防疫注射計劃

目標羣體

衛生防護中心轄下的疫苗可預防疾病科學委員會(科學委員會)建議某些目標羣體接受流感防疫注射，為二零零六至零七年度的流感季節作好防備。科學委員會的建議沒有訂明各醫護服務提供者應如何推行流感防疫注射計劃。科學委員會建議在二零零六至零七年年度接受流感防疫注射的目標羣體包括：

1. 住在安老院舍的長者
2. 長期住宿殘疾人士院舍的人士
3. 65 歲或以上的長者
4. 長期病患者
5. 醫護人員
6. 家禽業從業員
7. 6 至 23 個月的兒童
8. 懷孕期間的婦女