

《2013 年博彩稅（修訂）條例草案》委員會
第一次會議－開場發言
2013 年 5 月 8 日

主席，各位委員：

委員會要審視的，是《2013 年博彩稅（修訂）條例草案》（草案）。草案是修訂香港法例第 108 章《博彩稅條例》（條例），目的是調整賽馬博彩的徵稅制度，以利於達致雙向匯合彩池安排（two-way commingling arrangement），以下會簡介有關詳情。

2. 香港馬會賽馬博彩有限公司是香港現時唯一的持牌賽馬投注舉辦商，可就本地和境外賽馬賽事舉辦賽馬博彩。

3. 就本地賽馬，香港馬會在本地接受投注，境外賽馬投注舉辦商也會在境外接受投注，兩者分別用獨立彩池（separate pool）方式管理，各自按照由

自己管理的獨立彩池的總投注額計算賠率。如果本地和境外的彩池以匯合彩池方式（commingled pool）管理，香港馬會和境外賽馬投注舉辦商會在本地賽事開始前，基於同一賽事同一投注種類（same bet type）所有彩池的總投注額，計算出一套劃一的賠率（odds calculation），於賽後以這劃一賠率計算派彩。這稱為「匯入彩池」安排（inbound commingling）。

4. 實行匯合彩池，可避免外圍莊家或不法份子利用不同地區就同一賽事同一投注種類的不同賠率進行套戥活動（arbitrage），因此會有助減少非法博彩活動，符合政府的賭博政策。匯合彩池同時令賠率較為穩定，不會因為個別大額投注而引致賠率出現大幅度波動。

5. 在香港現行博彩稅體制下，香港馬會難以找到境外合作伙伴進行「匯入彩池」。原因是，現行對匯入彩池的境外投注，要徵收博彩稅，而投注當地的政府亦同時就這些投注收取當地博彩稅，這有如

「雙重徵稅」，與只由下注所在地區徵收博彩稅的國際慣例並不一致。

6. 至於就境外賽事作出的本地投注，現時的做法是由馬會以獨立彩池形式管理本地的投注。但就著同一場境外賽事的同一投注種類，本地和境外彩池也可以匯合處理。這個安排稱為「匯出彩池」(outbound commingling)。

7. 現時《條例》對「匯出彩池」中的本地投注的規定，與處理本地賽事的投注無異。目前，馬會只採用本地獨立彩池方式管理本地就境外賽事所作的投注。但國際上一般慣例是兩個地區就雙向匯合彩池(two-way commingling)達致雙邊對等安排。

8. 以下我會介紹草案的主要條文。首先，為了便利香港和境外賽馬投注舉辦商進行「匯入彩池」安排，我們建議：取消對本地賽事的境外投注徵收博彩稅。草案第 6 條修訂條例第 6GD 條，使現行計算賽馬博彩稅的累進稅率只適用於本地賽馬投注舉辦

商就本地賽事收取的本地投注，當中所得的淨投注金收入。換句話說，現行適用於本地賽事的本地投注的博彩稅制維持不變。第 6GD 條經過修訂後，不會再向匯入彩池下本地賽事的境外投注徵收博彩稅。

9. 第二，為境外賽事的本地投注，訂立新的博彩稅制度。草案第 6 條加入新條文，使條例第 6GD 條經修訂後，訂明本地賽馬投注舉辦商就境外賽事收取的本地投注，當中的淨投注金收入，會按新設的稅率徵收博彩稅。草案第 17 條加入新的附表 3，指明此項新設稅率劃一為 72.5%。

10. 第三，草案第 9 條修訂條例第 6GF 條，訂明應如何計算本地賽馬投注舉辦商就境外賽事收取的本地投注，當中的淨投注金收入。簡單而言，此項淨投注金收入是由相關的投注總額減去須派出的彩金和投注回扣，另外減去本地賽馬投注舉辦商支付境外伙伴的若干費用，從而便利香港與境外營運者進行「匯出彩池」安排。

11. 第四，草案第 8 條加入新的第 6GEA 條，訂明就境外賽事徵收賽馬博彩稅，本地賽馬投注舉辦商須提供保證款額的情況。草案第 11 條加入新的第 6GGA 條，訂明保證款額的計算。雖然草案的目的並不是為了增加稅收，但我們也需要確保修訂實施初期不會引致稅收減少，為此，草案已訂明三年的保證期，在保證期內，政府每年從境外賽事的本地投注所得的博彩稅收入，將按照草案條文計算，又或是每年 1 億 7 千 5 百萬元的保證款額，兩者以較高者為準。

12. 除了介紹上述主要條文的內容，我亦想重點講講外界對草案的反應。有關建議自數年前（2008/09 年）開始醞釀，今年 2 月我們也聽取了博彩及獎券事務委員會和立法會民政事務委員會的意見。我們明白有公眾人士和關注團體擔心建議會加劇賭風。我們提交草案的大前提，是不會因修訂而增加本港的賽馬博彩機會。政府並沒有增加每年的本地賽馬日和轉播境外賽事的數目。馬會不會因為匯合彩池

而加強宣傳其賽馬博彩。匯合彩池安排也不會直接增加派彩彩金或投注者獲得派彩的機會，這是由於賽馬博彩是以同中同分方式(pari-mutuel)計算派彩彩金，匯合彩池即使加大了彩池，但參與的境外投注人士也同時增加了，故每名勝出的投注者所佔的派彩彩金不一定會上升。

13. 我們會繼續徵詢平和基金諮詢委員會以加強為問題賭徒和病態賭徒而設的服務，並制訂針對問題賭博的宣傳和教育計劃。

14. 主席，各位委員，我邀請大家就《2013年博彩稅（修訂）條例草案》發表意見及所關注的問題，我們會盡力配合委員會的工作，提供資料及回應。我們希望草案可以在今個立法年度內通過，並在今年9月1日（即2013-14年度的馬季開始）實施。

15. 謝謝各位。