

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)554/11-12(05)號文件

檔號：CB1/PL/EDEV

經濟發展事務委員會
2011年12月13日舉行的會議

有關與兩間電力公司進行周年電費檢討的 背景資料簡介

目的

本文件提供有關政府與兩間電力公司(下稱"兩電")進行周年電費檢討的背景資料，並綜述議員就相關事宜提出的關注事項。

香港電力供應的規管

2. 香港的電力供應一直是由私人機構提供。香港電燈有限公司(下稱"港燈")¹為香港島、鴨脷洲和南丫島的客戶供電，而中華電力有限公司(下稱"中華電力")聯同青山發電有限公司(下稱"青電")²(下文提及"中電"之處均同時指這兩間公司)則為九龍及新界(包括大嶼山、長洲及某些離島)的客戶供電。

3. 香港的電力供應是受政府與個別電力公司簽訂的《管制計劃協議》所規管。《管制計劃協議》訂明電力公司的權利和責任，並提供一個架構，讓政府監察電力公司在財務及技術方面的表現。為了達致以合理價格提供可靠、安全及有效率電力供應的政策目標，《管制計劃協議》包括以下的主要特點——

¹ 港燈是電能實業有限公司的附屬公司。

² 中華電力是中電控股有限公司的附屬公司，而青電則是中華電力(40%)與埃克森美孚能源有限公司(60%)的合營發電公司。

- (a) 電力公司有責任提供足夠設施，以應付現時及未來的電力需求；
- (b) 電力公司有責任盡可能以最低價格供應電力；及
- (c) 訂定條款，規範電力公司進行定期財務計劃檢討及週年電費檢討，並訂明其技術和財政表現每年須接受審核。

4. 政府與個別電力公司於2008年1月7日簽訂新的《管制計劃協議》。對以往《管制計劃協議》有關電費所作的修訂包括 ——

- (a) 調低固定資產平均淨值的准許回報率，由13.5%至15%降至9.99%；
- (b) 訂立排放表現掛鈎機制，把電力公司的准許回報率與其排放表現掛鈎；
- (c) 提供經濟誘因，鼓勵電力公司增加使用可再生能源；
- (d) 調低行政會議批准電力公司調整基本電費的核准上限，由7%降至5%；及
- (e) 以電費穩定基金代替發展基金，並調低電費穩定基金的結餘上限，由每年本地售電收入的12.5%降至8%。

5年發展計劃

5. 政府分別在2008年9月23日及2008年12月16日批准中電及港燈的5年發展計劃。在中電2008年10月1日至2013年12月31日的發展計劃期內，資本項目的支出達399億元，並預測在這段期間的基本電費每年平均增幅較政府的中期預測通脹率為低。至於在港燈2009年1月1日至2013年12月31日的發展計劃期內，資本項目的支出達123億元，並預測這段期間，以平均每年計算，基本電費將會下調。

自2004年起的電費調整

6. 政府與兩電進行周年電費檢討，自2004年起港燈及中電的平均淨電費表列如下——

年份	港燈(仙/每度電計)	中電(仙/每度電計)
2004	103.3	87.2
2005	110.0 (+6.5%)	87.3
2006	117.4 (+6.7%)	87.1
2007	120.2 (+2.4%)	87.2
2008	127.4 (+6.0%)	91.1 ^a (+4.5%)
2009	119.9 (-5.9%)	88.4 ^b (-3%)/89.2 ^b
2010	119.9	91.5 (+2.6%)
2011	123.3 (+2.8%)	94.1 (+2.8%)

註：a – 由2008年1月至9月期內

b – 由2008年10月至2009年12月期內(由於減費儲備金耗盡，中電由2009年5月6日起中止每度電0.8仙的減費儲備折扣)

議員的意見及關注事項

經濟發展事務委員會的討論

7. 兩電與政府自2000年起每年12月均向前經濟事務委員會³及經濟發展事務委員會(下稱"事務委員會")簡報下年度的電費調整。在這些周年簡報會中，委員曾就一系列事項提出意見及關注事項，當中包括 ——

- (a) 對港燈及中電雖已獲得可觀的收益，但仍決定增加電費表示失望；
- (b) 港燈客戶繳付的電費遠高於中電客戶；
- (c) 建議制訂一個釐訂電費的機制；
- (d) 從內地引入新供電商，以加強競爭和調低電費水平；
- (e) 推展港燈與中電之間增加聯網容量的工作，以助兩電盡量減少在新發電機組方面的投資；

³ 經濟事務委員會已於2007-2008年度會期起改名為經濟發展事務委員會。

- (f) 政府應就以下各方面加強監察電力公司：在發電設施方面的投資、處理過剩發電容量，以及把剩餘電力售予內地；
- (g) 政府應敦促兩電披露與電費檢討有關的財務資料，以提高透明度；
- (h) 分開發電及輸電，讓新供電商更容易加入電力市場；
- (i) 為了顧客的利益，電力公司應採用較靈活的方式處理燃煤的採購合約；
- (j) 政府應監察電力公司有否適時調整燃料價條款收費；及
- (k) 有必要在致力保護環境和控制成本兩者之間取得平衡。

8. 在2010年12月14日事務委員會會議上，部分委員對港燈及中電均會增加2011年的電費2.8%深表關注。事務委員會委員亦促請政府要求兩電不要增加電費，而是以電費穩定基金的儲備抵銷燃料成本的加幅，或選擇不爭取達至最大的回報率。有關兩電之間增加聯網容量及引入新供應商的建議，委員察悉，政府當局將於2016年，即現行《管制計劃協議》的有效期於2018年屆滿前檢討有關情況。

立法會會議上的質詢

9. 議員曾在立法會會議上提出有關電費的質詢。根據政府當局在2009年6月10日答覆林健鋒議員的質詢時所述，政府每年檢討電費時，會根據《管制計劃協議》，考慮一系列因素，包括電力需求和售電量、經營成本、燃料價格、資本投資、控制成本和提高生產力的措施、燃料價條款帳結餘和電費穩定基金累積金額的最新情況、用戶負擔能力及准許利潤等，以確保電力公司以合理的價錢供應電力。具體而言，政府與其聘請的獨立能源顧問會小心審視電力公司提供的數據，包括電力公司對燃料價格的預測，以確保其燃料價格設定在合理的水平，而其預測亦跟隨國際市場走勢。

最新情況

10. 政府當局與兩電將於2011年12月13日的會議上向事務委員會簡報2012年度的電費調整情況。

參考資料

環境局就香港電燈有限公司2009至2013年度發展計劃發出的政府文件(立法會參考資料摘要)

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/edev/papers/edev1216-enbcr2457608pt4-c.pdf>

環境局就中華電力有限公司及青山發電有限公司2008年發展計劃發出的政府文件(立法會參考資料摘要)

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/edev/papers/edev1124-enbcr1457608pt6-c.pdf>

有關兩電的新《管制計劃協議》的政府文件

<http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/es/papers/edevcb1-546-1-c.pdf>

2009年6月10日立法會會議的質詢：燃料價格條款收費(第50頁)

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm0610-translate-c.pdf>

2009年10月28日立法會會議的質詢：兩間電力公司的電費(第11頁)

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm1028-translate-c.pdf>

2010年1月13日立法會會議的質詢：利用天然氣和風力發電對電費的影響(第74頁)

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/hansard/cm0113-translate-c.pdf>

事務委員會2000年12月19日、2001年12月21日、2002年12月10日、2003年12月16日、2004年12月16日、2005年12月23日、2006年12月21日、2007年12月21日、2008年11月24日、2008年12月16日、2009年12月8日及2010年12月14日的會議紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/es/minutes/es191200.pdf>
<http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/es/minutes/es011221.pdf>
<http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/es/minutes/es021210.pdf>
<http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/es/minutes/es031216.pdf>
<http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/es/minutes/es041216.pdf>
<http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/es/minutes/es051223.pdf>
<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/es/minutes/es061221.pdf>
<http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/es/minutes/ev071221.pdf>
<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/edev/minutes/edev20081124.pdf>
(中電作簡報)
<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/edev/minutes/edev20081216a.pdf>
(港燈作簡報)
<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/edev/minutes/edev20091208.pdf>
<http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/edev/minutes/edev20101214.pdf>

立法會秘書處
議會事務部1
2011年12月7日