

《2013年空氣污染管制(修訂)條例草案》委員會

政府當局採取的跟進行動

應委員在2013年6月5日的法案委員會會議要求，謹提供以下資料。

1. 環境局局長日後在進行每5年最少一次的空氣質素指標檢討後，在決定是否調整任何空氣質素指標時會考慮或須考慮的因素一覽表。此外，在作出上述決定時，「公眾健康」會否被視為最重要的考慮因素；若會，請說明這個做法如何從條例草案的文本反映出來。

《空氣污染管制條例》第7(2)條闡明空氣質素指標必須是為公眾利益而促進對該管制區內的空氣的保護及最佳運用所應達致和保持的質素。建議的《空氣污染管制(修訂)條例草案》中第7A(2)條只是以更清晰的方法表述現行《空氣污染管制條例》第7(2)條，而空氣質素指標的原有目的保持不變。環境局局長可不時檢討空氣質素管制區的空氣質素指標，以確保該指標是為以下目的而應達致與保持的指標——

- (a) 為公眾利益而促進對該管制區內的空氣的保護；及
- (b) 為公眾利益而促進對該管制區內的空氣的最佳運用。

《空氣污染管制條例》的序言闡明條例「旨在就消滅、禁止與管制大氣污染及相關事宜訂定條文」。根據《空氣污染管制條例》第2條的釋義，「空氣污染」指任何空氣污染物的排放，而它本身或連同另一空氣污染物的排放——

- (a) 是損害健康的；
- (b) 是造成滋擾的；
- (c) 是危及或相當可能危及飛機的安全或在其他方面干擾其正常操作的；或
- (d) 是根據技術備忘錄被測定為空氣污染的。

政府根據《空氣污染管制條例》履行職能，職責和權力（包括訂定空氣質素指標）時所須要考慮的各方因素，「公眾健康」顯然是其中的重要考量。

訂定空氣質素指標時，保障公眾健康一直是、亦將繼續是重要的公眾利益考量。在最近的空氣質素指標檢討中，政府已參考在減少空氣污染對公眾健康造成的風險方面最具權威性的世界衛生組織(世衛)空氣質素指引和中期目標。明顯地，在訂定和檢討空氣質素指標時，政府已經以保護公眾健康為重要的考慮因素。政府今

次收緊空氣質素指標和日後定期檢討空氣質素指標的建議同樣顯示政府的承擔。

政府在2009年7月發表的《空氣質素指標檢討—公眾諮詢》及2013年3月發表的《香港清新空氣藍圖》中，均已承諾為保障公眾健康訂定空氣質素指標。

當考慮是否修訂空氣質素指標及修訂幅度時，其他因素如技術可行性、社會和經濟方面的考慮也是公眾利益考慮的一部分。這符合世衛在《世衛空氣質素指引2005 年全球更新版》給予的意見：

「個別國家訂立的空氣質素標準不盡相同，須因應當地空氣質素對人體健康的風險、切實可行的技術、經濟考慮以及政治和社會因素間求取平衡。」

在 *Clean Air Foundation Ltd & Anor v The Government of the HKSAR* 案(HCAL 35/2007)的裁決中，法院對《空氣污染管制條例》第7(2)條作出釋義，指出當局在訂定空氣質素指標時，除以保障公眾健康為考慮因素外，同時顧及其他如社會和經濟等考慮因素，亦為恰當—

「…如政府有權在一般情況或特定情況下根據空氣污染管制條例第7條更新空氣質素指標，而事實上指標一直沒有更新，則必定有拒絕更新指標的原因。這些原因會是基於社會和經濟的因素，以及更重要的是，經考慮所有相關因素後，評估此刻採納更嚴格的指標會否有所裨益。」

2. 進行煙花匯演會否排放任何空氣污染物；若會，該等污染物為何及其對公眾健康有何影響。

燃放煙花時所產生的主要空氣污染排放物是可吸入懸浮粒子，當中亦包括少量重金屬。在重要節日及慶典舉行的煙花匯演，由於舉辦的次數少，而且匯演時間短暫，加上煙花在海面高空燃放，污染物較易擴散，因此對空氣質素及公眾健康的影響輕微。若在特別慶典舉行煙花匯演，民政事務局已在贊助煙花匯演申請書加入指引，要求贊助機構應盡可能採用環保的煙花產品和發射技術，並排除購買和使用含有汞、鉻、鉛、鋅、鎳、錳及砷等有害物質的煙花產品。環境保護署發出的環境許可證亦列明香港迪士尼樂園發放的煙花不得含有此等有害物質。

3. 政府車輛中，屬於歐盟II期、歐盟III期、歐盟IV期、歐盟V期、電動車輛及混合動力車輛的數目為何；政府當局更換上述歐盟II期及歐盟III期車輛的時間表；以及將會如何處理該等車輛。

截至2013年3月1日，按排放級別劃分的政府車輛數目如下－

歐盟二期		歐盟三期		歐盟四期		歐盟五期		混能車	電動車
柴油車	汽油車	柴油車	汽油車	柴油車	汽油車	柴油車	汽油車		
185	512	519	1,437	297	1,757	694	224	382	75

所有歐盟二期政府柴油車將在2014-15年全部淘汰。除了兩輛特殊用途車輛，歐盟三期政府柴油車將在2017-18年全部淘汰。

至於歐盟二期和三期的汽油車，將分別在2015-16年和2018-19年全部淘汰。如保養得宜，這些汽油車排放的粒子和氮氧化物都比同級別的柴油車少得多。

政府主要是通過招標處置退役的政府車輛。在標書中已有訂明，除非有關車輛符合新登記車輛須達到的所有要求，包括排放標準，否則這些車輛不能按《道路交通（車輛登記及領牌）規例》登記在香港使用。

環境保護署
2013年6月