

立法會政制事務委員會

區議會委任制度諮詢文件

目的

本文件旨在向議員簡介政府就區議會委任制的公眾諮詢文件。公眾諮詢文件正透過立法會秘書處送交各議員。

背景

檢討區議會委任制度

2. 二零一零年，政府提出政制改革方案，就二零一二年行政長官及立法會產生辦法提出修訂建議。二零一零年六月二十一日，政府宣布同意按「一人兩票」模式產生二零一二年新增的五個功能界別（即區議會（第二）功能界別）的議席。行政長官在二零一零年六月二十一日的政制改革方案記者會上宣布，政府會就取消區議會委任制度提出建議，以徵詢立法會和市民的意見。二零一零年六月二十四日及二十五日，立法會以三分之二多數通過政府就二零一二年行政長官及立法會產生辦法修正案提出的議案。

3. 多年來，區議會委任制度提供了一個渠道，讓社區領袖和擁有不同專門知識及經驗的人士參與社區服務。二零一一年我們就有關委任制度進行檢討，以顧及過去一年的最新發展：

- (a) 引入下文第 4 段所述的「一人兩票」安排和設立區議會（第二）功能界別，標誌着香港特別行政區政制的進一步發展，而區議會委任議員在有關選舉中所擔任的角色亦有所改變；
- (b) 公眾就區議會委任議席存廢的意見；以及
- (c) 委任制度上的任何改變都不應對區議會的運作造成嚴重影響。

4. 設立區議會（第二）功能界別和引入「一人兩票」安排對民選區議員和委任區議員有以下影響：

- (a) 只有民選區議員才可提名候選人競逐區議會（第二）功能界別的議席；
- (b) 只有民選區議員才有資格在區議會（第二）功能界別選舉中獲提名為候選人；
- (c) 只有民選區議員才可提名候選人競逐區議會（第一）功能界別選舉；
- (d) 只有民選區議員才有資格在區議會（第一）功能界別選舉中獲提名為候選人；以及
- (e) 只有民選區議員才有資格在區議會（第一）功能界別選舉中投票。

在上述兩個功能界別選舉中，區議會委任議員不能提名候選人參與競逐，及不能獲提名為候選人。

5. 基於上述背景，當局於二零一一年九月公布，區議會委任制度是可以分階段經過一個過渡期予以取消的。作個開始，我們已在二零一二年一月一日開始的第四屆區議會，將委任議員的數目減少三分之一，即只委任 68 名議員，而不是 102 名。基本上各區區議會各減少了三分之一委任議席。如減去三分之一後的數目並非整數，便以「四捨五入」微調方式處理。附件載錄在削減議席後，18 區區議會在第四屆區議會任期內的組成。

6. 我們亦表示，在二零一一年十一月區議會選舉後，就今後當如何處理區議會委任制度再作公開討論。此外，我們已表明，政府對餘下的 68 個委任議席在一屆內或分兩屆取消，持開放態度。

公眾諮詢

7. 當局於二零一二年二月二十日發表諮詢文件，邀請公眾就餘下的 68 個委任議席應如何取消提出意見。當局傾向在一屆，即在二零一六年一月一日，取消餘下 68 個議席。我們認為這樣更能配合香港的政制發展步伐，包括立法會選舉不斷民主化，以及區議會委任議員在立法會選舉及行政長官選舉委員會界別分組選舉所擔任的角色的改變。然而，我們會考慮在公眾諮詢期間蒐集所得的意見，才作出最後決定。

8. 我們亦考慮區議會民選議席的數目應否因委任議席取消而增加，我們並不建議這樣做。現時，民選議席的數目須根據平均標準人口基數而定（現為 17 282 人）。驟然增加民選議席數目意味着人口相對議席的比例會大減。自二零零零年起，在所有四屆區議會中，這項比例都維持在 17 043 至 17 282 之間。我們會繼續按人口的增加以檢視區議會的民選議席數目。

建議的影響

9. 建議符合《基本法》，包括有關人權的條文。建議對經濟、可持續發展、環境或生產力均無影響。

10. 實施有關建議並不涉及任何額外的財政或人手需求。取消餘下區議會委任議席的建議將不會減省人手，因為各區議會秘書處（職員為公務員）的工作量預計不會顯著減少。另一方面，在取消區議會委任議席後，民政事務總署將再不需要承擔相關薪津開支，包括議員每月\$22,090 元的酬金、其他開支（包括按年發放的營運開支償還款額、按月發放的雜項開支津貼和按年發放的醫療津貼¹等）和任滿酬金²，從酬金和其他開支方面可節省的金額預計約為每年 5,500 萬元至 6,500 萬元。當 102 個委任議席全數取消後，還可停止支付相關的任滿酬金，額外減省約 1,600 萬元。

¹ 自二零一二年一月一日開始的第四屆區議會起引入。

² 同上。

公眾諮詢期

11. 兩個月諮詢期由二零一二年二月二十日起至四月二十日止。我們將蒐集公眾意見，並進行分析，供下屆政府就未來路向作出決定。

政制及內地事務局
二零一二年二月

第四屆區議會的民選、委任和當然議員的數目

區議會	議席 (2012-2015 年)		
	民選	委任	當然
1. 中西區	15	3	-
2. 東區	37	6	-
3. 九龍城	22	3	-
4. 觀塘	35	5	-
5. 深水埗	21	3	-
6. 南區	17	3	-
7. 灣仔	11	2	-
8. 黃大仙	25	4	-
9. 油尖旺	17	3	-
10. 離島	10	3	8
11. 葵青	29	5	1
12. 北區	17	3	4
13. 西貢	24	3	2
14. 沙田	36	6	1
15. 大埔	19	3	2
16. 荃灣	17	3	2
17. 屯門	29	5	1
18. 元朗	31	5	6
	412	68	27