



民主黨立法會議員秘書處

Secretariat of Legislative Councillors
The Democratic Party

香港中環雪廠街 11 號
政府合署西翼 401-409 室
Rm. 401-409 West Wing
Central Government Offices
No.11 Ice House Street Central HK

網址:Website www.dphk.org
電郵:E-mail dpweb@dphk.org
電話:Tel 2537 2319
傳真:Fax 2537 4874

民主黨對「市民大眾對綜合社會保障援助受助人的看法」的意見

樂施會委託香港理工大學進行有關《香港市民對綜援態度》的調查發現大部份市民認為申領綜合的人士是失業人士和新來港移民，但其實這兩個類別的受助人只佔少數。有近 6 成受訪者十分同意或同意「現時濫用綜援的情況十分嚴重」。

歸根究底，是由於政府製作發放綜援受助人負面印象的短片，以及在一九九八年十一月，當時的社會福利署署長梁建邦承認「確實出現有工作能力的市民，放棄就業而領取綜援，故有需要將綜援金額調低」，指「綜援養懶人」，導致市民的誤解加深，更加根深柢固。在九八年十二月，商業電台的一個調查中更發現六成的受訪者認同「綜援養懶人」這說法。

民主黨認為這些沒有根據的說法會分化基層，引起社會人士對綜援受助者的歧視。我們認為一個負責任的政府，不應發佈不適當消息，引起社會大眾對綜援人士的歧視及誤解，造成基層的分化，因此政府需審慎處理，提供正確及全面的資訊予市民，增加他們對綜援的了解。

上述的調查中亦發現近 7 成的受訪者認為「綜援會減低受助人的工作動力」，相信這與綜援計劃下的豁免計算入息安排有關。為此，民主黨建議政府應正視貧窮問題及改革綜援制度。我們認為政府應引入「責任福利」(Workfare) 計劃：現時政府的就業援助計劃均顯得零碎，未能真正有效協助領取綜援的失業人士再就業。民主黨建議引入「責任福利」計劃，讓領取綜援多時而又有能力工作的人士參與由政府安排的無償工作，藉此提升個人自信與技能，建立工作習慣，增加就業機會。

我們亦建議政府就豁免計算入息安排進行改革，現時，每名領取綜援人士的首\$800 入息將獲得全額豁免，即代表該入息可全額保留而不須減少領取的綜援金額。而接著的\$3,400 入息，當中的一半將獲得豁免，即代表所領取的綜援金額會減去相關入息的一半金額。所以，每名領取綜援人士的最高豁免入息金額為\$2,500 (\$800 + \$3,400/2)，而從\$4,200 (\$800 + \$3,400)開始，往後的入息將全數於綜援金額中減去。因此，絕大部分的低收入綜援個案都缺乏動機賺取超過 4,200 元，結果大部分都長期沒法脫離綜援網。

故此，民主黨建議將領取綜援人士超過豁免入息 (disregarded learning 上限(現時為每月 4,200 元)的收入撥入一個儲蓄帳目，當累積數額超過家庭入息上限兩倍時，將全數歸還給案主，讓其可脫離綜援網。此項措施不但可以增加低收入綜援案主的工作意願，亦可增加離開綜援的機會，更由於可令更多個案的收入由不足 4,200 元至可以超出 4,200 元，而令政府可以減低綜援開支。此舉應可以改善綜援制度，減低市民對綜接受助人的誤解。

民主黨新界西支部副主席

林立志

二零零九年七月十一日