

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1773/07-08號文件

檔號：CB1/PL/FA

財經事務委員會
2008年6月10日會議

有關通脹相關事項的背景資料簡介

目的

本文件綜述立法會議員就過去一年多以來香港通脹上升的情況所提出的主要意見及關注。

背景

2. 香港經濟經歷2003年的低潮後保持強勁增長，2007年的經濟增長為6.4%，連續18季錄得顯著高於趨勢的增長。一如財政司司長在2008至09年度財政預算案演辭¹中所說，本地經濟持續擴張，消費暢旺，加上食品來價急升，增添了物價上升的壓力。此外，港元跟隨美元兌其他主要貨幣下滑，亦影響進口貨品價格。根據《二零零八年第一季經濟報告》，今年第一季的整體消費物價通脹平均升幅達到4.6%。撇除寬減差餉和公屋租金豁免措施的一次性影響後，基本消費物價通脹達到4.9%。2008年餘下時間的通脹前景頗不明朗。食品及能源價格高企、工資及租金上升，以及匯率等因素，可能會繼續帶來通脹壓力，但持續上升的勞工生產力預期會減輕通脹壓力²。

議員提出的意見及關注

立法會會議上的討論

3. 通脹是立法會議員極為關注的課題，因為通脹可引起其他民生及經濟方面的問題，從而影響社會大眾，尤其是弱勢社羣。在2008年1月16日立法會會議席上，議員通過有關"應付通脹"的議案，促請政府採取一系列措施，以紓緩市民的生活壓力。政府當局就議員的意見提交了進展報告，當中重點載述財政司司長在2008至09年度財政預算案

¹ 見2008至09年度財政預算案演辭第7段。

² 見《二零零八年第一季經濟報告》第一章及第六章。

中公布的各項措施³，以及其他持續推行的措施。議員在2008年5月7日及14日的立法會會議上就通脹對低收入家庭的影響提出質詢。

4. 在2008年4月16日及17日立法會會議席上恢復二讀辯論《2008年撥款條例草案》時，議員藉此機會提出他們對過去數月通脹急升的情況的關注。他們指出，租金、食品、日常生活必需品及公用事業價格上漲，對基層市民的生活造成負面影響。此外，人民幣升值亦加劇了香港面對的通脹壓力。因此，議員促請政府當局除推行財政司司長在2008至09年度財政預算案中公布的措施外，還應推出更多紓緩措施。

5. 在2008年5月15日的行政長官答問會上，通脹是最受關注的課題。議員就近期通脹上升的情況提出多項問題和關注。行政長官回應時表示，燃料價格上升促使公共交通營辦商紛紛提出票價調整申請，食品價格上漲亦對較低收入家庭帶來負面影響。行政長官指出，任何自由市場經濟都不可能完全消滅通脹，但他重申政府對協助社會各界，特別是協助基層市民和中小型企業應付通脹的承擔。稍後發表的施政報告會提出更多具體措施。

財經事務委員會進行的商議

6. 財經事務委員會負責研究與香港宏觀經濟情況有關的事宜。就此，事務委員會的一貫做法是邀請財政司司長及香港金融管理局總裁(下稱"金管局總裁")及其同事定期向事務委員會簡報有關經濟、金融及貨幣環境的最新發展。在本年度立法會會期，通脹的課題在事務委員會近期與財政司司長及金管局總裁舉行的會議上引起很大關注。在研究通脹問題時，委員深切關注帶動通脹上升的因素、對民生及香港競爭力的影響，以及政府當局為協助市民應付通脹而採取的措施。

帶動通脹上升的因素

7. 事務委員會委員提到美元疲弱、人民幣升值，環球食品價格及油價急升，他們擔心通脹壓力將會持續，加上在聯繫匯率(下稱"聯匯")制度下，港元與美元掛鈎，香港是否能夠抵抗通脹壓力。有委員詢問，倘若香港採取較具彈性的匯率制度，是否可以更有效處理通脹問題。

8. 金管局總裁向事務委員會作出簡報時重申，政府的政策是維持聯匯制度，該制度在香港實施了25年，一直行之有效。事務委員會獲悉，通脹上升是全球現象，部分原因是原油及食品價格上漲。與採取較具彈性的匯率制度的經濟體系比較，香港目前的通脹率不是特別高。香港金融管理局(下稱"金管局")表示，匯率並非帶動本地通脹的主要因素。該局亦與委員分享其研究，所得結果顯示，美元貶值和人民幣升值，只會令通脹率輕微上升。金管局的意見認為，租金上漲及單位勞工成本上升等內部因素令生產成本增加，加上本地消費強勁，因而帶動通脹上升。

³ 部分主要措施包括豁免公屋租戶一個月租金、一次過寬減薪俸稅、向高齡津貼受惠人一次過發放3,000元、向綜合社會保障援助受助人及傷殘津貼受惠人分別額外發放一個月綜援金及傷殘津貼，以及電費補貼等。

生活費用飆升

9. 委員主要關注的其中一個問題，是通脹周期重臨會導致生活費用普遍上升。舉例說，財政司司長於2007年12月作出簡報時，委員察悉並關注到，在綜合消費物價指數的主要組成項目中，食品價格在2007年10月上升11.9%，是導致通脹在2007年第三季上升的最重要因素。食品價格顯著上漲，低收入住戶的生活會特別艱難。政府當局表示，食品價格上漲屬全球現象。不同的司法管轄區會因應本身情況採取不同的措施，以紓緩食品價格上漲的影響，沒有措施可適用於全球。

10. 財經事務委員會亦察悉，其他項目如住屋、衣履及耐用品等，價格均有上升。委員亦關注巴士票價增加的問題，因為這樣將無可避免地加重市民大眾的經濟負擔，尤以低收入人士及其他弱勢社羣為然。

應付通脹的措施

11. 政府當局向委員保證，當局深知通脹對社會低下階層市民帶來的負擔。當局認為，處理通脹最有效的方法是透過提高本地生產力和創造就業機會，從而促進經濟增長。這方面的措施包括計劃推行大型基建項目以創造就業、透過教育及培訓提升勞工的技能及生產力，以及確保有足夠的土地供應以應付長遠經濟發展的需求。

12. 委員並無質疑是否需要制訂提高本地生產力的措施，但他們認為同樣重要的是，政府當局必須推行適當的紓緩措施，讓市民可繼續維持合理的生活水平，以及應付生活所需。鑒於2007至08年度錄得大量財政盈餘⁴，委員促請政府當局積極考慮推出更多措施，以協助貧困人士應付通脹。

13. 委員在審議2008至09年度財政預算案的相關建議時，亦藉此機會要求當局作出澄清，並提出他們的意見。例如，議員曾成立小組委員會，研究為實施2008至09年度財政預算案公布的差餉寬免而提交的《2008年差餉(豁免)令》。當局曾就電費補貼的建議及政府向強制性公積金計劃成員和職業退休計劃成員的戶口注入款項的建議諮詢財經事務委員會，事務委員會支持及早實施該等建議，但部分委員建議可放寬有關的資格準則，以惠及更多基層市民。

最新情況

14. 交通事務委員會主席鄭家富議員因應該事務委員會在2008年4月25日會議上就增加隧道費及巴士票價的建議所作的討論致函內務委員會主席，建議邀請政務司司長及財政司司長出席內務委員會特別會議，以討論通脹議題及相關事宜。在2008年5月2日會議上，內務委

⁴ 政府在2008年4月30日公布，2007至08財政年度的臨時盈餘數字為1,236億元，比對在2008至09年度財政預算案中預測的1,156億元盈餘增加了80億元。

員會同意由財經事務委員會討論通脹議題，並邀請所有不屬該事務委員會委員的議員參與討論。

15. 在2008年5月5日的財經事務委員會會議上，委員同意在財政司司長將於2008年6月10日就整體宏觀經濟情況作出的簡報中納入通脹及相關事宜。除財政司司長及政府經濟顧問外，事務委員會亦會邀請財經事務及庫務局局長及金管局總裁出席會議。與此同時，為方便討論通脹相關事項，事務委員會已邀請政府當局就**附錄I**所列的事項作出回應。

相關文件

16. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部1
2008年6月6日

**政府當局須予回應的
通脹相關事項一覽表**

- (a) 導致香港通脹達至目前水平的背景及因素、通脹的最新發展趨勢及香港通脹的預測增長(如有的話)；
- (b) 目前的通脹在多大程度上是由於聯繫匯率制度所導致；以及如本港採取較具彈性的匯率政策，會否紓緩通脹壓力；
- (c) 通脹帶來的後果，特別是物價普遍上漲、生活開支不斷上升，以及對民生及香港整體經濟發展的影響；
- (d) 政府在處理通脹問題上採取的政策立場，是否有任何策略及行動計劃紓解市民在通脹壓力下面對的困境；以及該等措施是否有效；及
- (e) 香港的通脹與其他司法管轄區的通脹如何比較，其他政府為抑制通脹及紓緩通脹對民生造成的壓力而採取的做法，以及海外經驗在多大程度上可作為香港的借鑒。

相關文件一覽表

委員會	文件	立法會文件編號
2007年12月3日 財經事務委員會 會議	<p>✧ 財政司司長簡報香港整體經濟最新狀況</p> <p>政府當局提供的《二零零七年第三季經濟報告》及新聞稿</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/fa/papers/facbl-268-c.pdf</p> <p>政府當局有關"香港經濟近況及短期展望"的文件</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/fa/papers/fa1203cb1-331-3-c.pdf</p> <p>✧ 會議紀要(第7至39段)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/fa/minutes/fa071203.pdf</p>	<p>CB(1)268/07-08</p> <p>CB(1)331/07-08(03)</p> <p>CB(1)633/07-08</p>
2008年1月16日 立法會會議	<p>✧ 有關應付通脹的議案</p> <p>2008年1月16日立法會會議議事錄</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/floor/cm0116-confirm-ec.pdf (第81至149頁)</p> <p>✧ 有關應付通脹的進展報告</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/motion/cm0116-m1-prpt-c.pdf</p>	--
2008年2月27日 立法會會議	<p>✧ 2008至09年度財政預算案演辭</p> <p>http://www.budget.gov.hk/2008/chi/speech.html</p>	--

委員會	文件	立法會文件編號
2008年5月14日 立法會會議	✧ 有關馮檢基議員就"扶貧措施"所 提質詢的議事錄	--
--	✧ 《二零零八年第一季經濟報告》 第一章及第六章 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/ chinese/panels/fa/papers/facb1-15 69-c.pdf	CB(1)1569/07-08