



港府常常表示關注本港『人口老化問題』，長者面對社區照顧服務不足、醫療輪候時間過長、資助院舍輪候時間長，2011年輪候期間去世長者多達5200人，反映政府對長者服務嚴重追不上需求。政府常常提出『社區照顧』、『居家安老』、『錢跟老人走』等概念，但令我們非常失望的是，政府的政策是反其道而行：

- 1) 違反『居家安老』政策；(例如99年起取消與家人同住長者領綜援的權利)
- 2) 『社區照顧』服務嚴重不足；
- 3) 「錢從來都不跟老人走」，以至長者從來不能自行選擇更好的服務！

表一：腦退化症長者（60歲及以上）人口推算2010-2036¹

年份	入住長期護理院舍	居於社區
2010	19,000	86,000
2036（推算）	48,000	225,000

表二：綜合家居照顧服務及長者日間護理中心名額及輪候情況(社署2012年4月資料)

	體弱長者名額	普通長者名額 (09/2011)	輪候人數 (03/2012)	長者平均輪候 時間
綜合家居照顧服務	1120	17860	330人	2個月
長者日間護理中心	2559 (31/3/2012)		1600人	9個月

認知能力受損（包括腦退化症）是導致長者入住長期護理院舍的主因。我們不明白為何2010年社區中有86,000名長者患『腦退化症』（而輪候『綜合家居照顧服務』及輪候『長者日間護理中心』長者人數只有數百至千六人，與單單腦退化症的86,000長者之數相差太遠，是否長者均不知道有社區服務？抑或政府有需要檢討現時申請服務門檻是否太高？服務未能幫助有需要(體弱)的長者？

當局推行『長者社區照顧服務券』試驗計劃，為了服務更多長者及改善長者服務，但建議中有很多問題，我們有下列5點建議：

1. 服務券的家庭經濟審查機制：與「居家安老」政策相違背

1.1 首先我們要求政府『取消限制與家人同住長者領取綜援的權利』，因為此與『居家安

¹ Yu, R., Chau, P.H., McGhee, S.M., Cheung, W.L., Chan, K.C., Cheung, S.H. and Woo, J. (2010) Dementia Trends: Impact of the Ageing Population and Societal Implications for Hong Kong, Hong Kong: Hong Kong Jockey Club

老』政策相違背；

- 1.2 當政府以家庭工資中位數作審查，以決定『用者自付』多高的百分比，我們同樣擔心政府『不鼓勵家人與長者同住』，『長者獨立居住才能得到最多的服務資助』；
- 1.3 我們認為即使增加 250 元對低收入家庭已造成沉重負擔，若以家庭審查則關鍵在於限額要放寬，以建議自付 500 元(10%)的家庭入息限額為例，不應低於關愛基金 6000 元新來港人士津貼計劃的家庭入息限額。(見表三)

表三：建議即使『長者社區照顧服務券』及現在『關愛基金』家庭入息限額

社協及關注組建議	1 人	2 人	3 人	4 人	5 人	6 人或以上
政府建議 500 元 10%付款比率(社區照顧券)	<=5400	<=7500	<=10250	<=13250	<=17050	
申領關愛基金 6000 元的家庭入息限額	<=7300	<=14600	<=20000	<=24500	<=33600	<=37300

- 2 社區照顧券可否彈性地用作『照顧者津貼』/「護老者津貼」？提供予長時間在家照顧長者的人（如：澳洲、加拿大、日本、英國、瑞典、愛爾蘭）²。
- 3 有關長者院舍需要，文件 26 段著墨院舍需要太少，2012 年 3 月 31 日仍有 27904 個長者輪候資助院舍，平均輪候時間 34 個月，2011 年共 5200 名長者輪候期間去世，可惜 2011/2012 - 2014/2015 年度，政府只計劃新增 2600 個宿位，即平均每年只增建 650 個宿位。政府應大幅增加資助院舍宿位，縮短長者輪候時間。
- 4 基於年長夫婦已相處了數十年，若因傷殘程度不同而只安排其中一方入院舍，只會對該年長夫婦帶來壓力，政府應仿效外國容許兩夫婦同時入院舍（即使傷殘程度不同，或只要夫婦其中一方符合「統一評估機制」的傷殘程度）。
- 5 提供資助券以外，亦應改善現有服務：
 - 5.1 長者日間護理中心延長至晚間服務，現時日間中心開放時間為朝八晚六，未能配合日間需要工作的護老者需要。
 - 5.2 現時『上門康復運動』及『上門物理治療』人手嚴重不足，未能滿足『體弱長者』、『中風長者』的迫切需要。
 - 5.3 增加物理治療輔助專業人員培訓

香港社區組織協會
香港老人權益聯盟
安老服務關注組
長者輪候院舍關注組
長者社區服務關注組
2011 年 4 月 27 日

² 長者社區照顧服務顧問研究 香港大學秀圃老年研究中心 及 社會工作及社會行政學系 2011 年 6 月