

檢討學生資助 撤銷風險利率

香港專上學生聯會

二零零九年二月九日

- 1 被喻為百年一遇的金融海嘯自去年第三季發生以來，失業率飆升。根據政府統計處公布的最新數字，20 至 29 歲階層的失業率由暑假時的 5% 升至暑假後的 5.4%，這現象屬 2001 年後再現。早前，聯校就業資料庫公布去年 9 至 11 月數據，供大學畢業生申請的職位有 1,712 個，較 2007 年同期下跌 32.4%，見 2007 年首季度以來的新低。薪酬方面，提供 8,000 至 1 萬元、1 萬至 1.2 萬元薪酬的職位數目，分別跌 45% 及 34%。
- 2 對於大批現正努力償還學生貸款的大專畢業生，以及即將在本學年畢業的大專生來說，壞消息接踵而至。就業前景暗淡，薪金跌幅凌厲，各種客觀經濟環境均大大增加畢業生的還款壓力。在這個關鍵時刻，曾蔭權高談「保就業」，根本無法紓緩畢業生的還款壓力。更可恥的是，學生資助辦事處提供的免入息審查貸款計劃，額外徵收風險調整系數，衍生利息，謀取暴利。

助學金不足繳付學費

- 3 根據 2006 年中期人口統計，家庭住戶每月收入中位數為 17,250。2007/08 年度資助學士課程的每年學費為 42,100，約為家庭住戶每月收入中位數的 2.5 倍，不是一般家庭能夠輕鬆負擔的財務開支。部分自負盈虧學位課程的每年學費更高達 69,000，但可悲的是，即使學生家境清貧，有幸獲得全數助學金（2007/08 年度專上學生資助計劃的助學金上限為 58,270），亦不足以繳付學費。
- 4 誠然，現時學生資助計劃的生活基準計算方法，早於 1988 年制定，距今 20 年從沒檢討，但香港社會及生活物價等已有翻天覆地的改變，種下今天即使家境清貧，但仍不能透過獲取助學金而繳付全數學費的荒誕。學資處無視這個結構問題，盲目誘使莘莘學子申領免入息審查貸款計劃，藉詞滿足政府「不會有學生因經濟困難而未能接受教育」¹的政策，企圖蒙混過關，卻釀成學生債台高築，學資處是責無旁貸的。

拖欠貸款需付懲罰性利息

- 5 學資處經常游說社會，免入息審查貸款計劃「以無所損益及收回全部成本的基礎運作。貸款利率是以政府的無所損益利率，另加一個 1.5 釐的風險調整系數來釐定。」²當中提及的風險，主要是拖欠還款的風險及撇帳的風險。

¹ 立法會 CB(2)771/08-09(3)號文件第 3 段。

² 立法會 CB(2)771/08-09(3)號文件第 8 段。

- 6 根據教育局局長孫明揚於 2008 年 4 月 23 日回覆立法會議員的提問時指出，「免入息審查貸款計劃的貸款人如未能在還款到期日前繳付季度分期還款，他們除須清繳逾期的欠款外，還須按各發鈔銀行的平均最優惠利率繳付逾期利息。」³因此，拖欠還款的風險，學資處已透過收取懲罰性利息而獲得額外利潤，單單是 2006/07 年度，學資處收取的逾期利息已高達 1.22 億元。⁴

撇帳風險只有 0.1%

- 7 有關撇帳的風險，孫明揚同日的回覆中指出，學資處只在 3 個情況下考慮就學生貸款作出撇帳：
- 7.1 如貸款人已去世，基於恩恤理由考慮作出撇帳；
 - 7.2 使用各種方法後也無法聯絡貸款人及其彌償人，並證實有關貸款無法追討；或
 - 7.3 律政司建議作出撇帳。⁵
- 8 由 1998/99 學年推出免入息審查貸款計劃，直至 2007/08 學年，因貸款人去世而作出撇帳的個案數目，只有 79 個；因欠款確定無法收回及律政司建議而作出撇帳的個案數目，推出至今是完全沒有。⁶截至 2007/08 學年，還款帳戶總數高達 73,576 個⁷，只有 79 個還款帳戶需要撇帳，撇帳風險只有 0.1%。

風險利率謀取暴利

- 9 雖然如此，學資處仍然強行收取高達 1.5% 的風險利率，謀取暴利。根據孫明揚於 2008 年 12 月 11 日回應立法會的動議辯論時表示，截至 2008 年 6 月 30 日，在各免入息審查貸款計劃下按 1.5% 的風險利率所收取的利息約為 1.8 億元；拖欠的款項約共 4.4 億元，包括約 1.1 億元的逾期分期還款及約 3.3 億元的未到期償還貸款本金的總和。⁸
- 10 以上數據清楚顯示，由風險利率所收取的 1.8 億元利息，足夠抵銷 1.1 億元的逾期分期還款，當中的 0.7 億元盈利，佔風險利率所收取利息高達 4 成。可恨的是，學資處為了製造資不抵債的亂象，無理地加上了 3.3 億元的未到期償還貸款本金的總和。這種玩弄數字，輸打贏要的伎倆，做法拙劣。

撤銷風險利率 紓緩還款壓力

- 11 誠然，大專生申領學生資助，實有責任按時還款，讓公帑可以資助有需要的學弟學妹繼續升學。然而，學資處額外收取風險利率，謀取暴利，對於超過八成半準時還款的畢業生來說，是不公平的做法。學生準時還款，不應受罰，令他們無端繳付不必要的利息。因此，教育局應該從善如流，撤銷風險利率，紓緩學生的還款壓力，在金融海嘯的今天，尤為重要！

³ 〈立法會十四題：免入息審查貸款計劃〉，答覆第 3 段，2008 年 4 月 23 日。

⁴ 〈立法會十四題：免入息審查貸款計劃〉，答覆表四，2008 年 4 月 23 日。

⁵ 〈立法會十四題：免入息審查貸款計劃〉，答覆第 2 段，2008 年 4 月 23 日。

⁶ 〈立法會十四題：免入息審查貸款計劃〉，答覆附件二，2008 年 4 月 23 日。

⁷ 立法會 CB(2) 771/08-09(3) 號文件第 16 段。

⁸ 立法會：教育局局長就「增加大學資助學士學位課程學額」動議辯論的總結發言，2008 年 12 月 11 日。