
資料便覽

檢討停止簽發海魚養殖牌照的措施

1. 引言

1.1 海魚養殖通常在不當風的沿岸地區進行，以懸於浮排的網箱養殖海魚，自魚苗或幼魚養至可供售賣之體積。香港的海魚養殖受《海魚養殖條例》(第 353 章)規管。該條例規定所有海魚養殖活動均須領有漁農自然護理署(下稱"漁護署")簽發的牌照，在指定的魚類養殖區內經營。

1.2 政府自 1987 年起實施停止簽發新海魚養殖牌照的政策，以減低海魚養殖對海洋環境可能造成的影響。海魚養殖牌照的數目由 1987 年的 1 854 個逐步減少至 2011 年的約 1 015 個¹。最近，政府已就停止簽發牌照的措施進行檢討，以期促進香港的海魚養殖業的發展。

1.3 本資料便覽就本港的海魚養殖業、檢討停止簽發海魚養殖牌照的措施，以及立法會以往有關此問題的商議工作提供資料。

2. 香港的海魚養殖業

2.1 現時，在第 353 章下指定的魚類養殖區有 26 個，佔海域總面積達 209 公頃。大多數海魚養殖持牌人經營面積細少、家庭式作業的養魚場，平均面積約 280 平方米。

¹ Agriculture, Fisheries and Conservation Department (2012b) and Government Information Services (1988).

2.2 在 2011 年，海魚養殖的總產量估計約為 1 185 公噸，較 2010 年的 1 512 公噸為少。在 2011 年，海魚養殖的總產值為 9,400 萬港元，較 2010 年的 1 億 1,800 萬港元為少。海魚養殖在 2011 年的總產量供應本地活海魚需求量約 8%²。

2.3 政府於 2006 年成立了漁業可持續發展委員會(下稱"委員會")³，研究本港漁業可持續發展的長遠發展方向。據委員會於 2010 年提交的報告所述，香港的水產養殖業，包括海魚養殖及塘魚養殖，均面對重重挑戰，包括：

- (a) 大量入口水產品的激烈競爭；
- (b) 養殖業的技術水平有待改進；
- (c) 種苗的選擇和供應有限；
- (d) 生產成本方面缺乏競爭力；
- (e) 停發新海魚養殖牌照的政策；及
- (f) 魚排空置。

² Agriculture, Fisheries and Conservation Department (2012b) and Information Services Department (2012).

³ 委員會由漁農自然護理署署長擔任主席，成員包括立法會議員、相關政府部門的代表、漁業代表，以及各專業範疇的學者及專家。

3. 檢討停止簽發海魚養殖牌照的措施

3.1 委員會於 2010 年向政府提交的報告中建議了多項措施，以推動香港水產養殖業的可持續發展。其中一項措施便是檢討停止簽發新的海魚養殖牌照⁴。

3.2 政府表明，漁護署已就委員會對停止簽發海魚養殖牌照措施進行檢討的建議，以及其他有關促進海魚養殖業發展的建議，與相關的政策局及部門作出跟進。政府指出，海魚養殖技術近年來的進展，如使用顆粒魚糧，已大大減低海魚養殖對海洋環境的影響，並因此相信，委員會有關檢討停發牌照措施的建議是值得考慮的。

4. 立法會的商議工作

4.1 有關檢討停止簽發海魚養殖牌照的措施的議題未有在立法會詳細討論。然而，政府在多個場合表明，當局會就停發牌照的措施進行檢討，包括：

⁴ 委員會已就推動水產養殖業發展建議其他措施，包括：(a)研究新養殖地點或擴大或交替使用現有的養殖區；(b)加強提供優質魚苗；(c)加強研發新養殖品種及提升養殖魚類質素；(d)拓展本地漁產品市場；及(e)吸引和協助有興趣人士和漁民加入養殖業。

-
- (a) 在立法會 2010 年 12 月 15 日的會議上，當一位議員在其質詢中問及政府將如何協助受建議的禁止拖網捕魚措施⁵影響的漁民轉型至水產養殖業時；
- (b) 在《2011 年漁業保護(指明器具)(修訂)公告》小組委員會 2011 年 4 月 13 日的會議上，當委員討論政府為協助受建議的禁止拖網捕魚措施影響的漁民轉型至海魚養殖作業時；及
- (c) 在立法會 2012 年 2 月 15 日的會議上，當一位議員在其質詢中問及政府會否考慮放寬更多土地和海域的用途，以改善漁農業發展的空間時。

⁵ 禁止拖網捕魚是委員會為控制本港水域捕撈業的捕撈力量，以保育海洋資源及促進本地漁業可持續發展而建議的其中一項措施。行政長官在 2010-2011 年的施政報告中宣布，政府會實施一系列管理措施，包括立法禁止在香港水域拖網捕魚，使海洋資源得以復原。禁止拖網捕魚的修訂法例於 2011 年在立法會獲得通過。禁止拖網捕魚的法例將於 2012 年 12 月 31 日起生效。

參考資料

1. Agriculture, Fisheries and Conservation Department. (2012a) *Agriculture, Fisheries and Conservation Department Report 2010-2011*. Available from: <http://www.afcd.gov.hk/misc/download/annualreport2011/en/fisheries.html> [Accessed July 2012].
2. Agriculture, Fisheries and Conservation Department. (2012b) *Fisheries – Aquaculture*. Available from: http://www.afcd.gov.hk/english/fisheries/fish_aqu/fish_aqu.html [Accessed July 2012].
3. Food and Health Bureau and Agriculture, Fisheries and Conservation Department. (2010) *Report of Committee on Sustainable Fisheries*. Paper submitted to the Panel on Food Safety and Environmental Hygiene of the Legislative Council for discussion on 11 May 2010. LC Paper No. CB(2)1472/09-10(03).
4. Food and Health Bureau and Agriculture, Fisheries and Conservation Department. (2011) *Legislative Proposals to Take Forward the Trawl Ban and Other Fisheries Management Measures*. Paper submitted to the Panel on Food Safety and Environmental Hygiene of the Legislative Council for discussion on 8 March 2011. LC Paper No. CB(2)1197/10-11(03).
5. Government Information Services. (1988) *Hong Kong 1988*. Hong Kong, Government Printing Department.
6. Information Services Department. (2012) *Hong Kong: The Facts – Agriculture and Fisheries*. Available from: <http://www.gov.hk/en/about/abouthk/factsheets/docs/agriculture.pdf> [Accessed July 2012].
7. Legislative Council Secretariat. (2011) *Report of the Subcommittee on Fisheries Protection (Specification of Apparatus) (Amendment) Notice 2011*. Paper submitted to the House Committee of the Legislative Council for the meeting on 13 May 2011. LC Paper No. CB(2)1717/10-11.

-
8. *Marine Fish Culture Ordinance (Cap. 353)*. Available from: <http://www.legislation.gov.hk/eng/home.htm> [Accessed July 2012].
 9. *Minutes of Meeting of the Subcommittee on Fisheries Protection (Specification of Apparatus) (Amendment) Notice 2011*. (2011) 13 April. LC Paper No. CB(2)2424/10-11.
 10. The Government of the Hong Kong Special Administrative Region. (2010) *Press Releases: LCQ8 – Trawler fishermen*. 15 December. Available from: <http://www.info.gov.hk/gia/general/201012/15/P201012150122.htm> [Accessed July 2012].
 11. The Government of the Hong Kong Special Administrative Region. (2012) *Press Releases: LCQ10 – Development of local agriculture and fisheries*. 15 February. Available from: <http://www.info.gov.hk/gia/general/201202/15/P201202150375.htm> [Accessed July 2012].

資料研究部
2012年7月5日
電話: 3919 3636

資料便覽為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。