

二零一二年三月九日

資料文件

立法會保安事務委員會

處理內地孕婦來港分娩問題的措施

引言

本文件旨在向委員介紹入境事務處（入境處）執行非本地孕婦來港分娩的入境配套措施的最新情況。

背景

2. 非本地孕婦，尤其是內地孕婦，對本地產科服務需求近年急劇增加。醫院管理局（醫管局）自二零零七年二月起修訂對所有非本地孕婦實施的產科服務安排，以確保香港居民可優先獲得妥善的產科服務，及遏止非本地孕婦在臨盆一刻才經由急症室緊急入院分娩的危險行為。在修訂安排下，所有擬使用本

地醫院分娩服務的非本地孕婦必須先完成預約安排¹，成功預約的孕婦會獲相關醫院發出預約分娩服務確認書（確認書）。

3. 為配合修訂安排，在衛生署指派的健康監察人員和醫護人員的協助下，入境處職員於各出入境管制站積極地辨識和截查懷孕後期（指懷孕 28 週或以上）的孕婦。被辨識的非本地孕婦，需要向入境處出示由本地醫院簽發的確認書，入境處會據之即時與有關醫院核實確認書的真偽和持有人的資料。對任何未能向入境處出示確認書，或處方對其入境目的存疑的個案，入境處可能會拒絕有關人士入境，並即時遣返。

4. 在有關入境配套措施自二零零七年執行至今，入境處已對超過 204 000 名內地孕婦作出訊問，其中 10 800 名內地孕婦被拒入境後返回內地。有關數字詳見附件一。

¹自 2007 年 2 月 1 日起，在修訂安排下，所有擬使用公立醫院產科服務的非符合資格人士必須先預約並繳付 39,000 元的產科服務套餐費用。至於經急症室緊急入院分娩及/或在懷孕期間未曾於醫管局專科門診診所接受產前檢查的個案，收費則為 48,000 元。

加強遏止孕婦闖關

5. 雖然上述措施實施經年，內地孕婦對本地產科服務的需求近年持續上升。在香港活產的嬰兒數目由二零零七年的 70 900 名，增加至二零一一年的 95 500 名。當中由內地婦女所生的嬰兒在同一時期內由 27 600 增加至超過 43 900 名。食物及衛生局於二零一一年六月，宣布施行額外措施，進一步控制非本地孕婦來港分娩的數目，包括將二零一二年接受非本地孕婦來港產子的數目，限於 35 000，包括公立醫院名額 3 400 個和私家醫院名額 31 000 個。

6. 為配合上述額外措施，並遏止無預約的非本地孕婦冒險闖急症室產子的情況，自二零一一年十二月起，入境處全面加強對非本地孕婦的入境配套措施，包括：

(a) 抽調人手以加強在各重點管制站截查非地孕婦，其中衛生署亦從二月底開始增派 18 名健康監察人員在管制站協助辨別工作；

- (b) 透過搜集情報和數據，分析非本地孕婦慣用手法或闖關趨勢，作出針對性的截查措施和與其他部門進行突擊聯合行動；
- (c) 由於部分未經預約闖急症室產子的內地孕婦屬逾期逗留人士，入境處會加強檢控、遣返逾期逗留孕婦的行動。在二零一一年十至十二月，入境處檢控了超過 100 名逾期逗留在港分娩的內地孕婦，全部被定罪；及
- (d) 加強與警務處合作，對違法安排內地孕婦來港產子的中介人或中介人公司，進行調查並搜集證據，以依法提出檢控。任何中介人如有協助、教唆、慫使或促致內地孕婦干犯任何罪行（例如以非法手段獲取入境資格、非法入境、逾期逗留或違反逗留條件等），即屬就同一罪行有罪，將依法檢控²。

² 在二零一二年二月，一名經營安排內地孕婦來港分娩業務的內地女子，因違反逗留條件及向入境事務主任作出虛假申述被定罪，被判十個月監禁。

加強與內地溝通

7. 入境處與內地有關當局一直保持緊密聯繫，商討可行措施，遏止未經預約的內地孕婦冒險闖急症室產子。自二零一一年十二月開始，入境處向內地當局提供被拒入境的內地孕婦名單，協助內地機關適當跟進個案，避免這些屬懷孕後期的孕婦罔顧安全，在臨盆一刻再次闖關。

措施成效

8. 自二零一一年六月始對非本地孕婦實施額外措施，進一步控制非本地孕婦來港分娩的數目，二零一一年每月平均闖急症室的數目為138宗，較二零一零年每月平均66宗為多。至二零一一年十月，更達194宗。入境處在上文第6段所實施的加強措施在二零一一年十二月實行後，在二零一二年二月的闖急症室宗數有所降低，至二月二十五日為94宗（有關數字見附件二及附件三）。

徵詢意見

9. 請委員閱悉本文件的內容。

保安局

二零一二年三月

內地孕婦被邀請作進一步訊問數字

年份	查截內地孕婦	作進一步訊問	未符合入境要求返回內地
2007 (2月至12月)	55 066	32 468	2 499
2008	69 227	36 836	1 971
2009	71 225	40 163	2 348
2010	78 140	44 374	1 634
2011	77 103	44 619	1 931
2012 (截至2月26日)	9 688	5 683	411
合計	360 449	204 143	10 794

非本地孕婦經公立醫院急症室入院分娩

年份	數字
2007 ¹	1 723
2008	1 009
2009	713
2010	796
2011 ²	1 656
2012 年 (截至 2 月 25 日)	274

¹醫管局自二零零七年二月起修訂對所有非本地孕婦實施的產科服務安排，在修訂安排下，所有擬使用本地醫院分娩服務的非本地孕婦必須先完成預約安排，成功預約的孕婦會獲相關醫院發出確認書。

²食物及衛生局於二零一一年六月，宣布施行額外措施，進一步控制非本地孕婦來港分娩的數目，包括將二零一二年接受非本地孕婦來港產子的數目限於 35 000，包括公立醫院名額 3 400 個和私家醫院名額 31 000 個。

非本地孕婦經公立醫院急症室入院分娩

日期	每月數字	
	經預約	未經預約
2011年6月	45	77
2011年7月	47	108
2011年8月	40	116
2011年9月	26	149
2011年10月	30	194
2011年11月	13	192
2011年12月	15	189
2012年1月	18	145
2012年2月 (截至2月25日)	17	94